

# 新闻动态

## 标题新闻

### 美媒称中国应制定中长期中东战略

据美国布鲁金斯学会网站 4 月 28 日报道，发生在中东地区造成分裂的冲突正挑战中国长期坚持的“不干涉”原则。文章称中国与海湾阿拉伯国家合作委员会（海合会）国家必须携手合作，使它们经济上日益加强的相互依赖得以制度化。中国应该对它与中东和北非的接触采取一种更为全面的策略，同时改善本国的能源交易机制。

文章称以与中东进行适度接触的中长期规划替代不干涉原则应该是中国的一个努力重点。第一，中国应确立更有助于它在中东的政治立场形成的指针，中国可以遵循它为调整对非洲以及拉美和加勒比地区的不干涉原则确定的蓝图。第二，中国应该对于它在中东的战略接触活动保持很高的透明度。第三，中国可以继续更频繁地推动并参与高层对话以及专家交流。第四，在中国试图确定它对石油三角的新立场的同时，它应放弃在本国行动与美欧行动之间划出明确界线的当前战略。

### 美媒称美国不会为台湾同大陆进行战争

据美国《国家利益》杂志网站 5 月 5 日发表的题为《美国会为了台湾同中国大陆打核战吗？》的文章称，随着经过了 10 年的和睦相处后，美国必须想清楚自己如今对台湾的承诺。对于许多人来说，美国会履行《与台湾关系法》中的承诺。但是《与台湾关系法》是 1979 年通过的，当时中国的 GDP 只有现在的 1/20，而今天的中美战争会给双方带来更多的风险和损失。继续假设中国会在台湾危机升级为冲

突之前让步是错误的。如今美国领导人的答案很有可能是，台湾的地位不值得让美国冒核战争或者全球经济崩溃的风险。

## 民调显示美年轻人认为与中国加强联系更重要

据美国皮尤研究中心4月底公布的调查显示，与上一代美国人相比，美国年轻一代对日本大体上持乐观态度；但美国人认为比起深化美日经济，加强与中国的经济关系更为重要。在调查中，一方面，认为中国值得信任的受访者仅占整体的30%，但在年轻人中却占到49%。比起全体美国人来说，年轻一代对中日两国的信任感更强。另外，61%的年轻人认为与中国建立密切的经济关系是目前最优先的课题。在美国人眼里，日美关系现状良好，充满发展前景。特别是美国年轻一代信任日本，希望扩大对日贸易、并与日本建立更为密切的关系。对美国的年轻一代来说，在亚洲的选项不是日本或中国，而是以上两者。

## 美媒称美期望与中俄订立太空行为准则

据美国之音网站4月30日报道，美国参议院军委会4月29日举行听证会，负责美军战略力量事务的小组主席、参议员杰夫·塞申斯在开场白中突出了来自中国和俄罗斯的威胁。参议院军委会成员马丁希望在太空领域活跃的几个主要国家能订立一项太空行为准则，以利于各国和平利用太空。美国空军部部长黛博拉·詹姆斯在接受质询时赞成订立太空行为准则，但提出了美国的条件。他表示，“我们要时时刻刻保有自卫的权利，我们要确保任何协议的履行能得到核实，我们还会推行大家负责地利用太空。”此外，报道称，五角大楼要求国会在下一个财年中增拨50亿美元，用于强化对美国军事卫星的保护。

## 美媒称美期望中俄认可伊核协议

综合美国媒体5月5日报道，如果德黑兰没有遵守伊核协议，美国和欧洲谈判方希望任何放缓的联合国制裁能够根据形势自动恢复，他们称之为“快速恢复”机制。考虑到中俄届时会采取的否决措施，美国常驻联合国大使鲍尔在接受彭博新闻采访时明确表示，华盛顿方面不想让伊朗核问题重蹈叙利亚危机覆辙，早前西方国

