

美国动态 (半月刊)

2016年 10月31日 (第134期)

内部交流 仅供参考 请勿引用

上海市美国问题研究所



美学者为美下任总统对华政策提十点建议

美中关系是美国下任总统将要面对的最重要议题之一。美国若视中国为敌人，中国就会以敌对姿态来回应。双方若能找到彼此认可的方式来合作、管控分歧，那么世界格局将迎来新的变化。

“再平衡”与亚太安全——构建一个有原则的安全网络

在亚太地区，安全犹如氧气：足够时，你不会在意它；不够时，你不得不关注它。通过实施“再平衡”战略和支持正在形成的有原则的地区安全网络，美国能确保亚太地区未来七十年的安全、稳定与繁荣。

中美关系

美媒称中国太空计划正赶超美国

美国全国广播公司（NBC）网站 10 月 17 日刊文称，若美苏太空竞赛是 20 世纪下半叶的标志性事件，那么 21 世纪上半叶的标志性事件莫过于中国大步迈向太空强国。曾任国际空间站指挥官的前美国国家航空航天局宇航员焦立中警告称，美国牵头建造的国际空间站将于 2024 年退役，届时中国将成为唯一拥有永久性太空设施的国家。随着中国太空事业的迅猛发展，未来美国可能会在该领域处于落后地位。

文章称，北京正大力推动太空发展计划，而美国于 2011 年就结束了太空梭项目，现在只能租用俄罗斯的航天飞机将宇航员送入太空。美国国会 2015 年 3 月发布报告称，中国“在军事、外交、商业和经济上提升了对美国的竞争力，太空领域也不例外”。此外，随着太空项目的蓬勃发展，中国正寻求与美国开展合作。去年 6 月，中国还与联合国签署协议，向联合国成员国的宇航员开放中国空间站，并允许其开展实验。

美媒称中国减少原材料进口正改变全球贸易模式

美国《华尔街日报》网站 10 月 19 日刊文称，中国长期以来都是世界工厂，掌控着全球供应链的大部分，但通过减少海外购买，其正在使全球贸易模式发生转变。作为仅次于美国的第二大经济体，中国进口了从铝到微芯片的大量原材料和零部件，并将之加工为成品售往世界各地。多年来，这为全球贸易注入能量，并使中国成为最重要的出口目的地之一。不过，如今此类能量正

在减弱，这对中国的贸易伙伴造成冲击，使全球经济增速放缓，并为唐纳德·特朗普等政客质疑全球贸易好处提供了更多借口。

去年，中国对美贸易顺差创下历史最高点，主要是因为中国进口减少且全球大宗商品价格下跌。中国更多地把目光转向国内制造需求，努力以国内原材料取代进口材料，特别是在半导体、机械等利润率高的领域。国际货币基金组织的一项研究显示，中国出口商在制造产品时使用进口零部件和原材料的情况越来越少。数据显示，中国出口产品中进口原料的比例在过去 10 年间平均每年下降 1.6 个百分点，去年已下降至 19.6%。这让许多跨国生产商感到不安，这些公司已经把低端生产让给中国的竞争对手，试图在高端产品和主打先进科技的原材料领域保持领先地位。

外媒：WTO 裁定美有关我产品的反倾销关税算法有误

据路透社报道，当地时间 10 月 19 日，世界贸易组织 (WTO) 宣布支持中国于 2013 年 12 月提起的针对美国“倾销”评估方式的一项申诉，裁定美国 13 项反倾销措施违反世贸规则。专家组裁定，在一些“针对性倾销”案件中，美国确定倾销幅度的方法有误，且这往往会提高美国对外国企业征收的反倾销税水平。当外国商品在美国市场的售价低于本国市场上相同或类似商品、或者美国进口商品的售价低于生产成本时，通常会被美方认定为倾销行为。此外，专家组也驳回了中国的部分申诉内容，包括申诉美国商务部对中国国企设定较高的反倾销税率以惩罚中国国企。

对此，中国商务部表示，中方主要诉讼请求得到了专家组的支持，认定美对华发起的反倾销措施在目标倾销、分别税率等方面违反世贸规则。而美国贸易代表办公室发言人在声明中称，“美国对这些裁决感到失望”，“我们将仔细评估该报告，并考虑下一

