

中美关系

美智库分析解放军在南海岛礁建跑道

综合媒体7月30日报道，美国华盛顿智库战略与国际问题研究中心（CSIS）最新分析称，大陆在永暑礁建造的约3000米的跑道将完工，届时后者在南海的空中战力更完善，可起降海上巡逻机、战斗机甚至轰炸机。

CSIS的亚洲海事透明度倡议（AMTI）指出，在南海主权争议中，大陆虽第四个在南海岛礁上建造简易跑道设施，但建设能力“后来居上”，且所修跑道是唯一具备可起降轰炸机能力的。

除大陆外，AMTI还分析了台湾、马来西亚、越南及菲律宾在南海岛礁建设以强化空军能力的措施。比如，台湾在太平岛上所建跑道长1195米，排名第三，可起降运输机、侦察机及战斗机。马来西亚在弹丸礁的跑道长1368米，排名第二，可起降机型与台湾相同。

对于大陆可能在永暑礁部署的空军战力，兰德公司国际防务研究资深分析员希斯认为，解放军会以部署海上巡逻机为主，一些战斗机可能会不定时在南海进行训练任务，但他不认为大陆会长期部署精锐的空军部队，也不认为大陆会划设南海防空识别区，区域间的经济利益才是现阶段大陆的主要考虑。

美国会放行，中美续签核协议

据外媒8月5日报道，美国国务院证实，美中将商定在近期一个合适的时间延长两国间民用核能合作协议。事实上，这很可能是习近平与奥巴马在将于9月举行的峰会上能够强调的少数可实现的成果之一。

尽管美国国会没有对续签这份协议采取反对行动，但议员中存在相当大的分歧。拥护者强调，这份协议对美国的商业有很大好处，有利于保障美国核能工业的就业岗位，还会让中国采购美国的核技术。支持者还指出，中国扩大对核能的利用还能减少化石燃料对环境的危害。

批评者强调中国可能采购美国重要的核技术，对反应堆乏燃料进行处理，提取裂变材料以扩充核武库。反对人士强调，中国现在是美国的手，并涉嫌参与核扩散活动。批评美国继续与中国开展民用核能合作的人士还对美国的核技术可能最终应用到中国的核潜艇上表示担忧。

美前驻华大使：中美两军高层交流仍很肤浅

据美国“防务一号”网站8月5日发表题为《改善美中关系的一种途径》的文章指出，2010年以来，两军的接触——从低层级的演习到领导人和四星级上将的访问——有增无减，即将达到历史最高。曾担任美国太平洋司令部司令和美国驻华大使的普理赫表示，两国军事接触存在头重脚轻的问题，这进一步导致两军关系复杂化。目前中美高官大量接触，较低层级的交流还不够；且高层关系仍是肤浅的，建立此类关系的时间也不长，因为美国有变换官员岗位——从防长至低阶官员——的做法，每两三年就会换人。

美国务卿克里强硬措辞表态南海

综合美国媒体8月7日报道，美国国务卿克里8月6日指责中国限制南海航行和飞越活动，并保证在南海的通行不会受到阻碍。克里在吉隆坡举行的东亚峰会外长会上发表讲话时称，中国在人造岛屿上建设用于“军用目的”的设施正在引发紧张局势，有使其他声索国面临“军事冲突”的风险。这是克里就南海问题发表的最强硬措辞之一。克里表示美国不会接受限制航行和飞越自由以及其它合法利用该海域的做法。《纽约时报》认为，从王毅最近几天就南海问题发表的公开评论看，美国官员也没有太多值得乐观的理由。

美总统候选人特朗普竞选演讲指摘中国

据美国《华盛顿邮报》网站8月7日报道，在竞选演说中，特朗普指责中国窃取美国就业机会和违反规则。他批评中国操纵货币和进行间谍活动，建议针对中国犯下的“每一个不良行为”提高关税。今年7月，他曾批评白宫让中国外交官参加国宴，还说应该带他们去吃麦当劳。

报道称，6日晚上举行的共和党竞选人首场电视辩论也不例外。特朗普说：“这个国家正陷入大麻烦。我们赢不了任何人。我们输给中国。我们在贸易和边境问题上都输给墨西哥。我们输给所有人。”

