

新闻动态

标题新闻

美媒分析美国未来的亚洲政策

据中美聚焦网站 1 月 6 日刊登了哈德森研究院高级研究员的文章。该文回应称，共和党在中期选举中的获胜、美国前国防部长哈格尔的辞职不会对美国的亚洲政策产生影响。美国的亚洲政策受到了两党的欢迎，国会的共和党议员也一直呼吁增强美国在亚洲的作用。虽然共和党对于目前奥巴马政府在中东和欧洲的政策存有疑虑，但两党在涉及中日韩问题上已经达成了一致。唯一显著的变化就是共和党国会议员大力推行自由贸易政策，这可能会和一些美国民主党人士的观点相左。文章称，美国的亚洲政策一直都在经历着变化，如今的亚洲政策弱化了军事维度，越来越注重美国与伙伴国家的互惠关系。尽管美国深陷多重危机并受到了财政预算的限制，但奥巴马的演讲内容与预算安排都在向亚洲地区倾斜，以确保美国的军事实力不落后于俄罗斯与苏联，并继续维持美中的防务合作。同时，中国与美国及其盟友的关系也在改善。美国不会放弃在打击塔利班与恐怖势力中的领导权，但欢迎中国在阿富汗政府与塔利班的调和过程中充分发挥外交作用。

美国发布 12 月非农就业报告，经济前景堪忧

综合美国媒体 1 月 9 日报道，2014 年 12 月美国非农就业报告数据喜忧参半：就业增长未能帮助美国劳动者得到更多收入，美国就业市场的复苏形势并未如一些报告数据显示的那么好。

美国 2014 年全年增加 295 万非农就业者，为 1999 年以来就业增长最多的年份。这是过去一年来美国企业用工增长回升的信号。不仅用工人数增加，增加用工的行

业也明显更多。但经济学家认为，薪资并未加快增长，这说明美国就业市场的形势并未如 12 月失业率体现的那么乐观，而是疲弱得多。

从目前公布数据看，间接为石油与天然气行业服务的工作岗位首先受到油价暴跌影响。美国劳工部公布相关数据时指出，“支持石油与天然气业务的活动”相关就业岗位 2014 年 10 月减少了 2000 个，11 月零增长。过低的油价对于美国经济来说是一把双刃剑。一方面低油价能促进人们的消费，从而对经济产生积极的影响。但油价过低使这个领域的工作机会紧缩，取代它们的就将是零售行业和其他消费行业的工作机会，这种类型的工作多数是兼职且低薪的，在整体上不利于美国经济的增长。

美国《国家利益》网站 1 月 5 日刊文称，美国在 2015 年的经济表现恐怕会不尽如人意。该文称：2015 年美国的 GDP 增长预计在 3% 左右，或许还会更低。除了受早前金融危机的影响之外，美国也会被其他地区经济的高速增长压制，尤其是中国和欧洲地区，在安倍经济政策的影响下，日本经济也会有部分起色，这些因素都会影响美国在这些国家的进口。

美媒称美国与伊朗已就打击“伊斯兰国”组建秘密联盟

综合美国媒体 1 月 6 日报道，虽然嘴上经常批美国，但伊朗正在扩展其对美军打击 ISIS 战场的影响力，并于 2014 年 11 月下旬在伊拉克东部开展了数轮空袭，成功逼退了有意接近由伊朗建立的“两伊缓冲地带”的 ISIS 战队。随着 ISIS 被越来越多的国家视为直接安全威胁，美军打击 ISIS 的军事行动获得了越来越多的支持，伊拉克部队在美军的帮助下，向 ISIS 发动的大规模地面战已持续近两月。伊朗之所以毫无犹豫地加入打击 ISIS 的战场，是因为伊朗不仅仅认为这是对伊拉克政府的威胁，更是对伊朗的威胁。文章认为，美国与伊朗在打击 ISIS 以及确保伊拉克政权稳定方面有着很多共同的利益。虽然奥巴马政府与伊朗均表示，他们在打击 ISIS 行动上并无合作，但他们已组建了一个未公开的联盟。巴黎《查理周刊》杂志社发生恐怖袭击后，可以预计欧洲各国参战力度将会进一步加大，美国或将借此东风，集中力量加速摧毁已成各国公敌的 ISIS。

