

# 新闻动态

## 标题新闻

### 美媒称五角大楼暂停大型美中军事交流

据美国《华尔街日报》网站1月28日报道，五角大楼表示，若中美两国不能就军用飞机空中相遇规则达成一致意见，美国就不会同意开展新的军事交流。美中两国海军高层官员曾提议美国派一艘航母访华，但五角大楼称，一切决定都要推迟到有关空中相遇协议的工作完成之后。

美国有些政治家和军官担心过去18个月里与中国防务关系的加强并未使中国在亚洲的领土声索力度减弱。领导众议院海上力量和兵力投送小组委员会的兰迪·福布斯说，五角大楼一直在推动军事交流却未阐明希望通过这些交流达到什么目的。福布斯还强调，同中国开展军事交流冒着分享太多信息的危险，包括美国军事战略的重要内容。

五角大楼官员本月给福布斯回信辩解称，他们的策略“既有合作也有竞争”。防务官员表示，他们有审核程序来确保在同中方的交流中不分享敏感信息。一名官员称，推迟作出有关航母的决定证明五角大楼正遵循福布斯所倡导的做法。

美中两国领导人都同意扩大军事联系和改善沟通。在总统奥巴马去年11月访华期间两国达成的协议中，两国宣布了制定有关防止海上对抗准则的协议，承诺将为海上相遇确立一套新规则。当时有官员透露，海上协议签订之后还会有一份关于空中相遇的协议。官员们表示，延续中美军方交流将始终是美国维护亚洲地区稳定策略的基石。有官员称：“选择忽视彼此并不是最正确的选择。”虽然关于航空母舰的决定暂时中止，其他一些小型的交流项目还在继续。1月，38名美方人员与50名中方人员在海南岛进行了一项人道主义救灾演习。

## 美国向斯里兰卡示好，欲挑战中国影响力

综合媒体 2 月 3 日报道，今年 1 月份斯里兰卡大选的意外翻盘让美国看到了机会，奥巴马政府准备以此为契机重新修复美斯关系，并试图借此机会在一定程度上弱化中国在该地区的影响力。在今年 1 月份斯里兰卡总统选举中，原总统拉贾帕克萨意外败选，反对党共同候选人西里塞纳当选斯里兰卡新总统。拉贾帕克萨政府注重发展同中国的关系，而中国的大力投资也使斯里兰卡经济得到了迅速的增长。拉贾帕克萨在任期间斯里兰卡与美国关系持续恶化，后者一直致力于巩固自身在亚太地区的影响力，但在斯里兰卡却遭遇到阻力。2 月 2 日，正在斯里兰卡访问的美国助理国务卿比斯瓦尔承诺支持新政府的政治和经济改革计划。斯里兰卡新政府上任后，两国正在重建双边关系。据报道，斯里兰卡外长萨马拉维拉或于本月晚些时候访问美国。美国政府官员称，当前迹象显示美斯关系前景向好。分析人士认为斯里兰卡在未来将会寻求大量来自美国和其他西方国家的海外投资。

## 美高官密集访华，朝核问题或迎拐点

据多维新闻 2 月 4 日报道，美国国务院当天宣布，美国常务副国务卿布林肯将展开亚洲之旅，具体于 2 月 10 日至 12 日对中国进行访问，此行是他上任以来首次出访。美国务院亚太事务助理国务卿拉塞尔当天在华盛顿谈及此访时表示，2015 年将是中美关系发展中的重要一年，双方需要落实去年两国元首达成的各项共识。他表示，美中交往在新的一年中有着非常丰富的日程安排，两国将在贸易、投资、气候变化等领域进一步深化合作，双方在非洲、中东、阿富汗等地区与国际问题上也有很大的合作空间。中美尽管在南海问题和朝鲜半岛局势上仍维持着隐性对峙态势，但这并未影响双方关系进展。此访凸显出深化中美关系的重要性。此外，布林肯此行还将访问韩国和日本。近日美国高官扎堆访问东北亚，加之美朝互动日趋频繁，分析人士指出，朝鲜核问题或将迎来拐点。1 月 28 日，美国国务次卿谢尔曼访华，1 月 30 日，美方负责朝鲜事务的特使金成造访北京。

