

# 美国动态

(半月刊)

2017年1月1日 (第138期)

内部交流 仅供参考 请勿引用

上海市美国问题研究所



## 美专家卜睿哲就一中政策向特朗普建言

无论美中关系遭遇何种困境，否认美中建交以来达成的一揽子协议中有关台湾的内容都不会有助于解决贸易、朝鲜、南海等问题，反而更有可能破坏美中关系的整体框架，致使中国大陆重新思考其两岸政策。

## 美智库分析特朗普上台后美“重返亚洲”政策的走向

奥巴马任内大力推行的“重返亚洲”政策对亚太地区产生了巨大影响，如今，亚洲国家领导人担心在外交政策立场不明的特朗普的带领下，美国将在何种程度上兑现其对该地区的承诺。

# 中美关系

## 美前国务卿基辛格称合作仍将是中美关系主流

综合美媒报道，美国前国务卿亨利·基辛格 12 月 14 日在纽约参加百人会主办的一个活动时表示，对当选总统特朗普上任后的中美关系保持乐观。基辛格说：“合作仍将是美中关系的主流。请记住，若美中陷入冲突，那么整个世界将会因此分裂。”针对特朗普近来挑战一中政策的言行，他说：“自 1971 年以来，美国历任总统都接受了一中政策的框架，我不认为该框架将会被推翻。”同时参加活动的布鲁金斯学会约翰·桑顿中国中心主任李成表示赞同基辛格对中美关系走向的判断。

此外，基辛格和李成一一致认为，特朗普政府将提升美俄关系，但这并不意味着美国一定会拉拢俄罗斯来制衡中国。李成认为，美中俄三国均面临恐怖袭击、核扩散及网络安全威胁等挑战，在应对共同挑战和建立世界新秩序方面具有相同利益。李成还表示，类似于雷克斯·蒂勒森 (Rex Tillerson) 与俄总统普京的关系，被特朗普提名为驻华大使的特里·布兰斯塔德 (Terry Branstad) 与中国国家主席习近平私交甚好，这传递出一个积极的信号，反映了特朗普认识到中美关系的重要性。

## 美太平洋司令部司令哈里斯称已准备好与我抗衡

据美国之音网站报道，美国太平洋司令部司令哈里·哈里斯 (Harry Harris) 12 月 14 日在澳大利亚智库洛伊国际政策研究所发表演讲时称，若中国继续在南海提出“过分”的主权声索、采取“挑衅性行为”，美国已准备好作出回应。哈里斯称：“美国

打的第一场战争就是为了确保自由航行，这是一条恒久不变的原则，也是美国军队随时准备好去捍卫的原则。”他还称，美当选总统特朗普就职之后，美国将继续维持对印度洋和亚太地区所做的承诺，该地区是“攸关美国未来的最为重要的地区”，“你们现在和未来都可以指望美国”。

对此，中国外交部发言人耿爽回应说：“中国在南海问题上的立场非常明确，没有改变。当前，在中国和南海有关国家的共同努力下，南海局势正趋于稳定，向好的方向发展。我们希望美方能够恪守在南海主权争议问题上不持立场的承诺，尊重地区国家维护南海地区和平稳定的努力，多做有助于促进南海地区和平稳定的事情”。

### 奥巴马强调应继续维护中美关系

综合外媒报道，当地时间 12 月 16 日，美国总统奥巴马在白宫召开其任内最后一场年终记者会。奥巴马在会上表示，中美关系极为重要，双方关系破裂将对各方产生巨大负面影响。奥巴马表示，中美关系应该是全球最重要的双边关系。如果中美关系破损，或演变成全面冲突，那么对各方都更为不利。奥巴马还表示，对中国而言，台湾问题极为重要。他说：“一个中国原则处于中国国家概念的核心地位。如果要抛弃这样的相互理解，必须先想好可能的后果，因为中国不会像对待其他议题那样来处理台湾问题，他们不会像南海问题一样来对待台湾问题，即使我们和中国在南海的关系很紧张。这牵涉到他们如何看待自己的重要核心。中国在这一问题上的反应至关重要。”