步该采取何行动”。

美海军驱逐舰擅闯我西沙领海

据美联社报道，美国国防部发言人加里·罗斯证实，10月21日美国海军迪凯特号(USS Decatur)导弹驱逐舰擅自进入我西沙领海，开展所谓的“航行自由行动”。该舰进入特里顿岛（即我中建岛）和伍迪岛（即我永兴岛）附近海域，但未进入这些岛礁12海里以内。中国海军一艘驱逐舰和一艘导弹护卫舰对该舰予以警告和驱离。罗斯声称，此次行动是一次“常规行动”，没有护卫舰随行，也未造成任何事故。这是自一年前美军恢复在南海争议海域实施抵近航行以来采取的第四次相关举动。而在前一天，正对中国进行为期四天访问的菲律宾总统杜特尔特宣布菲律宾与美国“分手”。对此，中国外交部表示，美方不尊重沿海国主权、安全和海洋权益，在别国领海实施所谓“航行自由”，严重违反国际法，是极不负责任的挑衅行径。美方刻意制造和渲染紧张，与地区国家求和平、促合作、谋发展的共同愿望格格不入。

美学者为美下任总统对华政策提十点建议

美中关系是美国下任总统将要面临的最重要议题之一。美国若视中国为敌人，中国就会以敌对姿态来回应。若双方能找到彼此认可的方式来合作、管控分歧，那么世界格局将迎来新的变化。

美国前总统罗纳德·里根特别助理、卡托研究所高级研究员道格·班多(Doug Bandow)近日撰文称，如何处理美中关系是美国下任总统需解决的最重要议题之一，其应认真考虑如下事项：

一、明确对华政策目标，设立优先事项。华盛顿制定了众多对华政策目标，但却无法全部落实。美国必须设定优先事项、作出让步并寻求折中方案。美国若想说服北京对朝施压，就要承诺从韩国撤军；若想让中国在投资、网络安全和知识产权等领域作出让步，就要在贸易上有所妥协。华盛顿必须确定一个对自己最有价值的立场。

二、从中国的角度出发考虑问题。北京有充分的理由支持朝鲜、坚决维护国家统一与稳定、对周边海域提出主权声索。如果下任美国总统能够打消中国政策制定者的顾虑，美中谈判就有望收获更大的成功。

三、承认美国的错误、虚伪和失败。美国人有很强的民族情结，他们通常只承认美国政府积极的一面。但事实上，华盛顿支持亚洲的独裁国家，在中东掀起腥风血雨，助长欧洲对美国的依赖，还在美国国内引发了经济危机。因此，美国官员在对中方人士“说教”时应更加谦逊。

四、提振美国经济以应对中国的产业政策。美国从自由贸易中获益颇多，并且指责北京意图操纵贸易体系。对美国而言，最有效的应对之策是，减少国内特殊利益集团对经济的操控、简化管理流程并使之趋于合理、削减不必要的联邦开支、降低企业税率以及提升工人的教育水平，从而帮助美国企业提升竞争力。

五、在朝核问题上作出调整。美国要求中国对朝核项目采取更多措施，但收效甚微。中国不想看到朝鲜开发核武器，且认为这是美国惹的祸。但比起核武器，朝鲜政局动荡对北京的威胁更大。对朝鲜施压可能会导致朝鲜政权崩塌，从而引发混乱、冲突及核扩散，朝鲜难民将涌入中国，统一后的半岛将成为美国的盟友。美国应表明，不愿再通过反对日韩发展对抗性核项目来为中国“提供保护”，而是要让中国自己承担其对朝政策的后果。

六、避免中俄联手。在地缘政治上，理查德·尼克松总统巧妙地利用北京来抗衡苏联。相比之下，奥巴马政府却将美国的两大对手推到了一起。中俄两国的差异很大，俄罗斯实力明显较弱，对中国在远东的企图也有顾虑。美国在应对这两个大国的过程中印证了一句古话，“敌人的敌人就是朋友”。在大国博弈的背景下，美国应更注重战略意识和全球均势。

