

# 新闻动态

## 标题新闻

### 美国发布 12 月非农就业报告，经济前景堪忧

综合美国媒体 1 月 9 日报道，2014 年 12 月美国非农就业报告数据喜忧参半：就业增长未能帮助美国劳动者得到更多收入，美国就业市场的复苏形势并未如一些报告数据显示的那么好。

美国 2014 年全年增加 295 万非农就业者，为 1999 年以来就业增长最多的年份。这是过去一年来美国企业用工增长回升的信号。不仅用工人数增加，增加用工的行业也明显更多。但经济学家认为，薪资并未加快增长，这说明美国就业市场的形势并未如 12 月失业率体现的那么乐观，而是疲弱得多。

从目前公布数据看，间接为石油与天然气行业服务的工作岗位首先受到油价暴跌影响。美国劳工部公布相关数据时指出，“支持石油与天然气业务的活动”相关就业岗位 2014 年 10 月减少了 2000 个，11 月零增长。过低的油价对于美国经济来说是一把双刃剑。一方面低油价能促进人们的消费，从而对经济产生积极的影响。但油价过低使这个领域的工作机会紧缩，取代它们的就将是零售行业和其他消费行业的工作机会，这种类型的工作多数是兼职且低薪的，在整体上不利于美国经济的增长。

美国《国家利益》网站 1 月 5 日刊文称，美国在 2015 年的经济表现恐怕会不尽如人意。该文称：2015 年美国的 GDP 增长预计在 3% 左右，或许还会更低。除了受早前金融危机的影响之外，美国也会被其他地区经济的高速增长压制，尤其是中国和欧洲地区，在安倍经济政策的影响下，日本经济也会有部分起色，这些因素都会影响美国在这些国家的进口。

## 美媒分析美国未来的亚洲政策

据中美聚焦网站1月6日刊登的哈德森研究院高级研究员的文章称，共和党在中期选举中的获胜、美国前国防部长哈格爾的辞职不会对美国的亚洲政策产生影响。美国的亚洲政策受到了两党的欢迎，国会的共和党议员也一直呼吁增强美国在亚洲的作用。虽然共和党对于目前奥巴马政府在中东和欧洲的政策存有疑虑，但两党在涉及中日韩问题上已经达成了一致。唯一显著的变化就是共和党国会议员大力推行自由贸易政策，这可能会和一些美国民主党人士的观点相左。文章称，美国的亚洲政策一直都在经历着变化，如今的亚洲政策弱化了军事维度，越来越注重美国与伙伴国家的互惠关系。尽管美国深陷多重危机并受到了财政预算的限制，但奥巴马的演讲内容与预算安排都在向亚洲地区倾斜，以确保美国的军事实力不落后于俄罗斯，并继续维持美中防务合作。同时，中国与美国及其盟友的关系也在改善。美国不会放弃在打击塔利班与恐怖势力中的领导权，但欢迎中国在阿富汗政府与塔利班的调和过程中充分发挥外交作用。

## 美俄秘密修补关系，克里或赴俄会普京

综合美国媒体1月7日报道，美国已经向俄罗斯提议，派国务卿克里前往莫斯科会晤普京，寻求双方妥协，解除对俄经济封锁。美国还让前国务卿、冷战时期元老亨利·基辛格给普京打电话，呼吁结束乌克兰冲突。俄罗斯究竟吃不吃这一套，目前还很难说。报道中写到有3位匿名美国高级官员表示，美国国家安全委员会2014年12月已经重新审视了美国对俄关系，一名美国高官说：“我觉得现在没人认为我们能一股脑重置美俄关系，但我们不妨试试，他们（俄罗斯）到底愿意做些什么。我们这方面的理论一直是，不管能不能成，先看看都有什么。”奥巴马最终下定决心，打算在除乌克兰问题之外的诸多国际事务上和俄罗斯合作。克里曾经提出在伊拉克、叙利亚和朝鲜问题等国际事务上和俄罗斯展开合作，但双方分歧太大，切实执行存在困难。

