

美国动态 (半月刊)

2016年 8月31日 (第130期)

内部交流 仅供参考 请勿引用

上海市美国问题研究所



美刊称美应当有选择性地参与“一带一路”

美国不能被大国崛起分散注意力，从而忽视全球繁荣面临的各种挑战。美国无需在捍卫其全球地位和推动亚洲经济发展中二选一，因为有选择性地支持“一带一路”将有助于同时实现这两个目标。

美刊称美将失去全球超级大国地位

本世纪中叶，全球工业和军事潜力最大的无外乎中国、印度、欧洲和美国。美国仍会是经济强国，但其作为全球最大经济体和唯一超级大国的地位将不复存在，美国必须适应这个现实。

中美关系

美专家称美应加快对台军售

据美媒 8 月 12 日报道，美国哈德逊研究所日前召开了名为“美国该怎样协防台湾”的研讨会，与会专家称，美国应该尽快宣布一批新的对台军售，以加强台湾的自我防卫能力。

美国国际评估与战略中心资深研究员理查德·费舍尔 (Richard Fisher) 称，在目前台海军力已严重失衡的情况下，“应该尽快考虑一批新的对台军售”，“其包含的系统和技术都要符合台湾当前的需求并能扩大它的阻吓能力”。美国 2049 项目研究所研究员易思安 (Ian Easton) 称，美国应该考虑回归 2000 年以前的做法，即以例行方式通知国会对台军售，避开北京不必要的干扰和限制。他还称，只靠军售是无法维持台海军力平衡的，美国还应该从政治、外交、经济贸易、教育体制等各个领域加强台湾的安全防卫。全球战略与转型咨询公司总裁保罗·加里亚 (Paul Giarra) 说：“中国大陆正让其海军走出去”，但“只要拥有台湾就可以掌握出入太平洋的重要门户”，就能“在作战中打下楔子”。哈德逊研究所研究员赛斯·克洛普西 (Seth Cropsey) 称，台湾在中美关系上扮演着重要的角色，包括在政治、军事及意识形态等各方面，美国有必要协助台湾提升防卫能力，以应对中国大陆的武力威胁。

美智库分析我太空战略

美国战略与国际问题研究中心 8 月 18 日发布报告称，太空竞赛并非新鲜事物，美国、中国、俄罗斯及其他多国都想通过太

空竞赛来实现本国利益的最大化。中国在冷战结束后大力开展太空项目并迅速提升太空能力。中国已将高端太空项目作为发展重点，并将之视为中国军事现代化的关键举措。《2015 年中国的国防》白皮书称太空为“国际战略竞争的制高点”。中国若想在 2020 年实现国家信息化的发展目标，就要大力发展太空能力。

太空已成为中美两国竞争的重要领域，这种竞争具有不确定性且存在恶化的风险。从战略层面看，太空军事化和太空战的影响仍是未知数。在没有预警的情况下，开展先发制人的太空打击将使弱势国家获得非对称优势，且能够严重遏制目标国应对传统、非对称或核打击的能力。若中美两国没有掌握能与对方相抗衡的太空能力，冲突就很有可能爆发。21 世纪威慑和维护战略稳定的一个重要宗旨是，削弱先发制人的太空打击优势并掌握相应的反制能力。

美华裔女子被控走私军备获刑

综合外媒报道，美国司法部于当地时间 8 月 19 日发表声明称，加利福尼亚州一名华裔妇女被控与他人合谋，企图以 5000 万美元的价格向中国非法出口军事装备，其被当地法庭判处 50 个月监禁。据报道，今年 6 月 9 日，现年 45 岁的满文霞（音译，Wenxia Man）被佛罗里达州一法庭裁定成立阴谋非法出口武器的罪名。检方称，证据显示，从 2011 年 3 月至 2013 年 6 月，她涉嫌与目前在中国的张新生（音译，Xinsheng Zhang）合谋，在无许可证的情况下，试图经第三国将美国战斗机、军用无人机和一些武器的技术数据资料走私到中国，其中包括 F-35、F-22 和 F-16 战斗机的发动机、能够发射“地狱火”导弹的无人机和相关技术资料等。

