

美国动态 (半月刊)

2016年 8月15日 (第129期)

内部交流 仅供参考 请勿引用

上海市美国问题研究所



美智库分析中美两国竞合关系走向

在当前地缘经济利益高于地缘政治利益的时代，必须从大战略的角度来审视中美军事竞合关系的走向。中国迅速上升为全球经济大国有助于构建相互依存的新型全球经济框架。

美副总统拜登称美下届政府应抓住机遇

若美国下届政府选择自我孤立，那么美国过去70年的努力将化为泡影。下届政府应抓住太平洋两岸国家转型的机遇，处理好与地区大国的关系，带领各国应对复杂的全球性挑战，并打击暴力极端主义。

中美关系

美联邦调查局前华裔雇员被控“中国间谍”

据美国《纽约时报》报道，美国联邦调查局（FBI）8月1日宣布该机构长期雇员秦昆山（音译，Kun Shan Chun）犯有间谍罪，理由是其未如实说明与珠海科力莱科技有限公司的联系及向中国官员透露 FBI 信息的事实。美国地方政府称，早在 2006 年，秦昆山及多名亲属就和珠海科力莱科技有限公司的职员建立了联系，这些人要求他为该公司完成在美国的研究和咨询任务。秦昆山的辩诉协议指出，曼哈顿联邦地区法院法官詹姆斯·弗朗西斯四世认定 FBI 纽约地区办公室雇员秦昆山是一名为中国服务的间谍，其罪行最高可判处 10 年有期徒刑，但地方政府和辩护律师根据联邦量刑指南，同意将刑期适当缩短为 21 至 27 个月。

美商会探讨 TPP 对中美关系的影响

中国美国商会网站 8 月 1 日载文分析了《跨太平洋伙伴关系协定》（TPP）等商贸协定对中国及中美关系的影响。文章认为：第一、TPP 等商贸协定有助于美国在华企业对其海外发展有更清楚的认识，企业之间的信息交流会更加对称，从而消除误解。第二、在不清楚中国是否加入 TPP 的情况下，外国企业在中国经商的环境会变得更加不确定。中国担心原本与其存在贸易关系的企业可能会转向 TPP 签署国。同时中国可能认为 TPP 的覆盖面相对较小，或者自己还可以与其他国家签署不同贸易协定来抵消 TPP 的影响。第三、在多边贸易协定失效的情况下，各国自然会关注双边协定，但许多取代 WTO 的双边或地区贸易协定会产生“孤岛

效应”和各种曲解。第四、虽然中国加入 WTO 和美国延长对华永久正常贸易关系都是推动两国经济融合的重要举措，但企业很难区分竞争和不公平待遇的差别，且中美贸易还会受到两国地缘政治竞争的影响。第五，中美开展对话有助于逐步消除信息不对称或贸易壁垒等问题。

美前助理贸易代表雷明称中美战略与经济对话有待完善

美国智库战略与国际问题研究中心网站8月5日登载美国前助理贸易代表雷明（Claire Reade）的文章，认为中美战略与经济对话尚不完美，需要有针对性地加以完善。

雷明认为，中美战略与经济对话有三大作用。第一，该机制在中美两国最高领导人的直接许可和监督下开展工作，两国领导人可以了解所有被提出的重要议题，并能从最广泛的国家利益出发来作决定。第二，两国最高领导人指定特别代表主持对话，并赋予其跨部门的权力，避免了政府各部门为维护自身利益而导致议事效率低下。第三，该机制为中美两国定期就一系列经济和政治问题开展对话提供了平台，增加了两国关系的稳定性。

同时她也指出，目前对话仍存在不足之处。首先，从前期准备到对话举行，中美双方均花费巨大精力，包括聚集高级官员、专家及学者进行相关讨论。其次，对话所取得的成果并非都令人满意。譬如，2016 年对话召开前夕，美国副财长内森·席茨表示监管的透明度、竞争法以及国家安全法规将是本次对话的重要议题，但本次对话的成果清单并未提及这些议题。再次，如果某些特殊议题如气候问题连续几年未能取得较大进展，那么美方官员参与对话的热情将会难以维持。最后，双方政治体制的差异，也使美方官员对对话的结构感到沮丧。