## 美国候任防长卡特喊话中国：军力发展应更透明

综合美国媒体 2 月 5 日报道，美国国会参议院 4 日举行新一任国防部长听证会，候任防长卡特现身参议院军事委员会，这是他去年 12 月被总统奥巴马提名出任防长后首次就中美关系发表全面看法。卡特在回答议员提问和书面证词中多次涉及与中国和亚太有关的问题，在长达 91 页的书面证词中更前后 48 次谈到中国，中国议题占据的分量颇重。卡特表示，“如果提名获得确认，我将继续与中国开展实质性对话，降低双边关系风险，管控分歧，同时在有共同利益的领域开展具体务实合作。”他认为，美国必须推进盟友及伙伴关系的现代化，这将为地区安全发挥关键作用。美方还应加强在亚太地区的军事存在和军事能力，与中国开展合作，鼓励中国在军力方面展现更大透明度，以符合国际法的方式和平解决领土争端。对美方而言，美印中三国都在地区和平稳定方面发挥重要作用。卡特的提名料将很快获得参议院的确认，此间人士普遍认为，卡特将成为奥巴马打造亚太政治遗产的“亲密伙伴”。

## 美调查报告显示奥巴马支持率两极分化明显

据美国盖洛普咨询机构 2 月 6 日报道，奥巴马在任总统的第六年，平均有 79% 的民主党人以及 9% 的共和党人认同奥巴马的工作。两党之间观点的两极化非常明显。从历史数据来看，奥巴马与前任美国总统小布什在执政的第六年间所获得的支持率分化是最明显的，两人的支持分化率分别都达到了 70%。小布什和奥巴马在就任总统之初都被视为是团结国家的希望，而后期两人支持率的分化度之高也极为相似。如果奥巴马不能获取更多的共和党人的支持，他很有可能成为盖洛普数据能搜集到范围内支持分化率最高的一位美国总统。

## 民意调查反映美公众优先关注的国内外议题

据美国皮尤研究中心 1 月 15 日调查报告显示，随着美国经济状况的好转与恐怖主义威胁的持续存在，美国公众心中的国内外优先议题发生了转变。美国公众五年来首次将对抗恐怖主义（约 76% 受访者）视为首要政策议题，发展国家经济退居其次（75% 受访者）。自从 2002 年以来，打击恐怖主义就一直是美国公众最关心的

话题，在某些时段会被发展经济与增加就业等问题覆盖。调查还发现加强军事力量的重要性正在增长，52%的受访者认为加强军事力量是今年总统和国会面临的首要议题，而在 2013 年 1 月只有 41%的受访者这样认为。

67%的受访者认为美国需要更多地关注国内事务，只有 20%的受访者认为奥巴马应该将外交政策优先；持后者观点的人群数量已经有所提升，去年此时只有 9%的受访者认为应该将外交事务优先。

## **奥巴马称美国要避免过多参与国际事务**

据路透社 2 月 6 日报道，美国总统奥巴马当日公布了最新国家安全战略，其中承诺美国对全球紧迫性问题的领导力，但也反映出他对于对外干涉持谨慎态度。这份将提交给国会的 29 页备忘录罗列了奥巴马在任期最后两年的外交政策优先事项。奥巴马说，面临诸如乌克兰危机和中东局势动荡等新挑战，美国作为这个世界上唯一的超级大国应采取“战略耐心”政策，而外交和联盟能发挥与军事力量同等重要的作用。奥巴马在新的国家安全战略报告中表示，在参与解决国际危机的时候，美国“必须时刻控制冲动，以免力有不逮”。报告没有提出重大政策调整，但是明确了美国处理一些挑战的方式，包括应对“伊斯兰国”组织、俄罗斯在乌克兰的所作所为及中国崛起等策略。新报告公布后，国务卿克里表示，新的国家安全战略既雄心勃勃，又具有可实现性。国防部长哈格尔也认为这份文件“非常清楚国家面临的挑战以及我们的战略机会”。一些共和党议员则批评总统对国际威胁没有做出足够的反应，包括对伊斯兰国组织构成的威胁以及乌克兰危机。

## **美参院通过输油管道法案，欲逼奥巴马妥协**

综合美国媒体 1 月 30 日报道，在经过数周的激烈辩论之后，美国参议院以 62 票赞成、36 票反对的表决结果批准美加输油管道项目。美国众议院 1 月 9 日已率先批准项目，参众两院还将协调法案中的措辞。据悉，推翻奥巴马总统否决权需要获得参议院三分之二多数的支持，目前参议院的表决结果距离这 67 个赞成票仍有

