

美国动态

(半月刊)

2017年1月16日 (第139期)

内部交流 仅供参考 请勿引用

上海市美国问题研究所



美智库分析伊斯兰极端主义威胁及美战略转向

虽然美国和欧洲受到伊斯兰极端主义的威胁，但伊斯兰世界面临的挑战更为严峻。在应对伊斯兰极端主义时，西方国家和伊斯兰国家都过于关注治标而非治本。

美报告分析如何确保美在半导体行业的长期领导地位

半导体产业的发展为美国工人、消费者和全球经济创造了巨大收益，且有助于减少网络安全威胁，但美国半导体行业的创新、竞争和整合能力面临严峻的挑战。

中美关系

中国箭头产品被控侵犯专利，美政府启动调查

据美国之音网站报道，美国国际贸易委员会（USITC）1月4日宣布，根据一家美国企业此前提起的专利侵权指控，其对一些来自中国的弧锋箭头产品进行调查。这些产品主要用于狩猎。

美国蒙塔那州 Flying Arrow Archery 公司去年12月2日向 USITC 提出申诉，指控美国进口和在美国销售的部分中国弧锋箭头产品侵犯了该公司在美国注册有效的专利权，请求 USITC 依照美国《关税法》337 条款启动调查。中国两家企业、6 位个人和美国德州的一位个人被 USITC 列为被告。

据悉，USITC 将委派一名行政法官对这起案件进行听证，行政法官会对被告是否侵权做出初步裁决，USITC 有权对初步裁决进行审议，并在启动调查后的 45 天内设定完成调查的期限。

美缉毒署将在华新设办事处以深化中美禁毒合作

据美联社1月6日报道，为加强中美两国在打击全球毒品贸易方面的合作，美国缉毒署（DEA）将在中国广州新设办事处，该署代理负责人查克·罗森伯格（Chuck Rosenberg）近期将访问北京、广州及香港，这将是继 2005 年以来 DEA 负责人首次访华。

DEA 曾称，在美国流通的芬太尼等合成阿片类药物主要来自中国，并且中国逐渐成为毒资洗钱的目的地。DEA 官员称：“情报和调查显示，广州与国际毒品走私团伙具有紧密的联系。广州

的犯罪团伙利用贸易洗钱来使非法毒资合法化，利用港口设施通过船运输出非法麻醉剂，并且购买合成类药物和易制毒化学品。”

中国禁毒局表示，罗森伯格的访问将“提升中美双方的理解与信任，将有助于深化双方在打击毒品犯罪领域的合作”。此外，报道指出，北京已经采取了强力措施来打击合成药物的生产和出口，且已经开始管控芬太尼的流通。

美学者沈大伟称中国或面临“更具对抗性的美国”

据上海美国商会网站 1 月 10 日报道，乔治·华盛顿大学中国问题专家沈大伟称，尽管在奥巴马任内中美两国开展了诸多双边合作，但（从美国角度而言）近年来中美关系逐步走下坡路。

沈大伟称，相较于民主党，中国政府过去与共和党总统的合作更为顺畅，因为他们认为共和党更务实，受意识形态因素的影响更小；加之美当选总统特朗普务实、注重交易的商人特性，中国分析人士认为中国能与特朗普开展合作，且美国在战略上对华施压的力度将减小，中国能借机在亚洲扩展影响力。沈大伟表示，“这可能是对特朗普政府真实意图的严重误读，因为特朗普在竞选中宣称将重建美国军队，他的一些顾问坚定地支持新保守主义”，中国将有可能面临的是“更具对抗性的美国”。他认为，美国不会减少在亚洲的战略存在，“所有亚洲国家都希望与中美两国保持牢固的经济联系，但在安全议题上，它们只会指望美国。这一点将不会改变”。

此外，沈大伟认为，下届政府应当延续奥巴马政府八年来的对台政策，包括继续提供安全协助。他表示，蔡英文担任台湾地区领导人期间，两岸紧张关系将进一步加剧，“这也是美国保持在亚太地区的军事存在及盟友关系的切实原因之一”。