七、让盟友处理小问题和小矛盾。美国的确要防止中国掌控亚洲的军事主导权，但不必管得太细，不要试图在所有争论中强加自己的意愿。譬如，如果马尼拉想就斯卡伯勒浅滩（即我黄岩岛）问题与中国进行谈判，美国就不该插手此事。此外，鉴于韩国完全有能力保护自己免受朝鲜袭击，华盛顿应该撤军，让韩国自行开展防御并敦促北京采取相应措施。

八、谈及人权、民主等内部问题时软化态度。即使再遥远的国家，美国政府也会对那里最轻微的缺陷表示担忧。虽然华盛顿没必要在不公正事件面前保持沉默，但在推动价值目标时要秉持审慎和务实的态度。美国其实可以利用私人团体对不公正事件进行公开批评。

九、意识到干预中国的民主发展同样会产生很多问题。大多数中国人具有很强的民族情结，他们反对外部干涉。如果在中国推动西方式的竞选，候选人可能会吸引数亿选民，而开展蛊惑性竞选活动或许是激发一国民族情结的最佳方式。

十、美国应做好长远打算。改革开放以来，中国取得了长足的发展，但相比之下，美国仍拥有巨大优势。这种优势主要包括对人类自由、平等和尊严的承诺，充满活力的多元人口，极具竞争力、创造力和生产力的经济，及符合宪法且适应力极强的开放性民主制度。美国应保留促进本国繁荣的价值、制度和政策。

美国外交

美媒分析美对外援助预算的构成

美国《华盛顿邮报》网站 10 月 18 日刊文称，美国的安全援助明确体现了其军事战略意图。除伊朗以外，埃及和巴基斯坦等众多国家都从美国获取了大量安全援助。

美国最大的非双边安全援助项目要属阿富汗安全部队基金会（ASFF）。此外，美国的安全援助预算还包括为伊拉克和叙利亚的盟军提供培训和装备所需的资金。以色列和埃及是接受美国军事资金的两个大户。此外，美国会向主要对手的周边国家，以及在中东战乱中表现积极的国家（以海湾国家为主）出售武器。美国为他国提供的援助远超任何国家，就军售而言，美国至少占全球军售市场的半壁江山。不过，相较于其他国家，美国的援助资金占其国民总收入的比例最小。经济合作与发展组织 2015 年的统计数据显示，美国的援助资金仅占其国民总收入的 0.17%，远低于发达国家 0.3% 的均值。

美媒：美处理美菲关系时需平衡人权原则和实用主义

据美国《纽约时报》网站 10 月 18 日报道，针对菲律宾总统杜特尔特近期疏远美国的言行，新美国安全中心亚太安全项目高级主管米拉·胡珀（Mira Rapp Hooper）称，奥巴马政府的“亚太再平衡”战略重点关注美军在东南亚的存在，而菲律宾是该战略实施的支点，且是美国管控南海分歧的核心。不过，他还表示，尽管美菲合作是美国地区战略的关键组成部分，但盟友维护法制和人权向来符合美国的利益，若杜特尔特继续开展暴力打击贩毒

活动，美国就应在遵守盟友条约和维护双边关系的同时，减少防务援助并降低联合演习的级别。美菲关系曾经历风雨，若美国能在实用主义和人权原则间找到平衡，美菲关系就有望顺利度过艰难时期。

就在杜特尔特宣布与美国“分手”的同一天，即将离任的美国驻菲大使菲利普·古德伯格（Philip Goldberg）在受访时表示，美菲关系非常深厚、难以切割，美国与菲律宾的盟友关系历经几十年，而且涵盖的范围十分广泛。

