

中美关系

美重申“西藏是中国一部分”

据外媒报道，美国总统奥巴马6月15日与达赖喇嘛在白宫地图室举行第四次单独会晤，此次会晤并未向媒体记者公开。白宫发言人乔希·欧内斯特强调，美国对西藏的政策保持不变。他说：“美国的政策就是西藏是中华人民共和国的一部分，美国并未表示支持西藏独立。”白宫事后总结此次会见称，奥巴马重申了“西藏是中华人民共和国的一部分”，并且“鼓励达赖及其代表与中国政府进行有意义的直接对话，以缓和矛盾，解决分歧”。

美国对亚投行口风突变，美财长罕见好评

美国财政部长雅各布·卢6月16日在华盛顿发表演讲时谈到，中国主导的亚洲基础设施投资银行（简称“亚投行”）“在治理和环境保护等方面或能达到很高标准”。他指出，亚投行与世界银行等机构的协调融资体制提高了其运营标准。这改变了美国当局一直反对加入亚投行的姿态。

美国以“亚投行的融资和资金筹集等运营体制不透明”为由，一直没有加入。雅各布·卢认为，虽然美国没有加入亚投行，但美中在力争扩大经济合作。对于正在谈判中的中美投资协定，他表示，希望协定能够尽早达成。

美航母开往西太平洋向中国发“威慑信号”

据《纽约时报》6月18日报道，美国海军为了在海牙国际常

设仲裁法院就南海仲裁案作出裁决前展示实力，当天派出两个航母战斗群参加西太平洋的训练演习。美国太平洋舰队发表声明称，作为防空和海上侦察行动的一部分，“约翰·斯坦尼斯”号和“罗纳德·里根”号搭载1.2万名海员、140架飞机和6艘小型战舰相继驶入菲律宾海。此次行动在菲律宾东部水域展开，离南海并不算远。

本月初，亚利桑那州共和党人、参议院军事委员会主席约翰·麦凯恩在香格里拉对话会上发表讲话时透露，美国将进行双航母演习，这是美国在太平洋提高警戒的一个措施。上周，美国派出四架“咆哮者”海军电子攻击机和120名军事人员前往菲律宾的克拉克空军基地。本周初，“斯坦尼斯”号在西太平洋和南海上与日本和印度海军进行了联合演习，中国海监船跟踪观察了此次行动。

美白宫称网袭仍在刺痛中美关系

美国之音电台网站6月22日报道称，美国白宫于21日表示，网络安全仍是中美关系的“刺激点”。美国火眼网络安全公司20日发布报告称，去年9月至今年6月，该公司共监测到13起针对美国、欧洲和日本企业的网络袭击，这些袭击均来自中国团体。

去年9月，美中两国共同承诺不从事或支持通过网络盗窃知识产权的活动。去年12月和今年6月，美中两国为打击网络犯罪举行了两次高级别联合对话。白宫发言人乔希·欧内斯特称，美国试图利用这一共识来推进两国的共同利益。欧内斯特表示，维持交流渠道的畅通有助于提高美国保护国家利益的能力。

美宣布延缓对中兴的制裁

据路透社6月27日报道，美国商务部当天表示，对中国中兴通讯出口禁令的缓期执行时间延长至8月30日。智能手机生产商中兴通讯被指“涉嫌违反美国对伊朗的出口管制”，美国政府3月对其实施制裁。制裁包括禁止美国公司向中兴出口技术、软件或美国生产的芯片及处理器等设备，甚至还阻止软件生产商对其出售软件以及提供更新。

美国商务部早前曾表示，如果中兴与美国政府配合，或许可以延长缓期执行时间。中兴董事长赵先明表示，这次延长表明中兴在改善管理并配合美国政府的调查，禁令延缓执行使中兴可以维持与数百家美国公司的关系，并继续其在美国的投资。

外刊称中美需在军事文化方面求同存异

《外交学人》网站刊文称，如今中国登上世界舞台，随之而来的既有世界各国对如何适应中国崛起的担心，又有对中华文明充实全球交流内涵的希冀。在此背景下，两国只有在军事文化、传统和准则方面求同存异，才能通过对话充分发挥彼此的潜力。