差距。修建“拱心石”XL 输油管道的计划最初由加拿大管道公司在六年前提出来。但美国政府繁琐的审批过程令该计划推迟多年。加拿大管道公司计划将目前横跨美国中西部农业区的输油管道，从加拿大艾伯塔省延伸至美国得克萨斯州。共和党和部分民主党议员认为，长约 1900 公里的输油管道计划将为美国创造 4 万个就业岗位，并强化能源安全。共和党议员认为，通过输油管道运输原油，比通过铁路或公路交通运输所造成的温室气体排放更少。但一些反对该计划的民主党议员警告说，输油管道存在泄漏的风险。

#### 四大会计师事务所因中国业务向美国认缴罚款

据《纽约时报》2月8日报道，美国证券交易委员会（简称 SEC）6 日称，“四大”会计师事务所的中国分公司——德勤、安永、毕马威和普华永道的分支——同意各支付 50 万美元，并采取具体措施，以满足 SEC 未来对提交审计文件的要求。“取得一家审计公司的工作底稿，对于执法部门能否充分保障投资者免于审计欺诈的风险，是至关重要的，” SEC 执法部门的负责人安德鲁·塞莱斯尼在一份声明中说。这四家中国分公司在一份联合声明中对达成和解感到“满意”。SEC 一年多前对在美国上市的中国企业可能存在的欺诈行为展开调查，这些公司的审计师拒绝提供相关文件，因为提供文件会违反中国的保密法规。作为周五宣布的协议的一部分，SEC 获得了几个重要的钳制手段，如果这些中国公司未来没有满足提供文件的要求，SEC 就可以动用这些手段。比如，SEC 可以禁止它们在六个月的时间内开展某些审计工作，SEC 也有权重启行政诉讼。

# 重点关注

## 奥巴马核心团队出现离职热潮

*编者按：随着公众注意力越来越从现总统转向2016年大选，团队成员的辞职对奥巴马来说意味着一种过渡，而奥巴马最后的总统时期也将在团队成员不足的情况下开始。*

美国总统奥巴马的两名高级助手费福尔和帕尔米耶里计划在未来几周内离开白宫，在奥巴马朝着总统任期最后两年迈进之际，这样的人事变动加深了外界对白宫西翼人才离职潮的担忧。前者自奥巴马第一个总统任期开始就跟随其左右，是奥巴马助手心腹圈的成员之一；后者则是奥巴马的通讯主管，她将在今年春天离开，加入希拉里新一轮总统竞选的团队。在此之前，奥巴马顶级顾问波德斯塔已经宣布自己将在本月13日正式离职。有华盛顿观察家认为，如果希拉里准备参加2016年的总统选举，他将加入希拉里的团队，成为其顾问。《纽约时报》指出，总的来看，随着公众注意力越来越从现总统转向2016年大选，团队成员的辞职对奥巴马来说意味着一种过渡，而奥巴马最后的总统时期也将在团队成员不足的情况下开始。

### 白宫西翼失血

上个月，在奥巴马搭乘“空军一号”前往爱达荷州首府博伊西的途中，费福尔告诉了奥巴马自己的计划。那天刚好是奥巴马发表国情咨文后的第一天。据美国媒体报道称，尽管奥巴马那次旅行的目的是为了强调其在国情咨文中宣布的国内新计划，费福尔辞职的决定却将那次旅途变为奥巴马和其他随行高级助手的怀旧之旅，他们回忆着2008年大选期间的点点滴滴。白宫办公厅主任麦克多诺称，费福尔干劲十足，在白宫西翼的工作日大部分从早上7点就开始了，直到晚上8点才离开。在离职前，费福尔计划完成奥巴马去年秋天下达的任务：结合通讯运营，为整合白宫社交媒体战略提出建议。2009年，费福尔是奥巴马团队中第一个提议通过博客更新消息的人，在2012年的总统选举中，他又大力倡导并推动了使用社交媒体发布总统的消息。最近，他又尝试使用社交媒体平台推动总统的提案计划。