美外国投资委员会批准中化集团收购先正达

中国化工集团及瑞士农业化工和种子子公司先正达于 8 月 22 日宣布，美国外国投资委员会 (CFIUS) 已批准中国化工收购先正达，从而扫清了这起收购案的最大障碍。

《华尔街日报》网站 8 月 24 日刊文称，此举表明西方国家既想寻求中国投资，又不得不提防中国的违规行为。中化集团对先正达的收购是目前中企达成的最大一笔海外收购，这受到了 CFIUS 的严密审查。中国成功收购的对象大多为技术含量和敏感度较低的手机硬件、油田、养猪场和酒店等。而先正达正好符合上述要求，该企业与美国政府不存在秘密合作关系，也没有在美国政府的办公场所附近建工厂。

报道称，如何在维护自由市场规则和全球经济增长的同时，审查不断涌向美国的中国投资项目，是当前西方国家面临的一大挑战。下届美国政府不仅要大力推动自由投资，还要重点关注扰乱自由贸易体系的民族主义国家。

美机构分析中美 BIT 谈判的政策考量

中美经济与安全审查委员会近期发布报告称，过去 20 年来，一些 BIT 的政治和外交作用逐渐凸显，在推动经济一体化的基础上促进了地区经济的融合。

报告称，对中美两国而言，BIT 或许会成为扩大双边投资的“推手”。中美 BIT 不但为两国寻求更广泛的国际利益提供了便利，还为美国应对和防止中国违背全球投资和法律标准提供了机遇，而中国也能借助 BIT 来作出自己的承诺，并持续推进十八届三中全会提出的外商投资体制改革框架。

报告指出，然而，中美 BIT 仍面临一些重大挑战。对美国而言，中美 BIT 的潜在风险主要涉及以下几个方面：

一、对获取数据的限制。只有依据可靠的数据和案例分析，才能更好地研判中国外商直接投资（FDI）对美国经济和国家安全的影响，若无法获得此类数据，美国政策制定者就很难与中国达成 BIT 协定。

二、中国政府发挥的作用。中国政府将在推动和批准对外直接投资等方面扮演重要角色。但人们怀疑中国推动对美直接投资是出于政治目的而非经济利益。

三、经济影响。虽然美国并未深入研究中美 BIT 对本国就业市场的潜在影响，但中国加入 WTO 对美国就业市场的影响却是令人担忧的先例。美国国会每年都重新批准中国的最惠国待遇，但美国企业对此心存顾虑，以至于其投资中国市场和建立出口平台的积极性有所下降。中美达成的永久性正常贸易关系打消了这种顾虑，从而推动了美国产业的外移。近期有研究表明，中国入世后美国对华出口有所增加，从而严重影响了美国的就业市场。

四、足够高的标准。美国传统基金会亚洲研究中心亚洲经济政策研究员德里克·希瑟斯（Derek Scissors）称，如果北京无法切实对国有企业和歧视性竞争政策加以限制，“那么双边投资协定就不是一个明智之举”。美国劳联-产联（AFI-CIO）反对与中国开展 BIT 谈判，认为中美 BIT 谈判的基础并不牢固，美国在 2012 年提出的 BIT 模型不足以保护包括自由结社、集体议价和避免强制用工在内的劳工根本权益。

五、国企待遇及其覆盖面。中国政府会以管控的方式介入众多经济领域，并继续优待国内企业，比如国有企业、国家出资企业或处于战略产业链上的私企。即使 BIT 协定的标准再高，其为美国企业创造公平营商环境的能力仍有待观察。一方面，中国政

府以外国投资者为代价帮助本国企业建立优势的做法并不正规，所以很难从法律层面上求证。另一方面，BIT 条款如何适用于中央政府的下级机关和国企仍是个未知数。

六、投资者的互惠待遇。从加拿大与中国达成的《外国投资促进和保护协议》可以看出，最惠国待遇和国民待遇的条款不该威胁互惠性的市场准入。假设中国近期的投资环境没有显著的改善，中美 BIT 将使美国丧失互惠待遇，这也是企业界的顾虑所在。

