

内部交流

研究与参考

2014年第十三期（总第43期）

习奥会与中美关系发展



上海市美国问题研究所
SHANGHAI INSTITUTE OF AMERICAN STUDIES

习奥会与中美关系发展

时 间：2014 年 11 月 13 日

地 点：上海市社联大楼一楼旭阳厅

主办单位：复旦大学美国研究中心

上海市国际关系学会

上海美国学会

上海市美国问题研究所

与会人员

(按姓氏笔画排序)

韦宗友 复旦大学美国研究中心,教授;

王联合 上海外国语大学,副教授;

孙海泳 上海市美国问题研究所助理研究员;

吴心伯 复旦大学美国研究中心主任,上海市美国问题研究所所长,教授,
博导;

宋国友 复旦大学美国研究中心副主任,教授;

吴其胜 上海社会科学院国际关系研究所助理研究员；

金应忠 上海市国际关系学会秘书长；

胡 华 上海市美国问题研究所常务所长,研究员；

黄仁伟 上海社会科学院副院长,研究员,博导；

蔡鹏鸿 上海国际问题研究院,研究员。

媒体代表

(按姓氏笔画排序)

杨小舟 东方早报记者；

张建松 新华社上海分社高级记者；

张 全 解放日报国际部记者

吴心伯：此次习奥会大家盼望已久,因为去年6月份习奥加州会晤之后,大家觉得效果不错,应该今年在中国举行类似的会议。曾经有人希望上半年就会晤,因奥巴马的日程安排问题,延至APEC会议期间举行。由于奥巴马需要在国内为中期选举站台,即使是在中美关系这么重要的问题上,能够投入的精力和时间实际非常有限。

习奥会大概有以下几个特点：第一,双方重申了中美构建新型大国关系的基本方向。有段时间大家感受到,美方对于新型大国关系的态度越来越冷淡,甚至好象故意避开这个问题。这次中国有主场优势,习近平把握了主动,所以习在正式会谈的时候,一开始还是强调新型大国关系,特别强调要从六个方面推进新型大国关系。旗号既然由中方打起来了,中方就要将其向前推进,这也反映了在中美关系中,中方越来越主动、越来越积极的态势。

对中美新型大国关系,奥巴马谈及加强交流对话,增进了解互信,扩大互利合作,建设性管控分歧。他也谈到中美在亚太建立合作而非竞争的关系。

鉴于中美之间的猜疑和不信任的气氛非常浓。此次习奥会也在这个问题上有所设计、铺层,如习近平在昨晚非正式会谈以及带领奥巴马参观中南海时,强调美国应充分了解中国对外的历史和文化背景。这个美国人不懂,所以要告诉美国,这就是解惑。

第二,鉴于中国在亚信会议上提出亚洲的安全观以及安全问题要由亚洲国家来解决,还有中国推动建立亚洲基础设施银行以及“一路一带”,美国人觉得紧张,担心中国排挤美国。这次习特意强调这些东西是开放性的,欢迎美国参加,这就是释疑。

奥巴马的表态比如说美国无意围堵中国,因为知道中国对美国再平衡的看法就是美国要遏制中国。美国对台湾和西藏问题表态,不支持台独;西藏是中华人民共和国一部分,不支持西藏独立。美国强调在香港问题上,美国没有丝毫介入。美国至少口头上表示没有介入香港问题,认为这个问题是中国内部问题。这个表态很重要。

第三,这次会晤集中为当前的中美关系注入正能量。去年年底到今年上半年以来,中美关系的负能量上升。这次双方通过元首会晤,集中推出了一些合作点,包括发表气候变化共同声明,在信息技术协定扩围问题上中美达成共识。关于两军重大的军事行动通报机制和两军公海行为准则机制,这是去年六月会晤时中方提出的,中方一直在推动,但在谈判过程中,美国一直找借口。如说公海行为准则,美国人讲公海行为准则应包括专属经济区,只要在12海里以外都算公海。中国当然不承认,认为专属经济区不是公海。后来我没看到对这个问题定义,估计已经排除了专属经济区,否则中方不会同意。中美同意加快BIT谈判,主要讨论负面清单

问题。在反恐问题上,美方对于中美合作存在比以前更强烈的意愿。执法合作主要是追赃问题,美国、加拿大、澳大利亚已成为“贪官的天堂”。虽然中美之间没有引渡或遣返的协定,但中方认为美方不能以此为借口来保护贪官。崔大使跟美方谈的时候拍桌子,指出美国不能成为贪官的天堂。美方还是做了让步,现在美国配合追赃的话也可以分一点。

改善对华高技术出口问题已酝酿多年,美国人一直没有实际行动。10月份双方已经开过工作会议,据说有些进展。美方表示承诺要加快。另外有几个值得注意的是,美方承诺尽快批准IMF的份额和执董会的改革方案,不过现在共和党掌握了国会以后还能不能批准?这是一个问题。但中国搞亚投行对美国是一个刺激,因为本来可以把中国的力量放在IMF里面,现在不让中国发挥更大的作用,中国要另起炉灶,这样美国答应尽快在国内批准IMF改革方案。美方承诺签证有效期延长,以后签一次管十年。

