

# 中美关系

## 美专家分析美国防御战略与中国崛起

美国战略与预算评估中心高级研究员埃文·布雷登·蒙哥马利 (Evan Braden Montgomery) 在2月1日发布的报告《巩固前线：美国防御战略与中国崛起》中称，近年来，中国一直在提高核部队的生存能力和地面部队的战斗素质，进一步向海外部署海军，且一直在开发支持反介入和区域拒止的战略工具。这些工具可能会对当前美国空海力量投射构成威胁。因此，美国应重点关注如何应对中国的常规军事能力，特别是其反介入能力所带来的挑战。

文章称，美国在东亚等关键地区的首选策略可被广泛描述为“前沿防御”，未来该战略仍将是美国在亚太地区的最佳防御部署方式。此外，为应对作战方面遭遇的全新挑战，美国必须调整其国防战略，包括组建陆基导弹部队用“以牙还牙”的方式让中国遭遇美国面临的困境，并向美国的地区盟友释放明确的信号，即华盛顿绝不会从该地区抽身。

## 美媒称中国或在人工智能方面赶超美国

美国《纽约时报》网站2月4日刊文称，全球科技均势正在发生变化，随着消费类电子产品制造转移至亚洲，中国政府和企业都在大举投资人工智能 (AI)，而美国在这个被视为下一代战争关键影响因素的领域不再占据战略垄断地位。

文章称，美国曾凭借核武器和计算机技术上的领先地位而在全球享有军事优势，如今美国领导人计划通过大力发展人工智能和自动控制武器来保持这种优势。但中国人工智能技术的迅速发

展给美国带来了挑战。美外交学会专家亚当·西格尔 (Adam Segal) 称：“中国领导人正越来越多地思考如何确保自己在下一波科技浪潮中具备竞争力”。文章称，相较于美国和欧洲各国，中国科技工作者取得的进步更值得关注。白宫去年 10 月的一份报告提到，中国学者发表的研究论文数量已超过美国。不过，印度观察家研究基金会分析师阿皮季德·辛格 (Abhijit Singh) 称，尽管中国在人工智能技术方面取得重大进步，但与美国还存在较大差距。

### **美财政部前官员称中国是对朝经济制裁是否有效的关键**

据美国之音网站 2 月 7 日报道，前美国财政部负责恐怖主义融资的助理部长丹尼尔·格拉泽 (Daniel Glaser) 当天表示，中国是否有意愿执行对朝鲜的制裁，对于从经济上对朝施压以阻止其发展核武器至关重要。

格拉泽称，美国自 2015 年以来一直在对朝施加经济压力，以迫使其放弃核计划。虽美国的行动产生了一定效果，但对朝制裁的全面生效，还需要中国的进一步合作。格拉泽称：“对朝经济制裁能否有效的关键因素一直是且仍将是中国打击朝鲜进入其金融体系的意愿和能力”。朝鲜缺乏现金，被指广泛参与了假造美元、贩卖毒品、洗钱等非法活动，以获取硬通货。格拉泽表示，美国“仍在持续关注朝鲜开展的金融活动，包括金正恩本人。”

### **美专家呼吁特朗普认真对待中美关系**

据美国《纽约时报》网站报道，由前美国国家安全委员会亚洲事务特别助理麦艾文 (Evan Medeiros)、前美贸易代表查伦·巴尔舍夫斯基 (Charlene Barshefsky) 等组成的特别工作组 2 月 7 日

发布名为《美国对华政策：给新政府的建议》的报告，呼吁美国总统特朗普认真对待美中关系。该报告由亚洲协会美中关系中心和加州大学圣地亚哥分校全球政策与战略学院联合发布。

报告称，如果新政府改变长期以来指引美中关系发展的基本原则，可能会破坏美中关系甚至整个地区的稳定。报告称：“单方面放弃我们长期以来的一个中国政策是极其危险的做法，该政策是美中关系的基础，近四十年来对保护台湾的安全、繁荣和民主，维护亚洲的和平与稳定起到了作用。”报告建议特朗普政府尽快与中国政府进行谈判，并列出了六个最为关键的谈判领域，包括促使朝鲜停止核武计划，重申美国对亚洲地区的承诺，采取措施以有效解决美中贸易与投资关系缺乏互惠性的问题，进一步鼓励根据规则来解决亚太地区的海洋争端，对中国实施的有损美国组织、企业及个人利益的政策作出回应，保持并加强美中两国在应对全球气候变化问题上的合作等。报告建议美国继续在亚洲保持强大的军事存在，并支持通过贸易协定来加强与亚洲的经济联系。