美荣鼎咨询公司分析我在美投资情况

美国荣鼎咨询公司近期在一份报告中指出，中国近年来的对外直接投资增速惊人，且资本输出仍有发展空间。不过，这其中也隐藏着风险。中国资金大量外流促使政府对非法对外直接投资采取措施，某些交易或将受到更严格的审查。此外，投资接受国的政治阻力也不容小觑。

报告称，美国是中国投资者的首选目的地，因为他们想发展技术和创新能力，更好地适应趋于消费导向型的中国经济，并寻求资产保值和长期获得稳定收益的安全性资产。在中美关系平稳发展的前提下，中国对美直接投资很可能在未来一段时间内持续增长。不过，外国投资者进入美国市场并深化两国投资关系，可能会使美国受到的安全威胁、负面政治反应和顾虑有所上升。

报告建议，应重视中美双向对外直接投资的对称性，以免互信关系继续遭到破坏。中美两国主要的商业摩擦并非来自那些将资金和业务拓展到美国的中国企业，绝大多数中国投资者渴望在美国市场上找到一个能为他们带来繁荣和互惠的长期立足点。

特朗普有关中国设置贸易壁垒的指责缺乏依据

美国候任总统特朗普尚未正式就任，但中国已成为其重点指责的对象。特朗普的一些情绪化语言缺乏依据。

特朗普有关中国是“汇率操纵国”的指控并非名正言顺。在过去几年中，中国在外汇储备方面投入巨资，以避免人民币进一步贬值，这使得美国财政部减轻了对中国汇率操控的警告。虽然

中国央行严密管控人民币币值，但这并不等于操纵汇率。大多数发达国家亦使用类似策略来管理本国汇率。

尽管美国和其他外国企业在中国特定领域投资受到诸多限制，但中国企业在美大部分行业投资都相对自由，这在美国内引发许多质疑。所以当特朗普指责中国是“公平贸易骗子”时，也许他真正的意思是，中国应该对美开放更多行业投资，或者两国行业投资应该是互惠的。

特朗普表示要对中国商品征收 45% 的关税。但该做法将对美国经济造成严重负面影响。短期而言，这将损伤中国经济，但长期而言，将损害世界经济。向中国征收如此高额的关税类似于胡佛总统 1929 年签署《斯穆特-霍利法案》的做法，而后者导致美国和世界经济陷入大萧条。此外，从某种程度而言，特朗普宣称征收关税并无实际意义，因为他需要得到国会的批准。

作者：安东尼 (Antonio Graceffo)，上海大学悉尼工商学院讲师、上海大学经济学博士生；译者：余樱

特朗普内阁成员提名及对中国的影响

美国参议院近日就美当选总统特朗普提名的新内阁成员举行多场听证会。目前看来，新政府中重要职位的候选人似乎都与特朗普具有相似之处，例如都试图改变美国的对华政策。

爱荷华州州长、共和党人特里·布兰斯塔德 (Terry Branstad) 被提名为美国驻华大使，这对中美关系而言是积极的信号。布兰斯塔德被认为是中国的老朋友，与中国保持长期友好关系。爱荷华是美国重要的农业州，该州生产的大豆是中国从美进口量最大的产品之一。2000 年至 2010 年间，爱荷华州出口至中国的商品

量增长 13%达 63 亿美元，这使得该州成为对中国市场最为依赖的州之一。

特朗普提名埃克森·美孚首席执行官雷克斯·蒂勒森 (Rex Tillerson) 为国务卿。美孚曾与越南签署一项在具有主权争议的南海开采天然气的协议。美孚还拥有福建省一家炼油企业的一小部分股份，并在中国全国范围内设有天然气站。另外，蒂勒森与俄罗斯的密切联系或将为中美关系带来影响。《卫报》曾报道称，中国或许会担心蒂勒森将迎合俄罗斯，美国也许会在中俄间安置楔子，以便获取战略利益。

高盛前高管史蒂文·穆钦 (Steven Mnuchin) 是财政部长候选人。若能上任，穆钦将支持特朗普的对华贸易政策，向从中国进口的产品征收关税。此外，他曾向美全国广播公司财经频道表示将会密切关注人民币和贸易方面其它问题，并在必要时将中国定义为“汇率操纵国”。