## 淘宝再被美列入假货黑名单

据美国《纽约时报》报道，美国贸易代表办公室 12 月 23 日宣布，将阿里巴巴旗下的淘宝列入全球假货泛滥最为严重的恶名市场名单中。这是继四年前被移出该名单后，淘宝再次上榜。美贸易代表办公室在声明中称，尽管阿里巴巴已经做出了巨大努力，其近期采取的措施也“让人期待一个积极正面的未来”，但其在打假方面仍需进一步努力，因为“目前遭到举报的假冒和盗版商品仍然多到令人无法接受”。对此，阿里巴巴坚称假货是一个行业性问题，并质疑该机构做出决定的背后动机。该集团总裁迈克尔·埃文斯(Michael Evans)称，这个决定“令我们质疑美国贸易代表是根据实际情况行事，还是受到当前政治气候的影响”。

分析人士认为，美贸易代表办公室此次并未出台惩罚措施，它对阿里巴巴在中国的主要业务不会产生实质影响，但这可能会让中国公司进入其他市场的努力变得更加复杂。

## 学者称美联储提高利率或令中国陷入困境

美国彭博社网站近日登载北京大学汇丰商学院经济学教授克里斯托弗·伯尔丁(Christopher Balding)的文章指出，许多投资者认为，美联储于上周调高利率是美国经济重回正轨的信号，鉴于中国正面临大规模资金外逃和货币贬值的风险，此举可能会引发严重的问题。

过去 10 年里，人民币与美元一直维持“软挂钩”的状态，即人民币兑美元的汇率浮动幅度较窄。鉴于两国拥有相对同步的商业周期和类似的货币政策，该体系一直运行良好。如今，两国的经济发展呈现出重大差异。

随着美国经济稳健增长且劳动力缺口扩大，美联储已公开表示对价格攀升的担忧，这也是其上调利率的一个原因。相对而言，中国官方媒体经常提及增速放缓是一种“新常态”。此外，多年来实行的货币宽松政策导致资产价格猛涨，几乎所有商品的价格在 2016 年都经历了“过山车”，这给中国的政策制定者提出了一个大难题。压低利率可能会破坏“软挂钩”体系，迫使更多资本流向国外，金融体系将因此受到重压；而提高利率以维持“软挂钩”状态，则可能会增加负债企业的成本并将其推向破产边缘。

解决这个难题并非易事。中国最终仍需完全实行货币自由浮动，但前提是要避免资金外流和流动性紧缩的风险。显然，改革要先从银行系统入手。首先，中国政府必须接受这样的事实，即允许信贷以两倍于国内生产总值的速度增长只会引发风险贷款。其次，政策制定者需制定合理的长期计划，将人民币与美元脱钩。中国认为推动过去几十年持续增长的因素还会再现，其管控经济的思路仍基于大量外国对华投资和贸易顺差，但现在的情况已发生转变。

鉴于美国当选总统特朗普承诺要振兴基建，美国在未来两年内提高利率的可能性正在上升，这将使人民币承受更大的压力，或迫使中国的政策制定者采取针对性的措施。

### 美专家卜睿哲就一中政策向特朗普建言

无论美中关系遭遇何种困境，否认美中建交以来达成的一揽子协议中有关台湾的内容都不会有助于解决贸易、朝鲜、南海等问题，反而更有可能破坏美中关系的整体框架，致使中国大陆重新思考两岸和平统一的政策。

美国布鲁金斯学会网站近期登载美国在台协会前理事主席、布鲁金斯学会中国问题专家卜睿哲 (Richard Bush) 就一中政策写给特朗普的一封信，摘要如下：

第一，美国接受并支持一中政策，且中国并没有强加其意志。这个政策可以追溯到几十年前，那时美中两国还未建立正式外交关系。

第二，美国支持的一中政策的核心是不执行“两个中国”政策。1972 年，尼克松政府开始承认中华人民共和国、与中华民国（台湾）断交并转向与中国大陆建立外交关系。卡特政府于 1979 年完成上述转变，中国大陆继而声明以两岸和平统一作为其“根本政策”。里根政府在 1982 年的《中美联合公报》中正式宣布其立场，明确表示美国无意执行“两个中国”或“一中一台”政策。

