

中美关系

媒体称习近平访美将直面分歧，白宫对华立场色厉内荏

白宫 16 日表示，美中两国会在习近平主席对华盛顿进行国事访问期间处理“分歧领域”。有观察家认为，美方的措辞暗示奥巴马不会在会谈中“手下留情”。据香港《南华早报》网站 9 月 17 日报道，白宫直接点明两国间的紧张关系。白宫还表示，此次峰会提供了扩大各领域合作的机会。

美国战略和国际问题研究中心亚洲问题高级顾问葛来仪认为，奥巴马准备“直截了当”地与习近平讨论，尤其会谈到中国在人权领域的做法。

路透社报道称，在习近平对美国进行国事访问之际，这看上去似乎是美国总统奥巴马利用北京所面临的困难采取强硬态度的最佳时机。预计奥巴马会在造成美中两国关系紧张的问题上向习近平施压，但他的态度将会是有节制的，因为不管怎样，世界上最大的这两个经济体都紧密地联系在一起。这意味着奥巴马要采取艰难的平衡之举。

报道称，奥巴马正承受着来自外界的压力，要求他就网络间谍活动、中国的经济政策和南海争端向习近平发出强硬的信息，但是这次元首会晤有可能为他担任总统的最后 16 个月的美中关系定下基调，他不想让事情彻底搞砸。

美国一名高级外交官说：“奥巴马所面临的考验是，他能否让这一至关重要的双边关系在他离任时处于比他接手时更好的状态。这目前还是个未知数。”

美国智库兰德公司称中国已取得对美航母优势

据兰德公司 9 月 18 日发表的《美中军事记分卡：武力、地理和力量平衡的变迁，1997-2017》的报告称，根据以 1996 年、2003 年、2010 年和 2017 年的中美军力为研究对象进行分析、对比和预测，假设冲突发生时，美中两国可能在空中、导弹防御、海上、太空和赛博战方面交锋，尽管美国军事能力在发展，中国在很多领域还是取得了相当的进步，尤其是威胁到美国空军基地、挑战美国空中优势和攻击美国航母方面的能力。报告还建议美国军方高层应确保美国太平洋军事行动的规划尽可能灵活多变；特别是美国军方应考虑采用主动拒绝战略，提高军队的灵活性、减少暴露给先发制人攻击的弱点；应调整军事采购优先排序，强调基地冗余和生存力，优化防区外系统应对高密度冲突，发展隐身可生存的战斗机和轰炸机，发展潜艇和反潜战，具备健壮的太空和反太空能力，为节省开支，美国决策者应考虑更快裁减现有战斗机部队，减少对大型航母的依赖；政要和军方高层应加强对太平洋和南亚的外交，目标是扩展美国战时潜在通道。

美前财长称中国经济改革对美至关重要

美国《华盛顿邮报》网站 9 月 18 日刊登了美国前财政部长亨利·保尔森的文章《为什么中国的经济改革对美国至关重要》。文章认为：首先，两国对于全球增长来说都必不可少，而且两国都必须实行结构性改革，以便为各自的经济奠定有利于增长的长期基础。所有市场都会出现资产泡沫，但股市下跌本身告诉不了我们多少关于中国实体经济的东西。中国必须过渡到一种新的经济模式，同时调整目前的缺陷模式产生的地方债结构。中国拥有

做到这些的必要工具和金融能力。美国尽管与北京存在分歧，但应该全力支持中国经济改革者取得成功。

其次，美国和中国企业需要在对方国家的市场中获得更广泛的机会。从农业综合企业到医疗服务，美中经济正变得日益互补，所缺少的是能更好地推动直接投资并为企业提供更公平竞技场的政策。

第三，如果没有美中协作，全球经济体系根本无法适应 21 世纪的现实并有效地运转。这就是 20 国集团在危机发生后得到重视的原因。让中国成为一个发展中的、基于规则的全球经济制度主要参与者，将有可能缓和美中两国之间的对外政策冲突。

美报称中美或达成全球首个网络军控协议

据美国《纽约时报》网站 9 月 20 日报道，中美双方在最近几周正在就网络军控协议进行紧急谈判，此类协议可以制约针对发电站、银行系统、手机网络及医院的攻击。

报道称，奥巴马总统在 16 日曾暗示双方正在进行谈判，他在商业圆桌会议上表示，网络攻击数量的不断增加“可能成为峰会的最重要话题之一”，他想借此了解“我们和中国能否围绕一个谈判进程达成统一”，而这一进程最终会“将很多其他国家包括在内”。