美媒称美国报复“中国网袭”难度大

文章称，美国至少有三种进攻类型可以考虑：从事黑客活动，披露令中国领导层尴尬的信息；让中国网民进入被封锁的、中国以外的网站；削弱或解除中国境内对信息的控制。

《纽约时报》记者戴维·桑格1日在该报发表了一篇文章，说美国决定报复中国非法入侵其人事管理局网站。桑格说，美国将怎样应对此事是一个仍在辩论的问题。白宫不确定是要作出象征性的反应，还是采取更具体的措施；是作出公开的、让中国人知道的反应，还是作出秘密反应；是很快作出反应，还是在将来的某个时候作出反应。

哈佛大学法学教授杰克·戈德史密斯认为，在法律战层面，白宫无法作出反应凸显了通过反击行动阻止对手所面临的挑战，而通过防御进行阻击也许是个更好的选择。

桑格说，美国情报部门正在讨论的“最创新的行动之一”是找到攻破中国“防火长城”的办法，以便向中国领导层表明他们最看重的东西——“保持对该国言论的绝对控制”——可能有危险。

西格尔称，并能确定攻击“防火长城”的主意具有创新性。从2010年起，西格尔就在各种大会和讨论中听人们提出过这个问题，即便这是一个可以从新角度来看待的老问题，也很难看出它如何能制止中国未来的网络攻击行为。

美国至少有三种进攻类型可以考虑：从事黑客活动，披露令中国领导层尴尬的信息；让中国网民进入被封锁的、中国以外的网站；削弱或解除中国境内对信息的控制，北京很可能认为华盛顿已采取了前两种进攻类型。此外，美国国务院已花了1亿多美元协助开发

反审查技术并训练在线活动分子，其中一些资金拨给了努力向中国网民提供翻越“防火长城”工具的组织。从这方面看，反攻行动看上去或许不像是针对非法入侵人事管理局网站采取的报复行动，而是在网络空间内外正在进行的战斗中的一部分。

这并不是说美国不应该对中国国家赞助的网络攻击行为进行报复，而只是建议尽可能采取适度的应对措施——对从网上窃取知识产权的行为进行经济制裁，对政治和军事方面的间谍活动进行反间谍活动——而且，或许最重要的是要改进防御措施，让攻击者更难攻破美国网络。

（文章来源：8月3日美国《国家利益》双月刊网站，作者系美国外交学会中国问题资深研究员亚当·西格尔）

中美“网络安全”概念不同，或妨碍双方合作

美学者称：中美两国在“网络安全与监视”上、“以商业和政治军事为目的的间谍活动”上理解不同，不同的见解妨碍了中美加强网络安全合作。

在过去几年里，美国和中国围绕网络安全方面的关切在政府最高层面进行了对话。这些对话把重点放在制订改善关系准则的可能性上。迄今为止，讨论几乎没有取得进展。中国新的国家安全法及网络安全法草案是造成这一僵局的原因之一。

中美两国都谈论“网络安全”，但指的却是不同的东西。在华盛顿，网络安全从根本上说就是防止在未经授权的情况下进入数字系统，并且主要强调的是保护私营部门的数据及关键的基础设施——尽管美国政府的数据库也受到了外国黑客的大规模攻击。

而在北京，网络安全基本上是以国家为中心的，即防御对于政

权的、以数字为手段的内外部威胁。中国寻求其所谓的“网络主权”，这是一种被笼统地理解为需要对互联网（包括在线信息的内容）实施重要控制的说法。

尽管中国的某些措施与美国的网络安全趋势存在表面上的相似性，但美国的根本原则却截然不同。美国的大部分网络基础设施属于私营部门所有。这些基础设施不仅是多数以商业为动机的黑客的攻击目标，而且——鉴于美国的军事和政府通信采用私营网络——也成为具有政治和军事动机的黑客的攻击目标。实际上，必须执行大多数改善美国安全的必要措施的就是这些私营企业。