第四次美韩“2+2”部长级会议在美举行

当地时间10月19日，美韩两国外交部长和国防部长在华盛顿举行第四届“2+2”部长级会议。朝核问题是本次会议的首要议题之一，两国强调将扩大对朝鲜的军事威慑。美国国务卿约翰·克里称，“为了保卫自己、履行对韩国等盟友所作的安全承诺，美国会开展任何必要行动”，且“尽快”在韩国部署“萨德”反导系统。美国国防部长阿什·卡特表示，美国的“延伸威慑”承诺不会动摇，“任何针对美国及其盟友的袭击都将被挫败，且任何核武器的使用都会遭到我们势不可挡的、有效的回击”。韩国国防部长尹炳世指出，“目前朝鲜带来的挑战比以往任何时候都要严峻，其不仅威胁到朝鲜半岛和东北亚，也使美国本土面临威胁”，“需在最具直接影响力的领域对朝施压”。此外，会后发表的联合声明还提到，双方同意加强海军合作以应对海上威胁，且所有国家都有权依照国际法在南海开展飞越和航行自由行动。

另据美国之音网站报道，美国、日本及英国海军最高官员20日在美国国防部举行会晤。这是三国首次举行此类会晤。一份联合声明提到，美、日、英三国都致力于海上航行自由，三国

将加强海上联合演习和巡航等方面的合作。三国海军指挥官还在会晤中谈及南海航行自由问题。

联大通过决议要求美终止古巴封锁

综合外媒报道，当地时间 10 月 26 日，第 71 届联合国大会以 191 票赞成、2 票弃权、无反对票的结果，通过了古巴提出的“必须终止美国对古巴经济、商业和金融封锁”的决议草案。这是古巴连续第 25 年在联大提出“解除美国对古巴制裁”的议案。与以往不同的是，美国在连续 24 年投反对票后，在此次表决中投了弃权票。此外，往年联大就这一决议表决时，美国只是派遣低层级官员列席，但此次美国常驻联合国代表鲍威尔亲临会场，并发表了支持解除对古巴制裁的长篇讲话。在经过 50 多年孤立古巴的政策后，美国现在重新选择了保持接触的政策。古巴外交部长罗德里格斯在发言中将美国在决议中投弃权票描述为改善两国未来关系的积极步骤。

美智库称美下届政府应加强美印合作

美国智库战略与国际问题研究中心近日发布题为《美印安全合作——下届政府的进步与承诺》的报告，分析了美印安全合作的现状，并为美国下届政府的对印政策提出建议，以推动美印关系取得进一步发展。

报告称，自纳伦德拉·莫迪 2014 年 5 月出任印度总理以来，美印关系取得显著进步，两国开展了广泛合作，尤其是在安全方面。同时，美印关系的发展还面临一些问题。譬如，虽然美印军事贸易和技术合作计划（DTI）的一些具体项目仍在推进，但进

程缓慢。尽管双方就喷气发动机和航母技术开展合作的可能性很大，但由于巴基斯坦对印度的顾虑，合作仍面临困难。同时，印度也对美国与巴基斯坦的接触、美中关系的发展感到担忧。此外，随着莫迪政府需要解决一系列国内问题、关注国内选举，美印关系发展的机会之窗在某种程度上正在变窄。

报告指出，奥巴马政府任期即将结束，为了进一步巩固并提升美印关系，下届政府须做到以下六点：一、在新总统就职的100天内，安排美印两国最高领导人会面（比如，明确表示美方仍然重视与印方的安全与经济关系）；二、签订深化防务合作及贸易所必须的基本协议；三、举行美国、印度、日本及澳大利亚四方安全对话；四、与印度合作，提升其领海感知能力，增强其在印度洋的海军军力；五、与印度合作，彻底消除其国防产业对外资的限入，并放宽对相关企业资质要求；六、在美印国土安全对话（HSD）的框架下，拓展技术合作。

“再平衡”与亚太安全——构建一个有原则的安全网络

在亚太地区，安全犹如氧气：足够时，你不会在意它；不够时，你不得不关注它。通过实施“再平衡”战略和支持正在形成的有原则的地区安全网络，美国能确保亚太地区未来七十年的安全、稳定与繁荣。

美国国防部长阿什·卡特近期在美国《外交事务》杂志上撰文称，美国的“亚太再平衡”战略为亚太地区的安全和繁荣贡献了巨大力量，美国将进一步努力，在该地区构建一个基于原则的安全网络。文章摘要如下：