第三，美国一旦放弃“两个中国”政策，就意味着在承认中华人民共和国的同时必须断绝与中华民国的外交关系。然而，卡特政府和美国国会创建了一个机制，通过美国在台协会这个名义上非官方的机构来维持与台湾的实质性联系。事实上，美国在台协会完全隶属于美国政府，机构人员均为美国政府的工作人员，且该协会负责开展政府业务。值得注意的是，这种联系并不等同于外交关系。

第四，美台安全关系也是需要考虑的问题。华盛顿向台湾出售各类武器，小布什和奥巴马政府对台军售都超过了 120 亿美元，美台防务机构还就台湾“国防”战略基本原则等事项频繁互动。美国曾警告中国大陆不要对台使用武力，否则美国将会为台湾提供防御。讽刺的是，美国正与一个不被承认的政府开展防务合作并确保其安全。

鉴于中国大陆坚称台湾是中国领土的一部分，其对台诉诸武

力的威胁正在上升。虽然中国大陆声称和平解决台湾问题是其根本政策，但北京方面并未宣布放弃使用武力。因此，美台之间仍有必要开展安全合作以确保北京不会诉诸武力。中国大陆声称其开展军事建设的一个原因是为了遏制台湾寻求独立。鉴于历史原因，大陆尤其担心蔡英文领导的民进党会推动台湾独立，但这种可能性极低。台湾的核心问题来自其内部，绝大多数台湾民众和蔡英文一样都想维持现状，务实的台湾民众很清楚若寻求独立，大陆将对台发动针对性的打击。

作为美国支持的一中政策的一部分，美国官员长期表示应以和平方式化解台湾与大陆之间的分歧，这仍将成为美国政策的基石。华盛顿和北京决定于 1979 年建立外交关系，以此推动两国在各类问题上开展合作。这个决定及两国事先达成的一揽子协议，直接影响了美国与台湾的互动方式。不论美中关系如今遭遇何种困境，否认一揽子协议中有关台湾的内容并不会影响贸易、朝鲜、南海和其他有损美中关系的问题，反而更有可能破坏美中两国关系的整体框架，致使大陆重新思考两岸和平统一的政策。更糟糕的是，台湾可能会因此蒙受连带损失。

美国借一中政策在其他问题上实现自身目标的做法既不现实也不够道义。台湾并非“可以交换的货物”，那里生活着 2300 万人，他们创造了一个繁荣、稳定和民主的社会。鉴于此，台湾不该成为美国的筹码。

## 美国外交

### 美智库称美下届政府需切实应对叙利亚难民问题

美国智库布鲁金斯学会网站 12 月 16 日刊文称，叙利亚内战

已持续了五年，国际社会逐渐意识到 500 万叙利亚难民短期内无望重回故土，其人数约占内战前叙利亚总人口的 1/4。这场危机的涉及面之广将对中东“前线国家”、欧洲和美国的利益带来重大挑战。在经济、政治和人道主义援助方面，大规模难民危机将为这个本就脆弱的地区带来了前所未有的挑战。

下届美国政府应继续落实长期的难民安置计划，并为逃往“前线国家”的叙利亚难民提供额外支持。此外，特朗普还应组建和领导一支由各国组成的全球联盟，以便进一步满足叙利亚难民和接受国社区的需要，只有这样才能缓解中东脆弱国家和欧洲盟友的压力。