因此，美国的网络安全法把重点放在激励企业提升安全和惩罚在未经授权的情况下进入计算机网络的个人或组织上。最近，美国司法部促成法院判处一个从事被盗信用卡数据交易的有组织犯罪集团的成员长期监禁，检方还对另一名侵入计算机网络窃取保险公司文件的黑客提起公诉。

美国甚至以窃取商业机密罪起诉了中国军方人员，尽管他们不大可能到美国法院接受审判。对于某些领域，如医疗和金融记录，国会已要求企业承担保护消费者数据的法定义务。不过总的来说，联邦政府对不属于其所有的计算机网络直接采取行动的权力是极其有限的。

美中两国在网络安全方面优先考虑事项上的这些差异，凸显了另外两种差别。

第一种差别突出的是网络安全与监视的不同。在美国，网络安全法把重点放在防止在未经授权的情况下进入计算机系统和通信系统，而监视法则把重点放在对于此类进入行为的授权，通常是出于执法或情报目的。前者主要围绕民间的公民和企业，以改善其安全，而后者——它本身就是一个公众热议的主题——授权政府在某些情况下获取数据。它们属于两个不同的法律体系，尽管存在某种

交叉。而中国的安全法规在概念和实践层面上均混合了这两种概念，新立法就是证明。

第二种概念和实践方面的差别体现的是以商业为目的的间谍活动与以政治或军事为目的的间谍活动的不同。美国长期以来坚称自己不从事以商业为目的的间谍活动，即从外国企业窃取数据以使它们的美国竞争者获益。中国则忽略了这一重要的区别，并据称派遣军事及其他人员从美国企业窃取具有巨大商业价值的机密。

美中网络对话有任何进展的前景吗？重点放在个人隐私权上的中国网络安全法草案条款提供了美中或许可以合作保护公众和企业数据的一线希望。但两国不尽相同的手段、相互间的猜疑和忌惮却构成了障碍。

（文章来源：8月4日香港《南华早报》网站，作者：美国法律与安全中心执行主任扎卡里·古德曼 纽约大学法学院教授杰罗姆·科恩）

美国对华战略由“接触”转为“制衡”

美国对外政策理事会亚洲安全项目主任杰夫·M·史密斯日前撰文称，越来越多的美国专家正在恳请华盛顿抛弃脆弱的“接触”战略，代之以更加强有力的“制衡”战略。

自从上世纪70年代与北京实现历史性复交以来，美国就一直通过“接触”战略与不断崛起的中国打交道。指导这一战略的是两个重要假设：一、经济发展必然导致政治自由化；二、支持中国融入全球秩序可以防止中国强行挑战全球秩序。

时至今日，华盛顿恐惧地意识到，每过一年，实现中国政治自由化与和平融合的目标似乎就变得更加遥远，与中国爆发冲突的可

能性却步步逼近。

中国的“和平崛起”进程在十年时间里收获了软实力攻势带来的好处，然后发生了剧烈转变。

虽然人们仍在热议这一转变的准确原因，但我们知道，大多数中国精英把2008年全球金融危机解读（或者说误读）为美国衰落和撤出西太平洋地区的标志。对北京的一些人来说，金融危机（以及当年的北京奥运会）强化了这样一种观念：中国为重获亚洲体系的最高地位所经历的漫长等待已经结束。

2009年，越南和马来西亚向联合国一个委员会提交报告，对更多南海争议地区提出了主权声索。中国随即在当地采取更多挑衅举动，最终在近期掀起了前所未有的人工岛礁建设浪潮，激化了地区紧张局势。

越来越多的美国专家正在恳请华盛顿抛弃脆弱的“接触”战略，代之以更加强有力的“制衡”战略。在《国家利益》双月刊最近刊发的一篇文章中，詹姆斯·普日斯图普和罗伯特·曼宁呼吁借鉴美国的冷战经验，将冷战中的“遏制”替换为“制衡”，但是要“灵活、谨慎地使用对抗能力”。与此同时，美国外交学会发布了题为《制衡而非遏制》的报告，建议“制衡中国实力的崛起，而不是继续助力其上升势头”，具体做法就是限制“中国滥用其日益增长的实力的能力”。