奥巴马总统于2011年宣布，作为一个太平洋国家，美国将

在塑造该地区秩序及未来方面发挥更大的长期性作用。如今，“亚太再平衡”战略的实施已进入最后阶段，有必要回顾之前所做的努力。

亚太地区逐渐发展为全球经济、政治、军事重心。但发展带来机遇的同时也带来竞争与对抗，维护地区安全是美国和其他国家的首要任务之一。“再平衡”战略的目的就是确保地区稳定与发展能够持续。为此，美国加强与亚太地区的经济联系，重新在该地区投入巨大外交资源，积极推进“再平衡”的军事部分以确保其在未来数十年仍是地区安全的主要供应者。

在“再平衡”战略的框架下，国防部推动美国盟友及伙伴的军事现代化，以确保它们继续为维护地区稳定和繁荣发挥根本性作用。美国同日本、韩国、澳大利亚及菲律宾的盟友关系更为牢固，还深化了与印度、东南亚国家等地区伙伴的合作关系。

中国崛起对亚太地区产生了深远影响。美国欢迎一个和平、稳定及繁荣的中国，并期待其在地区安全网络中扮演负责任的角色、贡献力量。尽管长期受益于地区规则和制度，但中国有时根据自己的规则行事，引起其他国家的担忧。美国将继续致力于与中国合作，以确保亚太地区的未来基于规则。美中两国军方之间的交往由来已久，双方在寻求更多、更好的沟通渠道及降低误判风险等方面取得了长足进步。

亚太地区从未有过像北约这样正式的区域性组织，来负责维护地区和平与稳定。不过，现在该地区在政治、经济及军事上进一步融合。正在形成的亚太安全网络将域内所有国家联结起来，共同应对安全挑战。最重要的是，该网络是一个“具有原则性和包容性”的安全网络。该网络不针对任何特定国家，任何国家及其军队都能作出贡献，它反映了成员们数十年来遵循的规则，并有助于该地未来的发展基于原则。

该网络正通过三种方式逐步形成。首先，三边机制将一些志趣相投但之前仅开展了双边合作的国家聚集在一起，譬如美日韩伙伴关系。其次，在美国没有参与的情况下，一些亚太地区国家相互之间开展合作。最后，地区国家正通过“东盟防长会议+”的形式构建一个多边安全架构，即东盟十国国防部长与亚太地区另外八国国防部长之间举行会晤。

得益于在“再平衡”前两个阶段的投入和计划，美国能够继续在亚太地区发挥作用。在下一阶段，国防部将致力于推进更频繁、水平更高的训练和演习，以强化亚太地区正在形成的具有原则性的安全网络。国防部还将提升美国在该地驻军的质量，在先进技术方面进行大规模投资。通过“再平衡”，美国将确保其在亚太地区的军事存在，继续推动该地区获得历史性发展。

美国政治/其他

2016年美总统候选人最后一场电视辩论落下帷幕

综合外媒报道，当地时间10月19日晚，2016年美国总统候选人最后一场电视辩论在内华达大学拉斯维加斯分校举行。本次辩论有五大亮点。首先，唐纳德·特朗普表示，将根据实际情况来决定是否接受大选结果，因为本次选举有太多“被人操纵”的迹象。希拉里·克林顿则称，拒绝接受败选结果是对美国两百多年民主选举制度的背叛。第二，堕胎问题，希拉里表示支持女性自行决定是否堕胎，而特朗普则称若当选会任命反对堕胎的人士出任最高法院法官。第三，俄罗斯是否插手本次选举，希拉里指责俄罗斯帮助特朗普改善选情，并称特朗普是俄傀儡，后者则反讽前者是傀儡。第四，移民和难民问题，希拉里表示要给予非

法移民合法身份以解决问题，特朗普则重申其在该问题上的强硬立场。最后，克林顿基金会问题，特朗普指责希拉里利用职务之便为该基金会拉捐款，希拉里则辩称该基金会致力于做善事。

据美国有线电视新闻网民调显示，52%的受访者认为希拉里表现更佳，39%认为特朗普更好。另据路透社以美国“千禧一代”为对象的一项民调结果显示，约每四位受访者中就有一位选择宁愿“流星撞毁地球”，也不愿看到希拉里或特朗普入主白宫。