首先，美中在军队方面最显著的区别在于，美军采用自愿参军制；而中国人民解放军实行征兵制。其次，所有美军士兵都有资格参加军事跳伞、突击队直升机速降和密集巡逻等训练，他们不用考虑专长和所属部队的影响；而中国人民解放军可能会认为，让军人训练一些没有直接用途的技能是在浪费精力。最后，美中在军队沟通文化上的显著区别在于，美军的下级人员更愿意和上级沟通想法。

随着中美两国的接触越来越频繁，双方接触的重要性也随之

凸显，两国要在保留传统的基础上设法理解和适应对方的习惯。我们只有从现实出发评估彼此的利益，才能实现最美好的愿望。两国官方人士必须把实力和适应能力相结合，在代表自己国家和军事文化时，要学会欣赏对方的观点，这种理解和友谊有助于防止误解向分歧或更坏的情况发展。

美媒：美国对中国采取软硬兼施政策

虽然华盛顿正在亚太建构一个安全网络，但奥巴马政府正煞费苦心地传递这样一种信息，即它并未试图将中国排除在外。事实上，美国希望中国加入由美国主导的自由制度世界秩序。

美国《国家利益》网站近日刊文称，美国国防部长阿什顿·卡特6月20日在新美国安全中心的年度会议上称：“这个亚太安全网络并不针对任何特定国家。这个网络并不是封闭的，也不将任何人排除在外。虽然我们与中国持有不同意见，但我们正致力于与中国合作，并说服他们避免自我孤立。”

文章称，这是五角大楼继续敦促与中国人民解放军建立更强的双边军事关系的一个原因。卡特称，作为这种持续努力的一部分，美国海军将再一次邀请中国人民解放军海军参加今年夏天在夏威夷举行的“环太平洋”军事演习。

文章称，虽然美国肯定给人留下它愿意和平地将中国融入由美国主导的世界秩序的印象，但并不清楚北京是否愿意接受目前的体系。很多人如著名的现实主义学者约翰·米尔斯海默认为，中国将试图在亚洲取得支配地位，就像美国在西半球维持地区霸权那样。

米尔斯海默认为，华盛顿将全力以赴以避免另一个地区霸主

的出现。美国在另一个潜在的地区霸主如德意志帝国和苏联出现时都扮演了破坏者的角色。

米尔斯海默写道：“简而言之，我认为，如果中国的经济继续向前发展，那么它将试图以美国统治西半球的方式来统治亚洲。然而，美国将不遗余力地避免中国获得地区霸权。北京的大部分邻国，包括印度、日本、新加坡、韩国、俄罗斯以及越南，将与美国一道遏制中国。结果将是一场激烈的安全竞赛，并且有爆发战争的极大可能性。简而言之，中国的发展不大可能是平静的。”

文章称，基本上，华盛顿正在伸出橄榄枝，希望中国在不挑战美国统治地位的情况下接受目前的秩序。但如果中国不接受，那么北京会发现自己将面对卡特的亚太安全网络。

米尔斯海默写道：“美国努力了一个多世纪以获得在西半球的霸权，且它这么做是出于合理的战略理由。在获得地区统治地位后，美国会付出同样的努力以避免其他大国控制亚洲或欧洲。”

美智库分析中美在东南亚核安全领域的合作前景

在今年4月华盛顿核安全峰会上，中美两国发表联合声明，承诺将共同努力降低核恐怖主义威胁并强化全球核安全架构。而兑现此项承诺的一个重要举措是两国共同推动东南亚的核安全。

美国智库战略与国际问题研究中心网站近日载文分析了中美在东南亚核安全领域开展合作的前景。文章认为，华盛顿和北京之间的有效合作对全球核安全管理体系起着至关重要的作用。

文章指出，尽管中美在朝鲜大规模杀伤性武器（WMD）问题及巴基斯坦和印度核问题上存在分歧，但两国在确保核设施安全并阻止核能及放射性材料走私方面存在共同利益。在今年4月华

盛顿核安全峰会上，中美两国承诺将共同努力降低核恐怖主义的威胁并强化全球核安全架构。而兑现此项承诺的一个重要举措是两国共同推动东南亚的核安全。

东南亚目前并未启用核反应堆，且根据核安全峰会上所做的承诺，高浓缩铀也将从这里消失。但该地区发展迅猛，且高度依赖煤炭、石油和天然气能源，这就使得东南亚国家对核能的兴趣大增，试图在满足能源需求的情况下有效控制碳排放量。尽早形成核安全文化对该地区国家的成功发展至关重要。