家提出的叙利亚危机解决方案就是因为中俄的否决而没有通过，美国一直耿耿于怀。鲍尔还指出，美国希望伊朗核协议的达成能够促使德黑兰在叙利亚问题上立场的某些转变，此前，伊朗一直对阿萨德政府表示支持。美国则对阿萨德政府深恶痛疾。据伊朗媒体报道，伊朗与 5+1 集团将于 5 月 12 日在维也纳就伊核问题举行新一轮会谈。

## 新日美防卫指针的 4 个要点

据美国外交家网站 4 月 29 日刊文称，日美两国 4 月 27 日发布了新日美防卫合作指针。新指针有 4 个要点。第一，新指针主要解决了日美两国如何应对直接对日本安全产生影响的周边安全问题。第二，新指针主要探讨了涉及到日本安全问题的美日双边安全防卫问题，对地区安全和全球部署着墨不多。第三，新指针指出网络安全和空间安全是日后日美两国扩大双边合作的潜在领域，但考虑到日本在这两个领域的实力，日本会有一些的压力与挑战。第四，新指针首次提出两国将在防卫设备方面进行合作。文章最后指出新指针能否对两国的合作框架产生真正影响还要依靠日本的国防立法改革。

## 惠普公司前 CEO 宣布竞选 2016 年美国总统

据美国媒体报道，惠普公司前 CEO 卡丽·费奥瑞娜 5 月 4 日正式启动了她的白宫竞选之旅。费奥瑞娜是目前为止共和党唯一的女性参选人，也是唯一来自商界的参选人。麦凯恩参议员 2008 年竞选总统时，菲奥瑞纳担任他的经济问题顾问，从中获得一些参与全国政治活动的经验，她本人曾于 2010 年竞选美国参议员。

现年 60 岁的费奥瑞娜对自己的定位是拥有全球经商经验的保守派。她表示，自己是唯一可以与民主党参选人希拉里争夺美国历史上首位女总统这一地位的共和党参选人。

但也有分析指出，相比曾担任国务卿、“第一夫人”的希拉里，菲奥瑞纳显得有些政治经验不足。面对共和党阵营中在联邦政府和州政府中从政经验远远超过她的其他竞选人，菲奥瑞纳也很难证明她能将共和党的重要政策付诸实施。

## 美国外科“明星医生”宣布参加总统竞选

据综合报道，美国著名的神经外科医生本·卡森 5 月 4 日宣布参与 2016 年总统大选，同时也是迄今为止唯一一位非裔参选人。已退休的他此前没有从政经历，并以强烈反对总统奥巴马著称。两年前，卡森在一次演讲中，批评奥巴马的医保方案，但他将该医保方案与奴役制相提并论，并对同性恋发表负面评论，从而招致批评。

此前，美国共和党内已经有 3 人宣布要竞争成为共和党的总统候选人，他们是得克萨斯州参议员克鲁兹、肯塔基州参议员保罗和佛罗里达州参议员鲁比奥。目前看来，共和党参选者相对多样，从外来移民的后代到本土保守派、从职业政客到商人、专业人士、非洲裔、拉美裔，现在也有了女性参选者。这种繁华的背后却也分化了选民阵营，给各位参选者在筹款、争取支持者等方面增加了难度。

## 奥巴马拟提名新人选接替参联会主席

据美媒 5 月 4 日报道，美国国防部一名高级官员于当地时间 4 日表示，奥巴马计划提名海军陆战队司令、海军上将约瑟夫·邓福德取代马丁·邓普西成为下一任参谋长联席会议主席。空军上将、美国运输司令部司令保罗·塞尔瓦将接替海军上将温尼菲尔德成为副主席。据悉，邓福德有广泛的战场经验，去年 10 月担任美国海军陆战队司令。此前，他在 2013 年 2 月到 2014 年 8 月担任阿富汗美军和北约联军司令，主持了数万美军部队撤出阿富汗行动。作为步兵军官的邓福德此前是海军陆战队司令阿莫斯的部下，他拥有乔治城大学政府硕士学位，塔夫脱大学弗莱彻法学和外交学院国际关系硕士学位。作为参谋长联席会议主席，邓福德将成为军方最高官员和总统的顾问。邓福德的 2 年任期需要参议院的批准，参谋长联席会议主席通常连任 2 届。