雷明称，为了实现中美互动效率和效果的最大化，双方需要做出一些改变。两国需要积极配合，保持沟通与磋商。通过对话的平台，中方应派出同美国内阁成员级别相当的副总理与之进行更为频繁的互动，以提高解决问题的效率。

美媒称文化冲突或成中企硅谷投资热潮的潜在风险

美国《华盛顿邮报》网站 8 月 6 日刊文称，在过去十年中国财富增长和政府支持发展创新技术的刺激下，中国投资者纷纷将目光转向硅谷。中企在硅谷的投资热潮对该地区的初创企业产生深远影响，文化冲突可能为中企的投资带来潜在风险。

文章称，在应用程序搜索引擎公司 Quixey 与中国网络科技公司阿里巴巴达成投资协议后，文化冲突成为中国网购巨头和 Quixey 之间潜在的争端之源。在硅谷融资环境收紧的情况下，美国初创企业急需中国“多金”企业和新一代富商的资金，但他们担心中企会摆出盛气凌人的姿态。风投公司安德森·霍洛维茨基金的合伙人陈梅陵（Connie Chan）表示，“有时公司策略从文化上反映了中企经商的行为准则，中国投资者提出的要求可能让硅谷企业觉得咄咄逼人，但这在中国国内却可能是平常的事。”

文章指出，值得庆幸的是，美国企业家和投资者表示，中国投资企业为他们的的发展提供了诸多渠道，硅谷已然成为中国新一代超级富商在国外寻求财富增长的目的地。

南海仲裁案后美国军舰首访中国

据美联社报道，隶属于美国太平洋舰队的“本福德”号驱逐舰（舷号 DDG-65）于 8 月 8 日抵达北海舰队位于青岛的一处军

港，开启对青岛为期 5 天的友好访问。这是南海仲裁案仲裁结果公布后，美国军舰首次访问中国，同时也是“本福德”号驱逐舰首次访问青岛。此次随舰来访的美海军官兵共 285 人。访问期间，中美官兵将举行相互参观军舰、专业交流以及文体交流等活动。舰长贾斯汀·哈茨中校向媒体表示，本次访问的主要目的是同中国海军“建立联系”。美国海军太平洋舰队司令斯考特·斯威夫特上将当天乘专机抵青，参加“本福德”号的访问活动。

美智库分析中美两国竞合关系走向

在当前地缘经济利益高于地缘政治利益的时代，必须从大战略的角度来审视中美军事竞合关系的走向。中国迅速上升为全球经济大国有助于构建相互依存的新型全球经济框架。

美国智库战略与国际问题研究中心近日登载《中美军事平衡战略溯源》一文，认为中国的崛起使美国现有的全球主导地位受到威胁，因此中美陷入某种程度的冲突在所难免。但中美和所有相关的亚洲国家需谨记欧洲在 1914 年 8 月前未曾吸取的教训，即使中美两国未陷入重大冲突，无论谁通过何种形式获得军事胜利也无法弥补缺耗的战略成本。

文章称，任何重大危机和冲突都会引发中美之间的军备竞赛，其成本可能远高于为达成妥协所让渡的利益，“赢者”的胜利成果无法抵消重大冲突耗费的成本。竞争关系需要双方的合作来加以平衡，而合作要基于各方开诚布公地对话，并摆脱军事和传统地缘政治价值观的束缚来看待国家安全战略。同时，各国政治制度的差异外加中国军力发展的某些因素，确实增加了合作的难度。

从某种程度上看，中国的军事建设是鸦片战争后遗症的表现。

在过去的 200 年里，中国几乎没有任何理由相信任何域外国家，因为中国在 1930 年至 1949 年间遭遇了罕见的挑战。对中美和其他亚洲国家而言，当前的挑战是如何在坦诚沟通、增进理解和寻求妥协的基础上重建稳定的地区军事关系架构。虽然中美只是其中的两个参与国，但两国凭借首屈一指的军力，足以为未来的合作定下基调。两国必须谨记，经济合作产生的重大战略利益并不亚于在军事竞争中占据优势。