中美于今年3月在北京成立了核安全示范中心（COE），该合作项目为两国与东南亚开展三边合作开辟了重要途径。核安全示范中心有助于提升东亚和东南亚国家的核安全培训标准并建立地区合作准则。

中美合作的另一个途径是建立港口安全的地区培训机制，从而提升中国和东南亚国家侦查非法核材料以及识别大规模杀伤性武器设备和技术的能力。华盛顿和北京之前的合作项目提升了中国侦查核材料走私的能力。中美近期承诺合作开设商品识别的全国课程，从而提升海关人员识别军民两用货物的能力。拉东南亚加入以扩展双边合作范畴有助于应对该地区的核走私问题，并提升两国落实联合国安理会决议的能力，以应对朝鲜的核武和导弹项目。

此外，中美两国在国际原子能机构（IAEA）的支持下，可以在加强对核安全合作的东南亚地区机构的关注方面开展专门合作。两国可以为东盟核安全监督机构（ASEANTOM）提供技术援助和支持，借助东盟核能安全分部门网络会议来推动信息分享和技术援助。只有同步增强当地工程和技术能力，支持有效的监管机构，并推广核安全及防护的最佳实践，核安全文化才能在东南亚得到推广。

中美在东南亚的核安全合作要想持续开展，就要经受一个重要的考验，即北京愿意“买单”的程度。中国是否做好从核安全援助和由技术接受者转变为贡献者的准备？在核安全领域作出重要贡献将使中国乃至整个地区获益，此举有助于树立负责的有核国家及核出口国的形象，并提升作为全球核治理利益攸关者的声誉。

华盛顿和北京在核安全方面建立伙伴关系并共同促成合作，有助于在东南亚和其他地方构建积极的核安全文化。虽然核安全峰会已落下帷幕，但此类合作有助于继续推动问题的解决并引起国际社会的关注。此外，中美若能在核安全领域成功合作，将有助于两国建立互信，以应对棘手且极易引发分歧的核安全问题。

美国外交

美中情局局长承认奥巴马反恐策略并未生效

传统基金会网站6月16日刊文称，美国中情局局长约翰·布伦南当天发表声明称，“尽管美国正在战场上和金融领域推进对‘伊斯兰国’的打击行动，但这些努力并未削弱该组织的恐怖主义能力和全球行动力。”事实上，伊斯兰国正在积极准备，为今后针对西方的袭击招募、培训并部署人员。但奥巴马政府仍固执己见，坚持认为遏制和打击“伊斯兰国”的行动是有效的，并利用倾向性言论来引导民众。

文章称，奥兰多枪击案发生后，美国应加大对国内外“伊斯兰国”的打击力度。美国应加强海外措施，引领全球各方力量来挫败“伊斯兰国”抢占领土、招募人员的行为，根除其具有破坏性的意识形态。美国还要彻底改变国内的反恐计划，要求国土资

源部重新关注情报能力并提高与其他机构协调的能力。

数万名日本抗议者反对美军驻扎冲绳

据外媒6月19日报道，日本冲绳数万名抗议者当天参加游行集会，以反对美国在日本冲绳岛上的军事存在，并要求美海军陆战队全员撤出。抗议者手举标牌，反对日美签订关于将大部分美军驻扎在冲绳的安全协议。许多人身着黑衣，以纪念被美海军陆战队老兵杀害的一名当地女性。

据日本官方人士称，约有6.5万人参加了此次游行集会，这是近年来规模最大的抗议活动之一。抗议者要求日本重新审视美日安全协议，其中有许多人对美国将海军陆战队的机场搬到岛上其他地方的做法表示不满。据日本共同社的报道，政府相关人士警告称可能会部署自卫队舰船开展安保行动。

美国会参议院通过修正案，旨在加强与印度军事交流

美国国会参议院6月下旬一致通过一项修正案，旨在加强与印度的军事交流。该修正案是2017年国防授权法案草案的组成部分。这项修正案是由参议员约翰·科尼和马克·沃纳共同起草的，授权美国国防部在威胁分析、军事理念、军队规划、后勤支援以及情报采集和分析、战术、人道援助以及灾难救助等方面，加强与印度军队的合作。