奥巴马政府官员称关于谁将成为费福尔的继任者、成为总统高级顾问的问题尚未有定论，目前在白宫里长期同总统关系亲密的知己越来越少，关于如何弥补也还没有定论。费福尔担任的高级顾问的工作职能已经随着在位者的性格，以及总统的需求发生了转变。在阿克塞尔罗德在任时，他是奥巴马形象的保护者，而其继任者普鲁夫则是一个内向严谨的“军师”，将工作重点集中在确保奥巴马的议程不会对其再次竞选带来负面影响。费福尔长期担任奥巴马的通讯主管，2013年成为高级顾问，而自他上任以来一直近乎强迫症似地专注于传播奥巴马的信息，并热衷于利用新技术和新方法达到效果。据美国政治媒体报道，人们对他的印象是有些粗暴，有时候斗志旺盛，例如当他觉得一篇文章是错误或者不公平时，便会接二连三地发出夹杂着脏话的注解，异常紧密地控制着关于奥巴马的所有信息。

### **希拉里挖角不留情**

帕尔米耶里则是前克林顿政府的老将，2011年加入奥巴马团队担任通讯主管，很快成为了奥巴马核心圈子备受信任的成员。她曾帮助奥巴马度过一连串的危机，包括医保计划政府网站最开始的失败以及退伍军人医疗丑闻等。另据知情人士称，目前希拉里正在改进其通讯和媒体战略。在2008年的那次选举中，希拉里和媒体的关系一度变得非常紧张，有观察家预计希拉里将雇佣数位竞选发言人，和媒体建立起良好的关系。一位支持希拉里的资深民主党策略师称，上个月帕尔米耶里成为希拉里竞选团队通讯主管最主要的候选人。希拉里作为女性候选人，团队中很多部门领导职位都由男性担任，团队非常希望有一位广受尊重的女性担任这一职位。

如今，奥巴马团队的“老兵”所剩不多，只剩下麦克唐纳、高级顾问贾勒特、白宫办公厅副主任布雷肯里奇等。“这是一个时代的终结。”布雷肯里奇的前任马斯特罗莫纳克回想起奥巴马的助手团队在华盛顿市区一间破旧的办公室谋划着奥巴马白宫之路的场景时说，其中就包括她自己和费福尔。奥巴马的前演讲撰稿人法夫罗则说，费福尔的离开“令人不安”，因为能有效胜任这个角色、足够理解总统，并有才华的沟通者并不多见。费福尔没有向老朋友透露从白宫退休后生活的具体计划，只是说正计划到某个温暖的地方休一个长假。不过即便是费福尔也会同意，在奥巴马的总统任期“第四季度”中，也是时候引进一些“新鲜血液”了。一名白宫官员于4日表示，奥巴马自己解释清楚未来两年中他想要完成些什么，而一个生机勃勃的团队对实现其愿景是至关重要的。奥巴马曾经的高级顾问之一阿克塞尔罗德

说：“失去了很多人才，这是一个问题。”

（刘军供稿）

## 美国重新考虑向乌提供杀伤性武器

*编者按：随着俄罗斯支持的分裂分子加大在乌克兰的攻势，北约最高指挥官菲利普·M·布里德洛夫上将开始支持为陷入困境的乌克兰军队提供防御性武器和装备的举措，奥巴马政府开始重新考虑军事援助问题，一些军事官员似乎也在向这种立场靠拢。*

美国官员本周日表示，随着俄罗斯支持的分裂分子加大在乌克兰的攻势，北约最高指挥官菲利普·M·布里德洛夫上将开始支持为陷入困境的乌克兰军队提供防御性武器和装备的举措，一些政府和军事官员似乎也在向这种立场靠拢。对于这种具备杀伤性的援助，奥巴马总统尚未做出任何决定。但在最近几周，乌克兰军队遭受了一系列惊人的战事逆转，因此，奥巴马政府开始重新考虑军事援助问题。

官员们说，关于提供杀伤性援助的新议题，计划本周四访问基辅的国务卿约翰·克里愿意予以讨论，美国参谋长联席会议主席马丁·E·邓普西上将也是如此。官员们说，最近几个月里，奥巴马的国家安全顾问苏珊·E·赖斯一直拒绝建议提供杀伤性援助。但有官员表示，她现在准备重新考虑这个问题。由于担心提供防御性武器可能会导致俄罗斯总统普京增加筹码，白宫限制美国只能援助“非杀伤性”设备，比如防弹衣、夜视镜、急救箱和工程设备。但经济制裁未能阻止俄罗斯向乌克兰东部输送重型武器和军事人员；因此，重新讨论防御性武器的问题变得重要起来。“虽然我们的侧重点仍然是通过外交手段来谋求解决方法，同时我们也在评估其他选项，这些选项有助于为通过谈判解决危机提供空间”，国家安全委员会的女发言人贝尔纳黛特·米汉说。

