

美国动态

(半月刊)

2017年8月1日 (第151期)

内部交流 仅供参考 请勿引用

上海市美国问题研究所



首轮中美全面经济对话举行，“合作是双方唯一正确的道路”

当地时间2017年7月19日，首轮中美全面经济对话在美国华盛顿举行。国务院副总理汪洋与美国财政部长姆努钦、商务部长罗斯共同主持对话。

频频“被爆料”的白宫为何难填泄密的漏洞？

上任仅十天的新任白宫通讯联络办公室主任斯卡拉穆奇被爆料离职。斯卡拉穆奇曾表示将采取措施来终止白宫内部泄密的情况，他的解职或将影响白宫“抓捕”泄密者的行动。为何特朗普政府难填补泄密漏洞呢？

中美关系

皮尤民调：中国在海外受欢迎度正在上升

美国皮尤研究中心 7 月 13 日公布的一项国家形象全球调查结果显示，中国在海外的受欢迎度有所提升，且受访者对中国的经济方面评价较高。

今年 2 月到 5 月，皮尤中心对全球 38 个国家的 4.2 万名受访者进行了民意调查。结果显示，49% 的受访者对美国抱有好感，对中国有好感的人数比例为 47%。与此同时，中国的全球不受欢迎率为 37%，而美国为 39%。其中，尼日利亚是对中国最有好感的国家，72% 的受访对中国有好感，紧随其后的是俄罗斯，比例为 70%。美国人对中国的看法存在分歧，支持者和批评者分别为 44% 和 47%。日本和越南等亚洲国家对中国的的评价最为负面。

此外，相对于其他方面，受访者对中国的经济发展评价较高。42% 的受访者认为美国是世界最大经济体，32% 则认为这一称号应该给中国。认为中国是世界第一大经济体的国家数量比皮尤中心在 2014 至 2016 年的调查结果翻倍。除俄罗斯外，澳大利亚、加拿大、德国和英国等国的受访者都认为中国是世界第一大经济体。

美媒：中国并不觊觎美国的国际领导地位

美国福克斯新闻网 7 月 20 日载文称，美国一味沉浸在过去取得的全球性领导地位中是不合时宜的，但认为中国会立即接过全球领导者接力棒的观点也有点夸张。文章称，有分析认为，美国总统特朗普一直在对外释放美国无意继续领导世界的信息，这给了中国千载难逢的机会来填补空缺，使后者可以就贸易和气候变

化等国际问题在全球发挥领导作用。本月初在德国汉堡举行的 G20 峰会上，这种声音达到了高点。然而，就美国的领导力和中国的改革及梦想而言，这种观点在本质上就是错误的。无论美国是否愿意以及无论谁入主白宫，中国的确都有意在亚洲事务上挑战美国的霸主地位，但并非要觊觎美国的国际领导地位。奥巴马的外交政策失误连连，不断受挫，尤其是亚洲外交政策。如果特朗普政府不重蹈覆辙，那就是万幸的事情。应对崛起的中国需要制定全面的综合性战略，而非仅仅在南海问题、朝鲜问题上展现强硬姿态。

美刊：美国不应将关税作为与中国竞争的手段

美国《国家利益》杂志网站 7 月 20 日载文称，特朗普近日承诺将考虑在钢铁行业采取关税、配额或其他类似的限制措施来保护美国制造业免受中国和其他竞争者的威胁。但遗憾的是，这项倡议没能发现美国工人目前所面临的难题。

钢铁市场面临的过剩现象并非由反美情绪导致，更多的是因为世界钢铁需求模式的转变。因此，减少钢铁进口的做法不会奏效，反而将会影响政府自己所设定的目标。美国国内钢铁市场不需要金融援助，钢铁市场蓝领工人的人数只占蓝领工人总人数的很小一部分。相反，钢价上涨将会损害依赖进口钢铁的大量制造业工人的利益。

如果特朗普政府有意改善美国工人的命运，并且与中国日益强大的市场势力相抗衡，那么政府需要着眼于未来的工业，而非固守过去几十年的经济模式。中国在基础科学研究方面的投资很快将超过美国。在过去的二十年，中国大幅增加基础研究的投入并着力培养劳动人口的技能水平。相反，美国在这方面的投入仅