美俄秘密修补关系，克里或赴俄会普京

综合美国媒体 1 月 7 日报道，美国已经向俄罗斯提议，派国务卿克里前往莫斯科会晤普京，寻求双方妥协，解除对俄经济封锁。美国还让前国务卿、冷战时期元老亨利·基辛格给普京打电话，呼吁结束乌克兰冲突。俄罗斯究竟吃不吃这一套，目前还很难说。报道中写到有 3 位匿名美国高级官员表示，美国国家安全委员会 2014 年 12 月已经重新审视了美国对俄关系，一名美国高官说：“我觉得现在没人认为我们能一股脑重置美俄关系，但我们不妨试试，他们（俄罗斯）到底愿意做些什么。我们这方面的理论一直是，不管能不能成，先看看都有什么。”奥巴马最终下定决心在双边和国际事务上与俄罗斯进行合作。美国政府打算在除乌克兰问题之外的诸多国际事务上和俄罗斯合作。克里曾经提出在伊拉克、叙利亚和朝鲜问题等国际事务上和俄罗斯展开合作，但双方分歧太大，切实执行存在困难。

共和党控制国会，美府院之争白热化

据今日美国网站 12 月 22 日报道，在美国一个军事媒体的调查中，2300 名参与调查的美国现役军人，只有 15% 对奥巴马作为总统的表现满意，这一数字甚至低于 2009 年的 35%。同时，在过去的 5 年中，对总统的不满程度也由 40% 上升到了 55%。这些数字变化的原因包括奥巴马对美国军队文化的调整，其中包括取消对女性参与战斗的限制，对军内性骚扰的打击与压制等。据美国《军事时报》称，奥巴马的支持者称这些措施废除了军队中的种族隔离，加快了促进种族平等的进程；反对者称奥巴马的这些重磅举措打破了军队中一直以来的传统，破坏了军中的秩序和原则。媒体称，超过三分之一的受访者认为民主党与共和党都缺乏对军队的强烈支持，有 44% 的受访者认为两党在近年来对军事议题的支持在逐步减少，只有 12% 的受访者认为军事议题对两党至关重要。

美媒对奥巴马剩余总统任期做出评论

据美国《国家利益》杂志网站 12 月 21 日报道，奥巴马在 19 日的发言中称：“我马上就要迎来剩余的两年总统任期，在这期间一些有趣的事情会发生，对此我

非常期待。”此前评论认为奥巴马在中期选举之后会变成一位精力更加充沛的领导人，政治观点也会更加自由化，他在过去几周之内的行为的确符合这些预期。如果奥巴马的政策与作风发生了转变，这将有利于美国国家利益的实现，自然也会受到民众的欢迎。在外交政策方面，民众期待奥巴马能在海外适当运用武力，尤其是在中东问题上展现出美国强硬的形象；在国内事务上，奥巴马可能会更充分地运用行政权力来维护民主党及其认为的美国国家利益。奥巴马接下来面临的问题包括：中美气候合作问题、伊朗问题、巴以关系问题、国内非法移民问题、医疗保险问题等。文章认为奥巴马的整体表现能否得到改善主要取决于他是否能在关键的节点上采取正确的行动以及是否能对错误的、不合时宜（譬如对于古巴的政策）的外交政策予以及时修订。

调查显示希拉里罗姆尼领跑美国大选候选人

据美国福克斯电视台 12 月 16 日消息称，在民意调查中，受访者分别最属意希拉里和罗姆尼两位潜在候选人。罗姆尼曾是前马萨诸塞州州长，代表共和党参加 2012 年总统竞选，输给奥巴马。而前国务卿希拉里 2008 年也曾竞争民主党总统候选人，同样输给奥巴马。共和党潜在候选人中，罗姆尼在自称是共和党派的人士中获得了 19% 的支持率，紧随其后的是佛罗里达州州长杰布·布什，支持率为 10%。其他共和党人士中没有能超过两位数支持率的。民主党潜在候选人中，希拉里在自称是民主党派人士中获得了 62% 的支持率，比 7 月的 64% 和 4 月的 69% 微弱下跌。紧随其后的是马萨诸塞州参议员伊丽莎白·沃伦，她的支持率有所上升，从 7 月的 9% 上涨为 12%；再接下来就是美国副总统拜登，支持率接近 10%。杰布·布什现年 61 岁，是老布什的次子，1999 年至 2007 年任佛罗里达州州长。但近期揭露的 CIA 酷刑丑闻杀伤了布什家族，甚至让小布什的反恐战争成为杰布·布什竞选总统的最大软肋。