中美两国还要深刻地认识到，两国在军事和国家安全事务上存在诸多能够合作的领域。两国在维护地区稳定、保障全球商路安全以及打击恐怖主义和极端势力方面存在共同的战略利益。海湾地区的安全环境关系到中国的能源供给和亚洲向美国出口关键商品的能力。中美两国可能在支持巴基斯坦或印度方面存在分歧，但稳定和繁荣的南亚环境将使两国获益更大。

此外，中美两国需要应对两大挑战。第一个是俄罗斯在乌克兰采取行动对欧洲国家的安全和稳定造成影响，且中东和海湾地区动荡局势的不断加剧。俄罗斯从 2014 年春开始对乌克兰采取行动，迫使美国重新思考自身在欧洲的军事存在和战略部署。与此同时，中国必须反思自身的定位以及向威胁地区安全的朝鲜提供的支持。第二个挑战是以迅速发展的“伊斯兰国”为代表的伊斯兰极端主义成为影响中东和北非地区稳定和能源出口安全的重大威胁。美国计划从阿富汗撤军并希望结束对中东的军事干预，但现在的情况却是美国要在海湾地区保持长期的军事存在，包括美军因恐怖主义威胁而在伊拉克打响的低烈度战争。此外，中美两国仍未明确表示在东北亚以外地区、东海和南海是采取战略合作还是开展竞争。

文章认为，当前中美两国需要关注上述不同领域的压力对两国战略竞合关系会产生何种影响。虽然在言论上表现出合作的意

向，但两国似乎更关注竞争。中国仍然受到恐惧心理的影响，担心美国会采取限制和“遏制”其发展的措施。而美国有时会在本应创造合作机会的时候却被“最坏的情况”蒙住双眼。

美国外交

美以拟达成最大规模军援一揽子协议

据美国《华盛顿邮报》网站 7 月 29 日报道，以色列总理办公室近日表示，以总理本雅明·内塔尼亚胡派安全委员会主席雅科夫·纳格尔（Yaakov Nagel）与美国白宫官员会面，希望能与美国“尽快”签署军援一揽子协议。报道称，据知情人士透露，奥巴马政府坚持不再允许以色列将 26% 的美国援助金用于本国国防研发和采购。据以色列媒体报道，美国认为以色列不能再向美国国会要求增加这笔费用，而以色列人对此深表不满。

一些分析人士指出，美以达成协议是种象征性动作。新美国安全中心中东项目研究员伊兰·戈登堡认为，“虽然奥巴马在其任期内一直支持以色列的安全建设，但明眼人都知道，他和内塔尼亚胡的关系并不好。”而以色列政策论坛主任大卫·霍尔珀林则称，纳格尔访美将有助于重新平衡两国关系，从而为两国在以色列安全问题上寻求合作提供了条件。

奥巴马：须与俄罗斯合作以挫败“伊斯兰国”

据美国《星条旗报》报道，美国总统奥巴马 8 月 4 日在美国国防部一场新闻发布会上表示，美国政府将与俄罗斯进行协商，以加大对抗“伊斯兰国”的力度。奥巴马称，美国应与俄罗斯就

在叙利亚开展军事行动达成一致，以将“伊斯兰国”赶出叙利亚。他表示，无论恐怖分子采取何种策略，都无法阻止美国在全球各地与之对抗，“无论（‘伊斯兰国’）试图扩展到何处，我们都将与我们的盟友以及包括俄罗斯在内的其他伙伴一起予以打击”。

针对有观点认为与俄罗斯合作存在风险，奥巴马表示，尽管阿勒颇地区事态的升级增加了美俄进行协商的难度，但双方的协商仍然是有必要的，“我认为美国本土面临的（‘伊斯兰国’）威胁是严峻的，即使是个人或小组发动的恐怖袭击也会造成人员伤亡”，并且“面对叙利亚这样的国家发生的内战，我们选择的空间有限”。