## 美媒称博纳击退保守派再度连任国会众议院议长

据《纽约时报》1月7日报道，在共和党八年来首次掌控国会两院之际，约翰·A·博纳击退了不安分的保守派对自己议长地位发起的一次令人尴尬的挑战。在众议院，共和党人拥有246个席位，是二战后以来最多的一次。在参议院，12名新共和党参议员周二宣誓就职，共和党拥有54个席位，相比之下，民主党拥有46个席位，其中只有一名新参议员。外界对共和党抱有很高的期望，指望它能使国会作为一个尽职的管理机构重新运转起来。博纳和麦康奈尔已经启动了输油管道工程的投票，两人都支持这个可以带来就业机会的项目。不过，白宫发言人乔希·欧内斯特说，总统不会签署该法案。周二的议长人选投票表明，一些普通的保守派议员已经有了一些影响力。他们中的部分人兑现了要对抗博纳及华盛顿文化的竞选承诺。与此同时，博纳通过镇压保守派发动的抗争轻而易举地获胜，向众议院的共和党人，以及外部保守派团体传达了一个强烈的信号，那就是他不会被自己领导下的不服从者威胁倒。事实上，自1991年第102届国会开议以来，反对者超过一人的议长只有三名，博纳便是其中之一。

## 美媒称 2016 年大选或成王朝延续

据《洛杉矶时报》1月6日指出，在筹备总统大选的过程中，已经有两位赢家诞生，一位是前美国国务卿希拉里，另外一位是前美总统小布什的弟弟杰布。有民调显示超过60%的民主党人认为，希拉里是他们心中的选择。甚至有人指出，除了在位的总统，希拉里在党内的支持率比任何一个人高。比起2008年，希拉里现在的根基稳固很多。文章认为，与民主党不同，共和党的情况复杂得多。目前共和党有着12位潜在候选人，但没有一个有资格领跑，即便是杰布也不行。根据上月一项民调显示，只有大概23%的共和党选民支持杰布代表该党参选总统。而且杰布目前正在摸索是否具备成为候选人这一可能性。文章表示，共和党的总统候选人提名阶段可以理解为两个部分。第一部分是争取共和党保守权威的支持，第二个是争取保守派叛乱者的支持。作者认为，竞选总统，经验非常重要。杰布以及希拉里在候选人名单上名列前茅，这里存在一个讽刺的现象，就是当所有的选民渴望改变或者至少认为国家正走在错误的道路上时，他们往往得到的是一个王朝的延续。

## 美媒称奥巴马争取贸易推动权遭民主党内反对

据《纽约时报》1月9日报道称，奥巴马总统在他极为重要的一项议题上，在民主党内部遭遇了反对，那就是取得授权从而就国际贸易协定开展谈判，并使协议快速在国会得到通过。奥巴马的团队在私下里努力为“贸易推动权”赢得支持，而此时民主党议员、劳工团体，以及环保、宗教、民权组织正联合起来，极力阻止奥巴马。赢得这项权力后，奥巴马就可以使“跨太平洋伙伴关系”（简称 TPP）谈判迅速得到通过。TPP 是一个范围很广的协定，奥巴马政府一直在艰难地谈判。然而德劳洛和其他民主党议员认为，奥巴马是在索取秘密谈判贸易协定的无限权力，这样会导致美国失去就业岗位、损害食品安全、弱化金融监管、破坏环保和劳工保障的标准。与此同时，奥巴马的顾问们认为，现在为他的贸易政策赢得支持的时机已经成熟，因为共和党已经完全控制国会，而共和党支持贸易自由化。“公众公民”旗下的全球贸易观察项目主任洛丽·沃勒克表示，总统取得贸易权力的努力，从《北美自由贸易协定》在 1994 年生效、世界贸易组织成立以来，就面临国会的敌意，这两项举措也是共和党国会和民主党总统比尔·克林顿联手的产物。

## 重点关注

### 奥巴马仍有机会进行作为

*编者按：奥巴马在移民、气候变化问题上采取惊人举措，现在又开启了与古巴关系正常化的进程。过去两任总统身上发生了奇怪的事情，跛脚鸭现象有所改变。奥巴马在行使行政权方面将更为大胆，他可能最终会找出关闭关塔那摩监狱的方法，或者在 2017 年新总统举行就职典礼前，他可能会减轻对五万名非暴力毒品犯罪者的处罚。*