## 美学者分析我北斗系统对美影响

北斗系统在《2016 年中国的航天》白皮书中被列为中国最优先发展的空间项目之一。中国发展和推动北斗项目将在安全、经济和外交等领域对美国产生影响。

美中经济与安全审查委员会近期发布其安全及外交政策分析师乔丹·威尔森（Jordan Wilson）执笔的报告《中国试图摆脱 GPS 系统束缚及其对美国的影响》称，中国正试图摆脱 GPS 系统的束缚，且此举对美国产生了影响。报告摘要如下：

自 20 世纪 80 年代以来，当美国向全球用户免费提供 GPS 信号时，中国也在尝试建立自己的卫星导航系统以实现三个目标：终止对 GPS 的军事依赖以满足国家安全需求；利用迅速扩大的市场来建立卫星导航产业的下游商业体系；通过建立尚在开发的四个全球导航卫星系统（GNSS）中的一个来提升国内和国际声望，巩固中国作为领先“太空大国”的地位并开启国际合作的大门。中国北斗卫星导航系统预计将于 2020 年覆盖全球。

对中国军队而言，允许使用北斗系统制导的常规攻击武器具有重大意义。这是北京在遭遇紧急事态且无法接入 GPS 的情况下反制美国干预的关键手段。一旦该技术被广泛使用，中国政府就能利用导航信号或卫星通信功能传播恶意软件，从而追踪系统用户的信息，因此可能会带来安全风险。美国政府和军方用户对中技术采购的限制有助于防止恶意软件被植入系统。随着安装北斗系统的智能手机实现普及，美国消费者会逐渐意识到，当未加入卫星通信功能时，接收北斗卫星的信号毫无任何内在风险。

经济方面，GPS 和北斗卫星信号均可免费使用，二者无需“竞争”市场份额。此外，专家普遍认为，卫星导航产业的趋势是开发与所有 GNSS 协同运作的多星座接收机。这种开发模式将以最小的边际成本为消费者带来更高的精度，并获得各国政府的支持。尽管中国已采取措施保护该领域的国内企业，但目前主导卫星导航产业下游的美国公司仍可能整合北斗系统的功能，并继续在中国和全球市场上与中国企业竞争。中国的补贴和优惠税收政策具有很大的隐患，因为这些措施主要是为了让国内企业受益。此外，一旦中国的工业发展趋于成熟，其政府客户可能会不再使用美国的技术。从长期来看，这种发展可能会减少美国企业的发展机遇，这是从事各领域工作的外企在中国市场遭遇的典型状况。

最后，北斗系统可能会进一步提升中国政府的威信并为其创

造外交机遇。该系统可以为北京提供杠杆，以便其在应对全球卫星导航问题的几大国际和地区组织中获得更大的影响力。此外，中国计划于 2018 年将北斗系统的覆盖范围扩展至“一带一路”倡议涵盖的大多数国家，此举表明中国认为该系统将在经济和外交工作中发挥作用。中国还试图激励泰国等邻国使用北斗接收机，并寻求在整个亚洲建造一个差分 GPS 地面站网络（中国可能会在东南亚建造 1000 个这样的地面站），以提高系统的精度，进而改善中国企业的商业前景。

为了应对这种发展趋势，美国可以采取如下措施：考虑让政府和军方用户充分利用多星座设备，继续观察该行业的发展趋势，以防实质性的安全威胁；提升互操作性以保持美国企业的竞争力并继续投入资源以维持在太空领域的领导地位。

## 美国外交

### 美专家展望特朗普政府时期的美日关系

美国卡内基国际和平基金会网站 1 月 23 日登载其亚洲项目高级研究员詹姆斯·肖夫（James L. Schoff）执笔的报告《追求共同利益的特殊盟友——冷战后的美日关系》称，美政府换届为重新审视美日关系带来机遇，有利于让该同盟关系更具成效。

报告称，美日应继续加强合作以应对挑战。具体而言，在特朗普政府执政初期讨论制定一项盟友战略，既包括战略发展方向等高阶问题，又包括弥合分歧的跨部门讨论等低阶问题；高度重视对华政策，支持东南亚国家的发展，利用三边外交来约束朝鲜发展核力量，支持在亚洲地区开展多边合作，持续关注南海地区的环境保护和渔业资源管理问题；进一步修订 2015 年日美防卫