强化在阿富汗问题上的合作。中国在阿富汗问题上有双边有三边的合作平台,中国、巴基斯坦和阿富汗有三边对话。美国本来想参加,但巴基斯坦不愿意。现在也可能会建立中美阿富汗三方的对话机制,这也是扩大中美在阿富汗问题上的合作机制。

第四,管控分歧。南海问题、人权问题、网络安全问题、货币政策(主要是中国的货币政策问题)。在这些问题上,几乎没有涉及分歧,因为南海问题我们对美国不需要做承诺,人权问题更不用讲了。关于网络安全问题,我们现在把球踢在美国那边,让其先取消对我们军官的起诉,然后再开启网络安全磋商。中国就货币政策也只是作一个表态。分歧讨论了但没有缩小,但大家都认识到管控分歧的重要性。

这次会晤有助于改善两国关系的气氛,凸显两国关系的积极面,为奥巴马任期

最后两年在双边关系上可能取得的进展做了一些规划。比如说 BIT 谈判。过去几届总统在最后两年还能做一些事情,克林顿任期后两年解决了中美关于中国入世的谈判。小布什虽然因为两场战争和一场危机声誉大跌,但在中美关系上表现越来越好,如配合反对陈水扁搞台独。奥巴马最后两年,国内能够建树的非常有限,但不排除在外交上能够集中精力做点事情,特别是在中美关系方面。

存在的问题。中美关系永远是一个过程,或者远是一个曲折的过程。尽管这次习奥会对双边关系是一个利好,是一个正面因素,但对这些共识的部分,今后如何去执行还是有些不确定性。

第一,奥巴马的弱势。奥巴马的弱势,不仅体现在国内政治上,也可能会影响到他对国际事务的处理,包括这几年他对中美关系的关注度不够,就是没有真正的把中美关系放在突出重要的位置来处理。还有就是他的领导能力不强,特别今年司法部起诉中国 5 位军官的事情。奥巴马稍微注意一下,就不会同意美国司法部长这么做,因为中国不会让美国来审问自己的军官,而且这个事情对于中美关系肯定有负面效应。但中国方面,去年可以在香港接收斯诺登,老百姓也欢迎,但领导人有根这个弦,不能这么做。从美国司法部起诉中国五个军官的事情,可以发现奥巴马不懂大局。

第二,奥巴马的外交团队能力不强,经验不足。克里当然是好人,但是心思不在中美关系方面(在中东)。赖斯就是一个后代主义,他脑子里想的就非洲的事情。九月初赖斯来跟习主席花一二十分钟谈埃博拉病毒。

第三,障碍或挑战就是国会、共和党的牵制。中美好不容易搞了气候变化联合申明,共和党马上讲这个东西他们不接受。美国的体制,总统讲的再好,国会不认还是没有办法。奥巴马答应这些东西有多少能兑现?包括对华高技术出口政策改革等,这也要国会批准。奥巴马两年内能够对华关系上有多大的建树?还是一

个未知数。

宋国友：我主要是从经济的角度来讲讲习奥会里面的经济议题。

今天上午外交部的网上挂出了习奥会的共识和成果,总共是 27 项。我从里面看到经济的内容发现有 11 项是直接与经济议题相关的,

几乎占接近 35% 左右。习奥会里面,经济的份量还是很重的,经济成为中美关系以及习奥会的亮点。在 11 项中,实际上也有分歧性的因素。有 3 项是一事各表,同一个问题,中方说中方的观点,美方可能谈他的观点,其实是表达了双方的分歧。有 8 项涉及共同合作,总的来说基调非常好,也算是习奥会重大的成果。

这个习奥会里面,引起我特别兴趣的就是这样的提法,即确认了经济在中美关系当中的核心重要性,以前的表述是压舱石。另外一个“最”,是双方投资协定谈判是经济工作“最”重要的事项。

吴心伯：这次主要是针对美方来的,因为这两年奥巴马的心思主要是在 TPP 谈判。中美的 BIT 基本上交给一个部门在管。这种谈判如果没有最高领导人自己推动,会一直谈下去。中方很关心这个事情,我们总理直接管这个事情,下面直接负责的是汪洋。但上次在北京开会,美方完全让一个部门管,说明美方在这个问题上缺乏政治领导力。

宋国友：美国其实是在全球服务贸易谈判、TPP、TTIP 中,将中国排除在外,即在新的全球规则谈判里把中国排除。我们国内没有把信息技术扩围给予相应的重视。美国等发达国家另起炉灶,要针对全球多边贸易谈判迟迟不能取得进展的现实,试图在信息技术方面,在关系到全球一万亿美元的贸易方面达成共识。中国最