但一名参与讨论的高级政府官员提醒，奥巴马和习近平最初发表的声明可能不会“具体、详细地提及”禁止对关键基础设施发动攻击的内容，而是对一个联合国工作组最近采用的行为准则表达一种较为“一般性的支持”。

报道称，奥巴马担任总统后甚少提及美国网络武器的发展，

但最近几日开始谈论这个话题。16日，他在商业圆桌会议上表示，“如果我们想要进行攻击，很多国家会遭遇重大问题。”

美国安顾问赖斯发表讲话，为中美元首会谈定调

据美国之音电台网站9月22日报道称，苏珊·赖斯在乔治华盛顿大学发表讲话称，美中两国在贸易、学术交流、旅游以及全球核安全、气候变化、抗击埃博拉疫情等方面深入合作，成效显著。

报道称，赖斯希望中国推进市场改革，减少贸易壁垒，开放中国国内潜力巨大的消费者市场，创造以绩效为公平竞争基础的商业环境，尊重知识产权和贸易机密。

习近平此次访美恰逢南海、东海领土争端紧张之际。赖斯说，美国在这些领土争端中不采取任何立场，但会继续强调维护航海、贸易自由等基本国家利益。

在台湾问题上，赖斯表示美国一贯的立场不会改变，并反对任何一方单方面改变现状。关于人权问题，赖斯说：“对于中国，我们会公开地谈论其侵犯人权的问题，在各个层面予以关注。”

作为奥巴马的国家安全顾问，赖斯此番讲话很可能是本次中美元首会谈的主要内容。

美媒称中美应通过“战略交流”增加互信

美国《国家利益》双月刊网站9月23日刊文称，习近平主席和奥巴马总统面临的主要挑战是坦率地处理分歧，同时在其他重要领域寻找共同点。作为这个过程的第一步，奥巴马无需理会主张对北京采取强硬政策的人发出的日益高涨的呼声。采取对抗态

度于事无补，可能对双边关系造成持久损害。

文章称，美中关系非常重要，不能成为党派政治姿态祭坛上的牺牲品。同时，两国存在实质性重要分歧，主要分歧包括中国当局被指对美国进行了越来越多的黑客攻击等。在这一点上，双方应寻求达成建设性妥协。

文章称，事实上，各个大国都在从事系统性间谍活动，包括网络间谍活动，美国也不例外。所以，对中国的指控非常虚伪。

文章认为，导致关系紧张、迫切需要展开对话并达成妥协的另一个领域是不断恶化的南海争端。采取对抗姿态于事无补。作为世界头号海上强国，美国无法接受中国对南海广阔水域提出的主权声索（至关重要的商业航道通过南海）。但在外交上拒绝接受这种声索和在中国的家门口咄咄逼人地展示军力是有区别的。华盛顿应该放出试探气球，表明美国可以考虑对中国的范围已经缩小、没有威胁海上航道完整性的领土声索予以承认。与此同时，美国不可从事将加剧该地区军事紧张局势的行动。

美专家展望“习奥会”：中美化解摩擦需“巧外交”

此次中国对美国的国事访问正值两国关系在汇率、网络攻击以及有争议的海上领土等问题上日益紧张之际。在近期的一次讨论中，美国对华专家们探讨了习近平主席本次对美国的国事访问中可能面临的挑战。

美国保尔森研究所副主席方艾文表示，一直以来，人们都认为经济融合能缓和美中安全竞争。但坦率地说，现实似乎并非如此。所以，当习近平本月访问华盛顿时，中美利用此访正视而不是拐弯

抹角地谈论其中的根本原因至关重要。

他认为,有四个更深层次的问题使安全局势进一步恶化。首先,华盛顿和北京在亚洲存在一些互相冲突的安全概念,因此双方越来越多地在鸡同鸭讲。其次,即便在双方有着共同利益的时候,在绝大多数情况下,本质上都太过笼统——“和平”、“稳定”、“安全”、“不挑衅”等等。第三,双方往往认为对方的政策在削弱他们表面上的共同利益。第四,美中在把抽象的共同利益转变成具体的互补政策方面存在问题,因为对抗的利益总是在阻碍合作。