占国民生产总值的极小一部分，且特朗普政府还计划进一步削减投入额。21 世纪究竟是美国世纪还是中国世纪将取决于两国如何培养劳动人口以迎接未来的经济挑战。

美专家：中美两国应解决网络安全问题

美国卡托研究所 7 月 13 日发布题为《网络安全还是保护主义？缓和美中关系中最不稳定的问题》的报告，报告由该智库高级研究员丹尼尔·埃肯森（Daniel Ikenson）执笔。报告摘要如下：

美国和中国十几年来一直在进行一场低调、涉及高科技的贸易战，其名义是保护关键的经济和国家安全基础设施免遭网络违法行为的损害。但双方实施的贸易限制措施和补贴政策表明，两国的目标与其说与网络安全有关，不如说更关乎产业政策和保护主义。

网络间谍、网络盗窃和网络恐怖主义的确对基础设施构成实质性威胁，政府有权且有义务保护关键基础设施不受网络安全威胁。但政府同时也有义务将附带损失最小化。有效的网络安全措施不该是闭门造车的产物，而必须有所妥协。为了更好地保证网络安全，美国和中国可以且应当采取那些结合有效的统计学方法和最佳商业实践的政策，同时最大程度地减少对合法且有利于经济增长的贸易和投资的损害。通过利用世界贸易组织的规定和资源，保护主义可以且应当得到纠正。

政策制定者应该记住，如果美中两国以网络安全为借口制定“以牙还牙”的保护主义政策，两国间的政治和经济问题只会恶化。华盛顿和北京必须尽早找到解决方案，防止高科技贸易战爆发，否则中国、美国乃至全球经济将陷入糟糕的境地，全球贸易

系统也将支离破碎。

首轮中美全面经济对话举行，“合作是双方唯一正确的道路”

当地时间 2017 年 7 月 19 日，首轮中美全面经济对话在美国华盛顿举行。国务院副总理汪洋与美国财政部长姆努钦、商务部长罗斯共同主持对话。

中美全面经济对话是今年 4 月中美元首海湖庄园会晤的一个重要成果。当时，两国元首一致决定建立外交安全对话、全面经济对话、执法及网络安全对话、社会和人文对话四个高级别对话机制，并将其作为双方构建两国有效伙伴关系的“四大支柱”。

对话期间，双方肯定了经济合作百日计划取得了重大进展，一致认为该计划为中美经济合作注入了新的动力。双方还就开展经济合作一年计划、全球经济和治理、宏观经济政策和金融业、农业等议题进行了深入讨论，达成广泛共识。双方认为，本轮对话最重要的成果是，确立了中美经济合作的正确方向，为未来合作奠定了坚实的基础。

国务院副总理汪洋强调，对话不同于谈判，谈判的核心目标是取得具体成果，而对话的首要任务是增进理解、增强互信、增加共识。他在 18 日召开的中美工商界联合欢迎午餐会发表主旨演讲时给出了中美经贸合作的三个结论：第一，合作是中美两国唯一正确的选择，中美经贸关系这艘大船正行驶在正确的航道上；第二，中国的发展进步具有长期的确定性，这是各国企业与中国合作最重要的外部环境；第三，中国市场的成长性不可限量，中美经贸合作前景可期。

同时，美商务部长罗斯进一步淡化两国出现贸易摩擦的可能。他表示，尽管双方在个别问题上可能时有分歧，但拥有共同的基本目标，两国之间的合作比过去数十年中的任何时候都要融洽。美财政部长姆努钦表示，作为引领全球经济发展的两大经济体，美国和中国拥有共同利益，两国需要开展合作，以实现双方利益最大化。

美国总统特朗普自上任以来，一直将贸易作为其经济政策的核心，中美贸易逆差问题备受关注。对此，《洛杉矶时报》报道称，特朗普一直将贸易逆差作为评判与他国双边经济关系的主要标准，这让他自身陷入困境。

报道援引彼得森国际经济研究所高级研究员、中国问题专家尼古拉斯·拉迪（Nicholas Lardy）的话称：“这种策略的失败似乎是必然。美国存在贸易逆差的很大一部分原因在于，相较于投资而言，美国的储备不足，且这种不平衡在短期内难以解决。同时，美元保持着强劲的势头，导致美国商品在海外市场的价格相对较高。而随着中国出口逐渐向价值链的上游发展，中国在整个全球范围内的出口量也在不断增加。”