七、外商直接投资审查条款的覆盖面。中国的《网络安全法草案》和《外商投资法草案》可能会使用不同的国家安全概念，在华外商将因此陷入更加复杂的监管环境。

八、“投资者-国家争端解决”（ISDS）机制条款的覆盖面。美国在 2012 年提出的 BIT 模型中加入了 ISDS 机制，该机制可能会限制美国阻止中国投资的能力。值得思考的是，如果将投资者东道国仲裁纳入中美 BIT，那么如何判定此类仲裁的中立性就成了一个问题。

九、合规性。中国能否兑现承诺仍是美国官员和企业最担心的问题。

美刊称美应当有选择性地参与“一带一路”

美国不能被大国崛起分散注意力，从而忽视全球繁荣面临的各种挑战。美国无需在捍卫其全球地位和推动亚洲经济发展中二选一，因为有选择性地支持“一带一路”将有助于同时实现这两个目标。

美国全球安全分析研究所所长、美国能源安全委员会高级顾问盖尔·拉夫特（Gal Luft）近日在《外交事务》上撰文称，美

国应当有选择性地参与中国提出的“一带一路”倡议。文章摘要如下：

作为一项浩大的工程，“一带一路”倡议将改变欧亚大陆的未来。其覆盖范围东起太平洋西至欧洲，沿线国家储备了近70%的世界能源，未来三十年的投资将达到4万亿美元。在可预见的未来，该倡议会成为中国经济和外交政策的指导性纲领。然而，对于该倡议，美国要么徒劳无功地试图破坏，要么采取回避态度，且美国的一些中国问题专家也低估了其重要性。

美国的消极态度产生了一定的负面影响：使中国能够在排除美国因素的情况下塑造欧亚大陆经济和政治的未来；让美国投资者失去了从大型基础设施建设项目中获益的机会；反对“一带一路”的同时，也可能使亚洲发展中国家和陷入困境的欧洲失去发展的机会。未能阻止盟友加入亚洲基础设施投资银行（AIIB）的先例已经表明，抵制中国发起的地区经济倡议会对美国与其盟友的关系产生负面影响。一些盟友将“一带一路”倡议视为推动全球经济走出低谷的重要工具。此外，美国官员还应牢记历史教训，如果大国不能协调一致，那么跨国性的基础设施建设常会让它们陷入敌对状态，如第一次世界大战爆发前英法德合作的铁路项目。

美国应该以开放的态度来对待“一带一路”倡议。美国官员应公开承认中国提出的倡议。中美双方需要找到包括战略与经济对话在内的双边合作平台，讨论经济发展议程并让美国扮演与其力量相匹配的角色。通过谨慎地支持“一带一路”倡议，美国能够确保美国企业和投资者不会被历史上最大的经济发展项目排除在外，还能鼓励欧洲、日本及韩国的投资者加入。此外，通过更积极地参与该倡议的相关机制，美国能更好地监督中国遵守国际劳工和环境标准。美国和中国是全球第一和第二大经济体，当全球经济陷入困境时，双方的合作比分歧更利于走出困境。

然而，美国也不能全盘支持“一带一路”倡议，因为这存在一定风险。这会加剧俄罗斯、印度对中美靠近的担忧。中国向原苏联国家扩展影响力的行为已经引起了俄方的警惕。而印度也对中国的动机持怀疑态度，中美任何改变地区现状的想法都会加剧印度的紧张并引发中印间的军备竞赛。至于中东地区，海湾国家担心“一带一路”会使伊朗成为连接中亚和欧洲的大陆桥。因此，美国需明确表示，其对该倡议的支持基于北京所做的承诺，即维护波斯湾地区的力量平衡。而美国全面支持“一带一路”的最大风险是，中国可能会利用美国的善意来建立自己的优势地位，试图改变目前东南亚和南海的局势。

尽管一些中国官员可能认为美国的参与会限制中国在欧亚大陆的影响力，但从自身利益出发，他们还是会欢迎美国的合作。基础设施建设项目具有高风险，如果由一国来承担的话，“一带一路”的覆盖面太广且花费巨大。未来四年，亚洲国家每年将需要投入大约 8000 亿美元到交通、能源及通信网络建设中。而目前来自各发展银行的资金是远远不够的，即使 AIIB 和中国的融资方能够兑现承诺，资金仍有缺口。而美国的参与将会推动其他国家及金融机构的合作。中国和美国可以确保“一带一路”倡议成为维护稳定与合作的力量。