华尔街“破产之王”威尔伯·罗斯 (Wilbur Ross) 被提名为商务部长。特朗普的提名表示，他计划评估全球市场中的竞争对手对美国造成的打击，并且重新审视影响美国就业的贸易协定，而中国将是打击重点。不过，罗斯将在对华贸易政策方面寻求平衡，这取决于他多年来处理中国信贷的经验。他具有丰富的在华投资经验，其基金公司吸纳了上千万美元的中国投资，甚至涉及中国一些银行的不良资产。若罗斯能出任商务部长，将有助于中美贸易关系的发展。

退役海军陆战队将领詹姆斯·马蒂斯 (James Mattis) 是国防部长候选人。但只有出台新法律，马蒂斯才能成功上任，因为现有法律规定军官只有退役后至少 7 年以上才能任职国防部长。有观点认为，特朗普正试图与普京进一步达成协议，以结束叙利亚战争、解决乌克兰问题。或许特朗普也可借助马蒂斯与中国达

成类似的协定，以解决美国在中美洲的经济窘境，并寻求与崛起的中国实现和平共处，譬如解决朝鲜和南海问题。

迈克·蓬佩奥 (Mike Pompeo) 被提名为中央情报局局长，他也被认为会使中美关系复杂化。2016 年 1 月，蓬佩奥曾恭贺台湾成功举行选举。他声称：“我期待台湾首位女‘总统’蔡英文博士能扩大台美间的经济和其它各项关系。我呼吁奥巴马总统借此机会重申《与台湾关系法》的重要性，并支持我们的伙伴。”此外，他还曾赞扬美国对台军售。

对中国最大的冒犯或许是彼得·纳瓦罗 (Peter Navarro) 被提名为新设的白宫国家贸易委员会主任。与特朗普一样，纳瓦罗也指责中国政策导致了美国的贸易赤字，中国操纵货币使其产品价格低廉，中国违反版权产权法、从美在华企业窃取知识产权，以及中国对美国在华企业设置壁垒。纳瓦罗在《卧虎：中国军国主义对世界意味着什么》、《致命中国》、《即将到来的中国战争》这三本著作中称中国是极端的。他在书中提到，“为了防卫美国，请不要购买中国制造。”此外，他还认为美国和世界其他国家将不可避免地会与中国发生冲突。

不过，新政要们将会如何改变中美贸易关系，以及中国将如何应对，还需等到 1 月 20 日之后才能揭晓。

作者：安东尼 (Antonio Graceffo)，上海大学悉尼工商学院讲师、上海大学经济学博士生；译者：余樱

美国外交

美专家称美下届政府应对阿富汗战争采取果断措施

美国战略与国际问题研究中心资深分析师安东尼·科德斯曼

(Anthony Cordesman) 1 月 5 日撰文称，特朗普政府上台后将面临美国在阿富汗地区资源投入不足的困境。当选总统特朗普必须对阿富汗的安全及非军事领域议题采取更加果断的措施，否则该国的安全形势、政府的民众支持率将急转直下。

阿富汗军队需要美国及其盟友提供更多的战斗支援、反恐合作及培训援助，但这并不意味着特朗普政府需无条件增加对阿富汗的军事和经济支持，而应基于阿富汗的实际表现，彻底评估阿富汗军队当前和未来可能遭遇的威胁及其应对能力，并为其行动设定明确的条件。

此外，美国还应就冲突对阿富汗政治和民生造成的影响进行评估。在为阿富汗非军事领域提供有效支持方面，美国务必将 2017 至 2018 年度的援助资金控制在 152 亿美元以内，并关注如何利用这笔资金来更好地满足阿富汗民众的需求并获得当地政府的支持。美国还应重新审视巴基斯坦和俄罗斯、伊朗、印度及中亚等新兴国家所扮演的角色。