## 美众院通过削减 5 万亿美元开支预算案 仍欲废医改

据外媒报道，4 月 30 日，美国众议院共和党通过 6 年来第一部国会两院协调的预算案，预计十年削减开支 5.3 万亿美元，其中削减最多的是为穷人服务、教育和基础设施项目。目标仍然是废除奥巴马医改法。

据报道，共和党的预算案提出不加税、依靠削减社会福利项目在 2024 年消灭预算赤字，同时要在明年增加军费开支近 400 亿美元。预算案以 226-197 票通过，没有一名民主党人投赞成票，还有 14 名共和党人投了反对票。共和党控制的参议院预计下周通过该预算案。

民主党猛批这个预算案为“假”平衡，称它要取消医改法，却保留同医改法相关的税收水平。新预算案也避开开支上限规定，增加国防预算。新泽西民主党众议员帕斯克勒说，这个预算案用“魔术”平衡预算，把压力转嫁到穷人、中产经济和老人身上。

尽管新预算案的多数削减措施都可以忽略，它的通过却给予共和党利用预算程序废除奥巴马医改法的机会，因为参议院可以靠简单多数通过法案，绕过需要 60 票的成案程序。尽管奥巴马发誓要否决任何废除医改法的措施，但如果最高法院今年 6 月的裁决打掉医改法中的核心补贴条款，他将不得不同共和党妥协。

## 重点关注

### 中国须小心正走向全球的美日联盟

*编者按：新日美防卫合作指针就其战略关系及目的发出了如下信号：安全范围扩至全球，本质是日本欲突破限制，目标仍然指向中国。*

由于围绕《跨太平洋战略经济伙伴协定》(TPP)的挑战不断,公开发表《日美防卫合作指针》修订版是日本首相安倍晋三春季华府之行取得的关键成果。向亚洲再平衡是奥巴马政府外交政策的标志性特征,而与日本的联盟居于该政策的中心位置。仅就这一个原因,就体现了该指针的重要性。它们还阐明双边关系中的一种更广泛的功能性目的以及更大的概念性参照标准,这进一步增强了其重要性。但是该指针就战略关系及其目的发出了怎样的信号呢?

### **范围扩至全球**

其中最引人注目的一点或许是明确了该联盟现在从范围上讲走向了全球。该联盟现在已由美国冷战战略关键组成部分发展成为一个放眼全球的机制。促成这一变化的原因部分在于认识到日美两国受到的安全威胁不再限于地理因素;旨在保卫这些利益的安排必须着眼全球。就危及日本安全的“新出现的威胁”,该指针明确说,这样的“局面不能严格从地理上加以界定”。从理念而非地理位置上来看待这些安全威胁的态度带来的必然结果就是需要从全球角度来定位这一联盟。

走向全球还体现了日本更大的旨在将自身打造为重要的国际力量的目标。安倍不遗余力地周游列国以传播这样信息:不仅日本经济“重返江湖”,而且日本还发挥着全球性的作用。但是推动这一构想的不仅是安倍对日本的野心。它还反映了这样的现实:与中国的对抗与竞争正在全球范围内展开,而中国的崛起是这次修订防卫合作指针的主要推手。

### **本质欲破限制**

然而,该指针也体现出日本长期战略考量中潜在的纠结,在拥有全球力量的野心与妨碍它实现这一目标的经济和人口现实之间挣扎。日美展开合作的许多领域都是在国际舞台上,其中包括维和行动、军队参与人道援助和救灾计划、海上安全、非战斗人员撤离行动、监视与侦察、训练和后勤以及多边机制中。但是事实上,日本的防卫能力受到了严重限制。日本在远离其海岸线的地方实际可以这样做的机会并不多。

此外,该指针还对如何准确理解日本宪法限制提供了很有用的见解。鉴于2014年7月日本内阁会议正式通过了有关“行使集体自卫权的宪法解释”的决议案以及安倍政府更广泛的防卫野心,这一点尤为重要。