周一发布的一份独立报告将推动更加广泛的政策讨论。该报告由八位前美国高级官员撰写，敦促美国向乌克兰输送 30 亿美元（约合人民币 180 亿元）的防御性武器和装备，其中包括反装甲导弹、无人侦察机、装甲悍马车，以及可以判断敌方

火箭和炮火位置的雷达。这份报告的撰写者包括前五角大楼高级官员、一度成为国防部长查克·哈格尔的候选接任者的米歇尔·A·弗卢努瓦，前北约最高司令官、美国退役海军上将詹姆斯·G·斯塔夫里迪斯，以及奥巴马第一个任期的美国驻北约大使伊沃·达尔德。“西方必须加强在乌克兰的威慑力，方式是提高俄罗斯进一步大举进犯该国的风险和代价”该报告说，“我们需要为乌克兰提供直接军事援助——援助量远远大于迄今规模，而且还要提供杀伤性防御武器。”

奥巴马上个月在国情咨文讲话中指出，美国及其盟国对俄罗斯进行的经济制裁已经对该国经济造成损害。但美国官员承认，俄罗斯已经多次违反去年9月在明斯克达成的协议。该协议呼吁乌克兰交战各方立即停火，撤除外国军队，安排监测方式，以确保乌克兰和俄罗斯之间的边界得到尊重。西方官员说，最近几周，俄罗斯为了支持分裂分子在乌克兰东部的攻势，已经向他们输送了大量重型武器，其中包括 T-80 和 T-72 坦克、多管火箭发射系统、火炮和装甲运兵车。一名西方官员说，对于匆忙培训的分裂分子而言，有些武器太过复杂；他和讨论这个问题的其他人一样，也不愿具名，因为这涉及到情报报告和内部政策讨论。

北约官员估计，约有 1000 名俄罗斯军人和情报人员为分裂分子的进攻提供支援，而乌克兰官员坚称，实际数字还要高很多。俄罗斯支持的分裂分子已经夺取了顿涅茨克机场，目前正在攻打德巴尔切夫镇，它位于一个重要铁路枢纽的附近。总而言之，在过去四个月内，分裂分子又另外占据了 500 平方公里的领土。一些资深西方官员认为，克里姆林宫的目标是用另一项协议来取代明斯克协议，让分裂分子拥有一块在经济上具有可行性的聚居地，让形势更加有利于克里姆林宫。了解秘密讨论内情的美国官员披露了布里德洛夫上将对提供防御性武器的看法，上将的发言人拒绝予以置评。“布里德洛夫上将曾多次表示，他支持谋求外交解决方案，同时也考虑切实可行的方法，来帮助乌克兰政府打击俄罗斯支持的分裂分子，”发言人格雷戈里·L·希克斯海军上校说。但一名熟悉邓普西上将和参谋长联席会议副主席、海军上将詹姆斯·温尼菲尔德看法的五角大楼官员表示，他们认为防御性武器的问题应该予以重新考虑。“我们有必要综合看待问题，而且我们认为，防御装备和武器应该是讨论的一部分，”这名五角大楼官员说。

对于普京，俄军伤亡数字仍然是一个微妙的政治问题，因为他否认俄军奉命在乌克兰参战。弗卢努瓦和其他前官员撰写的报告称，美国及其盟友应该利用这一状

况，阻止俄罗斯和分裂分子加大攻势。“阻止俄罗斯支持叛乱分子占领更多领土并加剧冲突的最佳途径之一，就是加大俄罗斯及其代理人将要付出的代价，”弗卢努瓦说。该报告由大西洋理事会、布鲁金斯学会和芝加哥全球事务委员会联合发布。

(文章来源：02月02日《纽约时报》，作者：迈克尔·乔顿)

## 国际秩序演变或使美国采取示强军事行动

*编者按：美国多位著名国际问题专家在最近的国会听证会上表示，在当前国际形势下，美国正面临着全新的多重挑战。极端组织“伊斯兰国”、伊朗核问题、受乌克兰危机影响的美俄关系、全球气候变化等是对美国国家安全造成重大威胁的问题。*