开始是表示冷漠。后来高虎成商务部长在七月宣布加入谈判,美方表示欢迎。去年十一月底十二月初的时候,高虎成发了申明挂在商务部的网站上,对美方断然停止全球信息技术协定扩围谈判,表示了高度的遗憾和不满,并说中国的国情不能够接受美方提出过高的要求,中方理解美方的需求,但不能接受。但这次习奥会临门一脚,就尽快恢复和结束双方的信息技术协定扩围谈判达成共识,这不仅为中国未来加入一万亿美元的谈判扫清了障碍,而且也为全球达成这个信息技术的协议达成,几乎取得了一半的胜利,又为全球的多边回合谈判多哈回合谈判注入了动力。

关于基础设施投资议题。在中美战略与经济对话里,我们提的议题就是基础设施投资是重点,但不知道怎么投资。当时中投公司的老总参加我们的对话会,重点谈了 TPP,在这里用 TPP 的方式推进中美的基础设施投资。这其实是中方的倡议,但是满足美方的需求。美方一直希望中国给更多的钱来对美国进行投资。中方说你要有好的模式,这个模式可能是一个亮点。

关于提高经济和金融数据的透明度。如果大家确实去关注马上要召开 20 国集团的峰会,中国会把这个作为履行 20 国集团峰会的重要内容提出来,这是实际上埋下了附笔。中国作为第二大经济体,经济数据收集不透明,数据不公开。中国进一步公开经济数据表明中国不再把数据看作是极端重要的安全议题,而是中国不断开放改革的重要内容,这是一个亮点。

关于气候变化问题,时间点是锁定在 2030 年,那个时候不知道美国的总统是黑人还是女人,但不管怎样中美之间已经把时间点确定。公报里的路线图也制定了,2025,2030,包括指标。

吴心伯: 中方明确了一个峰值的时间,是因为国际上一直压制中国,让中国把

排放最高的峰值在何时讲出来。中方确实讲不出来,这次好不容易平衡来平衡去,最后是讲实在 2030 年,但加上了“左右”,但到那个时候谁知道,不过也算有一个比较具体的时间点。

宋国友: 这个 2030 的意义不仅仅是中美之间,因为明年会有巴厘岛气候大会,其实中国把这个公布是为了巴厘的气候大会表明中美双方在进行气候合作。中国把印度抛掉了,中印是气候谈判的伞形国家,在气候谈判上形成统一战线,但中国被印度拖垮了,气候谈判贸易谈判各方面印度都是成事不足,败事有余。中美达成协议,其他的国家在巴厘岛气候谈判的时,只能根据中美的路线图和时间点,各自阐述他们的时间点和路线图,这个是最重要的合作。

吴心伯: 中美共同阻击欧盟,但欧盟也知道这个事情中美两家不支持也搞不成,欧盟也威胁中美做了让步。

宋国友: 能源问题在当前的国际格局里是个更大的问题,中美没有在这个方面有太多的着落,认为这过于敏感,牵扯到俄罗斯,牵扯到国际油价的走向,牵扯到美国页岩气的发展,还有中国国内的因素,双方没有重点关注,但这个问题的重要性还是要持续关注的。

奥巴马政府在与中方相关议题上的讨论受到国内政治制约。关于气候变化,今天奥巴马宣布与中国达成共识,但美国众议院说不行,明显不给奥巴马面子。同时我们对于中美的共识能够走多远表示怀疑。还有 IMF 的份额的改革,估计受美国国内因素的影响也很难推进。

蔡鹏鸿：习奥会对中美关系的影响，有几点体会。第一就是中美新型大国关系的建设不断推进。因为首先，总结了一下去年以来的成果、早期收获。提出了六点未来推进的新型大国关系的发展。第二，从美国角度来看，他们重视的是中美的全球合作，这点比较突出。中美关系是全球性非常重要的关系，所以说这次奥巴马重视的是相同点，这种相同点即能够合作的方面主要在全球层面。这次谈到的气候变化等都是全球性的比较多。涉及到亚太地区的或是亚洲地区的一些中美之间有争议的内容，包括海上安全等，这些都没提到。心伯提到了在香港问题上，奥巴马亲自讲美国政府没有介入。不管它究竟是怎么回事，但他能够这么公开讲，我觉得非常不容易。

第三，地区层面上增信释疑。中美结构性的矛盾没有解除，在亚太地区的矛盾等方面矛盾还在，但这次没有比较表面化。

我想补充的是未来的观察点。

第一，奥巴马中期选举之后，最终可能在外交上要找一些工作绩效，这是不是像小布什最后两年那样，我们还有一个期待。

第二，周边小国对习奥会感觉，中美合作更加紧密实际上对他们是一种冲击。这还要观察。根据菲律宾的报纸报道，菲律宾的阿基诺讲要同中国来谈怎样解决南海问题。他感觉到能同习主席短暂谈话，很高兴，菲律宾报纸已经反映了。新加坡海峡时报感觉到中美关系对于东南亚来看，现在是一小步，但滴水能够成渊，中美关系要在未来很长一段能够积累，东南亚国家也要有这样的思想准备。这是新加坡的反应。泰国报纸也有不同声音，认为东南亚国家目前看到中美接近，我们不能太过乐观，马上和中国人太亲近。这些情况目前也有反应。