白宫称奥巴马紧急预防恐怖袭击

据白宫 12 月 16 日公布的奥巴马与国安团队的会议简报称，奥巴马总统 16 日召见了国安团队，并对圣诞假期里美国本土遭受恐怖袭击的可能性作出评估。国安团队就正在或已经准备好的安全计划向奥巴马进行了汇报。此外，国安团队还向奥

奥巴马评估了 CIA 酷刑报告后，国外进行暴力回应的可能性。奥巴马还与国安团队商讨了塔利班袭击巴基斯坦学校案中美国的安全角色。奥巴马就国安团队在权力范围内殚精竭虑破坏潜在威胁，保护国内外美国公民表示感谢。参加此次会议的包括副总统拜登、司法部长霍尔德、参谋长联席会议主席邓普西、国家情报总监克莱伯、国安顾问赖斯、常驻联合国代表鲍威尔、国防部副部长沃克以及国安局长罗杰斯等 23 人。近期发生的巴基斯坦惨案、悉尼劫持人质事件以及费城枪击案，特别是悉尼案中出现的阿拉伯黑旗让美国大为紧张，甚至使美国对该案的关注度超过了本国的费城血案。

美军首次与 ISIS 地面作战，奥巴马再派兵支援

综合美国媒体 12 月 20 日报道，美陆军中将詹姆斯·特里在 18 日举行的发布会上表示，从今年 8 月开始，美国与打击 ISIS（“伊斯兰国”）国际联盟成员共进行了 1361 次空袭，效果明显，ISIS 已全面处于守势。伊拉克政府军以及库尔德武装已夺回越来越多的领土。但有消息称，美军近日在伊拉克与 ISIS 发生地面战。美军参谋长联席会议主席邓普西当日也表示，近几周来，有三名“伊斯兰国”主要军事领导者在伊拉克被杀，这是盟军在明年启动进攻计划前扩展打击努力的一部分。美国国防部发言人柯比在 19 日的记者会上表示，美国总统奥巴马 11 月已批准向伊拉克增派 1500 名军事人员。这次部署是执行奥巴马增兵授权的重要组成部分。柯比还强调，此次增派人员将主要部署在伊拉克北部地区和西部的安巴尔地区，其主要任务是为伊拉克安全部队和库尔德武装对抗“伊斯兰国”极端组织提供建议和协助，但不参加战斗任务。同时，美军人员还将负责 12 支伊拉克作战力量的训练工作。

美媒称美国需要加速北极战略

据美国《国家利益》网站 12 月 22 日刊文称，美国在北极地区的政策及在该地区强大的领导力对美国的战略与经济利益日渐重要。文章称，从 2015 年春天开始，美国将在北极理事会中担任两年的轮值主席国。（北极理事会成立于 1996 年，是由加拿大、丹麦、芬兰、冰岛、挪威、瑞典、俄罗斯和美国 8 个成员国组成的政府间

组织，主要协商、讨论与北极有关的事务。)这是美国塑造北极政策的绝佳良机。在当前美俄关系紧张的时期，如果美国希望在北极地区实现更大的国家利益，就必须加强对该地区的承诺，包括：加大对基础设施建设的投资，并就搜寻与搜救工作、基地资源开发等制定与贯彻具有约束力的国际协议。要想领先别国一步在北极地区占据有利位置，美国需要：评估美国对于北极地区的承诺与接触，包括时间、精力、金钱与领导力；为可持续、负责任的经济扩张提供基础；与俄罗斯就北极地区资源开展广泛合作；在该地区建立长期的公私部门伙伴关系以及新的协调机制。

重点关注

编者按：美国宣布与古巴关系正常化之后，媒体对此议论纷纷。本期重点关注选取两篇评论文章，多视角观察美国改善与古巴关系的原因及影响。

美国古巴关系破冰或成奥巴马外交最大亮点

美国总统奥巴马 12 月 17 日突然宣布美国与古巴关系正常化。美国主流媒体认为，奥巴马此举摆脱了过去 6 年来的“谨慎”，或许将成为他任期内外交上的最大亮点。《纽约时报》12 月 18 日称，这是他摆脱在任 6 年内犹豫不决作风最显著的标志，这也是继奥巴马不顾共和党反对就强力推行移民政策、气候变化政策、网络法律法规和伊核谈判之后的又一做法。该报道还援引美国前高级顾问埃克斯罗德的话称，奥巴马正面临一系列积重难返的问题，但是，他会竭尽全力解决这些问题。