合作指针，加强安全合作，朝鲜和东海的突发事件应当是短期内的主要关注点；妥善处理美军驻留日本的事宜；在人工智能等具有战略意义的科技领域开展合作。

### **外媒称美政府换届为美蒙关系发展带来新机遇**

日本《外交学者》网站 2 月 2 日刊文称，美国和蒙古国在过去 30 年里通过外交手段，在政治、经济、社会 and 军事领域不断强化双边关系。

文章称，虽然深受俄罗斯和中国的影响，但蒙古国在与美国接触方面仍进行了一些尝试。2016 年，美国向蒙古国提供了总计 2840 万美元的资金，用于教育、发展和卫生事业。特朗普上任后，蒙古国不希望在外交政策或双边事务上出现任何不利于本国的变化。事实上，美俄关系预期升温或为蒙古国扩大联合行动和经济联系创造机遇。蒙古国将与其邻国俄罗斯和中国保持平等的伙伴关系，同时谋求与其他国家建立外交关系。这些“第三邻国”伙伴包括美国、日本、欧盟、印度、韩国、土耳其和其他民主发展中国家。蒙古国的“第三邻国外交政策”鼓励通过在区域和全球行为体之间签署双边、三边和多边协议来扩展伙伴关系。

### **美媒称美全球化程度被高估**

美国《华盛顿邮报》网站 2 月 3 日刊载纽约大学斯特恩商学院和巴塞罗那 IESE 商学院学者潘卡基·格玛沃特（Pankaj Ghemawat）的文章称，随着特朗普政府试图调整并降低美国对国际事务的介入程度，美国急需认清其全球化程度被高估的现实。

美国并非全球化程度最高的国家之一，根据 2016 年“DHL

全球连通性指数”，通过比较商品、服务、资本、人员和信息跨境流动与留在境内的比例可以看出，美国在 140 个国家中排在第 100 位。究其原因，跨国流动仍受限于两国间的距离，以及彼此的文化、政治和经济差异。人们相信强大的技术能够拉近国与国之间的距离，但事实却并非如此。作为去全球化的手段，“全球胡话”（高估全球化而制定的政策）不但会抑制增长，削弱应对政策的有效性，还会误导企业关注全球市场集中度，甚至歪曲美国对其盟友的看法。

虽然第一波全球化浪潮是“大萧条”的主要促发因素，但我们不该假设自己可以从全球一体化进程中全身而退。而且历史已经证明，去全球化将引发灾难性后果。

### 美智库警告称实行保护主义将付出沉重代价

美国布鲁金斯学会网站 2 月 7 日登载其全球经济与发展项目高级研究员乔舒亚·梅尔泽（Joshua P. Meltzer）与其东亚政策研究中心高级研究员米雷娅·索利斯（Mireya Solis）的文章称，美国总统特朗普在上任之初就签署了一项行政令，宣布退出《跨太平洋伙伴关系协定》（TPP），并重新对北美自由贸易协定（NAFTA）进行谈判。但保护主义的代价过于沉重，特朗普总统的第一个行政令必将产生长期负面影响。

文章称，美国试图在亚太地区国际贸易和投资规则方面确立领导地位，但退出 TPP 将对该目标造成冲击。该决定将破坏美国与日本等关键盟友及与越南等新兴地区伙伴的关系，且会增加其盟友的危机感。对 NAFTA 重新进行谈判将阻碍供应链的发展，严重影响支撑美国经济繁荣的货物及服务自由流动，且这并不能帮助美国工薪阶层。贸易赤字由宏观经济力量驱动，反映一个国家

的储蓄不足，通过强加贸易限制来消除贸易赤字无助于创造就业。

## 美军驻阿富汗高级指挥官呼吁美向阿增派士兵

据美国《洛杉矶时报》网站报道，美军驻阿富汗高级指挥官约翰·尼科尔森(John Nicholson) 2月9日向美参议院军事委员会表示，美国需增派数千名士兵，以帮助阿富汗政府对抗塔利班、“伊斯兰国”及其他武装组织。

尼科尔森表示，塔利班目前控制的领土达到 2001 年以来的峰值，目前打击塔利班的战争陷入了“僵局”，“我们的阿富汗伙伴持续遭受重大损失”。他指出，在这场战争中，阿富汗部队两年来的伤亡数量是美军过去十年伤亡人数的两倍。2015 年 11 月，阿富汗政府掌握着该国 72% 的人口密集地，而如今这一数字下滑至 57%。他还称：“俄罗斯和伊朗在阿富汗的行动表明，他们正试图破坏美国和北约的影响力，并阻止我们与阿富汗在该地区建立紧密合作”。