虽然是从广义角度着眼的,但是该指针列举了两国将展开合作的广泛范围,并

对“灰色地带”紧急状况的合作做了标记。这些状况包括尚达不到对日本领土攻击程度的安全威胁、确保海上航线安全的联合行动、当第三方受进攻时一个潜在的动用武力的全球战区等等。即便行动将受到对集体自卫权最新解读中确定的限制的制约，它依旧让人们允许范围有了拓展性的了解，无论是从在什么样的状况下可以动武，还是从发生地点的角度。

### 目标仍是中国

推动修订该指针的主要动力是中国的复兴以及由此引发的与日本间不断加剧的对抗和紧张关系。然而，这份文件在对中国的处理方面极为巧妙，没有怪罪“越来越复杂的安全环境”。与日本最近几份白皮书不同，这次没有指明中国是造成不安全的根源，甚至没有拐弯抹角地说它与任何紧急状况的发生有关联。将地理因素从威胁考量中去除，主要通过扩展安全理念来获得动力，这样做附带的好处是减少了该指针对外交的影响。

该文件对中国的小心处理出于以下两个目的。首先，它旨在减少该指针发表可能引发的摩擦。美国和日本都非常清楚这样一份文件可能会以什么样的方式引发紧张关系的进一步升级；通过字斟句酌地推敲，它们竭力想要尽可能减少这样的风险。其二，它们也希望，中国任何过多的反应会对日本不利。这样做的逻辑似乎是要尽可能使这份文件体现合理性，以便向该地区的国家——特别是那些对中国有较积极看法的国家——展示是北京错了。

距上次修订该指针已过去近 20 年了，世界发生了很大变化。该地区两个最重要的盟友理应重新思考它们的合作方式，并以明确的形式将它们确立下来。我们知道，这两个盟友清楚自身要在该地区乃至全球展开行动；它们对联盟的作用与目的有更广泛的构想；它们正努力小心驾驭这些变化带来的后果。现在就看中国的反应了。

（文章来源：5月1日美国《国家利益》双月刊网站，作者：尼克·比斯利）

## 亨利·保尔森出版著作谈如何“与中国打交道”

编者按：保尔森写道：“中国既让人担忧，又让人敬畏。”保尔森建议美国保持清醒的头脑，与中国展开富有建设性的合作，并提出了美国政策制定者应该遵循的8条原则。

前美国财长亨利·保尔森近期出版了新书《与中国打交道》。关于美国该如何面对多方面的挑战，保尔森开出的药方很简单：保持清醒的头脑，与中国展开富有建设性的合作。他说，中国或许确实是个劲敌，但美国不应逃避竞争。有人认为“中国模式”要优于现有的美国主导的体系，这是一种误解，它不断干扰着一些人对中美关系的看法。他认为，美国应支持中国取得成功，因为这符合美国自己的利益。美国和中国是全世界最重要的两个大国，没有这两个国家的通力合作，当今时代的几乎每一个全球性挑战，从环境和经济问题、到食品安全和核扩散问题，几乎都不可能得到解决。

然而，尽管他清楚美国应该走的方向，但他对华盛顿处理美中关系的方式大多持批评态度。关于如何与中国实现卓有成效的合作，他提出了美国政策制定者应该遵循的8条原则。其中一些是美国长期以来一直遵循的对华政策的重申，比如支持中国内部旨在提高透明度和坚持国际标准的举措。另一些则看上去更为独特。他对民主国家往往向北京方面传递的一系列相互矛盾的讯息表示谴责，敦促美国在与中国官方对话时“发出统一的声音”。他还建议，美国应努力“为中国找到更好的坐席”，意思是美国应主动支持中国在世贸组织等国际组织中发挥领导作用。