### 美传统基金会分析遏制网络袭击的措施

美国传统基金会网站 12 月 16 日刊文称，网络袭击极具破坏性，此类袭击因不易察觉而较少受到关注。若想成功应对网袭，就要创建一套相应的体系。

首先是对网袭进行定义。兰德公司 2009 年在一份报告中对网袭进行了定义，即一国故意对另一国的利益机制进行破坏或使其腐化的行为（间谍活动并未阻止用户进入系统，因此不属于网袭）。但该定义并未涉及非国家行为体。其次是归因分析，也就是正确识别网袭的源头。我们通常能够直接确定开枪或发射火箭的人，但网袭若不进行归因分析，就无法找到报复的对象。再次是报复行动。为了让遏制措施更具可信度，各国不仅要网袭进行归因分析，还要具备实施报复的能力。各国可以采取拒止遏制或严惩遏制的方式。最后是行动的恰当性。虽然有必要对网袭开展报复行动，但关键问题是开展行动后会出现什么状况。此外，我们还需探讨应对措施是局限于网络领域，还是要引入经济制裁

或军事打击等传统报复手段。

### **美媒：俄罗斯黑客让特朗普难以实现“美国第一”**

美国《华盛顿邮报》网站 12 月 17 日刊文称，美国总统在上任之初会面临突发事件和外国挑衅行为的考验，但由于俄罗斯通过发动黑客袭击干预美国选举进程，因此当选总统特朗普尚未就职就已面临考验。近日，美情报机构公布最新发现称，俄罗斯发动黑客袭击的目的在于帮助特朗普胜选。针对上述结论，特朗普在推特上讽刺称，中情局还曾宣称萨达姆·侯赛因拥有大规模杀伤性武器，从而引发伊拉克战争。早在今年 7 月就有媒体爆料称俄罗斯侵入民主党全国代表大会的邮箱。10 月又有情报官员公开称发现有俄罗斯支持的黑客行动，且“只有俄罗斯级别最高的官员才能授权此类行为”，显然将矛头指向俄总统普京。

报道称，特朗普在竞选中提出“美国第一”的口号，但若俄罗斯试图干预美国民主的行为不是“美国第一”政策需解决的问题，那什么才是呢？特朗普的反应表明，与其说其政策是“美国第一”，不如说是“特朗普第一”。

### **美媒称特朗普或将错误地引发核军备竞赛**

美国《芝加哥论坛报》网站 12 月 23 日刊文称，美国当选总统特朗普在推文中表示，“美国必须大力强化和扩展核能力，直到全世界在核问题上变得理智”。特朗普发言人杰森·米勒（Jason Miller）随后解释称，特朗普的言论是针对核扩散的威胁及采取防范措施的必要性，尤其是恐怖组织、动荡国家和流氓政权的核威胁。米勒说：“特朗普还强调提升本国威慑力及现代

化程度的必要性，以此作为‘实力促进和平’的重要方式。”

报道称，几十年来，美国和俄罗斯都在削减军火库中的核弹头数量，美国并不想再次引发新的核军备竞赛。核军备竞赛可能会鼓动其他有核国家进一步扩充军火库，其中包括美国的两大竞争对手巴基斯坦和印度。这场竞赛或将转移人们对朝鲜扩充军备的关注，伊朗也会因此受到更大的鼓舞，该国在与西方国家中止核协议后将开发核武器。日本、沙特和其他国家也有可能发展自己的核项目。特朗普应在发布推文前深思一个问题，核扩散或核军备竞赛只会让发射核弹的威胁进一步上升。

## 美智库分析特朗普上台后美“重返亚洲”政策的走向

奥巴马任内大力推行的“重返亚洲”政策对亚太地区产生了巨大影响，如今，亚洲国家领导人担心在外交政策立场不明的特朗普的带领下，美国将在何种程度上兑现其对该地区的承诺。

美国外交关系学会网站近期登载美战略与国际问题研究中心中国问题专家葛来仪（Bonnie Glaser）等数位学者共同撰写的文章称，奥巴马历时八年制定的“重返亚洲”政策旨在协调和增进美国在国防、外交和经济领域同亚太地区国家的联系。如今，特朗普的外交政策立场尚不明确，亚洲国家领导人担心在他的带领下，华盛顿会在何种程度上兑现其对该地区的承诺。

