

美国动态

(半月刊)

2016年 12月1日 (第136期)
内部交流 仅供参考 请勿引用



上海市美国问题研究所

美学者称特朗普当选或对中国有益

美国候选总统特朗普即将入主白宫，他必须在该兑现哪些竞选诺言及怎样兑现方面做出艰难的决定。不过，特朗普上任后的对华政策可能要比其在竞选中所提的温和得多。

美智库分析美软性基础设施对亚洲重建互联关系的影响

亚洲国家正在重建互联关系，美国不应对这股席卷全球的浪潮无动于衷。美国政府应考虑如何以建设性的方式重建与亚洲的互联关系。

中美关系

美学者孙飞谈中美军事合作

11月15日，美国智库战略与国际问题研究中心资深研究员葛来仪（Bonnie Glaser）对美国国防大学中国军事研究中心主任孙飞（Phillip C. Saunders）进行了专访。

孙飞表示，中国对美国的军事实力、盟友体系和采取的行动存有顾虑，而美国对中国军事现代化和网络袭击方面的疑虑也有增无减，两国很难通过对话来消除此类结构性互疑。不过，他指出，虽然中国认为应限制他国在其领海和专属经济区开展军事活动，而美国更倾向于开展自由巡航，但中美两国在这方面可以开展对话。他认为，中国同美国建立军事关系的目的是保持良好的双边关系，并借此学习美方的经验，通过了解相关规则和管控互动来降低意外事件引发冲突的风险；美国也应致力于解释和践行相关规则并为中方提供帮助，而非触发风险；此外，两国还可以在打击海盗、人道救援和救灾等方面开展合作，避免竞争关系走向失控状态。孙飞表示，在面对两军关系时，特朗普仍需考虑美中关系的影响，比如调整美中经贸关系可能会造成的后果，解决美中两军互信缺失的问题需要双方提供保证。

美学者认为当前不应将中国列为货币操纵国

美国对外关系委员会网站11月15日登载其高级研究员布拉德·赛斯特（Brad Setser）的文章称，美国候任总统特朗普表示将在上任第一天把中国列为货币操纵国，但现在并非释放此类信号的恰当时机。

从目前来看，中国继续自行安排汇率符合美国的经济利益。中国若以取消所有汇率安排的方式加以回应，取消每日中间价、波幅和干预，人民币汇率无疑将出现急速下行。当前美国的目标应该是鼓励中国自行安排人民币汇率，但前提是不能扩大人民币进一步贬值的预期，因为这种预期可能会导致资本外流陷入失控状态。美国还应鼓励中国落实银行资本重组，并构建社会安全网以消除对外部的过度依赖。将中国列为货币操纵国并不会让局势升级为全面贸易战，至少刚开始的时候不会这样，但后续操作可能会让局势恶化。此外，这种做法并不能有效说服中国以降低大规模贬值风险的方式安排货币汇率和国家经济。

美中经济与安全审查委员会报告紧盯中国

11 月 16 日，美国国会下属的美中经济与安全审查委员会（USCC）发布 2016 年年度报告，报告内容涵盖贸易与投资、国家安全、中国的全球活动以及美国“亚太再平衡”战略等方面。

报告对美中自由贸易关系进行了批判性审查，建议国会对美中贸易开展更严格的审查，以防止中国获利。报告称，中国针对美国国家安全机构的情报收集和间谍活动显著增加，这对美国国家安全构成严重威胁。但由于美情报界缺乏整体的协调行动，美国对中国间谍活动的应对也缺乏系统性和统一性。报告称，随着中国人民解放军现代化的推进，其实力尤其是全球远征能力也在提高，因此美国会应考虑让中国在危机应对和反恐行动中承担更多责任。报告还指出，中国对美国在亚洲的领导力和影响力存疑，并试图改写规则，对此，国会应支持美国及其盟友和伙伴增加在南海的自由巡航，美国防部应积极评估中国海上民兵的相关活动及其对美海军作战行动的影响。