韦宗友：奥巴马还有两年的时间，中美关系还是有很多的看点。主要体现在

两个方面。

第一,在接下来两年内,一个方面是共和党控制两党,奥巴马国内政策上基本上难有大的作为。关于中美气候的共同申明,众议院的博纳,参议院的共和党主席麦克·康奈尔说的很尖酸刻薄,“对美国没有任何好,他要尽全力不让搞成”。共和党对奥巴马的医改等都要使绊子。奥巴马两年内要留外交遗产,前面有先例可循,基本上在中东搞不出名堂,跟俄罗斯关系也不好。可能在中美之间要留外交遗产。中方从去年正式提出了建设中美新型大国关系。一年多来的发展并不顺利。这次利用习奥会的主场优势,具体谈落实,一方面是增信,第二方面是释疑,第三个方面是进行合作,使得双方把中美新兴大国关系有一个概念落实到具体行动。

第二,另外大的方面来看,从09年之后,特别是2011年美方正式提出了亚太再平衡,基本上在亚太这块美方是主动出击,美方提概念出动作,中方基本上被动的回应。这次中方基本上开始提东西了,然后在中美之间的博弈中,中方逐渐开始设立新的议题,一个方面要把中美新型大国关系做实,第二个用具体领域的合作,进一步推动今后中美关系向良性方面发展,中方逐渐开始抓中美关系的主动权。

中美关系如果在未来进行的好,还有对于周边国家,特别是对于中国周边外交的推进,其实也有非常大的促进因素,中美关系其实对于中美外交也起到了促进。中美关系好了虽然不能导致周边关系的推进,但从某个方面来说,这些周边国家要在南海或者是东海问题上的方案,可能没有美国的支持,是不是还愿意或是还敢这样做?如果中美关系朝着新型大国关系方向迈进,对中国推进周边外交也有非常大的利好因素。

王联合：在会议之前基辛格接受了采访，认为习奥会将成为中美关系新的发展起点。我觉得这个怎么理解呢？虽然奥巴马跟习主席会谈时欢迎中国崛起，不支持台独、藏独，希望中国在国际上发挥作用，但会谈主要的成果是在低政治领域，表现在人文交流和环境交流上。

在人文交流领域，主要表现在留学生签证以及商务旅游签证方面。留学生签证是五年有效期，商务和旅行签证是十年有效期，这是大的利好消息，可以促进两国民间往来。

在环境领域以及气候变化领域，主要成果是发表了新的中美气候变化联合申明，这是奥巴马政府之间第二份联合申明。标志着双方在环境领域的、气候变化政策协调、合作上了新台阶。在这个申明以前双方已经有很多合作项目的进行。两国的排放占全球排放 42%，如果在这个领域内进行卓有成效的合作，意义不可估量。这个领域的合作也有巨大的隐忧。美参众两院的领导，都是共和党人，发表申明抵制中美达成的减排协议，他们的理由就是这不仅会提升美国民众依赖的清洁能源的价格，还会损害美国的就业。共和党的政策议程对于环境议题从来不感兴趣，也可以说非常厌恶，他们党的领袖甚至不承认气候变化发生的事实。这也是一个隐忧所在。但我觉得也可能不应太夸大这个隐忧。这个申明尽管没有法律约束力，但总归有关两国的政治声誉，而且中美两国在气候变化领域的合作，特别自奥巴马上台以来开展好几年也取得了成果。明年共和党掌管了国会两院，他们就能够把这个推翻吗？这个很难说。如果奥巴马总统，不想当那样一个彻底的“跛脚”总统，在这里面发挥他的领导力还会有所作为。总的来说，在中美高政治领域的关系的模式、关系的格局已经固化、结构化的前提下，在低政治领域的互动可能会成为中美双边关系中的突破点。最大的变数可能还是 2016 年大选，如果共和党人赢得总统职位，中美关系的发展趋势会不会发展变

化,能够得到扭转? 这值得观察。

吴心伯: 前面讲到了会晤增加了领导人之间的相互了解。去年加州会晤,习近平刚刚接班不久,美国需要了解他。奥巴马会晤之后对他的评价是“更加年轻、更加有魄力、更加自信,更有能力”。通过这次会晤,奥巴马对习的能力、魄力、自信会有进一步了解。这在很大程度上也能够影响美方对华政策,以及美方对中方的要价和期待。

金应忠: 中美关系很重要,做好美国的工作重中之重到,这点今天还没有改变。无论我们要推进一路一带建设,还是我们处理周边国家的关系,还是处理台湾问题,美国的因素都是不可或缺的因素。

第二,习奥会之后,菲律宾传出了声音,认为中美关系好了,他们该怎么办? 因此至少像菲律宾、日本这些国家,不敢在对抗中国方面动作做的太大。以前美国人帮他们,他们跟中国对抗,结果自己冲到前面去了,奥巴马就调过枪头了,转过身来了。