布鲁金斯学会高级研究员、中国问题专家杜大伟（David Dollar）表示，在奥巴马政府时期，美国寻求与中国在伊朗核项目和气候变化等问题上开展合作，这些都是发展中美关系的重要抓手，“而特朗普退出巴黎协定、进一步对伊朗实施制裁的举措让我们失去了这些抓手”。

不过，杜大伟认为，中美两国三十年来的双边投资和商业活动是稳定两国经济关系的一个根本性因素，相关方一直在积极寻求避免两国贸易和商业往来出现中断。

美国外交

特朗普政府的不确定性为印度提升影响力带来机遇？

美国卡内基国际和平基金会专家达尔莎娜·M·巴鲁阿（Darshana M. Baruah）7月15日发文称，美国总统特朗普与印度总理莫迪的首次会晤比预期更加顺利，美国也释放出将在某些关键领域为印度提供支持的信号，而特朗普政府的诸多不确定性也为印度在地区发挥更大作用带来了机遇。

文章称，中国在南亚和印度洋变得更加活跃，这成为印度越来越担心的问题。印度对“一带一路”倡议以及“中巴经济走廊”均保持警惕。在与特朗普的首次会晤上，莫迪试图寻求美国的支持。会晤后发布的联合声明提到，美印双方均支持通过透明的基础设施建设和负责任的融资来促进地区经济的互联互通，但应确保尊重主权和领土完整。声明还提到，美国支持印度在南海问题上保持目前的立场，即只关心航行自由和遵守国际法。美国与巴基斯坦的关系一直是影响美印关系的一个重要因素，但在呼吁巴基斯坦停止支持恐怖主义方面，印度获得了美国的支持。此外，双方还承诺加强防卫合作。

文章还称，特朗普政府中的不确定因素为印度在该地区中取得更多领导权创造了空间。日本、澳大利亚等国逐渐认识到特朗普政府在亚太地区所扮演的角色具有不确定性，因此将目光转向印度，加强与印度的合作。印度一直寻求在印度洋扮演更加积极的角色，而现在有机会在地区安全事务方面建立威望。

美国对伊朗实施新制裁

据路透社报道，美国 7 月 18 日宣布因伊朗的弹道导弹项目而对该国实施新的经济制裁，并称伊朗在中东的“恶意活动”削弱了 2015 年伊朗核协议带来的“积极贡献”。

美国政府宣布对 18 个实体和个人实施制裁，理由是他们支持美国政府所称的“伊朗不正当行为者或跨国犯罪活动”。美国政府还称，这些被制裁的对象通过研发无人机和军事设备、生产和维护船舰、采购电子部件，支持过伊朗军方或伊朗伊斯兰革命卫队。美国财政部称，有人还曾“策划窃取美国和西方的软件项目”来卖给伊朗政府。

路透社报道称，这些制裁措施意味着美国总统特朗普政府在维持伊朗核协议的同时，也在寻求向伊朗施加更多的压力。

制裁与反制裁，美俄紧张关系迅速升级

7 月 27 日，美国参众两院通过了加强对俄制裁的新议案。议案中称，对俄实施新制裁是基于“俄罗斯涉嫌干预美国总统大选和军事介入乌克兰危机”，新制裁议案将对更多俄公司和个人进行经济制裁，目标包括俄能源行业、军工企业、几家银行以及被美指控干预去年美国总统大选的机构。此外，议案还要求美国总统特朗普在放宽对俄现有制裁前要通过国会审核，这将限制了特朗普单方面放宽或终止对俄惩罚措施。

28 日，俄罗斯外交部宣布了一揽子措施，以反制美国的对俄制裁。其中包括：在今年 9 月前将美国驻俄使领馆的所有工作人员裁减到 455 人，这一人数与目前俄驻美使领馆的工作人员总数持平；自今年 8 月 1 日起，禁止美使馆使用其位于莫斯科西部

“银松林”的度假屋及其位于莫斯科南部“旅行大街”的多所库房。同时俄方保留对美采取其他措施的权利。31 日，俄罗斯总统普京宣布，美国驻俄罗斯的外交使团必须削减 755 名员工。