任何有效的美国“制衡”战略都必须包含一个关键要素：培育出志同道合的地区伙伴组成的制衡同盟。

十年前，少数几乎没有合作过的亚洲“中等强国”开始探索防务合作的新途径。最初的试探性举措在过去两年里突然有了公开的大踏步发展，这主要归因于对中国崛起的担忧。日本、印度、澳大利亚、菲律宾、越南等国加强与华盛顿的关系，它们彼此间的新关系也有了蓬勃发展。中国的邻国们似乎都在重新评估各自的“接触”

战略，且都得出结论说，更加公开的制衡举措可以为抵抗中国提供最佳保险。

奥巴马政府应该继续积极推动建立这样的非正式安全网络，更好地为“重返亚洲”提供资源。美国的友邦一直对该政策不太有信心。奥巴马政府应该与地区伙伴共同建设更加强有力的地区安全架构。这一架构应当包含针对中国的更加明确的“红线”，各方应就突破红线的后果达成更多共识。

（文章来源：8月3日美国《国家利益》双月刊网站，作者为美国对外政策理事会亚洲安全项目主任杰夫·M·史密斯）

美国外交

奥巴马就窃听事件向日本道歉，安倍要求“严查”

据外媒8月5日报道，5日上午，日本首相安倍晋三与美国副总统拜登举行电话会谈。围绕日前爆出的美国国安局窃听日本多家机构及要员一事，拜登称与总统奥巴马一起向日本正式作出道歉。

对此，安倍回应称，希望美国方面能提供此次事件的调查结果报告，拜登则回应称，美方将不会再做出“有损日美同盟相互信任”的事情。

奥巴马就伊核协议发表重要讲话

据美媒报道，奥巴马5日在华盛顿的美国大学发表演说，设法让议员们信服，国会对有关伊朗协议的表决，是2002年美国议员支持前总统布什进攻伊拉克以来最有深远意义的决定。

奥巴马的外交协议将通过放缓制裁，以换取伊朗抑制其核计划。奥巴马认为，若不同伊朗进行谈判，另一选项就是展开军事行动；不过，奥巴马的批评者驳斥此说，他们指出，良好的协议不单单能规定伊朗让联合国人员检查其核设施，最终还能让它拆除核设施。

美国国会在9月中旬之前完成协议的审核工作。若美国议员们通过决议，反对政府与伊朗的协议，奥巴马说他将会动用否决权。接着的问题就是，国会能否以三分之二多数票推翻总统的否决。

美升级对俄经济制裁

据路透社8月7日报道，美国已将俄罗斯南基林斯基油气田列入能源部门制裁名单。此举于7日立即招致克里姆林宫的指责。美国对俄能源部门的制裁是莫斯科在乌克兰采取的行动所致。

在华盛顿执业的国际贸易律师道格拉斯·雅各布森说，将南基林斯基油气田列入制裁名单“是美国制裁俄罗斯箭囊中的一支新箭”。雅各布森表示，此举意味着如果没有美国商务部颁发的许可证，任何美国原产物品或所含美国成分超过25%的非美国原产物品都不能出口或再出口到这个油气田。他说，美国商务部不太可能颁发这种许可证。

雅各布森在电子邮件中说：“这超出了目前的对俄制裁范围。根据现行规定，如果某种物品能被直接或间接用于俄罗斯的深海（深度超过152米）油气勘探或生产，这种物品就不能出口到俄罗斯。”

克里抵越参加美越建交 20 周年纪念活动

据外媒 8 月 7 日报道，美国国务卿克里 8 月 6 日抵达中东和东南亚五国之行的最后一站越南，准备参加美越建交 20 周年纪念活动。克里在抵达越南首都河内之前曾访问了埃及、卡塔尔、新加坡和马来西亚。

美国官员表示，克里将在访问期间提出人权问题，敦促越南改善人权状况。美国官员还说，克里还将鼓励越南履行跨太平洋伙伴关系协定，并将重申美国帮助越南保护及巡逻其领海的承诺。

美国政府去年部分解除了对越南军售的禁令，这使得美国能够向越南提供海岸警卫巡逻船及其他相关装备。但是美国表示，在越南的人权状况获得明显改善之前，美国不大可能扩大解除禁令的范围。美国官员表示，美国正在考虑用其他方法帮助越南加强保护自己领海安全的能力。