方艾文认为,这对习近平的访问意味着,中美需立即加深经济合作,尤其是在双边投资方面。这不会战胜安全竞争,但至少会有助于把它稳定在一个加固了的框架内。同样,双方急需在拥有共同战略利益但依然太抽象的领域有具体的成功记录。这不需要共同的项目和行动,只需互补就行。美国通常会寻求与中国进行安全合作,但总是以失败告终。但致力于边缘问题也能使两国有机会随着时间的推移而寻求解决更为重要的战略问题。

纽约亚洲协会美中关系中心主任夏伟说,当今世界的现实是,不管人们喜不喜欢,美利坚合众国和中华人民共和国比任何时候都互相需要。另外,如果要重新建立一个 21 世纪的全球新秩序,这两个太平洋国家必定会成为这一新秩序的核心。

随着越来越多的美国官员和评论员开始对美国基本上是全新的、强硬的反应感兴趣,美中关系开始慢慢走向危险的拐点。夏伟认为,实际上,一个出人意料且非常有希望的新因素已然出现,那就是失去控制的温室气体排放和全球气候变化构成的威胁。如果两国在这个至关重要的全球问题上以建设性的方式成功地联手,不仅有助于美中以极具重要性的共同努力走向一起,还有助于领导整个国际社会摆脱现有的环境困境。他表示,在这一问题上的成功将使人们有理由希望,这一伟大的挑战或许会激发两国建立更有意义的

伙伴关系。

美国博雅公共关系有限公司美中特别团队战略顾问柯白认为，美国即将迎来又一个总统竞选季，中国再次成为在选举前进行政治性巡回演说的喧嚣的参选人们脱口而出的话题。他表示，根据以往的经验，中国政府为习近平此次国事访问进行的准备肯定极为仔细和费心，一定会确保不会出现意外、不会有自发行为、不会有不顺利的时刻。与 2013 年在加利福尼亚州举行的较为私密和非正式的“阳光之乡峰会”不同，习近平此次将受到最高规格的接待。

实际上，每个政府迟早都必须决定另外一个国家是否那么重要，是否需要对这个国家的利益和担忧给予特别的关注。

柯白还认为，如果对于这两个国家彼此是否那么利益攸关，以至于要对对方的需求给予特别考虑这一问题的答案是否定的话，两国必须接受未来只会越来越不和谐、越来越混乱的事实。当然，美国许多所谓的“现实主义者”赞成这一点。另一方面，如果答案是肯定的话，那么两国领导人将会设计一条朝着缓解政策冲突、经济和安全摩擦等方面紧张局势的方向前进的道路。

(文章来源：9 月 21 日美国《外交政策》双月刊网站)

美智库：国际产能合作蓝图成中国新外交理念

美国智库詹姆斯敦基金会提出，中国正在将一种新的外交理念——国际产能合作——纳入双边多边合作机制框架。中国正在对国企进行重大改革，提高公司的竞争力以及与发达市场的兼容能力。

在 9 月 10 日大连举行的世界经济论坛上，中国国务院总理李克强在开幕式致辞中提出，将一种“新的”外交理念——国际产能

合作——纳入双边多边合作机制框架。与这一理念并行的是，中国对国企进行重大改革，提高公司的竞争力以及与发达市场的兼容能力。凸显这一理念重要性的另一个迹象是，中国领导人在近期对欧洲、拉美与亚洲的访问中不断宣扬这一理念。

此外，6月下旬，中国宣布成立十八大以来的第15个领导小组，由副总理马凯领导。这个负责高端制造业的新领导小组旨在提高中国制造业的能力。这些措施都是为了在经济经历重大调整的当下抬升中国的产业在价值链上的位置。

今年，中国变成一个资本净输出国，原因是中国的出口发生重大改变，由输出中低端工业品变成输出高端制造业产业链与基础设施建设模式。驱动这种结构性转型的是国内产业升级与经济增长放缓，后者体现在今年8月份的数据中，即中国的制造业采购经理人指数（PMI）降至49.7，是2012年8月以来的最低点。