最近美国国会的一系列听证会表明，目前全球安全局势令美国面临前所未有的多重严峻挑战，由此引发的深重隐忧不断给奥巴马政府带来压力，也加剧了美国府院间不同战略抉择的内斗，进而有可能外溢为美国在全球热点问题上更为示强的军事行动。由共和党人占多数席位的美国第114届国会两院年初就任后，新任参议院军事委员会主席、资深共和党参议员约翰·麦凯恩就连烧“三把火”，以“全球挑战与美国国家安全策略”为题在1月下旬举行三场系列听证会。前美国总统国家安全事务助理布热津斯基、斯考克罗夫特，前美军中央司令部司令、前美军太平洋总部司令法伦、前陆军副参谋长基恩、前国务卿基辛格、奥尔布赖特等先后登堂作证，级别之高为多年来所仅见。此外，参议院军事委员会还就美军在维护武器装备优势中的挑战和削减军费等分别举行听证会。

### “面临自二战结束以来最为多样和复杂的多重危机”

在这一系列听证会上，人们众口一词：在当前国际形势下，美国正面临着全新的多重挑战。基辛格认为，美国目前身处一场悖论：美国正面临自二战结束以来最为多样和复杂的多重危机。现存的国际、地区秩序和地区间关系正在被重新改写和定义。安全威胁正在外溢，更具流动性，安全战略的本质已经从强调力量转向心理

战和非对称性力量。奥尔布赖特认为，亚洲地区经济的增长和新兴力量的崛起正在为美国的发展带来更多机遇，但同样也在挑战自二战结束以来维系地区和平稳定的秩序。

在列举对美国国家安全造成重大威胁的问题时，极端组织“伊斯兰国”、伊朗核问题、受乌克兰危机影响的美俄关系、全球气候变化等首当其冲。在被问到美国应集中精力应对的最紧迫的安全威胁时，基辛格等均认为应消灭“伊斯兰国”组织。基恩认为，伊斯兰激进势力是这一代人的重大安全挑战，“伊斯兰国”组织的崛起是美国政策的失败，美国在国际热点问题上以武力示强的冲动将进一步显现。布热津斯基认为，北约和美国应向乌克兰提供“防御性武器”，维持该地区稳定的唯一可靠办法，是立即在波罗的海国家部署应急措施。

### **“美国总是在处理个体危机，在国家战略上缺乏连贯性”**

布热津斯基等分析家同时认为，中东地区在未来相当长的时间内还会继续陷于十分严峻的混乱状态，打击伊斯兰极端势力不应演变成美国与伊斯兰世界的对立，美国还应与中俄展开合作，通过不同途径来解决问题。基恩认为，要阻止并打败一个全球性的伊斯兰激进势力，需要一个广泛的、长期的、全面的战略，构建反对伊斯兰激进势力的联盟力量非常重要。基辛格指出，美国总是在处理个体危机，在国家战略上缺乏连贯性，这是美国政治机制的问题，也是美国面临的挑战。奥尔布赖特认为，“不能长时间集中注意力”是美国的弱点，因此不容易产生具有连贯性的战略；其次，越来越多的全球性问题需要美国与各国合作，但美国至今还未学会怎样在担任领导角色的同时进行多边合作。”

国防经费的大幅削减已造成美国全球军力下降，对此与会者抱怨极多。奥尔布赖特称，预算不足会限制美国军事活动范围。美国战略与国际研究中心国会关系研究员贝莎马在接受记者采访时说，“国会没有按照标准的预算流程完成预算案的制定，这影响到了五角大楼的计划。曾有一位高级军官表达过对无法掌控预算的不满，称即使是军事预算大部分被缩减，国防部也能够接受，但预算案一再拖延，严重耽误了国防部的军事部署。”

多数参与听证者并未将中国列为所谓“首要威胁”。在论及与中国关系时，布热津斯基认为，在维护网络安全上，美国不能忽视中俄，甚至可以同时与这两个国家合作，“我们要了解中国，与中国对话”。但有军方人士重弹“中国威胁论”的滥

调。基恩称，美国应发展与其盟友的区域战略来限制中国。法伦认为，必须保持和发展美中两国合作。他认为，美国最重要的战略利益之一是保持与中国的长期合作关系。“美中两国在每一个领域都有非常有趣和深层的关系，但两军关系是个例外，这也是美国需要着重努力的地方”。

（刘军供稿）

## 焦点分析

### 警惕奥巴马在国情咨文中对亚太地区隐藏的野心

**核心提示：**对于奥巴马来说，在亚洲地区唯一需要遵循的规则就是他在国情咨文中提出的：“在亚太地区，我们正在通过联盟现代化的方法来确保其他国家在贸易、解决海上争端、共同应对国际挑战方面遵守规则。”只要奥巴马仍然担任美国总统，美国对于亚洲的政策就不会有实质性地改变。对于美国在亚洲的政策以及中美关系，我们应该遵循审慎和现实主义的原则，避免盲目的乐观。