修正案还授权美国国防部长采取“适当行动”，以确保两国政府的高层军事和民事官员保持交流，同时强化两国的联合军事行动，包括海洋安全、反海盗、反恐合作以及亚太地区安全等。

与此同时，美国参议院通过的国防授权法案草案也涵盖了与

强化巴基斯坦安全有关的条款。在此之前，国防授权法案的众议院草案文本已获通过。按照程序，参议院文本和众议院文本经会议委员会协商后形成的合并文本还需参众两院最后批准，然后送交总统签署成为法律。

美媒称伊朗订购 100 架波音客机，交易额达 250 亿美元

美媒 6 月 22 日称，美国飞机制造业巨头波音公司已经与伊朗签署了一项出售客机的意向协议，这将会是 37 年来美国和伊朗之间最大的一笔交易。这笔交易价值高达 250 亿美元，伊朗将为其国营的航空公司购买至少 100 架商用喷气客机。

波音公司表示，奥巴马政府在确认伊朗正在履行其核协议义务之后，批准了与伊朗的初步协议。波音公司 21 日在一份声明中称，“在与伊朗航空公司合作的过程中，波音公司将继续服从美国政府的领导，与伊朗航空公司达成的任何合同都将有待美国政府的批准”。

外媒称委内瑞拉总统马杜罗向美释放友好信号

据外媒 6 月 23 日报道，委内瑞拉总统马杜罗 6 月 22 日与到访的美国副国务卿香农举行会谈，试图重建两国之间的对话。

马杜罗称，“由于一些至今仍然存在的分歧，两国进行对话并非易事，这些分歧源自美国企图围困委内瑞拉，并干涉我国内部事务。”他希望奥巴马政府能够改变长期以来与委内瑞拉社会运动对立的态度，在其执政的最后几个月里让双方走上一条积极对话和相互尊重的道路。此外，马杜罗还表示，委内瑞拉不会干涉其他国家，同时也不能接受任何国家插手该国内部事务。

自2010年以来，美委两国之间就没有互派过大使。奥巴马政府于2015年宣布委内瑞拉对美国国家安全构成威胁，两国的紧张关系随之升级。委内瑞拉希望通过此类对话重新建立与美国的关系。

英国“脱欧”可能会让美国失去欧洲的“牵线人”

美国国务卿约翰·克里6月27日到达英国伦敦，再次强调“美英之间的特殊关系不会因为英国‘脱欧’而改变”。早前在布鲁塞尔时，克里呼吁各方对英国“脱欧”保持冷静，并警告欧盟其他成员不能因此事而对英国采取惩罚性措施。

《纽约时报》网站近日刊文称，英国的“脱欧”公投让华盛顿措手不及。文章称英国在欧洲失去了强有力的话语权，而此时美国及其盟友正在探讨如何对付俄罗斯、重整北约（NATO）、推动美欧贸易协定并以外交方式解决叙利亚问题，可谓是屋漏偏逢连夜雨。美国对重塑美欧关系这个艰巨的任务并未做过详细规划，若英国不能再为美国扮演关键角色，那么美国能找到替代者吗？

德国不愿真正介入并扮演这个角色。前美国中央情报局雇员爱德华·斯诺登的泄密事件，包括美国监听德国总理默克尔通话内容的行为，使德国对美国的疑心很重。德国外长弗兰克-瓦尔特·施泰因迈尔近期警告称，北约开展军演以遏制俄罗斯并迫使其打消破坏波兰和波罗的海军事盟国稳定的想法其实是在“炫耀武力和煽动战争”。与英国相比，法国并非美国理所当然的选择对象，巴黎方面经常会我行我素。意大利、荷兰和波兰等美国的伙伴也有自己的短板，无法在外交上扮演重要角色。

美国虽然无法再利用英国调节欧洲贸易需求而掌握话语权，

但英美两国在阻止恐怖袭击方面可以继续开展紧密合作，甚至提升合作等级。但就算恐怖主义的威胁越来越大，英国也不会继续加强与欧洲主要大国的情报分享。很难想象一个没有军情六处（MI-6，类似于美国的中情局）和政府通信总部（GCHQ，类似于美国的国安局）的全新情报机构能够发挥引领作用。有人反驳称，英国有望成为美国强有力的安全伙伴，并且会更加重视在北约和其他机构中发挥的作用。但即使英国在北约扮演更为积极的角色，它仍可能不被其他成员国所接受。