美正推动国家安全局与网络司令部实现拆分

据美国防务新闻网 10 月 18 日报道，美国网络司令部司令、国家安全局局长、海军上将迈克尔·罗杰斯（Mike Rogers）表示，现在正是按“正确流程”拆分网络司令部与国家安全局的“好时机”。他表示，“必须找到拆分的最佳时机并按正确流程操作，从而在确保两大机构发挥功能的情况下尽可能降低风险”，“我们正在进行相关操作，但最终仍需美国总统做出决定。”罗杰斯提到，有言论认为两大机构由一人领导不利于资源分配，但如今一人能决定的事，将来还要和拆分后的国家安全局局长沟通，从这点来看，应该更关注效率而非资源。

美国国防部长阿什·卡特和美国国家情报总监詹姆斯·克拉珀正在推动两大机构实现拆分，避免彼此争夺资源。而美国参议院军事委员会主席、共和党参议员约翰·麦凯恩则誓言要阻止拆分，并声称政府还未正式向国会咨询此事。

美智库称奥巴马政府在非法移民问题上败绩累累

美国智库传统基金会网站 10 月 17 日刊文称，奥巴马政府在

非法移民问题上败绩累累。虽然奥巴马总统承诺会将中美洲非法移民驱逐出境，但从 2014 年起，美国政府就在故意拖延驱逐的时间，从而导致超过 5.6 万非法移民滞留美国。在执行《移民法》方面，本届美国政府还有很多问题。美国公民及移民服务局意外地向至少 1700 名本该被驱逐出境的移民授予了美国公民身份。美国内布拉斯加州共和党参议员本·萨斯表示，美国总检察长向联邦调查局提交的恐怖分子名单中至少有两人被意外授予了美国公民身份。

美国三大移民事务机构，即美国海关和边境保护局、美国移民和海关执法局、美国公民及移民服务局都存在严重失灵的情况，而奥巴马政府仍在非法移民问题上肆意推行非强制性政策。美国要在这方面进行重大改革，包括在非法移民的脚链上安装 GPS 定位追踪装置，以确保他们当天出庭受审，国土安全部要尽快启动档案及流程的数字化工作。此外，就机构效率而言，国土安全部应向国会和美国民众报告真实的统计数据。

美媒：美三军部长谈权力移交

据美国之音网站报道，10 月 24 日美国陆军、海军及空军部长出席新美国安全中心一个会议时表示，无论谁当选下任总统，他们都会努力确保各军种领导权和事务的顺利移交，下届政府接手的美军仍将是全球最强大的军队。陆军部长埃里克·范宁(Eric Fanning)指出，美国拥有世界上最强、杀伤力最大的陆军，但由于国防预算不确定性很高，他不得不花费大量精力来制定和调整陆军的军费预算。海军部长雷·马布斯(Ray Mabus)称，美国在亚太地区有常驻航空母舰，并正向该地区派驻更多、更强大的驱逐舰，但他担心，若美军与高端对手交战，海军可能派不出足

够的军舰。马布斯称，过去几年内，他一直在努力添置军舰，现在海军军舰数量逐渐提高，希望下届政府能维持这一趋势。空军部长黛博拉·詹姆斯（Deborah James）提到，因为内部存在分歧，国防部的一些工作难以开展，应对挑战所必须采取的一些措施不能及时得到实施。她表示，希望下届政府在推进国防建设时能克服这些障碍，否则，未来在应对高端对手时会遭遇重大挫折，譬如，不能快速击败对手或使对方损失大批人员及重要军事资源。

美媒称本次美总统选举是传统派与新生代的较量

美国《洛杉矶时报》网站 10 月 21 日刊文称，唐纳德·特朗普竞选活动的戏剧性场面有时会掩盖本次大选的一个真相：民主党和共和党两位候选人交流的对象和支持者分属两类人。特朗普吸引的是传统派人士，包括白人、乡村选民和社会保守派人士，他们较为年长且秉持传统的文化观点。而希拉里·克林顿吸引的是新生代美国人，包括妇女、同性恋者、青年人和少数族裔。