历史学家以各种能想到的特性对历届总统进行评估。总统问题学者开展调查，从 20 多个方面评估总统，最不跛的跛脚鸭是谁呢？奥巴马总统正在参与这一称号的争夺。自美国中期选举以来，在进入跛脚鸭时期的前一个半月，奥巴马在移民、气候变化问题上采取惊人举措，现在又开启了与古巴关系正常化的进程。

跛脚鸭的概念源于 18 世纪中期。伦敦证券交易所的股票经纪人用这个词语形容那些拖欠债务的经纪人。据称，这些人信誉被毁，只能蹒跚前行。美国人将这一说法用于政治领域。在美国成立后的 140 多年间，在连任选举中失利的参议员和国会议员仍然还有五个月的任期。国会的第二个会期被称为“跛脚鸭会期”——直到 1993 年，《第二十条修正案》将国会任期的结束日期从 3 月改至 1 月，促使新一届国会上任与总统结束任期之间出现了 17 天的跛脚鸭时期。但真正开创当今跛脚鸭任期的是于 1951 年获得批准的《第二十二修正案》，该修正案禁止总统参与第三任期的竞选。

奥巴马是从那时起第五位面临相关问题的总统，他们需要设法在最后两年的国会会期保持影响力。（其他四位包括德怀特·D·艾森豪威尔、罗纳德·里根、比尔·克林顿和乔治·W·布什）这五位总统在最后两年任期面对的都是由反对党控制的众议院和参议院。这段时期很少有立法成就。里根因为伊朗门事件而陷入困境。克林顿的主要成就是在遭到众议院弹劾后，避免了参议院的定罪。

但过去两任总统身上发生了奇怪的事情。跛脚鸭现象有所改变。在我们新的政治市场中，权势强大的政党组织的衰落和两党分歧严重的政治形势的崛起意味着，即便在鼎盛时期，总统的政治资本也要少得多。与此同时，他们掌握着空前强大的单边行使行政权，连任竞选及中期国会选举可以在很大程度上限制行政权的行使。但一旦选举过后，任期即将结束的总统不再是跛脚鸭，他变成了焕然一新的、更加强大的政治人物。布什的最后两年任期可谓是他的最佳时期。他在 2008 年展示出了抗拒放任自由的不作为做法的勇气，通过紧急援助美国国际集团，帮助我们避免陷入第二次“大萧条”。

奥巴马在行使行政权方面更为大胆，他第一次表现出好像很享受担任总统的样子。不受约束的奥巴马还可能做什么呢？首先，他可能会意识到还有另一场选举。里根是唯一将总统职位移交给他在政党的跛脚鸭。那些想要忠于自己政党的跛脚

鸭，需要避免在继任者进行选举期间采取不受欢迎的行动。这意味着，奥巴马应该在 2016 年大选正式开始前，也就是现在，集中开展单边行动。其次，他应该考虑做、说那些只有不会再次参加竞选的总统才能说和做的必要的事情。他可能最终会找出关闭关塔那摩监狱的方法，或者在 2017 年新总统举行就职典礼前，他可能会减轻对五万名非暴力毒品犯罪者的处罚，他们被判在联邦监狱服刑十余年。这些是会被后世记住的事。

共和党继任者会撤销这些举措吗？这并不容易。行政举措通常带来新的难以撤销的契约责任（比如布什的救市措施带来的责任）和权利（奥巴马移民举措产生的权利）。最后，他应该注意到艾森豪威尔的先例，不要忘了最后演讲的重要性，艾森豪威尔在 1961 年发表告别演说时指出，要警惕军工复合体。到目前为止，奥巴马让人印象最深的发言还是那句在 2008 年帮助他获胜的口号。奥巴马会成为我们最好的跛脚鸭总统吗？用奥巴马的话说就是：是的，他能。

（文章来源：2014 年 12 月 24 日《纽约时报》，作者：伊恩·艾尔斯，约翰·法比安·维特）

## 中美俄战略大三角失衡 华盛顿急掉头

*编者按：无论具体战略安排的相向，还是在挑战美国所构筑的国际政治经济秩序上的协调，中俄的靠近对于美国而言是显而易见的威胁。但巴黎恐怖袭击案的爆发使国际社会就开展合作进一步打击恐怖主义形成了诸多共识，这也给正处在谷底的美俄关系的缓和进程提供了天然台阶。*