英美关系在全球外交时代的特殊性在于，英国有能力为美国与欧洲其他国家牵线搭桥。一位白宫官员称，如今这座桥梁在突如其来的冲击下毁于一旦。

美国政治/其他

美联储保持利率稳定并计划降低其增幅

据《华尔街日报》报道，美联储于6月15日表示，政策制定委员会决定保持基准利率不变，未来很可能会小幅提升利率。美联储指出，虽然美国的经济产出有所增加，但就业率却在下降。消费增长的同时企业却在减少投资。美国的出口正在恢复，但英国于6月23日进行的“脱欧”公投可能会引发新的混乱。

鉴于增长乏力和通胀疲软，美联储再次降低了未来升息的预期。更令人震惊的是，美联储官员给出的中期预测是，到2018年底，央行基准利率只会上升2.4%，低于三月份预计的3%。此外，美联储似乎比较认同，经济基本面因生产力增速放缓和人口老龄化问题而发生转变，从而限制了利率的增长，也就是说低利率的刺激作用已大不如前。股市近年来一直在迎合央行维持利率的做

法，但周三的股指却出现了小幅回落。在此背景下，美联储保持观望是极为明智的做法。

美参议院在奥兰多枪击案后否决了四项控枪议案

据《华盛顿邮报》报道，6月20日参议院否决了四项相互冲突的控枪议案。此次投票正值近期奥兰多同性恋酒吧发生大规模枪击案、美国枪支法再次受到热议之际，该事件将极大地影响今年的选战。

虽然两党都建议在某些方面收紧对购买枪支的限制，但上周寻求妥协的措施以失败告终，而本周的票选活动就成了两党宣传政治信息的一种手段。民主党人士指责称，虽然民调支持更严格的枪支法，但周一的投票与共和党人在枪杀惨剧发生后屈服于全美步枪协会（NRA）的情况如出一辙。

在奥兰多枪击案发生后的一周里，两党人士反复重申要阻止恐怖分子购买枪械。但两党的提案存在实质性的区别，而这些提案要获得60票才能提交给参议院。

奥巴马移民计划因最高法院投票持平而受阻

据《洛杉矶时报》报道，美国最高法院于6月23日宣布，挑战奥巴马移民计划、阻止其获得重要政治遗产的案件陷入了僵局。该移民计划将让500万非法移民免遭驱逐，并让他们获得在美国工作的合法身份。四对四的投票结果迫使上诉法院阻止该计划的裁决陷入僵局，继而引发了人们对选举年有关美国移民政策和总统权力的热议。

最高法院公布投票结果后，奥巴马在白宫发表讲话称，最高

法的裁决令人沮丧，对数以百万计在美谋生的非法移民而言，更是“令人心碎”。他承诺，美国对非法移民的遣返将首先面向新增移民和有犯罪前科的移民，而 400 万长期居住者仍将是安全的。奥巴马说，责任现在落到下一任总统身上，民众应该用手中的选票表达自己的立场。此前，白宫曾希望行政令能成为奥巴马的移民政策遗产核心。

美人口普查：亚裔连续 16 年为美成长最快族裔

据外媒 6 月 23 日报道，美国最新的人口普查显示，亚裔仍是美国成长最快的族裔。根据调查，在 2014 年 7 月到 2015 年期间，亚裔人口增加了 3.4%，占移民人口的大多数。目前，美国有 2100 万亚洲人，而夏威夷是全美唯一一个亚裔占绝大多数的州。人口普查官员贾洛称，自从 2000 年以来，亚裔一直是美国成长最快的族裔，2013 年，中国超越墨西哥成为移民美国人数最多的国家。

另外，拉美裔人口增加了 2.2%，在美国的总人口达 5660 万，全美国拉美裔最多的州是新墨西哥州，拉美裔人口占全州人口的 48%；而非洲裔人口增加了 1.3%，总人口达 4630 万人，密西西比州的非洲裔最多，占全州人口的 38.3%。而增长最少的应该是白人，在 2014 到 2015 年期间，只增加了 0.5%，目前总人口数超过了 2.55 亿人。另外，加州是包含不同族裔最多的一州，有白人、拉美裔、亚裔及美国印地安人。