不同于多次强调应加大力度在伊拉克和叙利亚打击极端组织“伊斯兰国”，美国总统特朗普从竞选到上任都很少提及美国卷入长达 16 年的阿富汗战争。

## 美专家：美应加强与东南亚国家的合作

2 月 10 日，美国战略与国际问题研究中心网站登载原美国国防部负责东南亚事务的助理部长、该中心东南亚项目主任艾米·希尔莱特(Amy Searight)、项目副主任默里·希伯特(Murray Hiebert) 等共同撰写的文章称，与东南亚国家开展有效合作，

对美国实现经济和战略利益至关重要，美政府必须切实强化与这一关键地区的关系。具体措施包括：

一、保持参与。美国政府应该让美民众了解到，美国不得不与该地区保持高级别、紧密的接触。特朗普政府高层官员应公开表明包括东南亚在内的亚洲地区对美国实现本国利益具有重大意义，并重申美国对该地区的承诺。

二、重点关注经济合作。东南亚国家重视经济联系，除非同样重视经济交往，否则美国难以与该地区开展有效合作。此外，美国还需进一步支持东盟内部的经济一体化进程。若特朗普政府更倾向于与地区国家签订双边贸易协定，那么越南和马来西亚是两个非常好的选项。

三、继续高度参与地区外交事务。对东南亚国家而言，美国的露面是信守承诺的重要表现，派遣高级别官员参加地区会议十分必要。为此，特朗普总统应参加东亚峰会和亚太经合组织峰会，并在 2017 年邀请东盟国家领导人参加美国-东盟领导人峰会。

四、重振盟友关系。美国必须修复与菲律宾、泰国的盟友关系。美国在坚持人权主张的同时，应最大限度地发展与菲律宾的盟友关系。美政府需观察泰国皇室权力更替是否为发展美泰关系提供新机遇，并立即与泰方就海洋安全和反恐等具有共同战略利益的议题开展对话。

五、发展关键地区伙伴。进一步发展伙伴关系为美国参与该地区事务提供了最佳机遇。美国与新加坡在经济、外交和安全方面持续开展合作。鉴于印尼的面积、战略位置和在东盟的影响力，与其合作至关重要。美国与马来西亚、越南在经济、南海面临的安全挑战方面具有共同利益。美国还应继续支持缅甸的民主进程。

六、加强合作以应对核心挑战。对东盟多数成员尤其是美国的关键伙伴而言，合作以应对海洋安全和恐怖主义等核心挑战符

合其国家利益。该地区极端主义威胁的上升为美国与地区国家在去极端化和跟踪极端分子从中东回流等方面加强合作提供了动力。

## 美智库分析关乎美利益的重大事项

美国外交学会网站近期发布了题为《关乎美国利益的重大事项》的报告，分析了一些有可能促使美国干预或投入关键性战略资源的冲突事项。

### 阿富汗塔利班

自 2001 年以来，美国在阿富汗实现了许多政治、经济和安全目标，维护这些成果关乎美国的重大利益。塔利班重现叛乱活动或使阿富汗再次成为恐怖分子的庇护所。此外，阿富汗国内动荡可能会产生更大的区域影响，因为巴基斯坦、印度、伊朗、俄罗斯和其他次国家行为体都想对喀布尔施加影响。

### 叙利亚内战

自内战爆发以来，叙利亚已有 40 多万人遭遇不幸，480 万人逃离家园，另有 650 万人流离失所。与此同时，外部军事干预使持续六年的内战仍未现结束的迹象。虽然奥巴马政府排除了空袭阿萨德政权的可能性，但引入俄罗斯空军和美国特战队可能会导致美俄两军关系恶化并引发冲突。此外，持续的暴乱可能会使在叙利亚活跃的“伊斯兰国”、“征服阵线”和“真主党”等恐怖组织对在該国的美国人发动攻击。

### 南海的领土争端

在防止因领土争端引发军事升级方面，美国需发挥一定的作用。然而，中菲两国就礼乐滩的天然气储备或“斯卡伯勒浅滩”（即我黄岩岛）资源丰富的渔场存在分歧，华盛顿与马尼拉签订