第三,这次习奥会的气场,正能量的气场,对于增加中国的影响力和改善中美关系的作用应该很大。

第四,关于中美关系,现在报纸上说到最多的两个词汇,一个是“包容”,一个是“塑造”。我觉得这两个也可以组合起来。包容就是塑造。包容就是承认相互利益,承认相互之间有不同的理解。但是要包容,就是找到共识、共同利益,维系共同利益。维系共同利益再塑造,塑造中美新型大国关系这个概念最好,就是积水成源,积土成山,一步步走出来的,永远是一个过程。我们要研究理论问题,研究中美新型大国关系的理论问题。我们确实是在理论上做文章不够。

中国的外交跟以前相比有很大的改善。以前是应对性的,针对什么问题解决什么问题。现在逐步进行包容性塑造外交,争取和平发展。新型大国关系确实是要塑造,比如我们跟俄罗斯的关系,花了很大的精力,包括拨乱反正,跟美国的关系可能也会有拨乱反正的过程。因为前一阵我们跟俄罗斯的关系拨乱反正之后,最近关系也可以的。中日关系也可以逐步改善。气候问题,即使美国国会唱反调,但美国跟中国主导明年的气候谈判,对其他国家的影响会很大。

吴其胜: 关于中美两国在经济的基本态势。过去三十年来,中美这个态势发生很大的转变。2001年中国加入世贸组织,之前因为中国自己发展经济、出口商品的需要,中国非常重视打开美国市场,给美国提出很多要求。90年代克林顿时期,中国要求美国向中国提供最惠国待遇。90年代末2001年时,希望美国帮中国加入WTO。之后随着美国市场对中国商品的逐步打开,美国发现中国从双边贸易中获得的相对利益越来越大,两国间的经贸关系越来越不平衡。目前中国对美贸易存在巨大的顺差,2013年是两千亿美元。现在美国强烈要求中国进一步打开市场,包括在人民币汇率、国有企业、知识产权保护等问题上对中国提出了一系列的要求。可以发现中国在双边经贸合作中,更具主动。这在很大程度上是因为美国打开中国市场后,面临困难很多。在近几年美国构建新的贸易投资规则,希望打开包括中国在内其他国家的市场。

这种新的区域性经济合作上议题,以TPP为代表,对中国的影响不大,但长远来看,无论是在市场准入还是规则上,对中国参与地区竞争有很大的挑战。特别是东南亚发展中国家随着制造企业的不断改善,企业竞争力的提高,一旦美国塑造区域性经济合作取得成功,而且将中国排除在外,从中长期来看对中国的挑战非常巨大。

中国针对美国的区域性合作,提出了自己的对策,特别是区域性合作。2001年开始,中国支持以东盟为主的合作进程,希望通过区域性的经济集团对抗美国的合作进程。从去年年底,中国调整了思路,强调亚太自贸区、FTIP,作为今年 APEC 东道国的身份也强力推动,希望亚太自贸区实质性启动。因为更大范围的地区合作能压住 TPP 的势头。目前,因为美国反对,中国的尝试并未成功,没有启动 FTIP 可行性研究,只是战略性研究。

吴心伯: 有时我们的政策有虚有实,我们搞 FTIP 并不是真的搞,这是虚的,主要是针对 TPP,这次不是主要看 FTIP 能不能正式启动,关键是 APEC 之前 TPP 没有谈成。我们等于一方面是推这个东西,另外一方面就是看 TPP 的笑话。接下来可能他们打算抛开日本,但如果抛开了日本,TPP 没有意义。所以奥巴马也是睡不着觉,本来讲 2012 年谈成,现在已经 2014 年了。

吴其胜: 如果通过区域性的经济合作进程,很容易引起对抗性的贸易集团。未来推动中美关系发展,一方面要重回中美双边,而双边投资协定是最优先的工作事项。中国现在对双边投资协定有非常大的关注,或是投入很多资源。BIT 对促进双边投资,增加双边企业的信心,尤其对中国改革国内的投资管理体制,会有很大的促进作用。但是它的经济意义我们不能夸大。一方面 BIT 谈判是中国为了扩大开放投资,即使以前三十多年来没有 BIT,美国对华投资依然很大。美国对外资的开放程度非常高了,即使通过双边投资协定也不可能进一步开放太多。在很多敏感领域,美国对所有伙伴包括中国在内都是不开放的。中国希望通过 BIT 来规避美国对中国企业的审查,但 BIT 不可能改变美国的审查体制。

从经济意义来,要真正推动双边经贸发展,还是要加入贸易谈判。现在国内很多学者,倡导 BITT,后面加上贸易谈判,这应该是中美在推动经贸合作中应关注的重点。真正的贸易谈判削减关税壁垒,促进双边合作效果更加明显,还可避免在国际贸易和投资规则上的变化和风险。要以多边促双边,特别是世贸组织下推动双方经贸的发展。领导人会晤真正取得很大的成果还是全球层面多边层面上。因为中美在全球内多边贸易的谈判立场上存在着很多共同利益。另外从经济效益来说,多变投资规则的完善对中国而言,不仅涉及中美关系,也是涉及到多边关系。未来中美两国在经贸合作领域,应向多边合作投入更多资源,特别是在信息技术协定、环境产品协定、当然还有自由贸易协定谈判领域。

杨小舟: 中美经贸关系是不是已足够强韧到能够平衡或减少中美在安全和政治方面的竞争?