被控雇中国“官二代”以牟利，摩根大通斥巨资达成和解

据彭博社 11 月 18 日报道，美国摩根大通银行将支付 2.64 亿美元费用，与美国监管机构针对其涉嫌雇佣中国“官二代”以换取商业机会的调查达成和解。该案自 2013 年启动，争议焦点在于摩根大通的行为是否违反美国法律关于境外贿赂的规定。据报道，摩根大通银行将雇佣“官二代”的计划称为“子女计划”，甚至建立了内部统计表，记录这些“官二代”具体为公司带来了哪些客户。摩根大通积极配合调查，并同意在全世界范围内消除此类争议招聘。

随着摩根大通与美国政府达成和解，奥巴马政府近几年对华尔街违法情况的调查也将落下帷幕。虽然这类调查吸引了媒体和公众的关注，但自 2008 年至今，并没有任何华尔街高管受到刑事起诉。虽然候任总统特朗普将如何对待华尔街及美中经济关系仍是未知数，但美司法部将继续在《海外反腐败法》的框架下监管美企业，这意味着未来可能还会有美企业因在华行贿而被追责。

美前国务卿基辛格为美下届政府对华政策建言

据美国之音网站 11 月 18 日报道，美国前国务卿亨利·基辛格 (Henry A. Kissinger) 日前在美中关系全国委员会主办的一个会议上与该委员会会长史蒂芬·欧伦斯 (Stephen Orlins) 就中美关系进行讨论。基辛格表示，中美两国有不同的历史、文化及思维方式，譬如美国本土一直处于安全状态，而中国周边总是面临威胁，双方应加强相互了解。针对美候任总统特朗普该如何处理中美关系，他提出两点建议：吸纳了解中国历史与文化的人加入决策圈，并将其作为中美两国政府间的联络人，以确保两国

关系发展的连贯性；了解美国最根本的国家利益，与中方领导人就一些纷争展开对话，而非一味寻求就争论进行裁决。他表示赞同中国国家主席习近平有关美中建立伙伴关系、不对抗、实现互利共赢的看法。此外，基辛格还指出，在奥巴马任内，美中两国在气候变化、伊朗核项目等国际问题上进行了良好的合作，但近期美中关系仍将面临重大挑战，尤其是南海问题、朝核问题以及美国如何与一个崛起的中国打交道的问题。不过，他认为，美中两国今后仍能在应对地区及全球性问题等广泛领域开展合作。

美学者称特朗普当选或对中国有益

美国候选总统特朗普即将入主白宫，他必须在该兑现哪些竞选诺言及怎样兑现方面做出艰难的决定。不过，特朗普上任后的对华政策可能要比其在竞选中所提的温和得多。

美国《外交事务》杂志网站近期登载美国社会学家、悉尼大学教授萨瓦托·巴尔内斯(Salvatore Babones)的文章称，特朗普当选并不意味着中美一定会出现冲突。文章摘要如下：

抨击中国是过去三十年来美国“平民主义”政治的主题之一，2016 年的选举也不例外。美国前国务卿希拉里·克林顿多次承诺将对抗中国，并要求中国遵守国际贸易规则，但她在声明中的具体措辞常常留有回旋余地。而当选总统唐纳德·特朗普则截然相反，他直白地表达了反对贸易和反对中国的决心。

不过，这些都是竞选时的承诺，事实上，总统特朗普的对华政策可能要比候选人特朗普温和得多。他在措辞上可能不及希拉里谨慎，但其真实立场并不像表现出来的那么极端。中国在某种程度上可能对特朗普当选感到担忧，但实际上其甚至有可能从中

受益。

特朗普反复强调，上任第一天就会将中国贴上“汇率操纵国”的标签。没有太多理由让人质疑这一承诺，因为尽管所有国家都会对本国汇率施加影响，但中国干预得更多。而特朗普面临的问题是，近来中国似乎更可能让人民币升值，这与大多数被控操纵汇率的国家降低币值以提升出口竞争力的做法截然不同。

根据美国财政部的报告，中国干预外汇市场的目的是为了“阻止人民币迅速贬值”，去年“中国出售了价值超过 5700 亿美元的外汇资产”，这让人民币保持强势，同时也降低了中国出口的竞争力。中国的行为并未伤害美国出口商的利益，相反，这对他们而言是个好消息。特朗普政府或许会将中国定为“汇率操纵国”，但对美国而言，唯有继续紧盯中国才是实际的应对措施。