总之，对美国而言，最佳方案是有选择性地参与，积极参与符合美国利益的项目，如旨在推动东南亚地区域内贸易发展的基础设施建设投资。就“一带一路”倡议本身而言，中国应当重点发展符合中美两国利益的项目。美国需要记住，其对该倡议的态度将在一定程度上决定中美关系和国际秩序的未来。随着全球经济的增速放缓，成千上万的亚洲人陷于贫困，美国应当认识到，其命运与发展中国家息息相关。

美国外交

美专家称美海军应提高反潜作战能力

美国《国家利益》网站 8 月 17 刊文称，冷战结束后，美国的反潜作战 (ASW) 能力已大不如前，其海军攻击型潜艇 (SSN)、巡洋舰、驱逐舰或直升机无法保护驻外美军免受来自水下的威胁，美国海军有必要发展航母固定翼战机联队的反潜作战能力。

前美国海军舰长、新美国安全中心防御战略和评估项目主任杰瑞·亨德里克斯 (Jerry Hendrix) 表示，“美国海军需要能够取代 S-3 ‘北欧海盗’ 反潜机的新型作战平台”，不过，在此之前美国海军还要解决反潜作战平台目前存在的一些问题。他说，“中国的 ‘东风’ -21 弹道导弹会在航母飞行甲板上空投放特殊子母弹，其设计目的就是为了摧毁航母”，此外，“反舰导弹也会对 ‘海上巨无霸’ 造成巨大的伤害”。

文章称，虽然反舰和巡航导弹已引起人们的高度重视，但航母面临的巨大威胁仍是水下发射的鱼雷。由于缺少有效的反制措施，俄罗斯设计的舰船尾流激光制导鱼雷尤其令人担忧，而且此类威胁经常被忽略。美国海军已着手研发反鱼雷防御系统以应对此类威胁，但该系统的有效性及其人们的重视程度仍是未知数。

美称支付伊 4 亿美元与争取释放人质有关

据《华盛顿邮报》报道，在美国总统奥巴马坚称给伊朗的 4 亿美金并非 “赎金” 两周后，奥巴马政府 8 月 18 日首次承认，今年 1 月 17 日美国付给伊朗的 4 亿美元现金与数名美国公民当天从伊朗监狱获释有关。美国国务院新闻发言人约翰·柯比在当

天的发布会上称，美国之所以这么做是为了“确保美方人质能够安全地获释”。批评人士尤其是反对伊朗核协议的人士把这笔款项称为“赎金”。来自共和党的国会议员批评此举破坏了美国长期以来奉行的反对支付赎金的政策。美国众议院外交事务委员会主席、共和党人埃德·罗伊斯 (Ed Royce) 表示，“现在我们知道了这笔钱就是赎金”，这会激励伊朗变得更加大胆，从而挟持更多美国人质，“使更多美国人的生命遭受威胁”。

美媒：美军引领东南亚海上联合军演

据美国之音网站报道，美国海军领导的东南亚合作训练 (SEACAT) 第 15 届海上联合演习于 8 月 22 日在新加坡举行，参与演习的国家包括新加坡、文莱、印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、泰国、孟加拉和柬埔寨，涉及的海域包括南海。

报道称，美军派出了包括第 7 舰队的第 73 特遣部队、第 7 驱逐舰中队、2 架 P-8 反潜侦察机和 2 艘海军补给船。在为期 5 天的联合演习中，各参与国将针对共同面对的日益复杂的海上挑战分享信息、讨论应对措施并实施海上实际操演。联合演习指挥官、美国海军第 73 特遣部队司令葛布里尔森准将 (Read ADM Don Gabrielson) 称，分享想法、创意及经验可以让大家互相学习，找到应对紧急状况的最佳措施。

美副总统拜登访问土耳其寻求改善美土关系

据路透社报道，美国副总统乔·拜登于 8 月 24 日访问土耳其，试图改善美国与土耳其的关系。拜登当天在与土耳其总统埃尔多安出席新闻发布会时称，美国正与土耳其就引渡居伦一案开