《纽约时报》的报道指出，奥巴马在古巴问题上采取的单边行动符合他在任时的风格。奥巴马对国会和共和党万般阻挠立法感到失望，奥巴马在制定国内和外交政策时一次次地强力运用行政命令。尽管在 11 月的中期选举中，共和党赢得胜利，但这个胜利反而加速了奥巴马使用行政和外交命令。就像在古巴问题上做出的决定

一样，奥巴马在移民政策、伊朗核问题以及气候变化问题上采取的行动一直招致非议。在过去，这些反应足以让奥巴马和他的助手们罢休，但是，那种将争议性问题放到次要位置的谨慎政治考量已经全然不见。奥巴马转而积极推进，兑现承诺，并在这个过程中无视反对声音。

有美国官员称，奥巴马总统宣布与古巴之间旅游和经济政策上的放松，这是自1961年以来，美国和古巴关系的最大改变。这也是一个美国总统不经过国会立法，可以做出的最有力的外交政策改变。国会山12月17日也肯定了奥巴马此举，认为奥巴马对古巴政策历史性的转变影响范围大、意义深刻。白宫发言人厄尼斯特在当日记者会上表示，并不排除对古巴进行总统访问。厄尼斯特称，与大多数美国人一样，在奥巴马总统眼中，古巴是一个有着美丽景色以及很多好玩东西的地方，如果有机会访问古巴，相信奥巴马总统不会拒绝。

如今，不用参加选举，再考虑到自己的政治遗产，奥巴马决定尽力解决最令美国苦恼的外交政策问题，与古巴建立外交关系，在国会不采取行动的情况下，尽他所能基本上解除美国自1960年开始对这个岛国采取的贸易禁令措施。奥巴马在古巴问题上采取单边行动，这符合他在执政晚期形成的模式。国会的不作为，以及共和党阻挠立法的举措，让奥巴马感到不满，他在不断挑战国内及国际政策制定方面的行政权力极限。但就美国国内反应来看，奥巴马欲与古巴破镜重圆的计划或遭国会阻击。

在奥巴马结束讲话后不久，美国共和党籍古巴裔参议员卢比奥发表讲话，谴责奥巴马对古巴政权的让步。卢比奥暗示，他会利用自己在国会外交关系委员会的职位阻止奥巴马总统的新古巴政策。分析人士说，国会有足够的工具阻止奥巴马的行动，比如，扣留建馆资金或是阻止大使的任命等。一些古巴裔美国人同样也非常愤怒。新泽西州民主党参议员梅嫩德斯表示，奥巴马“维护了古巴政府的残暴行为”。奥巴马似乎愿意承受这种批评。对于白宫助手而言，来自卢比奥等共和党的批评早已司空见惯。每次受到指责，助手们都会不以为意。

（刘俊供稿）

美国和古巴谁赢了？

古巴最亲密的地区盟友——委内瑞拉的总统尼古拉斯·马杜罗肯定这么想。在谈及美国计划放宽贸易制裁、最终结束对古巴长达半个多世纪的禁运时，他称：“这是菲德尔（指菲德尔·卡斯特罗——译者注）的胜利。”具有讽刺意味的是，很多对卡斯特罗最严厉的批评人士也这样认为，因为这一新政策并没有附加任何交换条件。知名的古巴裔美国专栏作家卡洛斯·阿尔贝托·蒙塔内尔称：“在我看来，这无疑完全是古巴独裁政权的政治胜利。”古巴裔美国共和党参议员马可·鲁比奥评论称：“总统所做的，是放弃极大的优势，却什么都没换来。”

不过，分析人士和政策制定者提出，奥巴马放宽贸易制裁的决定是单边举动，是在 18 个月秘密渠道商谈的后期阶段才纳入其他细节，如交换双方囚禁的间谍。如果根本没有谈判，那么问谁“赢了”还算是合适的问题吗？“有必要强调的是，这些宣布的措施并不是古巴所要求的，”负责民主、人权和劳工事务的美国助理国务卿汤姆·马利诺夫斯基上周末向古巴异见人士网站表示，“这些都是我们为了向古巴人民赋权而主动采取的步骤。”