相较而言，特朗普关于将对中国发动贸易战的言论更值得关注。这涉及到钢铁行业。在印第安纳、密歇根及俄亥俄等中西部州，钢铁是个具有政治敏感性的话题，而这些州在特朗普当选过程中功不可没。但可以预见的是，到 2020 年，特朗普在应对钢铁问题时捉襟见肘。

媒体过度渲染了有关特朗普可能对中国钢铁增收关税的恐慌。美国经常对中国出口产品征收惩罚性关税。譬如，今年 5 月，奥巴马政府分别对中国耐蚀钢和扁钢征收高达 451% 和 522% 的关税。中国轮胎、化学品及其他产品也常面临高额反倾销税。但全球经济并未因此止步不前。鉴于中国政府对其钢铁业的干预，美国针对中国钢铁采取贸易保护措施不可避免。但问题不在于是否会采取行动，而在于会采取多少行动。鉴于奥巴马政府在钢铁业设定的某些关税高达 500%，因此特朗普在该领域进一步提升关税的空间并不大。

此外，特朗普在竞选中发表过的某些含糊言论并不代表他要

对所有中国制造的产品任意征税。事实上，在一些没有多少美国企业竞争中国市场或美国企业在华生产产品的行业，增收关税的可能性并不大。与以往不同的是，电子及制鞋等行业不再具有政治敏感性。特朗普更有可能对地铁车厢、专业施工设备等价值高、耐用性强的产品征税，这类措施不会引起全国性轰动，但能让他向中西部投票者证明其兑现了贸易方面的诺言，从而将帮助他在 2020 年获得连任。

最让中国有理由欢呼的是，美国可能退出涵盖 12 国的 TPP。一些原因导致 TPP 备受争议，但有一点很清楚，即它是一个以美国为中心的协议，非常符合美国的利益。特朗普在竞选中反复警告称，“中国最终会通过某种方式加入 TPP”。但他似乎并未意识到，TPP 的目标是，在没有中国参与的情况下制定 21 世纪的贸易规则，然后迫使中国为了加入该协定而接受这些规则。扼杀 TPP 可能成为特朗普送给中国的礼物。

美国外交

国际刑事法院检察官称美军或在阿富汗犯下战争罪

综合外媒报道，11 月 14 日，位于海牙的国际刑事法院首席检察官法图·本苏达（Fatou Bensouda）在一份报告中称，美军和美国中央情报局可能因在阿富汗对被拘留者施加酷刑而犯下战争罪，并表示将决定是否对此展开全面调查。这是本苏达首次指控美军和中情局触犯战争罪。她在报告中指出，2003 年 5 月 1 日至 2014 年 12 月 31 日，至少有 61 人遭刑讯逼供，而且美军的战争罪行“并非个例”，其旨在“通过残忍暴力审讯手段获取信息”，来“实现美军的目标”。此外，中情局也涉嫌于 2002 年 12

月至 2008 年 3 月期间在阿富汗及波兰、罗马尼亚和立陶宛的秘密监狱对 27 名囚犯施虐。

对此，美国国务院发言人伊丽莎白·特鲁多 15 日回应称，《罗马规约》创立了海牙国际刑事法庭，但美国并非缔约国，美国也未认可国际刑事法庭的司法权，国际刑事法庭的调查“没有必要”，“也不具正当性”。

土耳其总统埃尔多安批评奥巴马的叙利亚政策

据美国“国会山”网站报道，土耳其总统埃尔多安 11 月 20 日接受了美国哥伦比亚广播公司 (CBS) 知名时事节目《60 分钟》的专访。他在节目中批评美国总统奥巴马未严肃对待叙利亚问题，并称美国在该问题上的政策严重影响到土耳其的自我防卫能力。埃尔多安表示，奥巴马政府的政策导致 300 万叙利亚难民涌入土耳其，且该政策使土耳其南部边界面临安全威胁。他说：“我们已经强调过这些问题，并与奥巴马总统、拜登副总统就此开展过讨论。但他们并未引起足够重视，没有认真考虑解决这些问题的办法。这让我们非常失望。”埃尔多安表示，不再对奥巴马抱有期待。