奥巴马政府的“重返亚洲”政策对东南亚的影响主要体现在以下三个方面。首先，《跨太平洋伙伴关系协定》（TPP）意在将文莱、马来西亚、新加坡和越南等地区经济体牢牢吸引到美国身边。其次，“重返亚洲”政策有助于强化美国与菲律宾和越南等亚洲国家的防务合作关系。最后，“重返亚洲”政策是美国对东

盟投入资源的表现形式，奥巴马于 2016 年年初在加利福尼亚州举办东盟领导人峰会就是很好地例证。

对东南亚主要经济体而言，美国是它们最大的出口目的地。美国国内不断抬头的保护主义或将损害出口导向型经济体的利益，美中贸易纷争也可能进一步加剧地区紧张局势。特朗普在选战期间对穆斯林的强硬态度，外加美国国家安全顾问提名人迈克尔·弗林对伊斯兰发表的激愤言论，都会限制美国与印尼和马来西亚这两个穆斯林国家建立重要的伙伴关系。

葛来仪认为，随着特朗普政府团队逐渐成形，亚洲将面临更大的挑战。一方面，朝鲜利用核弹头打击美国本土的能力将进一步得到巩固。奥巴马政府的策略是在平壤重新兑现“去核”承诺后再与其开展谈判，当选总统特朗普及其国家安全团队必须确定是延续该策略，还是对其进行调整和修改。另一方面，美国的盟友及伙伴日益担忧美国对它们的承诺可能生变，安抚这些国家也是不小的挑战。

特朗普政府计划宣布 TPP “已死”，此举可能会引发地区国家的不满和愤怒。这些国家不会坐以待毙，而是会共同推进各项贸易协定并为投资和技术标准设定“泛亚洲”的规则。中国将利用经济治理之道在该地区广交朋友并扩大影响力。特朗普政府必须确定奥巴马“重返亚洲”政策的未来走向。

此外，管控华盛顿与北京之间的紧张关系也是一项艰巨的挑战。从经济的角度看，特朗普的首要任务或许是应对不公平的竞争环境。他曾威胁称将单方面采取措施，对中国的进口货物征收高额关税或将中国列为货币操纵国，这些措施可能会招致中国的报复并因此加剧紧张局势。一些观察家倾向于认为特朗普的商人特质或许意味着他愿意同北京打交道。若真如此，我们还要考虑这些交易的性质及其他地区国家的看法。

虽然大多数亚洲国家希望特朗普尽快明确美国对该地区的政策，但之前的经验告诉我们，政府新团队完全成型至少需要六个月。届时，全世界才会明确了解亚洲在特朗普外交政策议程中的位置，以及他是延续还是改变相应的策略。

## 美国政治/其他

### 特朗普正式当选美国第 45 任总统

综合美媒报道，当地时间 12 月 19 日，美国各州举行选举人团投票，确认唐纳德·特朗普以 304 票正式当选美国第 45 任总统，其竞争对手希拉里·克林顿获得 227 票。统计结果显示，在共和党胜选州中，特朗普仅在得克萨斯州丢失 2 张选举人票，而希拉里则在胜选州丢掉 5 张选举人票。

另据哥伦比亚广播公司（CBS）15 日公布的一项民意调查结果显示，多数美国人不看好特朗普执政前景。根据调查结果，只有 34% 的美国人认为特朗普将是一位合格或优秀的总统，36% 的受访者认为他将是一个糟糕的总统。此外，两党对特朗普执政的信心差距较大。70% 的共和党人认为特朗普能成为合格或者优秀的总统，而 60% 的民主党人则认为其执政表现将是“糟糕的”甚至“非常糟糕”。

### 奥巴马政府欲转移 17 至 18 名关塔那摩在押犯

美国《纽约时报》网站 12 月 19 日刊文称，美国政府内部已达成共识，决定向国会表明将剩余 59 名关塔那摩监狱在押犯中的 17 到 18 人转移至意大利、阿曼、沙特和阿联酋的计划。如果