近期有消息显示，乌克兰危机爆发仅数月后，自 2014 年下半年起，奥巴马政府就已开始着手通过幕后外交以及秘密渠道修复紧张的美俄关系。此间，美国方面不仅令美国务卿克里牵头同俄外长拉夫罗夫及总统普京会面，就乌东协议的履行和其他美俄双边、多边议题的合作展开穿梭式的外交斡旋，以求达成共识和默契，奥巴马更是借助普京和美前国务卿基辛格的私人关系，为重启两次失败的美俄关系回暖寻找突破口。一边是挥舞着制裁的大棒，而另外一边则是寻机与普京接触，华府

如此矛盾的举动之下究竟有何谋略，难免引人遐想。

### **由平衡走向失衡**

上世纪 80 年代，美国政治学家迪特默首次将博弈的概念引入“战略三角”，并将三角关系划分为“三人共处”型、“罗曼蒂克三角”型、“结婚”型以及“三方敌对”型四种。该理论为解读当时的中美苏战略三角关系的演化提供了思路，且对当前奥巴马在对俄问题上采取的矛盾做法仍具有一定意义。上个世纪 80 年代末 90 年代初，冷战的结束也伴之大国关系开始重调，中美俄关系取代了原来的中美苏三角关系，且经过十多年的磨合，三者间的新的战略大三角正在凸显，并日益引起人们的关注。

事实上，严格意义上的中美苏战略三角正式形成于 1979 年，以中美建交为标志。不过其酝酿和起步则始于 20 世纪 60 年代，以苏美缓和、中苏关系破裂为开端。这一时期，中美苏三者间关系比较倾向于“罗曼蒂克三角”型，其中美国作为这一战略三角的枢轴，而中苏则分列两翼。很大程度上，冷战结束后的中美俄三国大抵放弃了直接对抗的可能，而在互有借重的现实之下，三国间关系似乎愈加倾向于一种“三人共处”。不过，从近期的发展来看，中美俄间的平衡或已然因美国对俄制裁而被重塑，甚至逐渐演变成为不平衡。而在华盛顿看来，美俄关系的恶化，加之中美关系当中的一些分歧难解和中俄的相向，似乎正在将三者逐渐推向“结婚”型——中俄共同合作对抗美国。

### **中俄靠近 美国陷入困局**

如果说 20 世纪 70 年代，中美建交终结了美国要同时面对两个大国同盟的梦魇，因乌克兰问题而起的对俄制裁，则让美国再次陷入要直面中俄的尴尬境地，从而为美国主导下国际政治经济秩序带来了更大的挑战。2014 年 3 月克里米亚入俄以来，美欧一再加大对俄制裁力度甚至直指俄罗斯金融、军工和能源行业。其中，金融制裁作为美欧对俄罗斯最主要的制裁手段，目的在于切断俄罗斯经济的资金来源。相反，承压之下的俄罗斯转向了中国。作为俄罗斯最大的银行，俄罗斯联邦储蓄银行更是在 11 月亚太经合组织会议期间与中国金融机构签署了总额接近 100 亿美元的一系列框架协议及中俄贸易融资文件，人民币国际化似乎也正在借由俄罗斯而更向前进进一步。

不能否认在俄罗斯经济因油价大跌而吃痛时，华盛顿仍感欣喜并希望普京能因

此在乌克兰问题上态度转寰。正是在此背景之下，中俄能源合作的展开无疑为普京继续保持强硬姿态提供了支持，并且一旦俄并不为制裁所吃痛，那么也就同时意味着制裁效果极其有限甚至无用。2014年5月中俄东线380亿立方米的供气协议签署，未来通过东西两线俄罗斯每年将向中国供气680亿立方米。11月9日，中俄共同签署了一系列双边合作协议，两国再度签订能源大单，中俄西线天然气管道落地。按照协议，俄方将从西伯利亚西部通过阿尔泰管道每年向中国供应300亿立方米天然气，为期30年。

除此之外，从国家战略和军事政治合作上来看，中俄两国相向的意愿表达则愈加突出。中国出台了“一带一路”计划，俄罗斯的“向东看”战略也在很大程度上得到了对方的背书与支持。诚然，俄罗斯与中国在具体战略层面仍存分歧，但二者虽不属于同盟关系，却面临着唇亡齿寒的境况。无论具体战略安排的相向，还是在挑战美所构筑的国际政治经济秩序上的协调，中俄的靠近对于美国而言是显而易见的威胁。虽然乌克兰危机被视为美俄开启“新冷战”的重要标志，但巴黎恐怖袭击案的爆发使国际社会就开展合作进一步打击恐怖主义形成了诸多共识，这也给正处在谷底的美俄关系的缓和进程提供了天然台阶。