美商务部裁定对日韩等七国热轧钢板征收反倾销税

据路透社报道，美国商务部8月5日宣布裁定对日本、韩国、土耳其、英国、巴西、荷兰与澳大利亚的热轧钢板征收的最终反倾销税税率，五年内的进口税率将介于3.7%至34.3%左右。同时，美商务部裁定向巴西、土耳其及韩国的大部分钢铁生产商征收3.9%至11.3%的最终反补贴税，但对韩国浦项钢铁(POSCO)和大宇国际株式会社征收的反补贴税率高达57%。本次裁定的反倾销税最高达34.3%，征收对象为巴西米纳斯吉拉斯钢铁公司(Usiminas)，而其他所有巴西生产商都将面临33.1%的反倾销税和略超11%的反补贴税。不过该决定仍可能被美国国际贸易委员会(ITC)推翻，ITC将于9月底之前作出裁决。

在ITC于4日举行的听证会上，美国钢铁业高管称，中国钢铁厂过度生产所有类型的钢材导致全球供应过剩，促使其他国家的钢铁企业将热轧产品以低于成本的价格卖到美国，这导致了去年钢铁价格暴跌，几家美国钢铁厂被迫停产。

美媒称美军积极助日打造两栖作战部队

据美国之音网站报道，美国海军陆战队司令罗伯特·奈勒上将(Robert Neller)8月9日在华盛顿表示，美军正在帮助日本建立一支强有力的两栖作战部队，两国正以军舰为平台发展两国军队的联合两栖作战能力。奈勒说：“日本陆上自卫队正在非常努力地打造两栖战斗旅的能力，我们乐意在这个过程中做他们的伙伴。我们会继续对日本陆上自卫队进行培训。”至于日本建立两栖作战部队是否会对美军在冲绳的驻军产生影响，奈勒表示目前还难以预测。美国海军陆战队一位指挥官今年6月曾表示，预计日本的这支两栖战斗旅会在2018年具备初始作战能力，并在2023年前完全达到作战能力。此外，有防务专家认为是中国在东海咄咄逼人的举动驱使了日本快速发展两栖作战能力的决心。

美媒分析美盟友体系的高额成本及利益局限性

美国《国家利益》网站8月7日刊文称，美国是全球联盟体系的核心，但美国盟友体系的维持将耗费高额成本，且获得的收益有限。

文章称，无论是唐纳德·特朗普还是希拉里·克林顿当选美国总统，美国仍会致力于维护自己的盟友体系。但两位总统候选人无疑会在美国盟友体系运作的改革道路上遭遇极大的挑战。美国联盟体系和“自由主义霸权”策略的成本可能会有所增加。中国正在崛起是不争的事实，俄罗斯实力虽有衰退，但其经济已反弹且其具备较强的军事发展能力，“基地”组织、“伊斯兰国”及其他恐怖组织已掌握袭击美国的方法。与此同时，美国国内的政治僵局并没有任何缓解的迹象，美国的国防成本仍会不断增加，

但在预算上寻求折中的方案可能会限制美国国防预算的提高。

鉴于上述挑战，特朗普或克林顿不得不寻求他国来分担国防成本，但美国很难在这方面说服盟友，因为美国承诺得太多。若想让盟友分担责任，美国就要有坚定的外交决心以及包容和缓解盟友间紧张关系的意愿。如果美国外交政策机构想要继续实施大战略，就要实施切实可行的策略来激励盟友做出更多贡献。

美副总统拜登称美下届政府应抓住机遇

若美国下届政府选择自我孤立，那么美国过去 70 年的努力将化为泡影。下届政府应抓住太平洋两岸国家转型的机遇，处理好与地区大国的关系，带领各国应对复杂的全球性挑战，并打击暴力极端主义。

美国《外交事务》网站近日登载美国副总统约翰·拜登的文章称，在冷战末期和“9·11 事件”等多重因素的影响下，全世界陷入了前所未有的困境，因此美国下届政府必须在外交政策上掌好舵。