一切按计划进行，特朗普上任后关塔那摩监狱将只剩下 41 到 42 名在押犯。特朗普曾誓言要让该监狱维持运作并关押罪犯。现在还不清楚特朗普是会拒绝转移剩下的在押犯，还是会利用评审委员会定期审核把在押犯列入转移名单的工作。

美国国家反恐中心前主任马修·格伦·奥尔森 (Matthew G. Olsen) 表示，出于人道主义考虑，不该拘留那些可以被安全转移至母国或其他国家的犯人，但过去几年里美国一直在拘留这些人。美国政府遣送和转移关塔那摩监狱囚犯事宜的谈判代表李·沃洛斯基 (Lee Wolosky) 曾表示：“美国政府几年前一致认为没必要拘留的在押犯最终脱离了美国的监管，不论下届美国政府采取何种政策，这个决定都不会改变。”

### 美媒：《瓦瑟纳尔协议》的谈判停滞不前

美联社 12 月 19 日报道称，《瓦瑟纳尔协议》是针对传统武器和军民两用货物与技术的出口控制机制，奥巴马政府再次就该协议中的某些条款开展谈判，以便为出口黑客及监控软件的相关工具提供便利，但此项谈判未能达成一致。

美国官员希望政府明确表态，在控制黑客工具扩散的同时，防止其在不经意间对国家网络安全造成负面影响。美国国会网络安全核心小组联合主席吉姆·朗格温 (Langevin) 表示：“如果企业和研究人员无法及时共享防御工具，美国及其盟友的网络安全将受到威胁。”但安全顾问公司 Luta Security 的创始人兼首席执行官凯蒂·穆索瑞斯 (Katie Moussouris) 认为，很难将限制实物出口的控制措施应用到虚拟世界，因为虚拟世界的网络安全依赖信息的自由流通。美国当选总统特朗普将接手此事并考虑是否在明年再次提出修改要求。

## 美媒探究特朗普推文的含义

美国《基督教科学箴言报》网站 12 月 20 日刊文称，对想要推销自己是变革者的特朗普而言，推特无疑是极为强大的工具。但推特存在字数限制，无法包含背景资料，甚至连常规政治演讲的音频和视频记录都没有，民众、企业、媒体、两党人士和外国领导人很难理解其推文的确切含义。

特朗普的某些推文可能更多地是混淆视听而非发人深省。一些长期追随他的保守派人士指出，要理解特朗普的推文，就要先了解他本人。惠普前高管拉梅罗（Gerard Lameiro）认为，“我们不能从表面去理解特朗普的推文。”德克萨斯大学奥斯汀分校新闻项目主任纳塔莉·斯特劳德（Natalie Stroud）在一封邮件中写道：“可以肯定的是，推文的重要性并不亚于一场演讲或答记者问，尤其是当推文被媒体放大并得到广泛讨论的时候。”密歇根大学社交媒体专家克里夫·兰佩（Cliff Lampe）表示，“我认为特朗普故意利用推文缺少背景信息这一特点来混淆视听，从而以他想要的方式来引导读者。”拉梅罗表示，特朗普发布的其他推文都是在长期谈判过程中公开发表的离谱言论，比如在推文中表示和台湾地区领导人进行电话会谈，此举损害了美国几十年来支持的对华政策。

## 美芝加哥再次遭遇血腥假日

据美国《芝加哥论坛报》12 月 27 日报道，继劳动节假日 65 人遭枪击后，美国伊利诺伊州芝加哥市再次遭遇血腥假日，在刚刚过去的圣诞节周末有 61 人遭枪击，其中 11 人丧生。圣诞节当