（刘军供稿）

## 美智库评论中国改革驶入快车道

*编者按：美国智库布鲁金斯学会12月中旬刊文评论了2014年中国的改革。文章否认中国改革的速度将逐渐放缓，并指出执政改革取代经济改革成为首要议程，同时经济改革也正在迅速推进。*

在2013年11月召开的中国共产党十八届三中全会上，中国国家主席习近平提出了全面深化改革的方案。经过了短暂热捧之后，经济观察家们对改革的热情逐渐降温。普遍观点认为由于既得利益集团阻挠、政府自身反腐运动和短期经济增长压力的多重影响，中国改革的速度将逐渐放缓。

这种观点有所偏误。首先，习近平此次改革的重点不是经济，而是政治。对于



行政体制和市场机制的改革能够确保中国经济的可持续发展。其次，中国领导人显然不会接受结构性调整会带来周期性衰退的说法；他们相信，维持短期高增长率有助于为深化改革提供空间；第三，今年出台的一系列经济改革措施恰恰说明改革已取得飞速进展。

### **执政改革取代经济改革成为首要议程**

理解了执政改革的重要性就不难理解近期的反腐运动的作用。截至目前，中共反腐运动已调查、惩处七万余名各级官员，甚至波及军方要员。其范围之广，影响之深已非外界传言的习近平为了巩固权力、剪除异己、消除前任影响等原因所能解释。很明显，此次反腐运动的目标是减少中国政治体制中对腐败的容忍度。

同样，10月召开的四中全会上所出台的法制改革草案标志着中国向全面建设法治社会迈出了重要一步。正如李成所指出，用一届集体会议来讨论法制改革本身就标志着在中国探讨法制建设的可能。法律专家认为，诸如设立巡回法庭、公开开庭审决议、禁止党政干预、允许涉及环保等的公共利益诉讼等具体改革措施的施行将使中国执政变得更加公平、透明，更能解决人民诉求。反腐运动是中央政府调整地方权力的重要措施。

最后，一项重要却容易被忽视的改革措施是6月30日出台的财政体制改革。2016年前，中国将完成近20年来对税收和政府支出系统的第一次重大调整。重点项目包括基于土地的地方政府筹资，地方债券发行，地方税收重组，资源税与环保税等。改革的目的是重新明确地方政府定位：从单纯的拉动经济增长转变为提供有效的公共服务。

### **经济改革正在迅速推进**

事实上，中国在过去一年内推行的具体改革措施是令人印象深刻的。除了被执迷于市场的国际财经媒体严重轻视的财政改革方案之外，2014年的经济改革成就还包括：

- 取消公司最低注册资本限制，这使得新公司注册的激增超过20%，带来十年内最高的增长率；
- 将煤炭资源税从量计征改为从价计征，这是一项拖延已久的举措，它能够抑制过度投资并提升能源利用效率；
- 公布了一项从2015年起放松所有药品价格管制的计划；

- 公布了包括几乎所有省份在内的国有企业混合所有制改革计划；
- 开通“沪港通”实现资本账目开放，使得上海和香港的投资者可直接进入对方的股票市场；
- 出台了存款保险草案为来年的正式施行做准备，并进一步推进存款利率走向自由化。

这些无疑只是初步的措施，要进一步拓宽改革还需投入更多努力，以求对中国 8 万亿美元的经济体产生实质性影响。然而，我们很难再想到还有哪位世界重要领导人的政府在如此短的时间内达成了如此多项成就。比如，日本首相安倍晋三在两年前就职时曾承诺宽松货币政策、大规模财政刺激政策和深化结构改革的“三支箭”，但目前他只实现了其中一项——放宽货币政策，这项政策使得日元贬值而股价提升。日本的结构改革缺乏行动支持，而财政政策又灾难性地被财政部的鹰派人士把持着，后者提高消费税的举措让整个国家陷入了本不必陷入的经济衰退之中。美国政府则已陷入僵局，并且仍在为五年前通过的一项医疗改革法案争论不休。全球金融危机过去六年之后，意大利拖延已久的劳动力市场改革才刚刚就位，而法国的最近两任总统就解决经济结构性弊病没有做出任何努力。