总而言之，保尔森的建议都倾向于通过支持中国获得它想要的东西与它建立更融洽的关系。这种斡旋者思路或许会在北京赢得朋友，但在日本等美国的亚洲盟友中将不那么受欢迎，后者对它们的巨大邻国的领土主张和战略野心抱有深深的疑虑。而对于我们中那些不掌握国家统治大权的人而言，保尔森从自己与中国打交道的非凡独特经历中得出的经验教训，很可能将仅停留在理论上。

（文章来源：4月23日英国《金融时报》，作者：金奇）



## 美国总统候选人如何塑造美国未来的亚洲政策？

*编者按：下一届的白宫还会维持美国现在的亚太再平衡政策吗？这一政治逻辑将贯穿整个2016年的总统选举过程之中。美国的总统候选人需要阐述他们如何使美国成为亚太地区的领导力量，这将是他们能否赢得总统选举的关键。*

在塑造亚洲政策方面，下一任美国总统——无论是民主党人还是共和党人，都需要具备像约瑟夫·奈描述的那种非凡的领导能力来理解世界的变化、阐述世界、设定目标，并结合目标以及战略战术在新形势下制定新政策。候选人的能力体现在四个关键领域：亚洲安全，贸易与投资，公共社会，以及对华问题。

### 共和党候选人

在共和党的预期竞选者中，还没有谁能提出经受住考验的外交政策，更不要提在亚洲方面的经验。克鲁兹和兰德·保罗代表了共和党内比较极端的外交政策。鹰派代表克鲁兹需要展示代表武力和积极干预的强硬外交政策。而更偏向自由派的保罗建议减少美国对国际事务的干预，这需要再校准其对于中国、俄罗斯、伊朗和伊斯兰国家的政策。随着鲁比奥的正式加入，虽然他具有超强的外交政策理解能力，但他对于政策执行层面经验的缺乏，还将考验他在应对多元国家安全挑战方面的判断能力。

虽然杰布·布什已经成立了一个外交政策咨询小组——这个小组曾经服务过两位布什总统——他也必须依靠自己的能力洞察地缘政治的风险并对此作出决断。同时，为了提高一名政客在保守人士之中的吸引力，斯科特·沃克·也需要展示他在外交政策方面的魄力。对于另外的一些候选人来说，规划出能在美国民众心中产生共鸣的领导力远景是必要条件。参议员候选人。林赛·格雷厄姆在国家安全领域非常有竞争力，对于外交政策的敏锐虽然不能确保他一定会赢得胜利，但却是他赢得选举的非常有利因素。毕竟根据最新的皮尤调查结果，国家安全议题已经成为美国民众的首要关切议题。

## 关于希拉里

美国前国务卿希拉里奠定了美国重返亚洲政策的根基。虽然希拉里通过提升美澳双边关系、使缅甸政府进行政治改革、通过东盟峰会来解决地区安全问题、推进 TPP 谈判、与中国保持建设性的联系、重置与俄罗斯关系等事件展示了她强大的外交实力，并把共和党人甩在身后，可希拉里也不是无敌的。

之前颇有争议的希拉里个人邮件事件与接收外国基金捐款事件使民众开始质疑她在竞选中的透明度问题。

随着美国大选的展开，亚洲的领导人可能发现这场竞争非常有趣。随着更多的候选人在接下来的几个月里相应地确定下其竞选理念，各候选人会对亚洲在美国外交中的作用展开激烈的辩论。

另外仍有媒体评论称大选不会从基本层面改变美国外交政策的优先事项，只是可能会随着领导人的外交风格有轻微变化，只要美国的政策制定者仍然想在亚太地区建立霸权，候选人对于美国外交战略的分歧仍然是边缘化的问题。