有几个理由说明美国为什么可能采取了单边行动。首先，历届美国总统，如吉米·卡特、比尔·克林顿和杰拉尔德·福特，都曾寻求缓和与古巴的关系，但每一次哈瓦那方面都采取了破坏谈判的举动。近 40 年前，时任美国国务卿的亨利·基辛格曾开展两年的密集外交行动，希望复制美国对中国开启大门的政策，但时任古巴领导人菲德尔·卡斯特罗决定插手安哥拉内战，破坏了这方面的努力。诸如此类的插曲表明，出于政治需要，古巴可能从来就不希望缓和与美国的关系。

其次，单边行动意味着，奥巴马能够回避那些可能破坏其努力的棘手问题，比如对当年被没收的美国财产安排赔偿，或古巴声称由于美国禁运造成经济损失而索要的近 500 亿美元。“过去 50 年历史的特点一直是寻找这样或那样的理由不采取行动，”奥巴马的前顾问、华盛顿律师格雷格·克雷格今年 10 月在哥伦比亚大学举行的一个关于古巴的会议上表示。为了避免类似的瘫痪状态，“奥巴马应该做了再说”，格雷格建议称。

再次，美国认为现在与古巴接触符合美国的最佳利益，以便在现年 88 岁的菲德尔和 83 岁的劳尔最终去世后，更好地影响古巴的未来事态。曾作为美国国防部助理部长负责西半球事务、现为佛罗里达国际大学讲师的弗朗西斯科·莫拉称：“这

不是一盘决出赢家和输家的游戏——而是要把美国的国家利益置于政治和政策失败之上。”莫拉补充称，如果说有哪一方是直接赢家的话，那就是古巴人民。“与外面的世界更好地连接，降低对古巴当局的依赖……对古巴人民来说，是迈向更美好未来的重要步骤。”

（文章来源：12月26日英国《金融时报》，作者：约翰·保罗·拉思伯恩）

从美朝网络战看中美网络安全合作

编者按：美国认为中国有责任和美国一起来遏制朝鲜的网络战。美国认为美中作为负有维护全球和平使命的两个大国，不能让朝鲜的网络攻击行为肆意发生，美中在此事上合作也正可探讨网络安全的“交通规则”，建立起双方可接受的网络安全适用规则。

美国与朝鲜眼下又掀起了新一轮对抗。事情缘起于一部原本计划在今年圣诞节全球公映的影片——《刺杀金正恩》。遭到网络攻击和安全威胁的索尼公司先是取消了全球公映计划，后来决定在部分影院放映该片。美国联邦调查局上周五宣布，证据显示朝鲜幕后操纵了对索尼影业的网络攻击。朝鲜的网络攻击行为引起了白宫的谴责，华府威胁对朝实行反击。12月23日上午，朝鲜的网络大面积瘫痪，疑是美国发动的网络攻击。对索尼而言，其“鲁莽”行为在为自己招致报复的同时，也使得美朝关系再次陷于紧张。

当然，理解不等于赞同平壤采取黑客攻击的方式。朝鲜与美国没有外交关系，更没有影响华府的外交手段，而此事又涉及到在美国看来是立国之本的言论和创作自由问题，即使白宫想干预，也无法像专制或威权国家一样下个命令就能让公司和影院取消公映。而且，联合国人权委员会和联合国大会最近通过了朝鲜人权问题的

决议，指认朝鲜最高领导人金正恩应该为其祖父和父亲制造的大面积人道灾难负责。联合国安理会日前也将朝鲜的人权问题列入辩论议题，如果安理会通过该决议，对朝鲜政权和金正恩本人来说，除非金正恩永不出境，否则他就得接受国际刑事法庭的审判。

从保护言论自由的立场和国家利益出发，华府当然不会接受平壤的威胁和网络攻击，连奥巴马总统都亲自上阵，抨击金正恩是一位极度缺乏安全感的领导人，脆弱到会被一部讽刺作品激怒，要求军方网络战司令部拿出一系列可以用来针对朝鲜的进攻性方案。华府可以采取的反制措施包括网络袭击、金融制裁及重新把朝鲜列入支持恐怖主义的政府名单。针对华府制裁，平壤自然不甘示弱，威胁称正在发动一起对抗美国的行动，将在包括核武、网络战等所有战争领域对抗美国，并对白宫、五角大楼和整个美国本土发起大胆行动。朝鲜的口头叫嚣自有一种特有的虚张声势。然而对美国而言，它也面临着难题，既要采取能让朝鲜引起注意的行动，同时又要把握好尺度，不能激化业已紧张的美朝关系。