（文章来源：2014 年 12 月 15 日美国布鲁金斯学会网站， 作者：葛艺豪）

## 焦点分析

### 中国外交指导政策发生转变

**核心提示：**相比与美国或其他发达国家的关系，中国如今更重视与亚洲国家及发展中国家之间的关系。为了防止冲突的可能性，美国需要加强政策协调以及与亚洲盟国及伙伴国的合作，特别是中国周边的主要发展中国家。美国还将继续在纠正中国的行为、确保稳定的中美关系方面发挥作用。

中国外交的优先议题已经发生了转变。中国在中央外事工作会议上明确，相比与美国或其他发达国家的关系，中国如今更重视与亚洲国家及发展中国家的关系。这表明，随着中国国力的增长，中国已经不能容忍西方国家对于其核心利益的干预，并对于掌控自身命运与改造国际秩序有了越来越强大的信心。与此同时，美国也需要加紧与亚洲伙伴国家的合作，鼓励中国维持，而非挑战当今国际社会的原则。

### **中国外交关系的总体框架**

新中国成立以来，中国的总体外交框架发生过几次变化。在建国之初，毛泽东主席提到了“第一世界、第二世界、第三世界”；在改革开放阶段，邓小平提到了“大国”、“周边”和“发展中国家”；之后，江泽民提到了“多边组织”；胡锦涛提及过“领域”与“公共外交”。

中国的十八大报告提出要与大国建立“长期的、稳定的、健康的新型大国关系”，对于周边国家，要坚固友好邻国关系；对于发展中国家，要支持其在国际事务中发声，并进一步发展多边外交与公共外交。

### **重视与周边国家的关系，与大国关系退居二线**

外交部长王毅早在 2013 年 9 月就称周边外交已经成为中国外交的“优先方向”，1 个月之后，中央工作会议以前所未有的规模重新审视中国的周边外交政策；习近平主席上任以后，提出了“周边第一”的外交策略。

这一外交政策的变化基于深刻的经济和地缘政治变化。中国外交部副部长在 2014 年 4 月表示，中国与东亚及东南亚的贸易总额超过了 1.4 万亿美元，这超过了中国与美国及欧盟贸易的总额。2014 年上半年，中国的贸易伙伴集中在亚洲地区，70%的对外投资发生在亚洲，区域一体化的趋势还将会继续。国际货币基金组织的官员认为，亚太地区最有望率先实现区域经济一体化，中国可以通过结构改革、基础设施投资与建设“丝绸之路经济带”来实现这一目标。

此外，中国意识到它必须确保在上升成为全球力量的过程中，保护战略侧翼的安全。中国领导人意识到历史上上升大国卷入邻国之间的冲突而带来的惨痛教训，考虑到东海与南海的情形时尤为如此。平衡亚洲地区经济与安全发展的不平衡已经成为一个日渐突出的议题，中国要确保不断巩固自身的影响力并削弱来自美国及其盟国的威胁。

中国升级与其邻国的关系意味着对美国和其他大国战略优先程度的降级。如今中国在市场与技术方面已经不用过多依赖西方，全球金融危机也使发达国家经济与政治发展产生停滞，发展中国家已经成为世界经济增长的引擎。中国军队与世界现代化军队之间的差距也在缩小。

中国同时也对外交框架进行了一些修正，比如强调了发展中国家的子类别，即“主要发展中大国”，为此，中国希望扩大和俄罗斯、巴西、南非、印度、印度尼西亚和墨西哥等国的关系，共同对国际秩序进行改革。

### **盟国及合作伙伴对美国的重要性**

中国与发达大国关系优先程度的降级有点出人意料，尤其是考虑到近期中国和美国在气候变化问题上突破性的合作，中美两国甚至还要对军事合作进行升级。各方面因素都显示出中美关系对于中国的发展是至关重要的，美国一直是，并且还将是对中国影响最大的国家。

随着中国力量的增长，中国对西方干预的容忍程度将会越来越低，并且会加强在地区的领导力以及在国际舞台上发挥的作用。如果中国在对国际秩序的改革过程中对美国的国家利益造成威胁，美国也会予以还击。