美众议院特别委员会分析“班加西事件”报告七大关键点

美国“国会山”网站 6 月 28 日刊文称，针对由美国国会共

和党人主导的班加西事件特别委员会当天公布的“班加西事件”最后调查报告，美众议院特别委员会认为，该报告包含以下七个关键点：

一、前美国驻利比亚大使约翰·史蒂文斯曾经想把临时外交设施变为永久军事基地；二、虽然总统奥巴马和时任国防部长莱昂·帕内塔下达了命令，但美军并未按照要求向班加西行进；三、美国海军陆战队在西班牙基地等待出发前，曾被四次下令更换制服。当时的国务院似乎很在意身穿制服向班加西行进的军队形象问题；四、白宫在恐袭期间曾开过两个小时的会议，会上形成了一份包含 10 个行动项的列表，其中一半和 YouTube 上的反穆斯林视频有关，该视频曾引发在美驻开罗大使馆前举行的游行活动；五、一群曾经拥护前领导人穆阿迈尔·卡扎菲的人将遇袭的美国人护送到了班加西机场；六、希拉里·克林顿虽公开指责 YouTube 上的班加西暴力视频在穆斯林城市里引发了紧张局势，但她私底下却把矛头指向了伊斯兰恐怖分子；七、美国常驻联合国代表苏珊·赖斯曾指出这是一次自发性袭击，其言论似乎与事实不符。

民主正在衰退

近日《外交事务》网站载文称，冷战后的十年里，民主如雨后春笋般在全世界萌芽。但近年来，大多数国家的民主进程出现了倒退。从 2000 年到 2015 年，肯尼亚、泰国和土耳其等 27 个国家出现了民主崩溃的现象。

自我审视

民主发展遭到的最严峻挑战之一是美国作为最重要的引领者失去了推动民主的兴趣。2013 年皮尤调查中心的调查数据显示，80% 的美国人认为美国应该更多地关注本国问题而非国际事

务。随着公众对民主的支持力度不断下降，相应的政府拨款也趋于停滞。美国在这方面拖了后腿，其他国家也很少愿意接手这个任务。而伊朗、俄罗斯和中国等国家的领导人，正利用民主的真空状态，来输出他们较为狭隘的价值观并动用各种镇压手段。

政府的最佳构成

虽然美国民众可能对推动民主进程失去了兴趣，但民主在世界范围内的发展仍符合美国的利益。民主国家更倾向于保护人权而非使用暴力，它们发展市场经济的可能性更大，民众的预期寿命更长，且母婴死亡率更低。此外，民主国家更善于建立良好的盟友关系。相较而言，专制政权在本质上具有不稳定性。在缺乏意愿的情况下，美国仍有推动民主发展的利器。对公民社会的支持不再局限于对美国政府精英的帮助，为推动法治发展的相关措施也开始关注更广泛的责任和人权问题，而不是仅仅对法官和律师进行短期技术培训。

让自由“发声”

美国有能力也有必要采取更多措施。下任总统应该把推动民主作为外交政策的支柱，重申有关推动其他国家民主化进程的承诺。此外，下任总统应提高对脆弱民主国家的财政支持，制定全面的策略来影响整个地区的民主进程。任何推动民主的政策都要包含更为大胆和明智的举措，以便应对专制政权赖以生存的腐败现象。下任美国总统应支持网络自由和数字版权，利用贸易协定来推动民主进程，并鼓励美国外交人员把支持民主作为实际工作中的重点。

重塑信心

“服人先服己”，推动民主发展也是同样的道理。若要在全球范围内推广民主，美国必须自身成为民主的榜样。但遗憾的是，美国民主已无法得到人们的赞美或效仿。这些政治上的败笔为民

主化的敌人提供了反击的“弹药”。下届政府可以采取多项措施来应对这种冲击，重塑人们对美国民主的信心。政府要和国会一起对选举财务法进行改革，还要鼓励州政府激活政治竞争的氛围。这些措施能以极小的财务成本改善美国和其他国家的民主状况，从而有助于恢复美国的全球领导地位，同时帮助其他国家逃离民主持续衰退的漩涡，迎接新的民主进程。