美专家：美退出 TPP 不代表将退出亚洲

据美国之音网站报道，当地时间 11 月 21 日，美国当选总统特朗普发表视频讲话，阐述其上任一百天的政策计划，包括上任第一天将正式宣布美国退出《跨太平洋伙伴关系协定》(TPP)。

对此，华盛顿智库新美国安全中心研究人员柯海瑞 (Harry Kerjsa) 表示，美国退出 TPP 并不意味其将退出亚洲的贸易和投

资。他说：“美国在亚洲参与的贸易和投资规模庞大，它们不会因为 TPP 的存在而增长或改变。吸引奥巴马政府促成 TPP 的亚洲发展态势也将继续保持，亚太地区已逐步成为全球重心。即便当选总统特朗普对贸易持怀疑态度，美国仍将继续与亚洲保持接触，只是不再以 TPP 为工具，而是借用规模较小、目标更明确的工具。”同时他也承认，若要达成这样的目标，美国需付出更多努力。

美国企业研究所资深研究员史剑道 (Derek Scissors) 认为，中国并不能从美国退出 TPP 的举动中获得多少实质性利益，“中国的贸易机会还跟以前一样多，有关 TPP 的一切也不会阻止中国的贸易发展”。他还表示，美国放弃 TPP 对美国的经济并无太大影响，因为美国并不会从 TPP 中获得太多经济利益。

不过，美国对外关系委员会高级研究员迈尔斯·卡勒 (Miles Kahler) 则认为，TPP 对美国的影响是中长期的，美国退出 TPP 所产生的影响更多是在战略层面，因为该协定不只是一个贸易协定，还是对亚洲盟友的承诺和保障，是一个象征。他表示，即使特朗普政府未来在军事和战略上作出其他承诺，也无法弥补美国在促进亚洲地区和平与繁荣方面的政治及经济承诺。

美媒：特朗普在朝鲜问题上面临挑战

美国《华尔街日报》网站 11 月 23 日报道称，据知情人士透露，奥巴马政府认为朝鲜问题将是美下届政府在国家安全方面亟待解决的问题，并已将此看法传达给候任总统特朗普的过渡团队。

不过，一些因素导致下届政府在制定对朝政策时面临挑战。韩国总统朴槿惠卷入腐败丑闻，并引发政局动荡；若特朗普兑现竞选承诺，收缩美国对亚洲地区的防务支持，则可能意味着美国在韩国和日本的威慑力减弱；若特朗普上任后将中国列为汇率操

纵国，并大幅提高对中国进口商品的关税，那么中国可能会拒绝在朝鲜问题上与美方合作；尽管中国在朝鲜问题上具有影响力，但中国正面临国内经济放缓的压力，且其不愿朝鲜政权崩溃而引发朝鲜难民涌入中国。

特朗普政府可选的方案非常有限。为了争取在遏制朝鲜方面与中国进行合作，特朗普政府可能必须先释放出尝试外交努力的信号，然后再施加压力，包括加大对朝鲜的经济压力。美对外关系委员会主席理查德·哈斯（Richard Haass）称，若没有中方的合作，就没有理由相信“制裁+外交”组合手段能够遏制朝鲜。

特朗普当选为美古关系发展带来变数

综合美媒报道，美国候任总统特朗普表示将改变现总统奥巴马为恢复美国与古巴关系而采取的措施，这为美古关系的未来发展前景蒙上了阴影。

11月26日，古巴前领导人菲德尔·卡斯特罗逝世。美总统奥巴马当天通过白宫发表声明，向卡斯特罗的家人表示哀悼，并重申要为两国关系正常化继续努力。奥巴马表示，卡斯特罗改变了许多古巴人民的生活轨迹，历史会记录并评价他为古巴人民和世界带来的影响。美国白宫发言人欧内斯特表示，卡斯特罗的去世不会影响美国与古巴关系的正常化。他说：“至少从美国的立场而言，预计卡斯特罗的去世不会对我们所力推的两国关系正常化发展有任何影响”，“无论是在奥巴马总统今年春天访问古巴，还是在菲德尔·卡斯特罗去世后，本届政府都没有试图掩盖或粉饰菲德尔·卡斯特罗任国家领导人时期古巴人民的历史”。由于措辞委婉，奥巴马还受到一些古巴人权倡导者的批评。