在美国看来，美中之间虽然在网络安全上存在争议，双方互相指责对方损害自身安全，但鉴于朝鲜对索尼的网络攻击是通过中国运营的网络，以及中方对朝鲜所具有的实际影响力，中国有责任和美国一起来遏制朝鲜的网络战。以美国的网络战能力，是可单独瘫痪朝鲜网络的，但美国不想这么做，因为这必然会涉及中国主权，从而导致中国不快。另一方面，美国在网络战问题上拉中国合作，可能还出于以下考虑：即对于朝鲜这个不按常理和规则出牌的“无赖”国家，美中作为负有维护全球和平使命的两个大国，不能让朝鲜的网络攻击行为肆意发生，这对全球网络安全会造成重大威胁；而且，美中在此事上合作也正可探讨网络安全的“交通规则”，建立起双方可接受的网络安全适用规则。这比起共同遏制朝鲜的网络战来，意义更大。

（牛军供稿）

焦点分析

美智库评述中国军事改革计划的重点与落实前景

核心提示：美国詹姆斯敦基金会网站近日刊发文章《中国的军事改革：加强解放军的强军建设》。文章称改革措施包括：创建和平时期的联合指挥部以启动提高联合作战能力的行动；加强对海军和二炮部队现代化的重视；解决士气不高和腐败等问题，吸引培养高素质人员；克服和平时期普遍的安逸心态。

中国国家主席、中央军委主席习近平在中共十八届三中全会宣布的军事改革计划将在今后几年成型，这些看来至少是今后 30 年最为重大的改革针对几个有待解决的主要问题。解决了这些问题，人民解放军才能实现宏大的现代化目标。这包括克服既得利益；在现代化目标方面达成共识，为协调军事现代化的不同组成部分提供高层指导，特别是指挥自动化系统；优化部队结构以满足现代战争的需要。

中国媒体的报道和解放军消息人士提供了改革的梗概和重点领域，这项计划强调继续改革的重点，努力要在过去受阻的领域取得成功。有些可能产生显著影响的重头戏包括加速现代化进程；创建和平时期的联合指挥部以启动提高联合作战能力的行动；加强对人民解放军和二炮部队现代化的重视；解决士气不高和腐败等问题，吸引培训高素质人员；克服和平时期普遍的安逸心态。

军事改革的重点领域

加快现代化，为军事斗争做准备。解放军强调加快军事现代化的意愿，这在一定程度上是为应对复杂的安全环境。同时也表明领导层意识到，世界范围内军队事务革命步伐的加快和先进军队的现代化可能把人民解放军落得更远。

联合指挥部与指挥自动化系统。建立一套现代高效的联合指挥体系是首要任务；建立一套全部队范围内的指挥信息体系，提供各兵种之间的协同能力，向一体化联合作战能力推进同样重要。改革包括优化中央军委联合作战指挥中心的结构、功能和战略管理，战区联合作战指挥部也在计划之中。军区体系要作调整，至少将限制地面部队的传统主导地位。

演练。改革行动强调演练方面的改进，尤其是联合演练，以应对实际的作战条件。这在一定程度上是为了克服解放军现代战争经验的缺乏，继续对大型演练基地进行升级以支持联合演练应当能在这方面提供帮助。解放军需要修订并协调作战条例、演练大纲和实际的作战要求，以改进复杂的实际演练。

培养军事人才。领导层认为，军官和士兵的素质不高，需要投入额外的资源发展核心能力的专门技能以实施现代联合军事行动，支持普遍的现代化努力。人员评估与选择过程也需要改进，以修正一些明显的问题。有关人民解放军征兵和提拔腐败案的新闻报道就显示了这些问题。建立一套基于人员资格的标准化选择程序也被视为吸引和留住人才的途径。中国改革计划旨在进一步改善军队教育机构，增加经费，加强科技教育和联合行动演练。

装备与部队现代化。精简人员、平衡各兵种部门之间的比例可以为海军和二炮的现代化提供更多资源。

新型作战部队等领域将得到加强，非作战部队等部门则将减弱，解放军的报纸把陆军航空兵、特种部队和电子战部门列为新型作战部队，而解放军的学者则把太空和网络战部队用作例子。地面部队看来将在精简过程中完成从当前的师团制向旅营制的过渡，这将加强部队单位内部的标准化程度，提高现代化水平和行动反应性，同时减少各类老化设备造成的后勤需求和其他问题，后勤也得到强调，有关方面主张加强机动后勤部队以支持联合军事行动，济南军区联勤部今后 10 年的特别计划就体现了这一点。