美智库展望特朗普政府推动民主发展的前景

美国卡内基国际和平基金会 1 月 5 日刊载该基金会国际政治和治理研究副总裁托马斯·卡罗瑟斯 (Thomas Carothers) 的文章称，美当选总统特朗普在竞选过程中反复强调，他想用做生意的方式与全球大国打交道，其他国家的民主、人权和“软利益”将让位于“美国强硬、美国优先”的外交政策。

文章称，鉴于对践行“沟通主义”的承诺，特朗普对许多外国铁腕人物持友好态度。而特朗普对美国核心价值提出质疑，这是民主政策方面的又一个负面信号。在推动民主方面，美国不仅要依赖在国外的行动，还要依靠国内榜样的力量。制度僵化、金

钱政治和有关选举基本规则和程序的论战，严重影响了美国的海外形象。特朗普领导层的处事风格更是为世界各国的铁腕领导人树立了“极具吸引力”的榜样。

虽然美国历届候任总统想要采取严格现实主义的举措，但最终仍以民主建设为目标，因为将外交政策与价值观割裂是不切实际的做法。虽然特朗普似乎会抛弃美国的价值观，但他已表示支持一些非民主国家的民主化原则。此外，两党对促进民主在美国政策中的重要性早已达成长期共识，特朗普及其团队若偏离这个大方向，将会面临诸多限制。

美媒称特朗普无法让美与世界隔绝

美国《纽约时报》网站1月6日刊文称，美国利用自身实力引领和塑造全球事务的程度，及其介入全球事务的时机和方式历来都是热议的话题，特朗普难以做到让美国从全球事务抽身。

虽然从地理位置上看，美国可以免受旧世界的影响，但它从未与世界隔绝。譬如，鉴于加勒比海地区对密西西比河水系发挥作用极为重要，美国有必要对所谓的“美洲大陆的中海”进行战略支配，因为密西西比河水系和美国的关系，就像加勒比海地区是整个西半球的地缘政治中心一样。虽然技术进步让各国的距离不再遥远，但地理位置的影响却从未消失。

军事干涉主义忽略了内陆地区的迫切需求及先辈对地域界限的尊重，这种理念和孤立主义一样荒谬。相比之下，现实主义并非孤立主义。美国从道义的高度考虑问题，只有向外投射实力才能输出美国的价值观。但我们必须谨记，占领一块土地就要负责对那里进行治理。美国的地理位置要求我们寻找平衡，在警惕其他国家开展建设的同时，牢记美国作为海洋国家的全球责任。

美空军专家预计 2017 年美对外军售将出现激增

据美国《达顿每日新闻》1 月 7 日报道称，美国空军安全援助与合作处（AFSAC）2016 年共承接了 81 亿美元的对外军售项目，与 2015 年相比降幅超过 50%。然而，随着波音 KC-46 “飞马”加油机和其他高价项目的推出，未来军售项目将出现“激增”。美国国防安全合作局表示，2017 年的军售成交量将出现明显上升，譬如日本将以 19 亿美元购买 4 架 KC-46 “飞马”加油机。

报道称，外国客户对两类军售产品的需求最大，一类是用于情报收集、侦察和监视的飞机和传感器，另一类是精密制导武器。弗吉尼亚莱克星顿研究所资深防务分析师劳伦·汤普森（Loren Thompson）说：“美国是全球军售市场最大的供应商，其中军机在所有交易中的占比最大。”弗吉尼亚蒂尔集团航空业分析师阿布拉菲亚（Richard Aboulafia）称：“地区紧张局势和飞机老化是推动美国军机销售的两大因素。”

此外，AFSAC 将在美国防部的推动下致力于缩短订单的处理时间。汤普森指出，“美国国务院和国防部正在简化流程，但当出口的技术具有杀伤性时，政府必须确保此类技术不会被滥用。”

美智库分析伊斯兰极端主义威胁及美战略转向

虽然美国和欧洲受到伊斯兰极端主义的威胁，但伊斯兰世界面临的挑战更为严峻。在应对伊斯兰极端主义时，西方国家和伊斯兰国家都过于关注治标而非治本。

美国战略与国际问题研究中心网站近日刊载该中心伯克战

略课题组负责人、国土防御项目首席研究员安东尼·科德斯曼（Anthony Cordesman）的文章称，在全球恐怖主义中，伊斯兰极端主义的威胁最为严重，同时也是中东和北非地区大规模暴乱的关键源头，美国有必要彻底反思打击恐怖主义和伊斯兰极端主义的关键性工作。