的防御条约可能使美国卷入中菲之间的冲突。中国和越南关于领土主张的争端也可能威胁美国的军事和商业利益。中国和东南亚领导人未能通过外交手段解决争端，此举或有损管控海洋争端的国际法效力，并激励各方加强军备，从而破坏该地区的稳定局势。

### **东海的紧张局势**

虽然在强行控制“尖阁群岛”（即我钓鱼岛及其附属岛屿）方面，中日两国领导人都表现得比较克制，但突发事件仍可能会加深两国间的敌意。在落实《美日安保条约》的承诺时，美国可能会被卷入军事冲突。解除紧张局势符合美国的利益，以便维护与中国的关系并继续在各种问题上与其开展合作。

### **朝鲜危机**

朝鲜是一个有核国家，其与中国的关系错综复杂。防止朝韩开战和朝鲜政权崩溃关乎美国的国家安全利益。朝鲜的小规模军事和网络挑衅存在巨大隐患，因为每起事件都可能导致局势升级。此外，来自朝鲜最高领导人金正恩的威胁也令人担忧。

### **打击伊拉克境内的“伊斯兰国”组织**

美国和国际联盟想要削弱“伊斯兰国”的控制力并维护伊拉克的稳定。然而，目前的冲突将导致伊拉克分裂，派系之间的紧张局势将在未来几年内笼罩该国，并且可能转变为国际组织之间的代理人冲突。联合国将向伊拉克的受关注人群提供保护和援助服务。据联合国估计，约有 120 万伊拉克人因摩苏尔发生的战争而流离失所。

### **利比亚内战**

人们普遍关切的问题是，利比亚可能会永久分裂，因为各种反叛势力和民兵组织试图以政治或部落为红线来划分这个国家。此外，新的联合政府能否让交战各方团结一致并重塑利比亚的稳定局势仍是未知数。

## 美国政治/其他

### 美智库预测美个人主义的发展趋势

美国斯坦福大学胡佛研究所网站 2 月 1 日刊文称，三个世纪以来，个人主义一直是美国文明的首要驱动力，激励美国人创建各类政治、经济和宗教机构。但一些有害的社会力量却破坏了这一发展进程。

激进主义始终强调自己才是自由主义的代表，只有激进主义才能推动社会进步；更危险的是，批判性思考者由于力量薄弱或党派性太强而无法提出建设性的想法。如今，需要努力完善个人主义，扩展其内涵并利用其塑造更美好的未来，这将是一种为民服务并对其负责的个人主义。认识这种信念是美国文明最宝贵的财富，将其视为社会发展的基本前提，并以此检验国民生活各个阶段的发展状况。如果我们保持这种个人主义并持续激励人们的主观能动性，如果我们坚持维护机会均等或以服务他人为荣并将其作为美国民族性的一部分，那么我们必将取得进步。

### 美官员称特朗普应抓住全球基建的机遇

美国战略与国际问题研究中心网站 2 月 3 日登载美国务院经济和商业事务局特别代表齐亚德·海德 (Ziad Haider) 的文章称，美国的地缘经济领导力部分取决于其在海外提供基础设施的能力，这些设施不仅是美国在海外创收的支柱，还能为美国国内创造就业机会并强化本国经济。

近年来，美国国务院和商务部实施了众多计划以助力美国企业争取到基础设施合同，虽然这些措施收效明显，但特朗普政府

仍需关注融资、协调和能力建设这三个特定领域。第一，融资是实施基础设施项目的关键，但美国企业常常抱怨，外国竞争对手能够获得更多的基础设施融资，政府也会提供更优惠的条件。美国必须创造性地利用私营部门在金融服务领域的实力，为项目提供更多资本。第二，美国必须加强政府与私营部门的协调能力。第三，美国需注重提升在基础设施项目中担任关键决策者的外国官员的能力。

### 美学者约瑟夫·奈评网络空间威慑及吓阻措施的有效性

哈佛大学贝尔福科技与国际事务研究中心网站2月4日刊载哈佛大学教授约瑟夫·奈（Joseph S. Nye Jr.）的文章称，美国和其他主要国家已宣布网络战将受到武装冲突法的限制，该法案要求区分军事和非军事目标并注重结果的相称性。世界各国在网络领域克制自身行为大多源于网络系统的复杂性和不确定性。除了规则模糊以外，危险恶意软件的“失控”，可能产生的连带损失，涉及第三方且难以预料的局势升级和报复行为都是需要考虑的因素。