奥巴马在此前的国情咨文中指出：“中国想要为全世界增长最快的地区制定规则。”奥巴马说：“这会使我们的工人与商业处于劣势，我们为什么会让这些事情发生呢？我们应该制定规则。”很清楚，奥巴马指的就是美国主导的“跨太平洋伙伴关系协议”（TPP），他将其视为 21 世纪的全球贸易规则，试图寻找方式以使共和党掌控的国会尽快授予他“贸易快速通道权”来完成 TPP 谈判。

奥巴马会宣称一种与中国“竞争”或“敌对”的关系（中国目前还没有加入 TPP 谈判，也还没有受到邀请）以刺激国会采取行动，奥巴马政府已经将“中国威胁论”作为其“亚洲支点政策”政治与经济战略中的核心组成部分。

2010年时任国务卿的希拉里提出亚洲支点政策时，这一政策还是由五角大楼主导的，目的是维护美国在亚太地区的军事与政治霸权，调整对中国的方针，增加与日本、韩国、菲律宾、澳大利亚等美国二战时盟国的武器协议和作战计划。

此后美国的支点政策被进一步美化并被自由主义色彩明显的“普世价值观”进一步塑造，它把美国的政治与经济意识形态以及商业利益融合在内，阻止了别国对于美国所制定的二战后规则的任意修改。

对于奥巴马和希拉里来说，在亚洲地区唯一需要遵循的规则就是他在国情咨文中提出的：“在亚太地区，我们正在通过联盟现代化的方法来确保其他国家在贸易、解决海上争端、共同应对国际挑战方面遵守规则。”

许多美国读者发现这样的一个声明平淡不惊，他们并不能理解亚洲地区的人民听到同样言论时的感受与反应。应该是由亚洲国家，而非美国，来决定什么样的规则被遵守。

中国需要的并不是该地区规则的制定权，而是与日本、韩国以及东盟国家等邻国合作，在充分考虑各国国情的基础上建立互惠的、非强制的双边及多边贸易协定。中国正在朝着正确的道路前进，而非像美国一样对别国进行欺压。

在反映自身意愿的同时，奥巴马政府也反映了五角大楼的意愿——即冒用美国的权威来“领导”亚洲多边组织，主导该地区的议题和辩论，希望各国能遵守美国制定的“不平等规则”并美其名曰“普世价值”。在美国反乌托邦的政治与道德文化中，“谦逊”地向具有高贵文明与文化标准的国家提供所谓的“指导”。关于这一点，苏珊·赖斯在乔治敦大学“美国的未来在亚洲”演说当中有过详细的论述。

基辛格博士在他的新书《世界秩序》中指出，自从罗斯福总统时期开始，美国就有一种向比其落后的国家，尤其是亚洲国家灌输民主与基督教价值观的传统。受人尊敬的美国保守/民粹主义共和党评论员帕特里克·布坎南2012年在其著作《大国的自杀》中阐述了这种使命般的心态，观念与命运的结合产生了当今的这种“帝国”情形。

从1898年美西战争中获取关岛与菲律宾开始，到同年的吞并夏威夷岛；从二战前的在菲律宾摄政，侵占日本、朝鲜与越南，直到今天在泛亚洲军事基地建立联盟，美国一直试图成为合法的霸权与道德导师。

美国这样的心态持续了一百多年，这在亚洲和世界历史上是一个特例。当美国

领导者发现令其感到不安的甚至感到威胁的亚洲国家（特别是中国）完完全全的合法化倾向，能依靠其自身政治传统独立生存并追求自己的命运时，它所表现出来的惊讶也就不足为奇了。

不过，这还不只是令人失望的问题。实际上，当听到一位美国总统，假装美国因为中国的原因而受损，并马上宣布美国应该规定一个新的亚洲秩序时，才是可怕的。只要奥巴马仍然担任美国总统，美国对于亚洲的政策就不会有实质性地改变。两年的时间并不长，但对于美国在亚洲的政策以及中美关系，我们应该遵循审慎和现实主义的原则，避免盲目的乐观。