展合作，但此案的证据需要符合法律标准，美国无意保护试图伤害盟友、颠覆民主政权的人。埃尔多安表示，土方的最大关切是尽早引渡居伦，且将继续向美方提供要求引渡居伦的相关文件。

此外，拜登还在发布会上称，土耳其必须牢牢控制本国的边界，美国军方将为土耳其在叙利亚北部开展军事行动提供空中掩护。他表示，叙利亚必须保持完整和团结，对叙政策的分歧会为美土关系带来负面影响。

美联社 22 日报道称，拜登此行面临艰巨的任务，不是向土耳其作出同意引渡居伦的承诺，而是要向土方表明美国仍然将土耳其视为北约的重要盟友。

美刊称美将失去全球超级大国地位

到本世纪中叶，全球工业和军事潜力最大的无外乎中国、印度、欧洲和美国。美国仍会是经济强国，但其全球最大经济体和唯一超级大国的地位将不复存在，美国必须适应这个现实。

美国《国家利益》网站 8 月 21 日刊文称，虽然按绝对值计算，美国的财富增长仍呈上升趋势，但中印等国和非洲等地区的经济增速更快，美国在全球财富中的占比将因此出现下降。相对而言，美国经济正处于长期衰退的状态。

文章称，各大智库、投行和咨询公司对 2050 年各国在全球 GDP 总量中的占比进行估算后预判，世界将出现三大经济核心，即中国、美国和欧洲，如果印度经济呈现持续快速的增长态势，那么就会出现四足鼎立的局面。随着英国“脱欧”以及欧洲民族主义和民粹主义不断抬头，欧洲就算有财富基础，也难免会受到贸易集团分化的影响。未来的世界将呈现多极化的趋势。

虽然中国的人均收入远低于美国，但若以购买力平价(PPP)计算，中国不但是全球最大的经济体，还是全球最大的制造业国家。在 20 世纪初超越英国后，美国第一次遇到了与自己经济规模相当对手。美国的外交困境与本国领导人的失败并无太大关系，其深层次的原因是美国和欧洲正在不断流失财富和权力。但在一个由中、印、美等国家和众多中等国家组成的多极化世界里，任何国家都无法在军事、金融或商业领域称霸。目前看来，美国决意要在东亚、欧洲、中东和北美地区维护自己的军事霸主地位。如果中印两国以美国“门罗主义”为蓝本成功施展各自的影响力，那么美国就只能放弃全球扩张的政策。

文章称，鉴于全球力量出现了转移，美国必胜主义者希望中国经济出现停滞甚至崩溃的情况，或者对重振美国财力和实力抱有不切实际的幻想。但实际上，中国的发展的确有可能长期处于减速的状态。此外，美国也没有很好的措施来提高本国在全球 GDP 中的份额。显然，到本世纪中叶，全球工业和军事潜力最大的无外乎中国、印度、欧洲和美国。美国仍会是经济强国，但其全球最大经济体和唯一超级大国的地位将不复存在，美国必须要适应这个现实。

美智库称美应加强与老挝的合作

美国总统奥巴马出席 9 月在万象举行的东亚峰会时，将会发现全球主要国家和国际组织都与老挝建立了一定的联系。

美国智库新美国安全中心近期发布报告，对即将召开的东亚峰会作出预测，并重点分析了其他国家在老挝的利益及美国与老挝关系的未来走向，建议美国加强与老挝的合作。

报告称，中国和越南是在老挝最为活跃的两大外部势力。在老挝建立美国倡导的法治秩序符合日本、澳大利亚和韩国的利益。泰国在老挝也有很多利益，并且与该国有很深的历史渊源，但泰国有自己的打算。世界银行、亚洲开发银行和联合国的主要机构都在老挝设有办事处并具有一定影响力。澳大利亚、欧盟及其他西方国家政府和国际组织以及外国非政府组织也会对老挝的未来产生重大的影响。但一个仍有待观察的核心问题是，老挝能否依靠当前的政治环境和本土资源继续融入国际社会。