美国在提升本土防御和国际反恐方面进步显著，成功重塑了该国与伊斯兰国家的安全伙伴关系，帮助这些国家将反恐提升到与军事安全同等的高度。在破坏“伊斯兰国”抢占地盘、为训练战士提供庇护所，以及提升控制力和分支数量的能力方面，美国也取得了重大进展。

与此同时，虽然美国和欧洲面临的伊斯兰恐怖主义真实存在，但伊斯兰世界所受的威胁更为严重。这场战争主要在温和派政府及秉持伊斯兰传统价值的广大群众与用尽各种暴力手段的极端分子之间展开，涉及各类恐怖主义以及为夺权展开的非对称性战争，其本质是“文明内部的冲突”，而非“文明之间的冲突”。

美国、欧洲和其他非伊斯兰国家试图与伊斯兰国家隔绝，或认为伊斯兰暴力极端分子在穆斯林群体中不占少数，但这并不能战胜恐怖主义或伊斯兰极端主义带来的广泛威胁。伊斯兰教正在迅速壮大，并发展成为一股不可忽视的重要力量。调查数据显示，绝大多数穆斯林反对极端分子的意识形态和暴力手段。大多数穆斯林政权都是美国打击极端主义和恐怖主义的关键合作伙伴，同时也是应对其他威胁的重要安全伙伴。

美国面临的关键性挑战在于重振其安全伙伴关系，与伊斯兰国家共同努力来完善集体措施，以应对极端主义的威胁和伊朗等国制造的其他威胁。美国应展示自己的决断力并获得合作伙伴的信任。与此同时，美国必须与伊斯兰安全伙伴国合作，帮助这些国家建立有效应对极端主义的措施，提升集体防御力并解决根源

性的问题。

在一个不断扩大的伊斯兰世界，公民社会的发展趋势和关键问题极少受到关注，其中包括人口压力巨大、政府失灵和腐败现象普遍、种族和宗派分裂、经济发展严重滞后、失业率高居不下和就业前景惨淡，以及在今后几十年里为极端主义和暴力事件提供“养料”的其他问题。但这些问题是伊斯兰国家从 2011 年起出现暴力事件、极端主义和政治动荡的关键因素。美国及其盟友，无论是否为伊斯兰国家，都需关注一个事实，即只有从极端主义和相关活动的根源入手，才能取得长久性胜利。

美国和欧洲还需应对在本国离间穆斯林并驱使极少数人开展暴力活动的势力。阻止穆斯林进入美国，制定充斥偏见和恐惧的安全政策并将伊斯兰的纯正教义和历史与极端主义混为一谈，无助于上述目标的实现，反而只会让极端主义运动成功借助恐怖主义的力量，让穆斯林与其他国家隔绝，并将温和派穆斯林推向极端主义。此外，完善审查是最关键的问题，在审查和安全程序上进一步与穆斯林国家的政府开展合作，并调动美国及欧洲温和派穆斯林的支持。摒弃偏见、寻求合作才是解决之道。

美国政治/其他

美媒：美朝或将拉开核导弹技术竞赛序幕

据美国军事国防媒体 Defense One 网站 1 月 4 日报道，朝鲜正在研究各类导弹，试图将其改造为洲际弹道导弹。美国传统基金会高级研究员布鲁斯·克林纳（Bruce Klingner）认为，朝鲜有能力将装载核弹头的“大浦洞”导弹（射程可达 1 万公里以上）发射到美国本土。源自“大浦洞”导弹的“银河 2 号”或“银河