（文章来源：1月26日中美聚焦网站，作者：何思文（美国前国务院官员））

## 从奥巴马的国情咨文讲话看中美关系

**核心提示：**在1月20日的国情咨文讲话中，奥巴马并没有高调指出美国与中国在安全问题上存在的异议。在对华关系上，奥巴马在今年国情咨文中的态度要比前些年温和许多。他的举止反映出了美国人普遍认为的一种观点：中美关系是可管控的，其中既有竞争又有合作。

在1月20日的国情咨文讲话中，奥巴马并没有高调指出美国与中国在安全问题上存在的异议。奥巴马默认了中美双边安全关系是令人满意的，最起码大体上是这样的。他的举止反映出了美国人普遍认为的一种观点：中美关系是可管控的，其中既有竞争又有合作。

在中国媒体的描述中，奥巴马明确提到中国时，是为了提醒国会支持他在东亚的贸易政策。他声明美国“需要向海外销售一些美国产品，但是中国企图构建世界上增长最快地区的规则，这会使我们的工人与商业处于劣势”。但是美国不会作为旁观者任这一切发生，奥巴马声明国会会重塑规则。奥巴马希望国会能给予他更多的贸易授权和支持，以使跨太平洋伙伴关系协议（TPP）尽快有所进展。

在以往的国情咨文中，奥巴马使用了相同的策略，通过描述中国政府在某些领

域进行了很大一笔投资，来试图使国会支持他的国内政策——比如联邦基金对于教育和基础设施的投入等。他在演讲中鼓励制造业的工作机会从中国回流到美国。贸易自由政策看起来更像是美国经济对于自身的一种防卫，而不是对于中国的供给。

相反，2014年11月中美两国达成的在未来十年减少二氧化碳排放的气候变化协议是一个双方能合作共赢的事例。奥巴马表明美国无法依靠自身的力量解决很多国际问题，美国需要中国的合作。

至于奥巴马为什么在国情咨文讲话中没有提到中国与美国应该在防止核扩散、打击恐怖主义、解决阿富汗和平问题、应对埃博拉问题以及其他全球问题合作时，最可能的原因应该是奥巴马受到演讲时长的限制。

1月22日中国的一篇媒体报道认为，奥巴马用一种霸权的态度指出美国有责任领导世界，世界其他国家（包括中国）也的确需要美国提供世界领导力，诸如像安全与自由贸易这样对于所有国家来说都至关重要的全球公共物品。在国情咨文演讲中奥巴马多次提到他将避免单边主义，并努力通过联盟的力量来保卫集体安全。

在对华关系上，奥巴马在今年国情咨文中的态度要比前些年温和许多。他没有明确提到中国“盗窃”美国的网络和军事秘密，美国与日本和印度日渐增长的安全纽带，美国对于中国海上领土声明的担忧，中国与伊朗和朝鲜的关系过于亲密，以及美国的亚太再平衡等敏感话题。但奥巴马同时指出：“在亚太地区，我们正在通过联盟现代化的方法来确保其他国家在贸易、解决海上争端、共同应对核不扩散及灾难救援等国际问题方面遵守规则。”以上这些言论最起码是间接针对中国的。

从一开始，重建与日本、韩国、菲律宾和澳大利亚的安全关系就是美国亚太再平衡政策的核心。起初，它只是针对一些传统的军事问题，但目前联盟的关注点正逐步向灾难救援、网络安全以及其他跨国威胁上转移。例如，美国正鼓励日本重构宪法，在保卫地区安全等使命中提升日本的自卫力量。

另外，奥巴马提及的海上争端直接针对的是南海的低领域冲突。他呼吁维护核不扩散与人道主义规范，以对北京施压，来迫使中国对伊朗核问题和朝鲜人权问题采取行动。

国会的许多议员都同意这些问题的重要性，虽然他们对美国是否能取得中国对于这些议题的支持表示怀疑。奥巴马可以一直宣扬中美两国在每个议题上取得的进步，但批评者也会公正地指出美国的目标与中国的政策尚存的差距。

很多人说奥巴马国情咨文的关注点在国内事务上，特别是美国经济的恢复，其次便是中东目前的现状。另外，不同于目前针对于贸易政策的讨论，奥巴马并没有直接要求国会采取太多安全方面的行动。奥巴马同样避免以鼓吹“中国威胁论”来使国会通过更多的国防开支法案或已经搁置一段时期的网络安全立法。

（文章来源：1月27日中美聚焦网站， 作者：理查德·韦兹）

**敬告读者：因春节放假，《美国动态》2月底停刊一期，3月份恢复正常。**