纪律、忠诚与腐败。领导层认为的军队内部非常严重的不良趋势、腐败和纪律松懈等问题正在通过加强军队对党的忠诚、反腐和法治等行动予以解决。

改革的未来

中国军事改革计划的轮廓应当在今后两年逐渐明晰，在克服某些关键领域的机制障碍方面能取得多大成果也将同期明确，此次重组和改革看来将是至少今后 30 年中采取的最大行动，将对军事改革努力的方向与速度产生深远影响。

改革的成功将加快解放军转变的步伐，加速其发挥先进的联合作战能力。这方面解放军的学者们有诸多讨论，但因为设立联合司令部受阻以及联合军事行动教育和演练方面的欠缺而未能得到改进。提高联合与精准的军事行动能力的改革如果成功，领导层将自信能在领土纠纷争端下采取的目标有限的短期军事行动中掌控并限

制风险。

（文章来源：12月5日美国詹姆斯敦基金会网站，作者：凯文·麦考利）

美智库评述 2014 年中国外交政策：加强地区领导力，制定超级强国战略

核心提示：美国詹姆斯敦基金会网站近日刊文评论 2014 年中国的外交政策。文章指出 2014 年中国外交的主要原则是：加强地区领导力，寻求国际地位，开始承担更大的国际责任，在全球发挥更大的政治与道德影响力，并塑造其他国家的行为。对此，美国既要发展出应对中美关系多种因素的兼具竞争与合作的政策以保护核心国家利益，又要避免两国关系陷入敌对状态。

在 11 月 29 日举办的中央外事工作会议上，中国的领导人指出了未来几十年内长期外交政策指导方针的重大变化。中国国家主席习近平提出了巩固中国在亚洲的领导地位并加强对于中国力量的国际支持。虽然习主席指出为了应对紧迫的全球问题中国需要与美国进行合作，会议的结果仍然指向中美两国在地区及全球对于领导力和影响力日益激烈的竞争。随着中国国力的增强，美国压力增大，也加紧出台竞争性与合作性并存的政策来保护美国的利益并避免这种紧张关系致使两国陷入敌对状态。

习主席指出会议的主要目的是保护中国的核心利益，塑造有利的国际环境，为中国上升成为强国创造条件，以此实现“中国梦”以及民族复兴。

国家实力增长驱动对外政策的重新修订

政策的变化源于中国国家实力的增长，尤其是在 2008 年金融危机后。美国经历了一个相对健康的康复过程，但是经济的增长是不均衡的，整个国家也受到政治分裂的困扰。与此同时，中国也大量吸引投资来维持高增长率。即使中国在未来几年内经济的增长速度减慢，中美之间国力的差距仍然在缩小。

不仅中国在接下来的十几年内可能会成为世界上最大的经济体，发展中国家作为一个整体也会获得较大收益。发展中国家 2011 年 GDP 总额占据全球的四分之一，到 2025 年其 GDP 可能会占到全球的一半。其中亚洲地区的经济增长速度最快。习主席曾将暗示过“多极化”与“经济全球化”趋势并不会改变。发展中国家的发展和发达国家预计的发展轨迹对于未来全球政治的格局意义重大，国际秩序将得到重塑的趋势不会改变。

本次大会上发布的外交指导方针首先将国家的外交力量升级到与其经济与军事实力相对应的水平。习近平主席在会议上指出中国必须实施“大国外交”，外交部长王毅曾指出：“中国必须培养一种大国心态，展现一种大国情怀，尤其是与中小国家打交道时。”

中国领导人越来越注重在亚洲谋求领导地位，他们对此的重视甚至超过了中美关系。同时，中国领导人正在着力使中国承担更大的全球责任，提升中国在发展中国家的领导力，提升中国的政治与道德理念在全球的影响力与感染力。

加强地区领导力

在外交指导政策的变化中，最显著的是将与周边国家的关系提升到最重要的位置上来。从 2011 年开始就有学者主张重视与周边国家的关系，从 2013 年开始，这项政策逐步开始得到落实。

近几十年的趋势已经改变了中国对于发达国家的依附关系。中国在金融危机中一枝独秀，虽然其创新能力还有待提升。不断发展的中国解放军力量也缩短了中国与现代军事之间的差距，尤其是在东海与南海水域。