U. S. Election Project 的统计数据显示，在 1992 年美国总统大选中，白人选民的占比超过了 87%。而到 2012 年，这一比例已降至 74%。据皮尤研究中心预计，2012 年至 2016 年期间，拉美裔合法选民的人数增长了 17%，亚裔选民人数增长了约 16%，而白人合法选民人数增幅仅为 2%。皮尤研究中心的另一项研究表明，到 2065 年，预计美国白人的比例将仅为总人口的 46%，与 2015 年统计的 62% 相比有较大降幅，而拉美裔、黑人和亚裔将占美国总人口的 51%。虽然有些人因未满 18 周岁而无法投票，但他们将来会成为合法的选民。

美智库称美应制定前瞻性贸易政策

美国智库对外关系委员会在题为《美国贸易政策的制胜之道》的报告中指出，经济全球化导致竞争加剧，而美国政府未能改变工人的困境，某些国家的贸易行为损害了美国工人和企业的利益，而美国政府却未能采取有效措施。

然而，退出现有贸易协定或全盘征收进口税并不能解决根本问题。保护主义是一种战略倒退，只会把企业和投资挡在门外，致使其他国家采取相应的报复性措施。贸易壁垒高筑只会损害美国消费者和企业员工的利益。保护主义将侵蚀美国在创新领域的龙头地位，并且对因技术变革和消费偏好转变而失业的人没有任何帮助。

美国需制定前瞻性的贸易和经济政策，以提升海外竞争力，为相关行业、企业和工人创造新的机会。美国要更加及时、有效地执行贸易法，阻止某些国外竞争者以不公平的方式在全球市场上获得优势。更为紧迫的是，美国要全面制定具有普适性的新政策，提升在职工人的教育和技能水平，以确保他们和子孙后代能够获得更高的收入和更好的机会。这种前瞻性的政策议程将为美国公民提供未来所需的技能，重塑人们对美国贸易政策的信心，使更多美国人受益。

一个成功有效的美国贸易政策应由三部分组成。第一，美国要更加严格地落实贸易执法；第二，美国要制定全面战略，帮助更多失业者找到薪资水平相当的新工作；第三，美国要继续引领谈判工作，为最具竞争力的行业争取新的市场机遇。

鉴于美国两党的分歧严重，美国人有理由怀疑上述政策措施能否得到落实。长久以来，共和党人大多支持贸易协定并抵制再分配项目，他们拒绝帮助因贸易而利益受损的人；民主党人大多支持再分配项目，但他们认为贸易协定有损美国利益，国会因此

陷入僵局。今年的美国大选可能会让这种分歧加剧，比如美国国会拒绝批准《跨太平洋伙伴关系协定》(TPP)或推动其他贸易协定。不过，尽管如此，共和党及民主党仍有可能为吸引选民而调整在贸易问题上的立场。

美国企业界，尤其是从开放型贸易中获利的企业(采购进口商品和出口一次性商品或成品及服务的企业)，应大力推动贸易政策的转变。美国政府牵头的贸易开放政策，为美国企业带来了巨大利益，如果下任美国总统无视全球贸易，这些企业的利益将会受损。现在有许多美国企业认为自己是跨国企业，他们成功征服全球市场的能力，很大程度上取决于美国政府推行新的贸易法规、在企业利益因国外不公平贸易行为而受损时提供支持的意愿和能力。自二战结束以来，企业、工人和消费者因经贸开放政策获益匪浅，如果美国不把新的贸易执法和技能培提上日程，他们的利益就将受到损害。

美国的贸易政策走到了十字路口。过时的贸易措施已无法获得广大民众的支持，许多人认为经济全球化将削减他们的财富并削弱美国塑造贸易规则的能力，他们因此赞成美国退出。然而，美国的政治领袖要共同制定前瞻性的议程，重塑公众对美国贸易政策的信心，让他们相信该议程有助于财富增长，并帮助他们更好地应对经济形势的变化。

本刊所载文章的观点不代表本刊编辑部观点，仅供读者参考。

编辑部：上海市美国问题研究所

地址：上海市淮海中路622弄7号社联大楼201室

邮编：200020

电话：021-33665148

工作邮箱：bianjibu@sias.org.cn