中国制造商遭遇劳动力成本上涨、消费需求疲软与环境污染等问题。为了解决这种产业萎靡，北京宣布了一系列政策，旨在提升高端制造业的“中国制造2025”就是一个例子。这一战略谈到中国产业的内外两个方面。

对外，中国加快了投资速度，打开成熟市场以及先进科技的大门。中国不是单纯依赖廉价产品的出口，而是出口集成化的制造业供应链，不仅涵盖全系产品、技术、资本与管理，还扩展至服务与标准。与纯粹的产品出口相比，产能合作包括基础设施建设、制造设备生产、技术转让、专业人才与技工培训以及运营维护。发展中国家的工业化进程将为中国公司提供低价的土地与人力，有利于中国外迁制造业基地，在海外建立工业园区。

对内，中国承诺简化行政程序，要求中资公司在投标海外工程时抱团合作。此外，北京还提供支持性服务，包括信息共享、海关、移民、货币、税收、领事和司法保护，并鼓励通过产业协会与公共

活动来扩大中国在海外的产业利益。国家发改委外资司司长顾大伟说，国际产能合作是一种市场激励行为。他说，中国公司应当承担商业决策、盈利分析、财务清偿和风险管理等主要责任。

通过高端制造业的产业合作，中国公司在抱团投标第三方国家项目的过程中会有获取先进技术和技巧的更好渠道。重要的是，“第三方合作”并不意味着全部是发展中国家。中国与阿海珐集团等法国一流核电企业组建联合财团，降低了投资者对中国核电技术安全和稳定性的担忧，这已经让中国公司获得了参与中法对英国民用核电站联合投标的机会。

产业合作既涵盖高铁、电信和航空等先进制造业，也涵盖钢铁、水泥等产能过剩行业。针对发展中国家，北京推介的重点是中国公司有以低成本提供充足的工业原料和项目经验。借助外交访问，北京还努力游说东道国政府内的利益相关群体将资金与资源分配向基础设施建设倾斜，并让中国公司牵头负责重大工程。虽然发展中国家通常是中国资本的重点地带，不过发达国家在中国实业公司的收入中逐渐占据了更大的份额。

实际上，最近将中国的产能合作说成是向发展中国家推销过剩产能的外交工作，是一种极端的过分简化。中国对欧美高端制造业的投资越来越多。

虽然中国政府做了这么多努力，但中国国企仍然在海外市场面临严峻挑战。不管怎样，目前的改革与相应的外交工作无疑意味着，中国的实业公司会继续抬升其在价值链上的位置，并在发达经济体中获取更多市场份额，巩固中国的经济。

(文章来源：9月16日美国詹姆斯敦基金会网站)

美国外交

奥巴马 11 月会晤以色列总理，欲弥合美以关系

据外媒报道，美国白宫于当地时间 16 日表示，美国总统奥巴马计划于 11 月 9 日会见以色列总理内塔尼亚胡。这是自美国与伊朗达成核协议致美以关系降温以来两国首脑首次会晤。

白宫新闻发言人欧内斯特表示，伊核协议的执行以及“对德黑兰破坏稳定活动的抗议”将是奥巴马与内塔尼亚胡此次白宫会谈的重要议题。

欧内斯特表示，奥巴马也期待与内塔尼亚胡讨论以色列同巴勒斯坦的关系问题、加沙地带和约旦河西岸局势，以及有关提出真正有效的两国解决方案的需求。

报道称，尽管美以两国领导人之间存在分歧，但白宫希望通过 11 月份的会晤弥合两国关系。

以色列一直反对伊朗的核项目，称伊朗试图开发核武器，这威胁到了以色列的安全。

美国对日本参院通过安保法案表示“欢迎”

据外媒报道，有关日本参院和平安全法制特别委员会通过安保相关法案一事，美国国务院发言人柯比 17 日在记者会上表示，“欢迎日本在地区及国际安全中发挥更积极的作用。”柯比称安保法案的审议过程是日本的“国内问题”，同时也认为其符合 4 月两国政府修改的《日美防卫合作指针》精神。当天，美国国防部助理部长施大伟也在向国会听证会事先提交的文件中强调，日美合作的范围