不过，美国《纽约时报》报道称，虽然俄罗斯最开始的新闻推送显示，普京已经下令驱逐 755 名美国人，但实际上，总统的命令是削减整体员工数量，并不是所有离岗的美国人都要被驱逐出境。

美专家：特朗普政府应调整美对外援助政策

“美国提供对外援助是一种明智的投资，这既让美国收获了朋友和盟友，也为美国国内安全和繁荣提供了保障。但自二战以来，世界已发生天翻地覆的变化，因此有必要重新思考美国的对外援助策略。”

美国《外交政策》杂志网站 7 月 24 日登载战略与国际研究中心繁荣与发展项目主任丹尼尔·隆德 (Daniel Runde) 的文章称，自二战结束以来，美国在对外援助方面是公认的全球领袖，这既让美国收获朋友和盟友，也为国内安全和繁荣提供了保障，但如今的世界较 1945 年已经发生了天翻地覆的变化，因此有必要重新思考美国的对外援助策略。

文章称，与国防和外交一样，国际开发是国家安全格局的重要组成部分。虽然最近几十年来全球的社会经济取得了重大进步，但依然存在很多潜在威胁，需要美国的对外援助进行应对。无论是减轻全球传染病威胁、对抗暴力极端主义、推动女性经济独立、解决强制迁移问题、打击黑帮和毒品还是推进全球各国的法治进

程，对外援助是解决方案的重要组织部分。

文章称，目前有迹象表明特朗普有意愿提升外交和对外援助工作的效率，这可以被视为提升美国对外援助的机会。美国总统特朗普于 2017 年 3 月 13 日发布行政令，要求所有联邦部门和机构提交以“效率、效用和责任”为目标的重组方案。总统在 2018 年财政预算纲要中也强调希望政府提升外交和对外援助工作的效率。目前，国务卿蒂勒森正在评估美国的国际开发和外交项目，并将在未来几个月做出一些艰难的决定。

提供对外援助是保障美国安全和繁荣的一种明智的投资，我们应该使花出去的每一笔钱都能获得最大的回报，需要制定更加精准和明确的对外援助方案，保障美国的安全，为美国企业建立新的市场和经济联系，并巩固美国的道德领袖地位。为了应对当今世界的挑战和现实，我们必须对体制、人员和资源进行重组。同时，制定新的国际开发策略和整合软实力工具的驱动因素应当是国家利益而非武断的预算决定。政府应当与国会合作，制定更加持久、获得两党支持的对外援助方案。

美国政治/其他

美司法部长塞申斯由“铁杆支持者”变成“叛徒”？

特朗普 7 月 19 日在接受《纽约时报》采访时首次公开将矛头对准塞申斯，称“后悔”任用后者。自此，特朗普在推特等多个场合表达对塞申斯的不满。

塞申斯是特朗普最早也是最坚定的支持者之一，也是后者最早“提拔”的人之一。出任司法部长后，塞申斯在修建美墨边境墙、“禁穆令”等重要议题上都给予特朗普支持。但随着“通俄

门”调查的深入，特朗普对塞申斯的态度逐渐改变，公开质疑后者的忠诚度。

早在今年 3 月，塞申斯被爆出在 2016 年美国总统竞选期间两次会见俄罗斯驻美大使。而后在未知会特朗普的情况下，塞申斯宣布回避有关俄罗斯干预美国选举的调查，特朗普对此勃然大怒，认为塞申斯是为了自保而不愿插手调查，这让前联邦调查局局长罗伯特·穆勒（Robert Mueller）顺利地成为特别检察官。

CNN 报道称，特朗普之所以接连“炮轰”塞申斯意在迫使后者辞职，并进一步终结一直“阴魂不散”的“通俄门”调查。报道还称：“由于穆勒的调查逐渐逼近特朗普的‘红线’，因此特朗普才如此迫切地想要摆脱审查。”不过，塞申斯目前似乎并无辞职打算。