为了防止冲突的可能性，美国需要加强政策协调以及与亚洲盟国及伙伴国的合作，特别是中国周边的主要发展中国家，美国还将继续在纠正中国的行为、确保稳定的中美关系方面发挥作用。地区性的大国协调将成为鼓励中国遵守、而非挑战国际秩序的重要途径。发展中国家实力的增长与发达国家增速放缓将对未来的国际政治产生重要影响。中国敏锐地抓住了这个时机，美国及其盟友也必须对此予以足够认识。

(文章来源：2014年12月美国外交家网站，作者：蒂莫西·希斯)

## 2015 年中美关系的新势头

**核心提示：**中美关系在 2014 年底有了显著的回升，新一年双边关系的中心任务就是继续增进这种势头。眼下最快的、能最大程度提升双边关系的事项莫过于双边投资谈判。加强双方的军事交流也是议程之一。第三项议程是在全球问题的管理上进行合作，包括反对恐怖主义、反海盗、应对气候变化、加强海上安全、加强经济稳定、加强能源安全与食品安全，并对网络空间活动提供全球性的准则。

经过几年的分分合合，中美关系在 2014 年底有了显著的回升。11 月底在北京举行的双方领导人峰会不仅取得了一些重要切实的成果，更重要的是它稳定或暂时稳定了中美关系并创造出了一种积极的氛围。刚刚结束的中美商贸联委会会议进一步提升了双边关系。

新一年双边关系的中心任务就是继续增进这种势头，建立战略信任，在涉及双方共同利益的全球问题上进行合作。

2011 年中美双方领导人也有过类似的会晤，但那次会晤带来的双边关系热度并没有持续很久，要想使双边关系稳定化，双方还需要持续不断的努力来实现在 11 月份的首脑会晤上达成的目标。

眼下最快的、能最大程度提升双边关系的事项莫过于早前进行协商过的双边投资协议。新年伊始两国政府已同意就“负面清单”交换草案。但具体涉及到哪些行业双方的意见还存在分歧。这是继中国加入世贸组织后中美双方面临的难度最大的谈判，但是它不必像 WTO 谈判那样耗时，有望在短期内取得成果。通过进一步扩大双边投资，中美两国都能从中受益。

另外一项议程就是跨太平洋伙伴关系协议（TPP）谈判。当然，目前中国还不是谈判的一方，但 TPP 谈判一旦成型且将中国囊括在内，中国会因受到激励而遵守贸易标准。加入 TPP 会和当年加入 WTO 一样对中国经济产生系统性的积极影响，它能对中国在能源、交通、电信等领域已经形成的根深蒂固的制度格局形成震动，这些行业在中国受到保护且相对封闭。加入 TPP 并且按照 TPP 的高要求进行运作会使这些行业受到颠覆。但这是中国经济想要达到三中全会规定的经济发展目标所

必经的阶段。

加强双方的军事交流也是议程之一。2014年是过去15年以来双边军事交流范围最广、幅度最深的一年，这种趋势还应继续下去。对美国还说，这需要对2000年军事授权法案进行修订，取消在与中国军方交流时对于五角大楼行动的限制。军事交流是中美战略互动的核心内容，双方需要矢志不移地深化与加强两军交流。

第三项议程是使双方在全球议题的管理上进行合作，包括反对恐怖主义、反海盗，应对气候变化、加强海上安全、加强经济稳定、能源安全、食品安全，并对网络空间活动提供全球性的准则。不管中美两国是共同介入，还是在平行的轨道上独自发力，这种合作对解决国际性挑战来说都是非常必要的。自从中国实施“积极外交”以来，中国一改此前不愿与美国就国际问题进行合作的态度。作为世界上的第二大国，中国需要参与到国际管理中来并作出相应的贡献。

最后，随着奥巴马总统进入执政期的最后两年且面临着共和党在国会占据优势力量，他似乎越来越成为了“跛脚鸭”。但无论如何，奥巴马政府都不应该中断2014年中美关系的良好势头并继续扩大中美两国在双边问题、地区问题和全球问题上的合作。奥巴马的继任者也能从这种关系中受益良多。