文章称，一般而言，当进攻的意愿比防御更强烈时，大国就有可能处于战争的边缘。分析人士认为，安全困境为先发制人打击提供了一种激励。如果无需通过网络手段开展报复行动，或者网络攻击的伤害能够得到弥补，即使进攻占主导地位，但“不先发制人就会面临失败”的情况或许不会出现。然而，就造成持续性和关键性伤害而言，在危机出现时进行先发制人打击并非最佳选项。随着时间的推移，更好的归因取证可能会强化惩罚的力度，而采用更先进的加密或机器学习技术进行防御或许能强化拒止的作用。

随着各国和各类组织更好地了解网络攻击的局限性，以及互联网对经济健康发展的重要性，他们对战争效用的性价比考量可能会发生变化，正如人们对核武器的认识改变了分析师对核战争成本的理解。

## 美媒：马蒂斯的预算指导备忘录将优先关注作战准备

美国国防部长马蒂斯近期发布了一份初步预算指导备忘录，表示将优先考虑美国当前的作战准备工作并弥补短板，然后建立一支规模更大且能力更强的部队。

美国海军学院网站近期刊文称，美国国防部长詹姆斯·马蒂斯 1 月 31 日发布的备忘录指出，“我们的最终目标是在国防新战略的驱动下建立一个规模更大、实力更强且更加致命的联合部队”。尽管文件并未透露新战略的具体内容，但该备忘录要求实现两项中期目标，即应对“作战准备方面直接面临的严峻挑战”，以及“解决紧迫的程序化问题”。

该项措施的第一阶段要求在 3 月 1 日前向美国行政管理和预算局提交 2017 财年预算修正案。此举将在奥巴马政府提议并经国会审议通过的预算案基础上增加本年度的国防开支。奥巴马的预算方案至今仍未被正式采用，由于立法者未能在去年秋天通过开支法案，联邦政府不得不延长持续决议。为使预算修正案产生效果，国会必须在今年春天采取行动。

这项预算修正案将“提出联合部队在作战准备方面的不足，以及加快推进‘伊斯兰国’打击行动的新要求。该修正案可能会扩大关键领域的部队结构，从而对作战准备产生即时性影响。”该备忘录指出，虽然修正案将在 2017 财年支出方案的基础上增

加净支出，但低优先级项目的预算可能会被削减，从而抵消一部分成本。

第二阶段要求白宫在 5 月 1 日前向美国行政管理和预算局提交 2018 财年的预算申请，以便获得白宫批准并提交国会审议。这项申请可能包含购买更多军火，投资有助于展示能力的先进武器，为确保设施及关键推动要素发挥作用提供资金，并根据需要扩大部队结构。

第三阶段的情况是，2018 年度的国防战略将有助于制定 2019 年-2023 年的计划。该战略将提出“一个有关部队结构的新构想”，明确部队的发展模式，并制定针对强大对手提升杀伤力的方法。此外，该战略将总结过去几年的经验，在参众两院军事委员会国防采购改革的推动下提出新的业务改革议程。这项“雄心勃勃”的议程将包括国防部各部门之间的横向整合，以提高效率并充分利用规模经济。

美国战略与国际问题研究中心的美国国防预算分析专家托德·哈里森 (Todd Harrison) 表示，这份预算备忘录明确指出该部门将消除人员结构、能力和作战准备方面的短板，但是作战准备是当前的首要任务。他警告称，“训练、作战准备和维护等活动需要资金的支持，但目前资金仍存在缺口；此外，时间也非常紧迫。该部门提升作战准备能力的速度将因此受到限制。

美国战略和预算评估中心高级研究员布莱恩·克拉克 (Bryan Clark) 表示，2017 财年预算修正案可以为作战行动提供燃料和补给等必需品，采购一些已经生产的系统或延长维护期，这些措施可以在 9 月 30 日前完成规划并写入合同。克拉克还指出，2019 年至 2023 年的计划“可能是新政府第一次真正有机会制定军队现代化的实施计划，部分原因是政府并没有一项用于落实 2018 财年预算的计划，前几届美国政府早在过渡期就已制定了此类计

划。

对海军而言，这可能意味着他们可以提前得知某些事项将被纳入未来舰队架构的研究项目，比如新的护卫舰、超大型无人水下航行器、美国国防预先研究计划局“战术应用侦察节点”(TERN)等项目涉及的新型无人驾驶飞行器，以及扩增至 355 艘舰船的计划。