受经济与战略因素的驱动，中国与周边国家关系的重要性大大提升。地区的经济一体化对于中国实现在亚洲的长期目标，加强中国在国际秩序中的影响力至关重要。在贸易与投资领域，中国需要制定自由贸易协定以发挥更大的作用。

同时，中国意识到在成为全球大国的过程中必须谨慎地应对地缘政治摩擦，尤

其是在东海与南海地区。目前亚洲的政治安全与经济发展呈现出不平衡，建立如同美国一样的联盟体系能为中国提供更多的安全并减少潜在的威胁。

习主席曾经提到要在亚洲地区构建“命运共同体”，即经济上有联系的国家在政治与安全上提供帮助，共同应对内外威胁。其中的三大原则包括：打造“利益共同体”、打造“责任共同体”、打造“人与自然共同体”。

通过促进自由贸易协定、基础设施建设与发展协商安全机制，中国希望越来越多的亚洲国家能依赖中国的大国力量实现增长与繁荣。

寻求国际地位

除了在地区内的努力，中国也努力在国际社会，尤其是发展中国家，寻求支持。一篇 2013 年党内的文章指出根据经济联系紧密程度与战略重要性、政治影响力程度来评估他国与中国的关系。涉及到的地区包括中东、非洲、拉丁美洲，文章特别指出要联合金砖四国的力量推动国际秩序的改变。

开始承担更大的国际责任

中国正在寻找新的方式来援助发展中国家，以加强中国原本脆弱的海外利益保护并寻求他国对于中国国内外改革的支持。

中国与美国向国际社会输出“公共物品”的方式并不相同。中国把自己定位为“世界和平事业的守护者”，维护《联合国宪章》的目标和原则，反对外国干涉其他国家、特别是中小国家的内部事务，并应对脱贫、发展与气候变化等问题。

在全球发挥更大的政治与道德影响力

中国意识到，它必须明确一个引人注目并优于国际社会现存的道德和政治理想，并为其他发展中国家发声。中国应该倡导关于正义与收益的正确观念，强调忠诚、重视友谊、弘扬正义、促进道德。习主席指出：“反对干涉他国内政，反对使用武力或以武力相威胁”，并在国际范围内促进民主，使每个国家，无论大小，都具有相同的权利。中国对自身提出的政治观的褒扬实际上也是对西方主导的世界秩序的批评与不满。

塑造其他国家的行为

新一届中央政府与以往相比的重要变化之一是对实现外交政策议程机制的细化。中国正在通过奖励或惩罚的方式来塑造其他国家的行为，以使其符合中国的意愿。

中国的学者提出要根据其他国家与中国关系的远近程度来分别对其进行评估，以便对特定的政策提供明确的政治指导。将国家分为“友好的”、“合作的”、“普通的”和“斗争的”四类，并分别制定不同的政策应对。

对美国的启示：中美合作的方式

中国外交政策的变化对于全球层面的危机应对所需要的合作来说是个好消息，但随着中国综合实力的增长，中美两国对立与竞争的风险也在增大。同时，中国也期待着掌握与其所做出的巨大贡献相对应的在国际秩序中的话语权。为了在局势中获取有利的地位，中国试图加强对亚洲的领导，寻找有共鸣的国家建立全球伙伴国家联盟，增强其作为全球领导者的公信力并阐明一个优于美国的政治和道德理念。

世界已经从中美两国稳定的合作关系中受益（即中国所说的“新型大国关系”）。但对于中国来说，它在这段关系中的收益正在递减，同时美国付出的代价也在上升。稳定的中美关系使中国免于因与邻国的领土争议而引发的对于资源匮乏及不稳定的担忧。中国（在亚洲）追求的强势领导力角色意味着面对中美两国的竞争态势与双边关系不稳定局面，美国将要付出更高的代价。

考虑到以上原因，美国将会发现自己正处于压力之下：美国既要发展出应对中美关系多种因素的兼具竞争与合作政策以保护核心国家利益，又要避免两国关系陷入敌对状态。对于地区和全球领导力的有效的竞争能使美国在塑造与中国的合作中具有主动权，中美两国日益紧密的合作对于遏制两国的恶性竞争也至关重要。这一路径看起来有些矛盾，但竞争与合作两手抓才是应对未来中美关系变化的王道。

（文章来源：12月19日美国詹姆斯敦基金会网站，作者：蒂莫西·希斯）