换人如翻页，特朗普政府发生人事大震荡

当地时间 7 月 21 日，白宫新闻发言人肖恩·斯派塞（Sean Spicer）辞职，华尔街金融家安东尼·斯卡拉穆奇（Anthony Scaramucci）被任命为白宫通讯联络办公室主任，白宫副新闻发言人萨拉·桑德斯（Sarah Sanders）接任斯派塞的职位。28 日，美国总统特朗普在推特上宣布，任命国土安全部长约翰·凯利（John Kelly）取代赖因斯·普利巴斯（Reince Priebus）成为新任白宫幕僚长。31 日，上任仅十天的斯卡拉穆奇被爆料去职，原因是其针对与普利巴斯及白宫首席战略师班农发表了不堪入耳的言论。特朗普政府在短短十天内发生了人事大震荡。

美民调：美民众对军方的信任度达 20 年来的最高水平

美国民调机构盖洛普最新发布的一项民调结果显示，在美国所有政府机构中，最让美国人有信心的是军事机构，军事机构是政府中运行最有效、最良好和最专业的。

盖洛普 26 日发布的民调结果显示，78% 的受访美国民众对美国军队持有“很大”或“相当大”的信心，这是近 20 年美国人对军方信任度最高的一次民调。约 25% 的美国人表示，他们对军队的信心是基于军队在维护美国安全方面所做出的重要工作，这些受访者还列举了个人经历，包括他们自己或家人及朋友的参军历程，这也是他们高度评价美国军方的主要原因。相比之下，此次民调中对国会表示信任的受访者只有 20%，其他机构，如最高法院和总统，也都比不上五角大楼在美国人心中的地位。

盖洛普指出，此次受访的美国人表示，最看重的是军方的军事能力，其中包括执行力、领导力、成员技能以及“美国军队是世界最佳军事力量”的传统影响力。

重新调查希拉里？美众议院共和党人呼吁再设特别检察官

据美国全国广播公司(NBC)网站报道，当地时间 7 月 27 日，众议院司法委员会主席鲍勃·古德拉特(Bob Goodlatte)及该委员会的其他共和党议员向司法部长杰夫·塞申斯和副部长罗德·罗森斯坦提交信件，要求在穆勒之外再任命一位特别检察官，以对包括前国务卿希拉里、前司法部长洛瑞塔·林奇(Loretta Lynch)、前联邦调查局局长詹姆斯·科米(James Comey)在内的官员展开调查。

据美国消费者新闻与商业频道(CNBC)网站报道，此举的原

因是部分共和党议员及特朗普政府对科米的某些行为提出了质疑，包括他处理希拉里“邮件门”的方式以及“泄露”记录有与特朗普对话的备忘录。报道称，科米曾公开表示不建议司法部就“邮件门”起诉希拉里，这引起了许多共和党人的不满。共和党议员在信件中称写信的目的是，“要求（司法部）提供帮助，恢复公众对国家司法体系（确切地说是司法部和联邦调查局）及其调查人员的信心”。他们表示，做出呼吁另设一位特别检察官的决定并非易事，是代表美国人民来发声的，不愿看到美国人民对政府机构的反感进一步加剧。

此外，据《国会山报》报道，共和党议员在信中还称对穆勒的调查感到担忧，认为其调查太过狭隘。信件写道：“特别检察官的调查不够公正、明确，而且似乎没有重心，导致很多选民认为美国司法体系存在双重标准，误以为只有那些有权力和人脉的人才能受益。因此，我们呼吁再任命一位特别检察官，调查与2016年大选及其余波相关的一系列事务。”

CNBC 报道称，这封信与白宫发出的信号是一致的。特朗普多次试图将公众关注的焦点重新转移到对希拉里“邮件门”的调查，以让自己摆脱“通俄门”调查的漩涡。

频频“被爆料”的白宫为何难填泄密的漏洞？

上任仅十天的新任白宫通讯联络办公室主任斯卡拉穆奇被爆料离职。斯卡拉穆奇曾表示将采取措施来终止白宫内部泄密的情况，他的解职或将影响白宫“抓捕”泄密者的行动。为何特朗普政府难填补泄密漏洞呢？

据美媒7月31日报道，21日才被任命的白宫通讯联络办公

室主任安东尼·斯卡拉穆奇(Anthony Scaramucci)将不再担任此职，理由是后者“发表了不堪入耳的言论”。此前斯卡拉穆奇曾表示，为终止特朗普政府内部有人向媒体泄密，已经准备好清理白宫新闻团队。随着斯卡拉穆奇被解职，白宫“抓捕”泄密者的行动或将受到影响。白宫内部频遭爆料，为何特朗普政府难以填补泄密的漏洞呢？