不过，候任总统特朗普28日发推文称，“如果古巴不愿意给

古巴人民、古巴裔美国人和美国一个更好的条件，我就会终止这个建交协定”。这是迄今为止特朗普在此问题上措辞最明确的一次。被特朗普任命为白宫办公厅主任的赖因斯·普利巴斯(Reince Priebus)表示，候任总统“绝对”有意愿改变奥巴马向古巴开放的政策，美古关系的未来取决于古巴在人权问题上能否“朝着正确方向迈进”。

美智库分析美软性基础设施对亚洲重建互联关系的影响

亚洲国家正在重建互联关系，美国不应对这股席卷全球的浪潮无动于衷。美国政府应考虑如何以建设性的方式重建与亚洲的互联关系。

美国智库战略与国际问题研究中心网站近期登载其资深研究员丹尼尔·隆德(Daniel F. Runde)的文章称，亚洲国家正在重建互联关系，然而，美国始终对中国提出的“一带一路”倡议存有顾虑，且美国一些官员还将中国牵头成立的亚洲基础设施投资银行(AIIB)视为威胁。美国政府应考虑如何以建设性的方式重建与亚洲的互联关系，确保支撑该战略的软性基础设施能为自由市场和开放社会提供保障，并为美国的商品和服务创造公平的竞争环境。在与亚洲重建互联关系的过程中，美国将在以下六个方面直接影响软性基础设施的建设：

一、巧妙利用美国在多边和地区开发银行主导的融资及《跨太平洋伙伴关系协定》(TPP)等贸易协定。在制定满足全球发展标准和规范的项目方面，亚太经合组织(APEC)和东盟(ASEAN)等区域组织也发挥了一定作用。美国新一届政府应支持而非放弃TPP协定，因为该协定有助于美国消费者购买到价廉物美的商品，

同时也有助于美国企业进军新兴市场。

二、确保与所有符合条件的国家签署《双边投资协定》(BITs)和《贸易与投资框架协议》(TIFAs)。BIT 有助于确保私人投资得到监管并化解纠纷。除了建立地区自贸区外,美国还应与其他国家签订 BIT,尤其是哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦等中亚国家。

三、确保采购规则将生命周期成本纳入考量范围。从低价竞标转向关注生命周期成本有助于改善基础设施的互联互通,同时也符合美国和经济合作与发展组织(OECD)成员国的利益。美国在这方面可以借鉴日本有关“高质量基础设施”的理念,将以下五个方面作为关键点:低生命周期成本下的经济效率;安全性;对自然灾害的适应力;环境因素和社会影响;对当地社会和经济的贡献。

四、满足世贸组织《贸易便利化协议》(TFA)的所有要求。世贸组织于 2013 年批准的《贸易便利化协定》旨在提升货物通关和跨境运输的速度,有助于简化流程、降低成本和缩短时间,美国应通过日本、印度和韩国等盟友,以双边方式敦促剩余的 14 个世贸组织成员国批准 TFA。

五、英语是全球商业和政府工作的基础语言,美国应确保其在亚洲重建互联关系的过程中作为标准语言。英语在全球事务中的地位,有利于美国实现自身利益。作为通用语言,其有助于沟通及解决争端。

六、鉴于美元仍是全球标准货币和储备货币,美国在实际操作中应将其作为指定货币。这有利于美国参与亚洲互联关系的建设。即使是 AIIB,其结算货币也是美元。但若人民币在亚洲互联关系建设中得到推广,美元的主导地位就有可能被削弱。