美国政府从一开始就相信，充满活力的经济、无可匹敌的军力和全球公认的价值是美国全球领导力的根基。美国的强大最后还是体现在榜样的力量上。如果美国下届政府选择自我孤立，那么美国自二战以来所付出的努力都将化为泡影。此外，美国下届政府还要挑起四个重担，即抓住太平洋两岸国家转型的机遇、处理好与地区大国的关系、带领各国应对复杂的跨国挑战以及打击暴力极端主义。

美国下届政府应抓住太平洋两岸转型的机遇，深入接触全球最具活力的地区。包括加拿大、拉丁美洲和加勒比海地区在内的

西半球应成为 21 世纪美国外交政策最优先关注的区域。虽然这些地区仍面临非法移民、毒品走私、大范围腐败和民主制度脆弱等挑战，但总体而言，西半球的机遇要多于危机。美国要借此机会与西半球国家建立更紧密的贸易和投资关系，推动能源一体化进程，帮助地区国家结束长期内战，并创造更为和平的西半球。此外，美国开始把接触面转向大洋彼岸的亚洲。美国下届政府将同澳大利亚、日本、菲律宾和韩国建立更为紧密的盟友关系。

美国应在贸易、南海地区的海上安全或东北亚《核不扩散条约》的履约情况上带头制定和实施规则，否则美国的竞争者将占据这个“真空地带”。美国总是和有能力制定全球秩序的地区强国发生冲突。美中关系就是明显的例证。美国下届政府要引导美中关系的走向，在寻找合作突破口的同时避免竞争关系出现恶化，美中两国的竞合关系将会同时存在。

传染病、环境污染、电脑病毒和邪恶意识形态都属于跨国威胁。孤立主义只会制造一种安全的假象，我们不能无视这些威胁或等着别人来替我们解决这些全球性问题。只有在应对埃博拉病毒、打击艾滋病传播、应对气候变化及涉及国家行为体窃取商业和政府数据的网络安全方面共同寻找解决方案，才能创造真正安全的环境。美国下届政府应下足功夫，在太空、海洋和其他勾画未来贸易和竞争图景的领域塑造新的规则。

恐怖主义和暴力极端主义可能是最令人头疼的跨国威胁，美国要在反恐方面继续扮演领导的角色。“基地组织”、“伊斯兰国”和它们的分支是切实存在的威胁，巴黎、圣伯纳迪诺、布鲁塞尔、奥兰多、伊斯坦布尔等地发生的恐袭事件让我们清醒地认识到，恐怖主义随时随地都会出现。我们不能让这些恐怖组织得逞，不能对他们策划的宗教战争熟视无睹。我们要遵循自己的价值观，拒绝接受敌人使用酷刑、滥用暴力和趋于宗教偏执的策略。

美国下届政府有很多需要处理的问题，比如促使西半球国家团结在一起，深化与亚洲盟友和伙伴国的关系，处理好与地区大国的复杂关系，以及应对气候变化和恐怖主义等重大跨国挑战。美国本着拼搏、自律和牺牲的精神，维护着自己的全球领导地位。美国今天的选择将改变世界未来的发展方向。面对艰巨的挑战和前所未有的机遇，全世界比任何时候都更加需要美国的领导力。

美国政治/其他

美专家称美海军老式航母或成最大隐患

新美国安全中心专家杰瑞·亨德里克斯（Jerry Hendrix）8月3日在《国家利益》网站刊文称，即使洛克希德·马丁 F-35C 联合战机加入目前基于波音 F/A-18 大黄蜂近战机的舰载机联队，也无法满足 21 世纪 30 年代的作战需求。

亨德里克斯称，为证明拥有航母的必要性和实质意义，美国海军需重新调整航母舰载机编队的构成，以便在开战之初就参与打击反介入和区域拒止的战斗。美国有能力也有必要为航母舰载机联队设计和建造大型远程半隐形战机。若海军不准备开发远程渗透型攻击机，那么至少要开发射程超过 500 海里的新型超音速空射隐形巡航导弹。

他称，还有一种替代方案，即停止建造航母，增加潜艇这种具有隐秘杀伤性的舰艇的数量，将替代“俄亥俄”级核潜艇的新型潜艇数量增加一倍，并把其中一半改装成弹道导弹战略核潜艇或巡航导弹核潜艇。他说：“若航母舰载机联队无法在开战之初发动远程精确打击，那么弹道导弹潜艇可很好地发挥这个功能”。