美国在万象市郊新建了一座漂亮的办事处，此举表明华盛顿想在当地扮演更重要的角色。每年5月6日，老挝和美国代表都会在万象展开磋商，今年美国承诺为老挝提供“高达5000万美元”的开发援助。如何利用新设施和额外的援助金来推动美国在老挝的利益是个难题。虽然需求很大，但老挝人民民主共和国（PDR）政府利用海外援助的能力却十分有限。为了推动美国与老挝于2016年2月签署的《双边贸易和投资框架协议》（TIF），美国投资者需要创造性地开展工作。老挝政府若想吸引更多类型的投资者，就要阐明和改善相关投资条件。

穿越东南亚内陆国家的新商路以及该地区的地缘战略平衡都离不开美国在老挝发挥有效作用。越南战争期间，美国空军在老挝投下的炸弹中有些并未爆炸，清除这些炸弹占用了美国不少的援助资源，美国政策制定者应尽快结束此项工作。此外，美国及其盟友在深入观察后发现，湄公河上的水利大坝存在环境和用工问题。问题虽然棘手，但美国应该和有关政府共同来寻找解决方案。

报告指出，美国在教育、医保和农业等老挝政府急需援助的领域拥有丰富的经验。美国援助项目的操作理念应该是和老挝开展合作来解决上述问题及其他老挝担心的特定问题。在老挝年轻

人中，需要以学生为中心来开展活动，以指导实践并培养他们的批判性思维和解决问题的能力。华盛顿可以利用美国和平队、4所在东南亚设有分校的美国重点大学以及经验丰富且语言能力过硬的当地美国人，来帮助老挝充分融入国际社会，并与各方建立互利的关系。

美国政治/其他

美媒称针对美穆斯林的暴力袭击正愈演愈烈

美国之音网站8月17日刊文称，纽约一座清真寺的伊玛目及其助手于8月13日惨遭杀害，这导致美国350万穆斯林对频发的暴力事件心生恐惧。许多穆斯林认为，伊斯兰恐惧症促发了行凶者的暴力行为。当人们因欧美发生的几起重大恐袭事件而焦虑不安时，针对穆斯林的袭击事件出现了井喷。

乔治敦大学穆斯林-基督徒理解中心一份研究报告显示，去年平均每月发生了18起暴力事件，“如今反穆斯林暴力事件的数量及威胁程度远超‘9.11’事件发生前，美国穆斯林遭受威胁和袭击的概率是原先的6到9倍”。美国与伊斯兰关系委员会(CAIR)监控和抗争伊斯兰恐惧症部门的负责人科里·塞勒(Corey Saylor)指出，过去两年里，针对穆斯林的袭击越来越暴力。加州大学仇恨与极端主义研究中心主任布赖恩·莱文(Brian Levin)表示，偏见的传播过程受多种因素的影响，政治言论只是其中之一，人们一直对穆斯林存在负面的思维定式，但这种定式正演变为基于反应或防御的仇恨行为，而且有越演越烈之势。

美媒称美选举活动应重视网络安全

美国“国会山”网站 8 月 19 日刊文称，美国两党似乎认为网络黑客不敢从他们的系统中窃取数据，更不会在网上将这些数据公之于众。但事实证明，黑客总能想方设法侵入他们的系统。民主党全国委员会的服务器遭受网络攻击只是一个开端，还会有更多信息面临失窃的风险。

美国两党及总统候选人若要改变这种状况，就要做到以下几点：首先，他们要认清并接受信息可能遭窃的事实，政治家也要受网络安全法的约束，一旦“可识别的个人信息”遭窃，就要通知相关部门或工作人员。其次，选举活动应重视数据窃贼。信息安全项目要做好应对混乱和数据窃贼的方案。最后，他们还要做好预案。政府宁愿把钱用在处理尴尬照片或失言状况的“顾问”和危机管理者身上，也不愿制定网络安全的响应方案。

美国会预算办公室称美 2016 财年预算赤字或达 5900 亿美元

据路透社网站报道，美国国会预算办公室（CBO）于 8 月 23 日表示，由于政府收入的增速低于预期，且社保和医保等项目的开支过高，美国 2016 财年的预算赤字预计将达到 5900 亿美元。