就与亚洲重建互联关系而言,美国新一届政府要做出抉择,

其中包括是否支持 TPP。若想实现与亚洲重建互联关系，就需要高质量的基建设施、流利的英语、高效的货物运输，并创造条件为美国构建合作关系而非开发援助。如果美国政策制定者在与亚洲重建互联关系、与亚欧盟友开展合作、利用欧洲复兴开发银行等多边开发银行方面稍加关注，就有望在投入数千亿美元后为美国的商品和服务创造公平的竞争环境。与亚洲重建互联关系应基于当前的全球体系。大多数与亚洲重建互联关系的国家更倾向于由美国主导全球事务，美国智库皮尤研究中心的数据显示，大多数亚洲国家更乐于看到美国成为地区超级大国。

美国政治/其他

美社交媒体 Facebook 在特朗普胜选后遭到质疑

据美国《纽约时报》网站 11 月 14 日报道，在 2016 年美国大选结果出炉之后，美社交媒体“脸书”(Facebook) 一直饱受争议，有人指控它帮助传播错误信息和虚假新闻，影响美国选民投票。这甚至引发 Facebook 管理层内部的讨论，试图评估该平台是否影响了美国人的想法、观点和投票，以及怎样防止虚假信息传播。不过，该公司董事长兼首席执行官马克·扎克伯格(Mark Zuckerberg)称，认为 Facebook 影响了选举的想法“非常疯狂”。他表示，“在 Facebook 上，真实内容超过 99%，假新闻和谣言很少”，“谣言扭转这次选举结果的可能性极小”。Facebook 产品副总裁克里斯·考克斯(Chris Cox)长期以来都将 Facebook 形容为一张公正的空白画布，人们可以在其中发出自己的声音。不过，皮尤研究中心一项研究显示，几乎一半的美国成年人将 Facebook 作为自己的新闻来源。而 Facebook 也经常向广告商强

调它影响用户的能力，并将自己描述成一套有助于推销产品的有效机制。

美媒称美民主党存在选民投票率低的问题

美国《华盛顿邮报》网站 11 月 17 日刊文称，在本次美国大选中，共和党选民投票率上升，而民主党的投票率却始终迟滞不前，且短期内这一趋势将难以改变。许多曾坚定支持民主党的选民，如年轻选民、拉美裔美国人和亚裔美国人在本届大选中的投票率相对较低。为扭转不利局面，民主党可以在几个方面加以努力。首先，虽然共和党占据政治主导地位将使难度增大，但民主党仍应继续争取投票权。其次，民主党人应坚持组织票选的传统方式，并且了解有关选民投票率的最新研究成果。最后，民主党应牢记激励选民投票与说服“摇摆选民”是息息相关的。

不过，民主党仍具备一些长期优势，譬如，民主党的选民人数不断增加，而共和党内部则充满了矛盾。民主党必须同时接触新生代选民和传统工薪阶层，并确保在某些议题上认可该党派的选民能够为其投票。

美媒：奥巴马政治遗产面临威胁

美国《纽约时报》网站 11 月 19 日刊文称，美国总统奥巴马是优秀的政策制定者，但并非出色的党派建设者，很多时候他只能以行政令的形式推出政策，而这正是其政治遗产面临威胁的原因。

当奥巴马无法在移民改革和降低碳排放等立法上获得支持时，他就会颁布行政法令，而特朗普上任后肯定会对此予以否决。

如今，民主党已丧失大权，奥巴马的主要政策也岌岌可危。共和党抨击了奥巴马试图推广的根本理念，即“政治正确”和诸如种族多元化及性别平等之类的社会价值。

不过，奥巴马在某些方面的政治遗产仍有望得到保留。譬如，1200 万美国人在奥巴马医保法下享受医疗补助，特朗普在撤销这一法案时将遇到极大阻力；在外交政策方面，特朗普不太可能让美国从北约抽身。此外，美国民众已明确表示，相较于特朗普的选战言论，他们更支持种族多元化等社会价值。