（文章来源：4月16日美国外交家网站）

## 奥巴马向国会推销跨太平洋伙伴关系协定阻力重重

*编者按：对于国会议员来说，跨太平洋伙伴关系协定最重要的是就业问题。在对多名国会议员进行了游说之后，奥巴马的这项首要立法工作仍然面临风险。*

奥巴马在推出《合理医疗费用法案》之后进行的最积极持久的立法行动，本周将迎来首个重要考验：意见分裂的参议院将对一份提案进行投票，决定是否赋予奥巴马与 11 个环太平洋国家加速达成一项大规模贸易协定的权力。不过，在对多名国会议员进行了游说之后，奥巴马的这项首要立法工作仍然面临风险。为了推动该提案，他采取的行动包括：乘坐“空军一号”出行，在白宫西翼召开会议，私下里承诺政治支持，以及公开对党内批评者进行抨击。

定于周二接受表决的提案将赋予奥巴马促进贸易权，即开辟一条“快速通道”。

这场投票已经陷入程序上的麻烦，而民主党人——其中许多效忠于一心想要扼杀该提案的工会——发誓要投反对票。参议院面前的这项提案还有一个新的变数：如果议员们认定最终的贸易协定达不到他们的标准，国会可以投票撤销给总统的授权，然后尝试修订协议。当讨论从参议院转移到众议院时，奥巴马面临的处境只会更加艰难。奥巴马依赖共和党人提供该贸易协定所需的大部分票数，但他们发现，自己的同僚——许多人认同茶党的理念——不愿让总统得偿所愿。

上个月末，在与众议院温和派联盟“新民主党人”举行的会议中，总统提出，他将亲自帮助任何遭遇初选挑战的民主党议员竞选。“众所周知，劳联——产联已经放话，‘如果有任何人支持这些贸易提案，我们就不会为你做任何事’”，来自纽约州的民主党众议员格雷戈里·W·米克斯说，他在白宫内阁室参加了这次两个小时的会议。“大伙担心，如果没有了平时的支持和热度，他们就会需要一些帮助”。

奥巴马召集了自身竞选总统时的策划人来平息这些担忧，无论他们目前是否在白宫服务。他们准备的民调数据显示，多数民主党选民——尤其是迅速增长的女性、少数族裔和低收入群体联盟——支持自由贸易，而且更有可能把票投给一名持同样观点的候选人。奥巴马总统竞选团队的资深组织者米奇·斯图尔特创办了一个名为“美国就业机会进步联盟”的团体，以抗衡劳工、环境和人权组织等反对方，这些组织强烈排斥总统在贸易问题上的立场。斯图尔特正在努力帮助奥巴马让民主党人相信，这项贸易协定与之前的协议不同，将为美国的劳动者带来益处。

贸易方面的投票一直是令美国总统头疼的问题，因为它们存在技术和地域上的复杂性，而且可能影响就业。然而，奥巴马这次遇到的困难格外大，因为他在竞选总统时曾经强烈谴责《北美自由贸易协定》等贸易协议。不过，来自纽约州的参议员查尔斯·E·舒默表示，总统首要考虑的议题和议员有所不同。随着奥巴马承诺将外交政策的重心“转向”亚洲，他的首要任务已经偏离了自己的政党。对于总统来说，跨太平洋伙伴关系协定将制衡中国的经济实力，为环太平洋地区不断壮大的经济体设定劳工、环保、知识产权和投资者保护方面的规则。而对于国会议员来说，最重要的是就业。“我理解总统渴望让这些国家脱离中国的轨道，但我觉得中产阶级收入下降是美国民众面临的最大问题，而贸易协定会令这一问题更加严重，”舒默说。

（文章来源：5月11日《纽约时报》）

# 焦点分析

## 《中国与非洲不断扩大的联系—对美国国家安全的启示》报告

**核心提示：**美国兰德公司近日出台了一份报告，报告考察了促使中国加强与非洲国家关系的经济、政治、安全因素并考察了中国与非洲中期关系中潜在的变化点。此外，报告探讨了中国在非洲的行为如何影响美国的利益并对此提出了政策建议。

### 摘要：

为使美国了解中国及其与非洲国家的关系，这篇报告探索了中国与非洲迅速扩大的联系。报告着重关注了非洲的地缘政治竞争、潜在的安全挑战与机遇。报告考察了促使中国加强与非洲国家关系的经济、政治、安全因素并考察了在经济、政治与安全领域，中国与非洲中期关系中潜在的变化点在哪里。此外，报告探讨了中国在非洲的行为如何影响美国的利益。此篇报告旨在为美国领导人就中国与非洲不断扩大的联系对美国国家安全产生的影响以及为如何处理在非洲地区的中美关系给出政策建议。报告指出美国应该理智看待中国在非洲的活动并且继续寻找机会来巩固与中国的共同利益，比如打击极端反对势力、加强非洲的基础设施建设来促进贸易与发展，鼓励非洲大陆的经济与政治稳定。