“从平时的海洋监视扩展至广泛范围的突发事态应对”。他对与日本扩大合作表示出期待。

根据日本刚刚通过的安保法案,日本自卫队今后甚至可以在本国未受攻击的情况下出兵保卫盟友。这使它能更密切地与美军合作。中国对日本重走军国主义老路表示担忧。

美国负责东亚和太平洋事务的助理国务卿丹尼尔·拉塞尔 22 日否认这种担忧。他说,日本的安保法案和美日防卫合作指针“将促进整个地区的集体利益”。拉塞尔表示,美国对中日韩三国首脑或在今秋进行会晤感到鼓舞。

日美将重启 TPP 部长级磋商, 奥巴马力促早出结果

据外媒 9 月 17 日报道,参与跨太平洋伙伴关系协定(TPP)谈判的日美等 12 国基本决定于 9 月底在美国南部亚特兰大召开 TPP 谈判部长级会议。

据报道,此前,12 国于今年 7 月底在美国夏威夷州召开了部长级会议,但围绕医药品数据保护期和汽车关税撤销条件等问题分歧难消。

对此,美国总统奥巴马本月 16 日在华盛顿演讲时表达了“部长级会议会在数周内召开”的看法。他还称“坚信年内会谈妥”,认为届时在部长级会议上达成共识的可能性很高。

奥巴马称“几乎所有领域的谈判已完毕”,若剩下的少数领域能商定出结果,就将诞生在知识产权和环保方面达到前所未有的高水平的贸易协定。此外,奥巴马还要求美国国会在 TPP 谈妥后迅速予以批准。

克里考虑对朝鲜进行高强度制裁

据外媒9月18日报道，近日，朝鲜暗示发射导弹和进行第四次核试验，美国国务卿克里对此表示，要寻找与过去经济制裁截然不同的、更为现实的对朝战略。

克里在记者会上表示：“为了结束朝鲜推行的核威胁，仅靠现在的经济制裁远远不够。可能需要制裁以上的手段。”这被解释为，是对持续暴露出挑衅苗头的朝鲜发出的警告，也是要重新考虑迄今为止联合国和美国对朝鲜进行的高强度制裁的实效性。与出口原油、连接世界金融市场的伊朗不同，朝鲜虽受到各种制裁，但未能卷入全球经济。克里可能意识到，朝制裁未能取得实质性效果。

曾成功达成与伊朗核协议的克里表示：“朝鲜若没有责任感地进行挑衅或强行发射导弹、进行核试验，将引发严重后果。”

美国政治/其他

美媒称美联储或在更长时间内维持较低利率

美国联邦储备委员会17日宣布，美国将继续维持接近于零的联邦基准短期利率政策。而美国媒体认为，美联储或将在更长的时间内维持较低利率。

美联储会后声明称，立场偏紧缩的里士满联邦储备银行行长莱克倾向于上调美联储的隔夜利率目标区间。但声明整体基调偏温和，强调海外经济遇困和金融市场不稳定可能令美国经济承压。

新预期显示，预计美联储官员在今年余下的两次会议中只会将隔夜利率目标区间上调一次。还有几位官员预计利率不会调整。这

凸显出美联储在更长时间内维持较低利率的观点。

美媒称，这可能是因为他们愈发意识到，美联储实现 2% 通胀目标的难度可能很大。美媒指出，持续的低通胀表明，经济或许可以应对就业市场趋紧的影响，并且美联储官员们朝着这一方向迈进了一步。他们对于中长期失业率的预期中值从 6 月份的 5% 降至 4.9%。此外，他们现在预计未来三年失业率还将略低于这一水平，在 4.8%。这表明美联储倾向于让就业市场略微紧俏，来努力推高通胀率。

民调显示特朗普在共和党参选人中仍居领先地位

据外媒报道，16 名共和党参选人当地时间 16 日晚将举行新一轮辩论，美国哥伦比亚广播公司和纽约时报此前发表的联合民调结果显示，特朗普的支持率为 27%，卡森紧随其后，支持率为 23%。其他十几位共和党参选人的支持率都在 10% 以下。前佛罗里达州州长杰布·布什的支持率名列第三，只有 6%，比他在 8 月初民调时 13% 的支持率减少了一半多。

当地时间 20 日公布的民调结果显示，美国共和党举行总统参选人第二次辩论会后，声势领先的地产大亨特朗普支持度大幅下滑 8%，而前惠普公司执行长费奥莉娜因表现出色，已跃居第二位。