美智库专家分析千禧一代在美选举中的投票行为

美国智库布鲁金斯学会网站 11 月 21 日登载其高级研究员威廉·盖尔斯顿 (William A. Galston) 的文章称，在本次美国大选中，鉴于人们对两位美国总统候选人的好感度颇低，外加本届大选折射出的各种分歧，很多人预测年轻选民会放弃投票，但他们今年的投票率却与 2012 年几乎持平。在年轻选民中，投票给希拉里·克林顿的占 55%，给唐纳德·特朗普的仅占 37%。此外，大多数支持特朗普的年轻选民都是白人，但男女选民的投票结果存在差异。在白人年轻选民中，有 46% 的男性支持特朗普，而女性只占 33%。总体而言，特朗普赢得了 1/3 的年轻选民，这个数字远高于选举前的民调结果。不过，这并未提升年轻选民对共和党的好感度，只有 1/3 的年轻选民对共和党持有好感。

美智库分析美该如何应对网络威胁

美国智库传统基金会网站近期登载《2017 年美国军力指标》一文称，美国国内面临着网络威胁，美国政府应采取行动应对这些威胁。

文章称，朝鲜于 2014 年对索尼影视娱乐有限公司实施了网络攻击，以报复其放映有关金正恩遭遇刺杀的影片，随之而来的是针对美国影院和公民的实体威胁。人们普遍认为朝鲜是个技术落后的国家，但实际情况是朝鲜政权具备有效的网络战能力。2016 年，随着银行结算系统遭到袭击，银行业面临的网络威胁开始向全球蔓延。美国国内面临的网络威胁日益严峻。

为了应对国内面临的网络威胁、保护国家安全，美国应开展信息化作战。具体而言，信息化作战行动包含如下四个任务：一、指挥和控制。指挥官掌控各军种联合作战的能力是信息化作战的关键。由指挥、控制、通讯、计算机、情报、侦查和监视组成的架构体系是此类作战的关键要素，有助于信息收集、传递和管理。二、攻击性信息化作战任务。此类任务用于破坏敌人的战场指挥和控制系统及通讯网络，突破敌人的心理防线。三、防御性信息化作战任务。此类任务旨在确保信息系统能够持续正常地运作，包括吓阻敌人攻击我方信息系统，掩盖信息和应对敌方袭击。四、信息支持和保护。该任务要求不间断地提供支持大范围联合作战所需的各种信息，这是作战获胜的关键。

计算机网络作战行动是上述四大作战任务中不可或缺的一部分。此类行动包括战略和战地网络作战行动，并且整合了攻击性和防御性作战任务。该行动涉及数据、信息化硬件和操作软件的保护。正如“网电一体”这个术语所表述的那样，计算机网络作战行动将与电子战作战行动相互整合。电子战作战行动旨在保护我方电子设施和系统，同时削弱或摧毁敌方的相关设施。两者

结合后将形成一个整体，从而影响搜寻及评估敌人、确定我方部队方位、武器制导、后勤支持和指挥控制的能力。要想确保在信息化领域占据主导地位，就要建立信息封锁并制造假信息（包括电子信息）、造成信息污染和信息瘫痪。

此外，美国商会国家安全和应急准备部门的网络安全政策执行官马修·埃格斯（Matthew Eggers）指出，今年 10 月，美国商会提交了一封给下任总统的公开信，建议下一届政府将三大网络安全问题列为优先事项。首先，美国要在国家标准和技术研究所发布的《提升关键基础设施网络空间安全技术框架》的基础上继续推进相关工作，商业领袖和政策制定者将其视为管控国内外网络风险的关键要素。我们敦促新一届政府将现有法规与该网络框架进行协调。减少网络安全方面的行政程序将有助于提升国家安全。其次，随着《网络安全信息共享法案》（CISA）的推出，特朗普团队在这方面占据了有利地位。通过政企合作，美国新一届政府有望转变该领域的传统，让曾被边缘化的企业参与有效的威胁信息共享。最后，华盛顿的政策应鼓励人们进一步遵守有关网络空间可接受行为及威慑的国际准则，并进一步审视网络威慑的利弊。

本刊所载文章的观点不代表本刊编辑部观点，仅供读者参考。

编辑部：上海市美国问题研究所

地址：上海市淮海中路622弄7号社联大楼201室

邮编：200020

电话：021-33665148

工作邮箱：bianjibu@sias.org.cn