美媒称美贸易赤字创新高 445 亿美元

据美联社报道,美国商务部于当地时间8月5日发布报告称,今年6月份美国贸易赤字达445亿美元,创下10个月以来的新高。6月份商品和服务出口小幅上涨0.3%至1832亿美元,而进口上涨1.9%至2277亿美元。报道称,这主要是由于受到今年美元表现强势、全球经济疲软以及石油和中国生产的电脑、手机及服装进口大幅上涨等因素的影响。

具有政治敏感性的中美贸易赤字在6月份增长2.5%至298亿美元,是去年11月以来的最大赤字。共和党总统候选人唐纳德·特朗普将矛头指向中国,称有一半的美国贸易赤字来自中国。他认为,全球贸易导致了美国工人就业机会的流失,并指责奥巴马政府未能在同中国等国的不公平贸易中保护美国工人的权益。

美公布无人机打击恐怖分子的政策

据美国《纽约时报》网站8月6日报道,奥巴马政府公布了在传统战区外打击恐怖主义的规则和程序,其中包括使用无人机,进一步揭开其最具争议的打击手段的神秘面纱。新解密的文件显示,若美国国家安全委员会的相关领导和律师认为打击是合法和恰当的,那么国防部或中央情报局就可以实施打击行动。但若有人持异议或打击目标是美国公民,则必须呈报总统,由其作出决定。奥巴马政府宣称该指南使打击恐怖主义的标准更为严格,因为其规定了只有在打击目标给美国和美国公民带来威胁,且“几乎肯定”无非作战人员会因此受伤的情况下才能开展空袭。

但这份文件遭到多方质疑。美国传统基金会访问学者史蒂夫·布奇表示,“这份文件披露的内容简直就是‘灾难’”,在现

实中，根本无法界定什么是“几乎肯定”，“到底什么是所谓的‘几乎肯定’原则，没人能说得清楚”。《权力斗争：后“9·11”时代奥巴马政策透视》一书作者查理·萨维奇表示，“仅发布一个总统政策指南显然是不够的”，针对美国在美战区外造成的平民伤亡人数，官方数据和调查数据之间存在巨大的差异，奥巴马政府到现在也无法给出一个合理的解释。

美民调：美年轻人担心极端暴力行为

据美国之音网站8月9日报道，由芝加哥大学黑人青年项目和 NORC 公共事务研究中心近期联合发起的一项民调显示，不论来自哪个种族，至少有一半美国年轻人对受到外国极端分子煽动而制造的暴力事件感到担忧，且有色年轻人尤其是非洲裔年轻人同样担心白人极端分子会制造暴力事件。

调查显示，美国年轻人担心外国人会在美国本土制造暴力事件，56%的拉美裔年轻人表示对此感到担忧，非洲裔年轻人的比例为49%，白人和亚裔年轻人分别为41%和40%。同时，62%的非洲裔年轻人和55%的拉美裔年轻人担心白人极端分子会发动暴力袭击，而同样对此感到担忧的白人和亚裔年轻人只有33%左右。无论来自哪个种族，部分年轻人认为为了阻止恐怖袭击的发生有必要牺牲一些自由。受访者中，11%的人认为牺牲总是必要的，而54%的人认为牺牲只在某些时候是必要的。此外，近70%的受访者不同意共和党总统候选人唐纳德·特朗普关于要暂时禁止穆斯林进入美国的主张。其中，64%的白人、66%的拉美裔以及79%的非洲裔和亚裔年轻人对此持反对意见。

新披露电邮显示美国国务院与克林顿基金会关系密切

据美媒报道，美国“司法观察”组织（Judicial Watch）8月9日公布了一批希拉里·克林顿2009年担任国务卿初期发送的美国国务院的电子邮件，这些电邮显示美国国务院与由克林顿夫妇共同创立的克林顿慈善基金会之间有着密切联系。