### 主要发现：

#### 相关利益促使中国与非洲加强联系

中国的政府与商业行为者在非洲有三大利益：进口非洲天然资源、在非洲进行投资、充分利用非洲的廉价劳动力。

中国在非洲关键的政治利益包括：提升中国的国际影响力与形象、孤立台湾、保护经济伙伴的政治稳定。

中国在非洲的安全利益受中国希望在地区经济中发挥更大的影响力与增强地区经济发展的动机所驱使。首要的安全利益是保护公民与财产安全不受恐怖主义、绑架事件、政治动荡等恶性事件威胁。

### **中国与非洲的联系在过去十年内急剧变化并且这一势头还会持续下去**

中国过去几十年经济的爆炸式增长可能会放缓。如果经济的发展不能达到平衡，中国开始要考虑与非洲国家的债务可持续性。对非洲安全危机的管控失败可能会导致中国对于不干涉他国国内事务条款的侵犯。

同时，中美两国对于非洲的稳定以及市场经济秩序的运行也有着共同的利益。

### **美国需要对中国在非洲的活动保持警觉**

中国最近在非洲的活动更多地受经济因素而非国家安全因素的驱动。中国对于非洲经济和基础设施的投资也对于非洲的稳定和繁荣产生了很大的益处，媒体往往夸大了中美两国在非洲问题上的分歧。

### **建议：**

1、对于中国在非洲对美国不利的行为保持警觉。中美两国的批评者都倾向于美化自身的行为，对另一方的行动持批判的态度。

2、避免将低层面的竞争关系抬升到双边战略紧张层面，中非关系对于美国在非洲的利益并不存在战略性威胁。

3、需要意识到中国对非洲的战略不太可能会出现大变化。

4、中美两国在涉及到非洲问题的国际条款上的分歧不会迅速改变。

5、需要认识到中国在非洲真正的影响力。中国既不会撤离非洲也不会成为非洲的主导力量。

6、美国需要复兴与非洲的政治与经济联系，注重美非关系的发展而不只是看重与中国在该地区的竞争。

7、从更广阔的地缘层面分析中美两国在非洲的关系。美国的政策制定者需要

努力防止中美两国在非洲安全利益方面的分歧阻碍两国关系的进一步发展。

8、为中国与非洲的合作寻找机会。如果非洲司令部寻找机会与驻非的中国人民解放军进行合作，就能压制遏制论的声音并减少双边冲突，减轻大国关系在非洲地区的压力。

（文章来源：4月22日兰德公司网站）

## 中美两国应学会“友善与共享”

**核心提示：**美国亚洲协会美中关系中心主任夏伟日前撰文指出：华盛顿目前对中国的情绪正在变得异常灰暗。美国各界、尤其是外交政策领域人士，对美中关系的不畅感到愈发警觉。当务之急是培养两国“友善”与“共享”的外交关系。

在关注中华人民共和国的发展长达半个多世纪之后，我对美中之间的气氛在近几年陷入“严寒”感到不安。自从美国前总统尼克松和国家安全顾问基辛格于1972年踏上对华破冰之旅以来，两国间的互信和乐观情绪鲜有降到如此低谷之时；当年，两国关系刚刚开始从多年的高度敌对状态恢复正常。过去两年，美国副总统拜登和总统奥巴马都曾与习近平主席会面，后者于2013年在加州阳光之乡庄园与习近平的峰会更是受到媒体高度追捧；但是，两国领导人之间并未建立起真正的个人友谊或良好关系。希拉里·克林顿出任国务卿之初，曾努力试图与中国外长建立个人友谊，但在很大程度上无果而终；约翰·克里一直缠身于中东事务，无暇尝试；而国家安全顾问苏珊·赖斯直到去年秋天才首次访华。