据估计，今年的预算赤字比 CBO 三月份的预测值要高出 560 亿美元，这是自 2009 年以来首次出现预算赤字与经济产出同步增长的情况。该机构指出，到 2016 年底，美国公共负债率将占 GDP 的 77% 左右，比去年上升 3 个百分点，从而达到 1950 年以来的最高值。美国政府 2016 年的收入增长还不到 1%，而政府支出预计将受社保和医保强制性支出的影响而上升 5 个百分点。CBO 称该预测表明，2016 年上半年，美国经济只有 1% 的微增长，但之后几个月，美国国内经济将出现强势增长，全年增长率有望达

到 2%，2017 年将达到 2.4%。CBO 同时表示，未来 10 年里，美国劳动力供应不足的情况将会限制美国的经济产出。

外媒称 TPP 难以在奥巴马任内获批

综合外媒报道，8 月 25 日美国参议院多数党领袖、共和党议员米奇·麦康奈尔在肯塔基州一个早餐会上表示，美国参议院今年不会就奥巴马总统签署的《跨太平洋伙伴关系协定》(TPP) 进行投票表决，因此 TPP 将交由下届总统进行修改和进一步考虑。此前，众议院议长、共和党议员保罗·瑞安 4 日在接受威斯康星州公共电台采访时曾称，没必要在今年 11 月美国总统大选结束后就 TPP 举行投票，因为奥巴马政府无法在今年年底前为 TPP 争取到足够多的议员支持。此外，民主党总统候选人希拉里·克林顿 11 日在密歇根州发表经济政策演讲时明确表示，她将阻止任何“扼杀就业和压低薪资”的贸易协定，包括 TPP。她说：“我现在反对它 (TPP)，(总统) 选举结束后也将反对它，就任总统后还将反对它。”

美媒披露美正在搜集

全球非营利性医疗机构和国防卫生机构情报

美“截击”网站近日刊文称，据一份绝密文件显示，为了充分利用医疗情报资源，美国国家安全局和美国国防情报局早在 21 世纪初就开始合作，拦截非营利性机构的通讯信息，并从中搜集“医疗通信情报”。

据国家安全局“泄密者”爱德华·斯诺登提供的文件显示，医疗情报包括疾病爆发、各国军民的医保情况，各国政府的医疗

响应能力及其应对和抵御生化、辐射和核武攻击的能力、国外药企的研制能力及高端医学技术等信息。这些都是国家医学情报中心（NCMI）搜集的内容。此类情报被用于保障美军的安全、评估各国军队的备战情况，揭露化学武器项目、识别制造生化武器的特定场所，甚至包括跟踪医疗物品的去向并借此锁定目标。

文章称，国家安全局会和国防情报局的传染病专家开展合作，为国家安全局负责监测非政府组织（NGO）的国际分支机构搜集医学情报，这些情报来自非营利性机构关于疾病爆发的报道。国防情报局的相关人员就此成为国家安全局的“帮手”，从而有权获取未经编辑或删减的“原始”通信情报（SIGINT）。

国家安全局“非典”研讨会的相关文件指出，在传染性非典型肺炎（以下简称“非典”）爆发期间，国家安全局及其合作机构就“‘非典’对中国国家安全机构的影响”、媒体对“非典”的报道、疾病蔓延所产生的政治和经济后果以及“非典”对中国人民解放军的“影响”进行了深入研究。“截击”网站“斯诺登档案”专栏指出，“美国国家安全局和美国国防情报局的合作开创了上报通信情报的新形式，从而为美国国防部和情报机构提供情报支持”。

时至今日，国家安全局和国防情报局合作搜集“医疗通信情报”仍具有极高的价值。越来越多的医疗设备和人体监测数据被接入网络，从而为收集除传染病和生化武器以外的监测情报提供了新的渠道。今年6月，国家安全局官员理查德·莱吉特（Richard Ledgett）曾表示，间谍机构正从理论上研究利用心脏起搏器等生物医学设备监测目标的可行性。

本刊所载文章的观点不代表本刊编辑部观点，仅供读者参考。

编辑部：上海市美国问题研究所

地址：上海市淮海中路622弄7号社联大楼201室

邮编：200020

电话：021-33665148

工作邮箱：bianjibu@sias.org.cn