吴心伯: 我的看法是因现在中美经贸关系有两个重要的趋势在变化。一是美国对华出口的增长速度超过我们对美出口增长速度,也就是中国市场对美国越来越重要。以前美国是拿它的市场来要挟我们,今后它越来越依赖于中国市场。二是我们对美投资增长速度超过美对华投资增长速度。今后美国依赖中国投资,这个依赖度上升。在这种情况下,我觉得在政治和安全领域的竞争会继续,但因双边的经济依赖不断攀升,而且越来越平衡,这样对于竞争都会起到一种塑造的作用。竞争会有,但可能会阻止竞争走向冲突。我觉得经济是压舱石就是最后不会翻船,如果是对抗,船就翻掉了。不可能阻止竞争,但会缓和竞争,但能够避免对抗,因为经济这块蛋糕太大了。

杨小舟：在中美的经济领域，过去我们是说经济是中美关系的压舱石，现在中美在经济方面的冲突也越来越大。

吴心伯：经济上不能叫冲突，经济上是博弈，生意上博弈是常态，跟安全不一样。经济上就讨价还价，就是生意的一部分。经济上的竞争跟安全上的竞争不一样。经济上的竞争本身就是做生意的部分。你说中美之间的博弈是在增大，那说明这种经济交往的深度是在加深，或者某种意义上中国地位的提高，以前你根本没有这样的能力跟他竞争，基本上都是依赖美国的市场、投资、技术。我觉得一定程度上也反映了中美经济相互依赖。

中美反腐败合作是很重要的事情。就因为崔大使拍桌子，钱以后不要往美国转移。美国不是贪官的天堂。

黄仁伟：习奥会从表面来看，是我们在舆论上占了一点点上风。当然中国报道是按照中国的口径来报到，但不管怎样，奥巴马还是比我们原来想的要强一些，没有彻底抛弃新型大国关系。因为原来大家都在担心他还提不提了这个概念，还有没有这个概念？因为美国方面基本上否认这个概念，说没有必要跟着中国唱调子。美方认为不对抗、不冲突就是美国在任何情况下不能够帮助他的盟国，帮助盟国就是对抗冲突了，剥夺了美国的盟国义务；相互尊重就是美国在任何的情况下不能够批评中国的国内事务，批评了就是核心利益就是不尊重，西藏个香港、新疆、台湾、都不能碰，一碰就是中国的核心利益。美国人说这会影响其核心价值。但这次奥巴马正面谈到新型大国关系，这是舆论上的一个成果。

吴心伯：前面我也讲到这个事情，习说六个方面重点推进新型大国关系。奥

巴马讲加强交流对话,增进了解互信,扩大互利合作,建设性管控分歧。具体讲到亚太就是亚太建设合作而非竞争的关系。这就是符合这样的概念。

黄仁伟:大概念明显接近,就跟我前面讲到在美国听到的大概念基本上对立。这次我觉得有点像正面方向走。

第二个向正面方向走的就是两军关系,两军关系达两个机制,一个是军事行动通报,一个是海陆防止意外事件。这两件事尽管是象征性,不是实质性的,但是这个场合下,大家都认为不要因为任何一件误判造成两国大的冲突,这是一件很重要的事,就是新型大国关系是上限,管控危机是底线,一个上线一个底线,这两个是中美关系的框架。这是比较成熟的一种做法。底线要保住,上线要争取。

第三,就是双方的经济关系这些过去曾经认为很难进展的东西,这次也有明显的进展,这也是一个重要成果。

第四,就是签证问题取得进展。这就讲了一个道理,只要有足够的人来来往往,两国关系就会好。当你有几亿人往美国跑的时候,这个关系会坏吗?这个东西往下就是免签证了。再往后就是免签证。如果美国带头免签证,那么美国的盟国都统统免签证,我们在世界上就没有什么障碍。美国可以带头给我们五到十年,很多西方国家都可以做到。

第五,美中日打开这扇门,美国起到了作用,两边都施加压力,争取中日之间谈起来。这也是我们跟美国从今年上半年到下半年谈的主要问题,就是美日关系、中日关系。如果美日为同盟的亚洲框架就是排斥中国,就没有亚洲稳定的秩序。现在美国基本上能够接受,不能用美日同盟来孤立中国。安倍也是在美国的压力下,接受我们的四点,但他们的表述跟我们不一样。不管怎么样,他把历史问题和钓鱼

岛这两个问题放进去了,还讲跟历届政府保持一致。

这五个问题加起来我认为成就还是蛮大的,中美关系没在下坡路上继续下滑,而且我们一直担心共和党主导了国会之后,中美关系放任自流了,但实际上两党的主流还是不想让这个关系被破坏,他们也担心,如果一个软弱总统放任两年可能就没法控制了,后果不可收拾。对美的政策,我们也不宜随便更改,稳定性、可预见性很重要,如果我对美政策朝令夕改,那么美国的变化比我们还厉害。当然,美日方面跟中国方面,都有一些视对方为敌人的,这个没关系,只要最高领导不做过头,大家控制好舆论,这点也很重要。