美媒称为进一步推进“支点”政策，美国需在亚洲建立有效机构

据美国《外交家》网站 8 月 6 日刊文称，美国国务卿克里近期参加东盟外长会议显示出一个事实：更好地参与并利用地区多边机制是美国亚太再平衡战略接下来的重要内容。文章指出，这类论坛通常能提供两种好处：第一，独特的对话机会；第二，对于共同关心的话题采取集体行动的平台。另外，经常被忽视的一点是：这类论坛经常通过非正式的讨论为双边关系的构建与发展提供机会。在历史上，此类论坛曾经为美国与越南以及缅甸关系的改善提供了机遇。为了进一步推动机构的有效性，文章建议应持续推进开放的、战略性的机构对话，并不断加强机构的能力。

奥巴马会重启与朝鲜的会谈吗？

在和古巴建交的辩词中，以及在对叙利亚危机的判断中，奥巴马都承认，一味地孤立和制裁，或寻求敌对国家发生政权更迭，并不会起到预期效果。

伊朗核全面协议达成后，外界都在猜测，奥巴马政府会否以同样的思维模式，在朝鲜核问题上迈出艰难一步，开启美朝及六方会谈，推动解决朝鲜核问题。在奥巴马竭力游说维护伊朗核协议的措词中，笔者发现奥巴马一直在强调外交和对话的重要性。如果真按照他所说的那样，美国应该不难打破朝鲜核问题僵局，推动外交谈判解决朝鲜核问题。

美国总统奥巴马8月5日在华盛顿美利坚大学借伊朗核全面协议发表了外交政策演讲。

当了6年多总统，奥巴马的国际观发生了大的变化，他对于解决国际危机和双边问题也有了自己的认识或独到见解。比如，在8月5日的演讲中，奥巴马称，美国要摒弃一种“偏爱军事而非外交手段”的思维模式，掌握清晰的外交思路，注重通过谈判达成更有效、更可持续的解决方案。最重要的是，在他8月5日的演讲中，在他宣布和古巴建交的辩词中，以及在他对叙利亚危机的判断中，奥巴马都承认，一味地孤立和制裁，或寻求敌对国家发生政权更迭，并不会起到预期效果，反而不利于问题的解决。面对美国大学师生，奥巴马反问道：当我们已经有了一份能够实现我们目标的外交协议，它已经获得了伊朗和世界其他国家的支持，也保留了一旦协议破裂后的应变余地的时候，我们仍然不去尝试执行这份协议，那么

我们该如何为战争辩护？我们如何对我们的军队解释？我们如何对世界解释？又如何对下一代人解释？说到底，这是我们应当从此前十年的战争当中学到的东西。超级大国不应鲁莽行事回应嘲讽甚至挑衅，更不应诉诸于战争。

奥巴马的这种温和、务实姿态其实最有利于美国在朝鲜半岛问题上取得突破口。在伊核问题全面协议达成后不久，朝核问题六方会谈美方特使悉尼·塞勒就起程访问韩中日三国，旨在恢复中断多年的六方会谈。近期，参与六方会谈的除美方以外的四方，都在积极与朝鲜互动。作为美国盟友的日本，和朝鲜在相对隐秘的情况下，达成了一份重启“绑架事件”的协议。安倍本人此前也曾臆想访问朝鲜；以朝鲜实现祖国解放70周年和俄罗斯卫国战争胜利70周年为契机，俄朝高层接触频繁；本月5日，受朝鲜最高领导人金正恩的邀请，韩国前总统金大中遗孀李姬镐抵达朝鲜进行访问。显然，金正恩是想通过此次邀请改善与韩国的关系；近期，金正恩不断对中国频频示好，中国对此也作出积极回应。

由此可以看出，六方会谈的其他四国都在积极接触朝鲜，尤其是日本和韩国，在半岛问题上，已经表现出了外交的独立化倾向。而作为最关键一方的美国不可能不会察觉到这一点，也自然不愿意被继续排除在半岛事务之外。今年，朝鲜正经受百年一遇的旱灾，国际粮食救援，尤其是来自韩国和美国的援助，在很大程度上因朝鲜坚持研发核武而“大打折扣”。此时，如果美国主动示好，则有利于增加朝鲜对其好感，有助于推动恢复六方会谈。而且，尽管朝核问题比伊核问题复杂得多，但只要美国真心改善与朝关系，主动解除朝鲜所担心的生存问题，那么朝鲜回到谈判桌也是有希望的。