天就有 7 人死于枪击，这超过了 2013 年至 2015 年圣诞节当日死于枪击人数的总和。截至目前，今年芝加哥遭枪击的人数超过 4300 人，遇害人数达 770 人。而去年该市遭枪击的人数为 2989 人，遇害人数为 492 人。据报道，大多数枪击案发生在该市西部和南部地区，尤其是在今年枪击案频发的社区。芝加哥警方负责人艾迪·约翰逊（Eddie Johnson）表示，枪击案主要由帮派斗争所引发，遇害者也主要是黑帮成员，但仍有无辜平民遇害。

分析人士指出，芝加哥凶杀案多发地区主要是贫穷、教育水平低的非洲裔聚居区，由于芝加哥警力不足且对非法持枪人员处罚过轻等因素，该市近年来犯罪率居高不下。

## 美媒评述多元化对美国国家安全的重要性

近年来，美国人口结构发生了巨大变化，这要求美国政府必须推动机构人员结构的多样化。美国当选总统特朗普对国安机构人员多元化的公开表态必须被视为一个国家安全问题。

美国《外交事务》杂志网站近期登载乔治·华盛顿大学艾略特国际关系学院院长鲁本·布里吉蒂（Reuben E. Brigety II）的文章指出，2016 年 10 月 5 日，美国总统奥巴马发表了题为《提升国家安全机构人员多元化和机构包容性》的备忘录。美国当选总统特朗普在即将上任之际应认真思考这个建议，并致力于推动国安机构人员的多元化。文章摘要如下：

奥巴马发表的这份备忘录就推动人员多元化向国安机构提出了三点指示。第一，更好地收集有关人员多元化的数据并加以公开；第二，以工作情况为评价原则来拓展员工的职业发展渠道，与跨部门员工面谈以确定其留任或离职的原因；第三，机构负责

人要奖励促进多元化的举措，以不偏不倚的态度扩大培训范围。奥巴马还要求国安机构在 120 天内向白宫汇报进展情况，随后每年上报一次。此外，国安机构负责人还应考虑增加额外措施来扩充备忘录的内容：

第一，鉴于各机构推动多元化的能力存在巨大差异，成功推动多元化的机构可以尝试向其他推行不畅的机构分享自己的经验。

第二，机构官员和工作人员通常会关注组织上认为具有重要推动作用的事项，继而忽略那些不重要的事。各机构应要求有志之士坚决推动人员的多元化，以便获得晋升为高层领导的机会。机构负责人还能以各种方式坚决推动多元化，前提是避免以不公正的方式优先考虑女性和少数族裔候选人。

第三，各机构及相关负责人至少可以从企业和美国非营利性机构学到两个最佳实践案例。第一，机构可以规定女性或有色人群有资格申请任何高级职位。此外，机构还能对所有中层员工的记录进行评审，其中包括获得负面个人评价的女性和少数族裔，以确保他们获得公平对待。

推动美国的全球利益离不开那些代表美国利益的最佳人选。首先，每个公民生来平等的哲学理念是美国的立国之本。其次，基层和中层职位要想留住有能力的女性和少数族裔，关键要实现国安机构最高层的人员多元化。最后，美国的民族多元化程度将在未来几十年里进一步加深，女性在社会其他领域担任领导职务将更为普遍，国安机构若无法体现这种多元化的趋势，就会与美国民众产生距离。

美国当选总统特朗普对国安机构人员多元化的公开表态必须被视为一个国家安全问题，因为美国急剧变化的人口结构，女性越来越多地参与就业，以及将个人关系网延伸至世界各个角落

的必要性都要求机构人员实现多元化。虽然特朗普想要修改或废除其前任的行政命令和总统备忘录，但他最好保留“提升国安机构人员多元化和机构包容性”的备忘录，因为此举有助于其展示对包容性的承诺，即美国欢迎并鼓励任何人利用自己的专业能力为这个国家提供保护。

本刊所载文章的观点不代表本刊编辑部观点，仅供读者参考。

编辑部：上海市美国问题研究所

地址：上海市淮海中路622弄7号社联大楼201室

邮编：200020

电话：021-33665148

工作邮箱：[bianjibu@sias.org.cn](mailto:bianjibu@sias.org.cn)