今年发生几件大事都跟中国没有关系。乌克兰、ISIS,埃博拉,全球经济有点下滑。这是美国 CSIS 跟我们座谈的时候,他们一致认为,今年四件事迫使美国考虑亚太再平衡的战略。当然他是不是真的会再平衡?我们不好说,但他认为如果他把那四件事都不管,就盯住中国也会出大问题,另外也担心中俄之间走的太近。

吴心伯:我觉得仁伟的总结比较好的反映了前面很多观点,而且你还可以把访美的印象也提出来,加深我们对当前中美关系的一些认识。我想简单总结一下:第一,中美关系永远是一个过程,而且是一个曲折的过程。在这个过程中没有什么肯定的事情,不应该有一种宿命论的观点;一定要好起来或者一定要坏起来,都不一定。当然一种理性的选择应该是好起来。但是实际发展过程中,很多挑战、误判、非理性行为都有可能给中美关系带来波折。

第一,中美关系取决于中美双方的作为。讲冷战以后,美国的作用占主导地位,美国来设计议程,美国来给中国提要求。但现在这个态势在发生变化。特别是我们如果把这两国领导人、两国外交态势和国际地位做比较,现在习和奥巴马在一

起,哪个是强势的领导人? 刚刚我们讲了一目了然,两国领导人的能力比较发生了变化。

第二,两国外交政策的能动性发生变化。现在中国更多主动设计,大胆出击。美国越来越多是疲于应付源源不断的危机。今年几场危机从乌克兰到 ISIS 到埃博拉,最后应对的怎么样?

第三,两国力量的此消彼涨态势。今后中美关系更多取决于中国的作用。所以在习奥会前我写的评论,中国一定要用外交的主动性和创造性的思维来塑造美国的政策。现在不可能指望美国在中美关系中发挥主动积极的塑造作用,奥巴马现在没这个能力、也没这个心思、也没这个时间和精力。

第四,今后中美关系的发展更多的取决于中国的作用。特别中国作为新型大国关系的首创者,一定要引领美国。既然想发展新型大国关系,我们就要做一个新型大国。很多政策要让美国人感觉到,确认不能用老的套路来看你,这样他对你也心服口服。如果你嘴上讲的是新型大国关系,做起来还是老一套,那他更不相信你,他觉得你那个东西就是在糊弄他。我觉得在这点上,对于我们自己也是很大的挑战。就是我们怎样在思维和行动上不断创新、不断进取,然后来引领美国,塑造美国的外交政策、对华政策行为。今后在中美关系中,中国的作用将越来越大。

“习奥会”增信释疑 夯实新型大国关系

解放日报记者 张 全

刚刚结束的中美元首会晤,为步入“壮年”的中美关系再添精彩一笔。昨日,本报与复旦大学美国研究中心、上海市国际关系学会、上海美国学会、上海市美国问题研究所联合举办座谈会,研讨“习奥会”成果。

专家认为,从政治和战略角度看,双方重申构建新型大国关系是一大成果。在中国提出新型大国关系 14 字原则后,美国国内不乏将 14 字曲解、甚至反向理解的声音——认为“不冲突不对抗”意味着不允许美国帮助其盟国,继而剥夺了美国的盟国利益;“相互尊重”意味着美国不能批评中国国内事务,继而剥夺了美国的核心价值;“合作共赢”就是中美共治,而且是美国跟着中国共治。如今,通过两国最高元首的表述,中美新型大国关系内涵得以“再确认”:习主席指出了推进新型大国关系的 6 个重点方向;而奥巴马则表示要加强交流对话,增进了解互信,扩大互利合作,建设性管控分歧……美国有诚意同中国在亚太构建合作而不是竞争的关系。中美上述表述,意味着两国对构建新型大国关系的理念更加认同,也更加细化、具体化。就像美国前国务卿基辛格所说的,“美中新型大国关系不是一个抽象的理论,需要双方不断为之注入具体的内涵。”

其次,“习奥会”在中美战略层面增信释疑方面也发挥了积极作用。习主席跟奥巴马在中南海瀛台散步,就是想让美国充分了解中国的历史和文化背景,理解中国人民今天的理想和前进道路,此为“增信”。而针对美国国内有些人对中国提出亚洲安全观、倡建亚洲基础设施投资银行、丝路基金的紧张感,习主席特意强调这些主张和倡议秉持开放包容原则,这是“释疑”。从美方来看,奥巴马对涉台、涉藏

问题,香港“占中”问题表明立场,也体现了增信释疑的态度。

成果还集中表现在经济、军事、环境、人文等领域。例如,两国谈判团队将定期向各自领导人汇报中美双边投资协定(BIT)谈判情况。要知道,在过去,BIT谈判是由美方相关部门负责,这次“包干”到领导人,推动力上可谓更进一步。在军事领域,中美签署关于建立重大军事行动相互通报信任措施机制和关于海空相遇安全行为准则,有助于两军防止误判、预防危机。在人文交流方面,中美互延签证期限。值得注意的是,一些合作内容的意义超越了双边范畴,将为多边进程注入活力。例如中美各自阐述自己的温室气体排放峰值时间和减排目标,一定程度上推动了明年巴黎气候变化大会;再比如,《信息技术协定》扩围协议一旦达成,将有力增强人们对世贸组织多边谈判功能的信心。