3 号”导弹将成为开发洲际弹道导弹的重要平台。

克林纳称，若朝鲜发射洲际弹道导弹，美国可从阿拉斯加的格里利堡和加利福尼亚的范登堡空军基地发射陆基拦截导弹。美国还致力于部署像“萨德”这样的反导系统，但此类系统只能拦截射程更短的导弹。美国在太平洋上还拥有多艘装备“宙斯盾”弹道导弹防御系统（BMD）的战舰，其标配的导弹能够拦截中程弹道导弹，但这套系统主要用于保护舰船，而非拦截洲际弹道导弹。此外，美国导弹防御局正在研究阻止洲际弹道导弹升空的新方法，而激光武器仍是最具吸引力的选项。

美媒称特朗普需保留隐私和公民自由监督委员会

美国政治新闻网站“Politico”1月4日刊文称，美国始终秉持自由和法治的价值理念，但问题是该如何引导人们在维护美国传统价值观的基础上打击恐怖组织并保护自己的家园。

美国人希望政府能同时保障他们的自由和安全。为此，政策制定者要设法确保美国监管机构的能力像政府的情报能力一样强大，这些机构包括关键的国会委员会和独立运作的美国外国情报监视法院。然而，行政部门仍是第一线保障部门，包括隐私官、检察长以及新成立但同样重要的隐私和公民自由监督委员会。

隐私和公民自由监督委员会的报告有助于争议项目合法化，并向心存疑虑的盟友展示美国对隐私保护的重视。然而，这个五人委员会很可能因人员离任和无人接替而失去效用。一旦该委员会失效，美国的信誉将受到损害并引发其他国家的质疑，至少欧洲法院会在挑战《欧美隐私盾牌》协定方面采取更强硬的态度。美国应尽快填补该委员会的人员空缺，并使其免受要求此类委员会举行公开会议的“阳光法案”的限制。

美媒分析虚假新闻带来的威胁

美国《外交事务》网站 1 月 5 日刊文称，在 2016 年美国总统大选期间，虚假新闻泛滥。在如何识别假新闻及其制造者方面，许多美国建制派人士感到手足无措。但现在有很多协助数字化调查、对记者上网行为进行侦测以及识别假新闻的工具和系统。元数据可提供数字签名以识别网上操作者的身份，网络本身也有助于我们查看时间线，将时间序列化并识别信息的主要来源。

美国新成立了一个名为“全球接触中心”的机构，针对外国宣传和提供假情报来扩展和丰富政府的工具库和强制令。在得到适当资助和监管的前提下，该机构将有助于确保数据流免受国家支持的假情报或造假行为的侵蚀。此外，网络数据包用于记录精确路径，以保证总数据流处于可控且可预测的状态。

但假新闻需由人工识别，失误难以避免，且新闻的时效性也会增加识别的难度。若媒体和读者无法快速有效地曝光假新闻，民众自我管理的能力就会受到损害。更严重的是，若无法揭露国家支持的网络宣传活动，美国国家安全就有可能遭受实质性的威胁。

美媒评奥巴马白宫岁月

当地时间 1 月 11 日，美国总统奥巴马在芝加哥麦考米克会展中心发表离职演讲。他表示，将一如既往地相信美国人民能够为国家带来巨大改变。美国《芝加哥论坛报》刊文称，奥巴马在两届总统任期中有失也有得。

报道称，奥巴马的功绩主要包括：推动美国走出 2008 年至 2009 年全球金融危机，促使美国经济缓慢增长；支持同性婚姻；

禁止虐囚；重建与古巴的外交关系；在对抗气候变化方面做出巨大努力；从伊拉克、阿富汗撤军；促使伊朗签署协议并终止其核计划。而其败绩包括：未能稳定叙利亚局势；未能阻止“伊斯兰国”崛起；未能与以色列总理内塔尼亚胡建立合作关系；未能针对俄罗斯总统普京在乌克兰和叙利亚的行为采取强力对抗措施；未能在美国国内成功推动移民改革；其一直寻求扩大政府对私人部门的控制，但 2016 年的选举表明美国民众更支持有限政府。

而美国《华尔街日报》刊文称，奥巴马曾称希望成为罗纳德·里根那样的总统，但里根离任时的美国变得更加乐观，而奥巴马留下的是更加分裂的美国。此外，不同于里根的继任者继续拓展其政治遗产，奥巴马的继任者则宣称要推翻其各项政策。