（文章来源：1月5日中美聚焦网站，作者：沈大伟，作者系美国著名学者）

## 中国对能源安全的追求以及中美能源合作

**核心提示：**中国已经将自身的外交和能源政策与建立和美国的合作关系相挂钩，中国的能源安全应该成为美国的关注点。关注这些通过合作能为双方带来丰硕成果领域，开发双方具有共同地缘政治利益的领域，会给两国带来积极的政治和经济影响。

虽然美国和欧盟强烈反对俄罗斯在乌克兰的扩张主义议程，但随着双方的口水仗变得越来越激烈，中国却谨慎地保持中立，避免偏袒任何一方，俄罗斯与西方关系越来越差对中国有利。作为世界第二大经济体和第一能源消费国，中国正在寻求一切可能的途径，以确保其能源安全。中国在 2014 年 5 月抓住机会，与俄方达成了一项他们谈判了 10 多年、价值 4000 亿美元的天然气交易。这种态度也解释了中国近来接近世界上一些能源产区，有时候与美国和西方的利益相竞争，以确保能源供应的做法。

作为目前仅次于美国的世界第二大能源消费国，中国从中东的石油进口很快会超越美国。美国在中东的战略并不明朗，在这个背景下，中国正通过与该地区的国家建立强大的相互依存关系，以此来确保其能源需求。另外，得到沙特阿拉伯配合的油价下跌对中国来说非常有利。在国内，中国正大力投资建设内部的石油管道网络，以改善基础设施和增加产能。通过与哈萨克斯坦和俄罗斯连接石油管道，增加石油进口，减少中转次数并通过签订长期双边能源协议，与两国进一步加强联系。

最近几年，中国的天然气需求也一直在稳健增长。中国现在是第三大液化天然气进口国，其目光超越了亚太地区的传统合作伙伴，开始转向卡塔尔之类的地区。

中国的天然气需求急剧增加也造成了国内的勘探热潮，中国目前投资了四倍于美国的资金，用于发展非常规天然气资源。中国已经将自身的外交和能源政策与建立和美国的合作关系相挂钩，目的是开发国内的页岩气设备。美国国务院和中国国家能源局 2010 年签署的一份关于页岩气的备忘录列出了两国对于开发非常规和清洁能源的承诺。根据这一协议，美国将通过传授经验和专业知识的办法帮助中国开发页岩气资源，这也有助于中国减少碳排放。

美国和中国在 11 月中旬达成的具有里程碑意义的减排协议是一个难得的共识，它具有深远影响，说明了中美两个大国在引导全球气候变化辩论方面的影响。中国的新能源需求同样也影响到它与国际能源生产商的合作方式。中国把外交政策当作确保能源需求的一个工具，同时通过与能源出口国建立相互依存关系来进一步获得全球影响力。随着中国的国家能源公司相继在中东、美洲、非洲和亚洲收购资产，这种趋势必将继续下去。

中国正巧妙务实地努力维护其全球影响力和拉拢盟友，目的是建立战略地缘政治联盟和伙伴关系，以确保从现有和潜在的海外来源获得稳定的能源供应，以及控

制邻近地区的海上活动。不过，这种对资源的竞争在邻国之中敲响了警报。

中国将南海有争议水域作为其主要的离岸天然气勘探点，这也加剧了它和菲律宾及越南之间的紧张气氛——这两个国家都是美国的盟友。中国与日本在东海为钓鱼岛的主权问题产生争议，虽然双方在 11 月达成缓解东海局势的共识，但这个问题仍未解决。美国在南海和东海纠纷中起到了微妙的平衡作用，一边小心翼翼地公开呼吁缓解紧张局势，不让北京感到沮丧，同时重申美国对该地区主要盟友——如日本和菲律宾——的支持。

虽然美国宣布实行亚洲“支点”政策，但华盛顿并没有充分扩大其在该地区的影响力——特别是在能源问题上。中国的能源安全应该成为美国的关注点，中美两国必须要找到合作的基础。通过能源需求的棱镜，更好地了解中国的外交政策将有助于华盛顿在北京最关注的问题和领域上推动对华外交努力。关注这些通过合作能为双方带来丰硕成果的领域，开发双方具有共同地缘政治利益的领域，会给两国带来积极的政治和经济影响。

（文章来源：2014 年 12 月 10 日美国《外交政策》网站， 作者：比尔·查理森，作者为前美国能源部长及新墨西哥州州长）