在新披露的邮件中，有44封不在克林顿离职后向国务院上交的约55,000封工作电邮之列。这些文件引发了对克林顿的新质疑，即克林顿基金会是否为了回报捐赠者而给予其接近和影响国务院的机会。譬如，有邮件显示，克林顿基金会的一位负责人曾于2009年试图帮助一位捐赠者同美国驻黎巴嫩大使建立联系，因为该捐赠者在黎巴嫩有利益关切。

“司法观察”的主席汤姆·费顿在接受电话采访时称，克林顿之所以对公众“隐藏”这些文件是因为这与其在2009年做出的将脱离克林顿基金会事务的承诺不符。他还指出，这些文件表明“国务院与克林顿基金会在政策制定和争取捐赠方面合作紧密”。

美智库分析美高端产业新动向

美国布鲁金斯学会网站8月4日刊文称，美国各州和市政管理者仍在想方设法以普惠的方式重振美国经济。值此之际，该智库发布报告，简述了美国高端产业的最新布局 and 动向，其中包括50个研发和科学、技术、工程及数学（STEM）领域工作者较为密集的产业。这些产业涉及实现工业机械、传感器、互联网和数据互联的物联网技术；推动自动化发展的高端机器人、人工智能和机器学习技术；用于开发实用高端材料的应用物理、材料科学和化学技术；以及实现低成本基因分析和“编辑”的次世代基因

组技术。这些关键技术产业将为美国市政管理者实现共同繁荣注入强劲活力。

文章指出，虽然面临全球性挑战，但从整体上看，美国国内的行业在 2013 年至 2015 年间仍呈增长态势。但过去两年的增长主要集中在汽车制造业和“科技”服务业等少数几个行业，增长性行业的分布不均已成为全国性问题。上述趋势揭示了高端经济活动的价值和动态分布，联邦和州政府应该将战略转到提升行业增长及扩展受益面上。

普惠制高端经济通过提高个人及企业的生产率来创造更高的增长轨迹，并且在降低种族、地域和收入差距的同时，提高人民的生活水平。国家和市政管理者除了要响应创新和培训倡议，提高劳工标准和重建社会安全网之外，更要在每个市政区振兴本国的“高端技术产业”。高端产业的特殊价值在于其能够积极推动国家的发展。较高的研发投入和众多 STEM 领域工作者是该行业的标志性特色。

文章称，高端产业是工业创新和专业技能的孵化器，是促进美国地方和国家发展的关键力量，这些行业为美国 89% 的民企研发提供了温床，超过 80% 的国家专利诞生于此。高端产业培养和雇用了众多本国 STEM 领域的关键工作者，比如航空工程师、植物学家、石油地质学家、软件开发人员和专业技师。虽然这些行业只雇用了全国 10% 的就业者，但却创造了 60% 的出口商品。非高端行业工作者的人均产出为 10.8 万美元，而高端行业工作者的人均数值却高达 21.4 万美元。显然拥有高端技能和创新意识的工作者为高端产业创造了效率、竞争力和高额利润。此外，高端行业还具有辐射作用，一个新型高端产业能够创造 2.2 个国内工作岗位，其“乘数效应”体现得尤为明显。此外，该行业还能普及高端技术和高效生产力，带动整个国家的经济创新，从而惠

及工人、企业、行业和地区发展。

美国有许多高端行业保持了增长态势，人们因此有理由相信美国摆脱“大萧条”后进入了“新常态”的发展模式。但值得警醒的是，只有一半的高端行业呈现出增长趋势，且其中有些行业的增速较为缓慢。高端行业的增长区间因能源制造业增速放缓且就业率低而有所收窄。高端产业的发展布局逐渐收缩，从而使原本就不平衡的市政布局雪上加霜。经济融合正在影响产业的地域分布，这就需要国家和市政领导人制定新一轮的战略，以刺激高端产业并扩大其覆盖区域，从而实现可持续发展。

本刊所载文章的观点不代表本刊编辑部观点，仅供读者参考。

编辑部：上海市美国问题研究所

地址：上海市淮海中路622弄7号社联大楼201室

邮编：200020

电话：021-33665148

工作邮箱：bianjibu@sias.org.cn