美媒：美国人到底有多在乎特朗普潜在的政商冲突

据美国《华盛顿邮报》1 月 11 日报道，美国当选总统特朗普在胜选后首场新闻发布会上表示，他将把名下的公司全权托付给自己的两个儿子，这也是其对怎样避免商业利益与总统身份二者的冲突作出的最详尽解释。然而，仍有大量美国民众担心潜在的利益冲突，且认为特朗普应对其商业安排作进一步说明。

美皮尤研究中心最新一项民调结果显示，33%的受访者非常担心特朗普“与机构、商业利益及外国政府的关系会影响其服务于国家利益的能力”，27%的受访者对此感到某种程度的担心。另据昆尼皮亚克大学的一项民调结果，近 60%的受访者非常或在某种程度上担心特朗普会“因避免损害其商业利益而否决对国家有益的法律”。美哥伦比亚广播公司民调结果显示，59%的受访者认为特朗普的商业关系将对其所做决定具有影响。

美报告分析如何确保美在半导体行业的长期领导地位

半导体产业的发展为美国工人、消费者和全球经济创造了巨大收益,且有助于减少网络安全威胁,但美国半导体行业的创新、竞争和整合能力面临严峻的挑战。

美国白宫科技顾问委员会在近期提交给美总统的一份报告中分析了美国在半导体领域面临的挑战及该采取何种应对措施。报告摘要如下:

美国不但要提升本土人才的能力、吸引海外人才,还要对产品投放市场前的研究工作加大投入力度,以便持续推动半导体行业继及宏观经济层面的创新。此外,美国还要落实企业税制改革,从而为参与全球竞争的企业营造更具吸引力的商业环境,同时确保美国税制的公平性。美国应以负责任的态度加快设施获得批准的速度,在短时间内建造下一代设施。

为了保持半导体行业的实力和全球竞争力,美国需打造有利于推动创新的经济和政策环境,以确保美国的半导体行业继续引领技术潮流。我们建议美国政策制定者认真选择一些“探索性任务”,并在设计和选择时遵循以下四条原则,从而提升半导体行业的竞争力和创新能力。

一、政策制定者应根据实际应用来推动创新。就一个或多个基于半导体技术且具有重要经济和战略价值的应用而言,由于目前缺少合适的技术解决方案,政策制定者选择的“探索性任务”应以推动技术进步为目标。二、将时间范围限定为 10 年。政策制定者应关注这类项目,通过采用正确的技术,这些项目可以在 10 年不到的时间里获得突破性的解决方案。三、为投资不足的行业提供补助。高端材料、高端制造、建模和模拟等技术在行业

内得到了广泛应用且对美国经济至关重要，但消费行业还无法将这些尖端技术融入其商业战略。因此，政府应在几个方面发挥更积极的作用，比如协调前期采购，为“探索性任务”的行业合作提供便利以推动该领域的发展，从而确保前景可观的技术能够得到商业化。四、降低设计成本。美国联邦政府应在研发上投入资金，从而让硬件设计变得和软件一样简单。

除此之外，美国还可以开展以下三种“探索性任务”来促进半导体行业的创新。首先，建立能够瞬间探测到生化威胁的网络，以便识别未知的威胁(比如前所未见的生化或化学制剂)。其次，开发关注特定地域的高效架构以打造一个全球气候预测系统。该系统实现 1 公里观测精度的耗电还不到 5 兆瓦，这个不基于 CMOS 芯片的系统拥有非时序计算能力，以便进行多任务处理或采用近似计算的方法。此外，该系统还能利用高级编程模型进行设计和编程。最后，开发商业量子计算机来处理计算化学和材料学的问题，为开发和运用政府大型研究基地或国家实验室所需的高扩展性、零碳排放和成本优化的试用版能源系统提供便利。

本刊所载文章的观点不代表本刊编辑部观点，仅供读者参考。

编辑部：上海市美国问题研究所

地址：上海市淮海中路622弄7号社联大楼201室

邮编：200020

电话：021-33665148

工作邮箱：bianjibu@sias.org.cn