专家评价,此次成果给奥巴马后两年任期内的中美关系带来稳定的预期。而在中美力量对比发生变化、美国中期选举后奥巴马受掣肘加剧,疲于应付一系列问题的背景下,中国应当在引领中美关系发展方向上发挥更大作用。

本次座谈会由吴心伯主持,黄仁伟、蔡鹏鸿、宋国友、韦宗友、王联合、吴其胜、金应忠、孙海泳出席。

习奥会能增进中美互信吗?

东方早报记者 杨小舟

从2013年6月中美领导人“庄园会”取得积极效果之后,“瀛台会”再一次成为中美领导人互相了解的重要机会。11月13日,复旦大学美国研究中心与上海市国际关系学会、上海美国学会和上海市美国问题研究所举办“习奥

会与中美关系发展”讨论会,与会学者认为,习近平上任以来,中国对美外交开始着手于积极增进两国互信。相比互信,双边经济的“压舱石”作用正在发生微妙的变化。

中美增进互信的新动作

据11月14日海外网与人民日报海外版微信产品“学习小组”的报道,习近平是从改革的角度向奥巴马介绍了瀛台的历史,引起了奥巴马的共鸣。

“鉴于中美之间现在的猜疑和不信任气氛非常浓。这次的会晤在这个问题上有所设计和铺陈。”复旦大学美国研究中心主任吴心伯认为,习近平在非正式会谈时带奥巴马参观中南海,意在向美国强调,应充分了解中国对外的历史和文化背景。“这个美国人不懂,所以要把这些东西讲到美国去。”

在中美“新型大国关系”概念的互动中,美方态度似乎趋冷,而这次中方把握了主动,习近平在正式会谈的时候强调要从六个方面重点推进中美新型大国关系。“新型大国关系,中方要主动的推,旗号既然我们打起来了。就要把它向前推进,这也反映了中美关系中越来越主动,越来越积极的态势。”吴心伯说。

“既然想发展新型大国关系,我们自己就要做一个新型大国。很多政策要让美国人感觉到,确实不能用老的套路来看你,这样他对你也心服口服。如果你嘴上讲的是新型大国关系,做起来还是老一套,那他更不相信你。”

此次中美达成互为两国商务、旅游人员颁发10年多次有效签证、互为两国留学人员颁发5年多次有效签证达成的协议。

“只要有足够的人来来往往,两国关系就会好。当你有几亿人往美国跑的时候,这个关系会坏吗?”上海社科院副院长黄仁伟说。

黄仁伟还预测,未来中美之间人员往来将会越来越顺畅,其他西方国家也有望做到五年到十年的标准。

上海外国语大学国际关系与外交事务研究院副教授王联合认为,本次中美峰会主要的成果是在低政治领域,表现在人文交流和环境交流上。“在中美高政治领域的关系的模式关系的格局已经固化、结构化的前提下,低政治领域的互动,可能会成为中美双边关系中的突破点。”

中美经贸关系发生变化

此次习奥会确认了经济在中美关系当中的核心重要性。

“‘核心重要性’就是关键,以前的说法是‘压舱石’。这里是核心重要性,可能双方认识到以后要不断的扩大经贸交往,中美的经贸蛋糕做得越大越好。”复旦大学美国研究中心教授宋国友说。

中美之间的经贸关系是不是现在已经足够强韧到能够平衡或者减少中美在安全和政治方面的竞争?吴心伯认为在美国越来越依赖中国市场和中国投资的背景下,政治和安全领域竞争还会继续。“竞争会有,但可能会阻止竞争走向冲突。”

中美关系今后两年的挑战

奥巴马在中期选举之后成为“跛脚总统”,中国学者一方面担忧习奥会之后奥巴马的承诺是否有能力兑现,另一方面期待奥巴马寻求中美关系的成果成为其外交遗产,比如 BIT(中美双边投资协定)。

美国前总统克林顿任期后两年,解决了中美关于中国入世的谈判。之后的小布什总统任期末尾有两个成果,一个是表示支持在北京举行奥运会,并且全家人来北京看奥运,第二个是反台独。小布什虽然因为两场战争和一场危机声誉大跌,但在中美关系上的表现相当抢眼。

奥巴马最后两年,国内议程上能够有所建树的非常有限,但不排除在外交上能够集中精力做一些事情。“两国力量呈现此消彼长的态势,今后中美关系更多是取

决于中国的作用。中国一定要用外交的主动性和创造性的思维来塑造美国的政策。”吴心伯建议，“指望美国现在主动积极塑造中美关系，奥巴马现在没有这个能力和心思。”

这对中国自身也是很大的挑战，这意味着中国执政者和智囊需要在思维和行动上不断创新进取，才能引领塑造美国的对华政策。

(东方早报 11 月 18 日亦有相关报道)