白宫频频“被爆料”

斯卡拉穆奇与白宫幕僚长普利巴斯及白宫首席战略师班农等人关系不和由来已久，而双方矛盾的公开化则与“泄密”有关。Politico 网站曾公布斯卡拉穆奇在美国进出口银行任职时的个人财务情况，斯卡拉穆奇对此大为恼怒，发推文谴责泄密者，并暗示泄密者是普利巴斯。而后在接受媒体采访时，斯卡拉穆奇又以“偏执狂”“精神分裂症”等词汇来形容前普利巴斯。

事实上，自特朗普就任总统以来，白宫就一直面临着泄密的威胁，包括特朗普在白宫的行为、他与外国元首的通话内容等等。而围绕特朗普挥之不去的“通俄门”，泄密更是数见不鲜。从前国家安全顾问弗林私下与俄罗斯官员通电话，到前联邦调查局局长科米与特朗普谈话内容，再到特朗普长子小特朗普在竞选期间与俄“女律师”见面等等，有关特朗普团队“通俄”的爆料层出不穷。

据彭博社报道，6月5日，美国国家安全局一名承包商因涉嫌将机密情报泄露给媒体而被逮捕。这是特朗普政府迄今为止起诉的第一名泄密者。

谁是泄密者？

Politico 网站载文称，保密措施严密的政治组织大都相似，而保密措施不严的政治组织的泄密方式却各不相同。文章认为，泄密者有多种目的，有人是为了推进议程或打击对手，有人则是

为了提升自己的影响力或讨好记者。有时人们甚至是在与记者或说客交谈时无意间泄露了秘密，而后者又将事情告诉其他人。

曾在小布什政府担任高级顾问及副幕僚长的卡尔·罗夫（Karl Rove）在接受福克斯商业新闻网采访时表示，“白宫泄密事件的源头是政府官员”，同时情报部门也不容忽视，譬如科米就是“泄密者”，他经朋友之口向媒体透露与特朗普私下谈话的情况。负责调查克林顿夫妇“白水门”事件的独立检察官罗伯特·雷（Robert Ray）表示：“在华盛顿，你要一直和那些在政治上并不效忠于你的专业人士打交道。”

为何难填泄密漏洞？

Politico 网站载文称，特朗普政府之所以不断涌现泄密者主要包括三个原因。

首先，特朗普政府不够团结。在企业，所有雇员都会为了追求利益最大化而团结一致。但政治组织却不同，没有经济目标作支撑，组织中的人必须围绕共同的理想和目标团结起来。在竞选期间，特朗普利用赢得大选这一目标来凝聚团队，但入主白宫之后，他未能成功地利用组织原则来提升政府的凝聚力。由于缺少共同目标，政府各个派系之间便以泄密为手段来打击彼此。

其次，团队内部极度缺乏忠诚。对于这一点，特朗普只能怪自己。特朗普要求下属对他无条件忠诚，但除了阿谀奉承和没有原则的人（两者都不能成为可信的助手），政界并不存在愚忠。如果特朗普希望内阁成员和白宫员工忠于他，那么他必须意识到忠诚是相互的，并对下属表现出更多的尊重。而从特朗普批评司法部长塞申斯来看，即便是最忠实的支持者也无法从特朗普身上获得相应的忠诚。

最后，即使一个政治团队做到了团结和忠诚，若缺乏纪律性，那么还是会经常遭遇泄密事件。华盛顿有许多记者和说客依靠情

报交易来建立自己的事业，他们迫切地想讨好有权有势的人物，尤其是那些经验尚浅或极度自负的助手。显然，目前白宫中这两类人为数众多。因此，特朗普若要别人忠诚于他，自己应当先树立好榜样。然而，特朗普的推文和受访言论都缺乏纪律性，在“上梁不正”的情况下，希望下属严于律己是不切实际的。

因此，除非特朗普在白宫倡导团结、忠诚和自律的文化，否则泄密事件可能还会将继续上演。

本刊所载文章的观点不代表本刊编辑部观点，仅供读者参考。

编辑部：上海市美国问题研究所

地址：上海市淮海中路622弄7号社联大楼201室

邮编：200020

电话：021-33665148

工作邮箱：bianjibu@sias.org.cn