（牛军供稿）

美国政治/其他

拜登或蓄势待发，挑战希拉里

据《纽约时报》8月1日报道，美国副总统拜登正积极探索问鼎白宫大位的可能性，拜登加入角逐势必会震撼民主党阵营及声势领先的前国务卿希拉里·克林顿。传统上，民主党人不会挑战声势明显领先的同党参选人，而拜登也未公开如此做。报导称，尽管如此，拜登的顾问已开始与尚未承诺支持希拉里的民主党领袖及金主，以及日益忧心希拉里作为候选人的弱点愈来愈明显的那些人士接触。目前共有5位民主党人已宣布将争取民主党提名为总统候选人，根据7月30日公布的奎尼匹克大学民调，希拉里在民主党选民中的支持率高达55%，遥遥领先其他竞争者。桑德斯以17%支持率排名第2，而未宣布参选的拜登，支持率为13%。

奥巴马宣布史上最重要减排计划，削减发电厂碳排放

美国总统奥巴马当地时间3日在华盛顿宣布“终极版”减排计划，对美国温室气体排放施加更严格限制，称这是迄今美国应对气候变化迈出的“最重要”一步。据计划，到2030年美国发电厂碳排放目标将在2005年基础上减少32%，这意味着大量燃煤电厂将关闭，太阳能和风能发电获得全新发展动力。

虽然美国各州能源结构不同，有些州高度依赖传统能源发电，但都须于2016年提交减排初步方案，2018年提交最终方案。白宫认为，新的清洁能源计划还将为今年12月在巴黎举行的气候大会提供新动力，美方希望与各国合作达成一份协议。

美民主党公布总统竞选辩论安排，被指明显偏袒希拉里

美国民主党全国委员会8月6日在华盛顿宣布2016年总统大选民主党竞选人辩论安排，该党将于明年3月前举行6场辩论。这立即引起参议员桑德斯、前马里兰州州长奥马利等竞选人的不满，他们的支持者认为辩论场次太少，委员会明显偏袒竞选大热门、前国务卿希拉里·克林顿。

民主党全国委员会当天宣布，希拉里、桑德斯、奥马利、前罗德岛州州长查菲、前弗吉尼亚州参议员韦伯等5位竞选人将于10月13日在内华达州进行首场辩论。除了上述5位竞选人，美国副总统拜登也有参选的可能性，他已表示将于今年夏天做出决定。

民调称近70%美国人认为国家正行进在错误道路上

据外媒8月6日报道，近日，美国拉斯穆森国家研究中心发布的一项最新数据显示，只有28%的美国选民认为国家正走在正确的道路上。

报道称，该项电话调查显示，这个数字比前几周低了1%。研究人员认为这和最高法院允许同性婚姻和支持“奥巴马医保”政策有关。

据悉，从12月底到3月初，30%的美国人称国家是在正确的轨道上。然而，近几周的调查显示，这个数字已经跌到了20%。一年前，也是在这个时段，24%的人认为，美国正秉承正确的方针，而68%的人反对。现在，有66%的选民认为，美国正朝着错误的方向行进。

大事记

8月3日，美国总统奥巴马宣布史上最重要减排计划，对美国温室气体排放施加更严格限制，他称这是迄今美国应对气候变化迈出的“最重要”一步。

8月5日，奥巴马在华盛顿的美国大学发表关于伊朗核协议演说，他设法让议员们信服，国会对有关伊朗协议的表决是最有深远意义的决定。

8月7日，美国国务卿克里抵达中东和东南亚五国之行的最后一站越南，参加美越建交20周年纪念活动。克里8月6日指责中国限制南海航行和飞越活动，并在吉隆坡举行的东亚峰会外长会上发表讲话称，中国有使其他声索国面临“军事冲突”的风险。这是克里就南海问题发表的最强硬措辞之一。