美国有线电视新闻网(CNN)和民意研究公司(ORC)实施的这项民调发现，特朗普在共和党参选人中仍居领先地位，获得 24% 共和党选民支持，但比起本月稍早的 32% 剧降了 8 个百分点。

美媒称亚裔选民对共和党支持度消退，更看重议题

据美国《世界日报》9月22日报道，美国康州大学与盖洛普民意研究中心最近的调查显示，虽然亚裔选民在教育和经济看法与共和党看法较为一致，但自1992年起，约55%亚裔投票给共和党的老布什总统以来，亚裔对共和党的支持度不断消退，上次总统选举只有26%亚裔投票给共和党。而最近共和党总统参选人布什与川普，屡次发表让亚裔觉得受辱和轻视的言论，2016年大选要争取亚裔选民支持，恐怕难度更高。

报道称，一般而言，共和党逐渐失去亚裔支持的刻板印象，可能来自共和党人不愿或不懂得放下身段，与亚裔沟通和建立友好关系，而川普与布什的不当言论更进一步触怒了亚裔。传统上民主党人则较照顾少数族裔、争取改善弱势族群的社经地位，经年累月地两相消长之下，两党的亚裔选票差距就越来越大。

美众议院议长博纳突然宣布辞职

综合美国媒体9月25日报道，美国国会众议院议长博纳在当日早晨的众议院共和党人闭门会议上宣布了他的辞职计划。过去数年，他一直受到了保守派人士的压力，今年夏天曾被要求辞职。自从共和党从2010年中期选举后控制了国会众议院后，博纳就一直担任议长。1990年博纳首次当选为共和党众议员。十多年来，博纳在立法中一直都扮演着坚定共和党制度主义者的角色。博纳此前曾一度计划于去年底就辞职，但他在他的副手坎托意外败选后改变了计划。

如今新议长的人选将由众议院多数党的成员决定，其中的首要候选人是加利福尼亚众议员凯文·麦卡锡。一些分析人士认为，博

纳的辞职决定可能会让美国政府关门的可能性大幅降低。因为他直到 10 月底才会离职，因此有充分时间来处理预算僵局，与民主党达成协议，避免政府关门或至少让关门时间尽可能短。

大事记

9 月 15 日，首届中美气候智慧型/低碳城市峰会在美国洛杉矶开幕，出席峰会的两国地方政府代表当天共同发表《中美气候领导宣言》。此次峰会是中美两国落实《中美气候变化联合声明》、携手推进应对气候变化合作的重要举措，为促进两国绿色低碳发展领域的交流与合作、共同推进低碳发展行动搭建了重要平台。

9 月 18 日，第七轮中美工商领袖和前高官对话发表联合声明：中国将推动美国加入区域全面经济伙伴关系，中美共同推动亚太自贸区建设，争取 2030 年前后建成亚太自贸区。美国全国商会还提议推动中国加入 TPP。

9 月 18 日，古巴任命何塞·卡瓦尼亚斯担任该国驻美国大使，此举显示古巴与美国的关系进一步解冻。

9 月 22 日，国家主席习近平抵达美国华盛顿州最大城市西雅图，开始对美国进行首次国事访问。习主席此次访美行程如下：22

日，习近平的专机在西雅图降落。23日，习近平出席一个有若干企业的首席执行官参加的圆桌会议，并参观波音公司位于埃弗里特的工厂。24日，习近平前往华盛顿，在白宫与美国总统奥巴马、国务卿克里以及总统国家安全事务助理苏珊·赖斯共进工作晚餐。25日，白宫鸣放21响礼炮迎接习近平。他与奥巴马举行联合记者会。其后，习近平前往国会山与国会领袖举行会晤，晚上出席在白宫举行的国宴。26日，习近平前往纽约出席在联合国总部举行的活动。27日，中国和联合国共同举办全球妇女峰会，习近平发表开幕讲话，并主持峰会。28日，习近平在联合国成立70周年活动上发表讲话。这是他首次在联合国发表讲话。

9月22日，中美民用航空领域合作签字仪式在美国西雅图举行，中国政府有关部门和企业分别与美国波音公司签署了关于全面战略合作、建立完工中心、大部件生产和购机等系列合作文件。这些合作文件的签署标志着中美民用航空领域合作取得新的突破性进展。