2014年皮尤研究中心的一项关于对中国态度的全球调查显示，只有35%的美国人对中国持正面看法，55%的人则持负面看法。毫无疑问，正是这种猜忌令奥巴马总统此前宣布“重返亚洲”，而中国则将此举斥为悍然重返冷战的遏制思维。

最突出的问题是，美国国内目前没有对中国持友善态度的重要核心利益群体。美国商界一度是支持两国保持良好关系的核心团体，但是2014年美国商会的调查显示，60%的全球企业CEO表示，他们感觉中国不像过去那样受到欢迎了。

最近我和两位同事到访华盛顿，对白宫、国务院和国会当前对华态度有了深切体会。我们所到之处，官员们仍旧在致力寻找两国可以合作的途径，但是他们都对中国的强硬、甚至在某些人看来蛮横的态度表示不解和高度担忧，认为这妨碍了两国合作关系的深化，并且与习近平提出的“建设新型大国关系”背道而驰。无论是何种逻辑在驱动当前的中国对外政策，华盛顿和美国各界都难以清晰领会。也许这是双方互相缺乏透明度的结果。在没有更好解释的情况下，多数美国人将此解读为，中国采取了普京式的外交冒险政策。

美国外交关系委员会近期的一份报告直白地宣示：“美国需要彻底改变对华的整体战略。”我们在华盛顿遇到的每个人都同意，美国应该更有效地应对中国在国际上日益强硬的态势，但是他们也都担心北京会将此视做报复性举措，从而导致两国关系陷入反制与反反制的恶性循环。这必将阻碍两国联手维护在遏制气候变化、应对大规模传染病、反核扩散和反恐等方面的共同利益。可叹的是，任何资深外交人士都能理解，如果仅仅因为担忧对方报复就显得举棋不定或无能为力，那是一件多么危险的事。如果美方表现出这种态度，中国也很容易将之解读为美国实力和意志衰退的表现，甚至是对中国的默许。

另一方面，中国领导人也对美国某些政策提出抗议，并表达了困惑和不解。无论目前双边关系冷淡的原因何在，这不但即刻威胁着双方合作的能力，更恶化了美中这一关键的双边关系赖以发展的政治气氛。这种负面气氛必将对大国关系的未来造成深远危害。

的确，官方的外交架构仍旧存在，能够让两国间的会议、谈判和关键交易等持续进行。但是，仅仅因为上述架构的存在就认为美中间万事太平，那就大错特错了。我不知道中方对美国的态度，但我可以说明目前美国对华态度：美国各界、尤其是外交政策领域人士，对美中关系不畅感到愈发警觉。一家知名的研究中国的学术机构负责人遗憾地表示：“很奇怪的是，正是那些对中国最亲近的人，现在感到最受疏远。”如果对这种酸楚态度不予应对，这将不可避免地限制两国在关键全球问题上合作的能力，并且妨碍共建可行的未来。近期在纽约市举行的一场关于南海的智库闭门讨论会上，一位来自中国的法律专家旁征博引地阐述了他的“严格的建构主义”解读，说明联合国海洋法公约如何给予中国明确的权利，可以对远在菲律宾、越南、马来西亚和印尼等国家海岸附近的争议岛屿提出声索。这时，美国海军战争

学院的教授彼得·达顿举起了手，他微笑着摇头，似乎认为这场讨论忽略了最基本的一点。“我不想像幼儿园老师一样说话，但是他们对小朋友们是怎么说的？要共享，要友善。”一时间，会议室陷入沉寂。他以一种既简单又深刻的方式巧妙地指出了缺失的元素。

（文章来源：5月11日《金融时报》，作者：美国亚洲协会美中关系中心主任夏伟）