

# 新闻动态

## 标题新闻

### 奥巴马谈论民主党总统候选人，媒体不看好希拉里与拜登

综合美国媒体 11 月 23 日报道，奥巴马在 11 月 22 日参加美国广播公司一档周日政治节目时表示，2016 年美国总统选举的候选人需要带来一些新气象，他说：“我觉得美国民众想要闻到新车的味道，而非一辆像我这样跑了太多里程的车辆。”奥巴马对于总统候选人之一，美国前任国务卿希拉里进行了称赞，但没有明确表示对希拉里的支持。奥巴马还认为他不会被要求为民主党 2016 年的最终总统候选人做太多宣传，他认为民主党的总统候选人会在一些问题上采取和自己不同的看法。

美国媒体对于民主党参加总统大选以及民主党内部总统候选人的情况并不持乐观态度。民主党内部可能的总统候选人——希拉里和拜登，一方面年龄偏大，另一方面可能无法提出一些新的内政外交观点。相比于两位政治老将，媒体认为民主党的政治新秀马丁·奥马里、伊丽莎白·沃伦、吉姆·韦伯更有可能胜出。

### 美媒称奥巴马为移民新政辩护

据多维新闻网 11 月 23 日报道，动用行政令强推移民新政的奥巴马总统遭到国会强势批评，但他 22 日在美国广播公司的节目中反驳了对他行政命令的批评。他表示，该政令将改变美国处理非法移民的政策。新政中重要的是遣返重犯、罪犯和最近抵达美国的非法移民，而不是已经在美国非法居住五年以上的人。他指出，他的移民计划将通过无犯罪背景调查、走法律程序，从而让更多的非法移民走出阴影，使他们遵纪守法，缴纳应付的全部税款。奥巴马是被迫采取行动的，因为国会众议院不肯通过参议院已经批准的立法。虽然在国内遭到对手猛批，但奥巴马移民新政却获得拉美国家的欢迎。目前，美国境内有大约 1100 万非法移民，其中大部分来

自墨西哥等拉美国家。

## 美国委员会报告称中美紧张关系加剧

综合美国媒体 11 月 21 日报道，美国国会跨党派顾问机构“美中经济安全评估委员会”20 日发布的年度报告称，近年来，中美关系的紧张状况加剧，亚太地区发生军事冲突的风险亦有所增加；中国外资投资环境恶化、不公平贸易、军方开支大增以及缺乏改革进展等因素使华盛顿与北京之间的紧张气氛加剧。报告指出，随着中国军费开支年复一年地以两位数增长，军力平衡正朝背离美国及其盟国的方向移动，亚太地区发生“安全误判”的风险在增加。为了应对中国的“威胁”，报告建议增强美国海军力量并确保预算，设立评估中国军事力量的专家委员会，维持美国的地区再平衡战略，并要求国会表态支持日本解禁集体自卫权。美中经济安全评估委员会是在中国入世背景下，美国国会为了监测中美贸易交往对美国经济与安全的影响而于 2001 年特设的机构，由相关专家、前国会议员和前政府高官组成，旨在评估对华贸易关系对美国国家安全的影响。

## 美媒称中期选举为美台关系提供新机遇

据美国《国家利益》网站 11 月 13 日刊文称，美台关系这一重要的双边关系在奥巴马执政时期多遭忽视，中期选举过后美国政治的新局面为美国改善与台湾的关系创造了新机会。目前还很难预测共和党执掌参议院和众议院的多数席位是否能通过一些具体的方式使台湾得到实惠。虽然国会的确能够提出一些行政机构不方便提及的美台关系敏感话题，也在通过涉台法案方面发挥着重要作用，但国务院才是美国制定对台政策的关键部门。对于共和党国会来说，最大的好处可能在于其对于亚洲地区贸易协定的支持。如果共和党领导人能尽快同意升级“贸易促进授权法案”，就能在一定意义上加快台湾加入“跨太平洋伙伴关系协议”或自由贸易协定的步伐。

## 美媒称美国将向缅甸派出和平队

据多维新闻网 11 月 19 日报道，奥巴马不久前访问缅甸时采取了旨在加强美国

对缅甸的影响力以抗衡中国现存影响力的新措施。白宫宣布将在缅甸设立和平队项目，首批美国志愿者和平队成员将于 2015 年抵达缅甸。缅甸将成为第 141 个拥有美国和平队项目的国家。白宫强调，开展和平队 2015 年工作再次证明了美缅伙伴关系的牢固性和永久性。最近 20 年，在美军东南亚的积极活动中，缅甸一直靠边站，缅甸军方对任何美国在安全领域的暗示反应谨慎。美国和平队成立于 60 年代初，是一个向需要的国家提供援助的志愿人道主义组织。实际上，和平队经常充当重要的外交工具、有时也是间谍工具。

## 奥巴马明年初访印以扩大战略合作

据多维新闻网 11 月 21 日报道，白宫宣布美国总统奥巴马将于 2015 年 1 月访问印度，出席印度共和国日庆祝活动，并会晤印度总理莫迪。他将是历史上首位受邀参加共和国日庆祝活动的美国总统。届时此次印度之行将是他时隔两月再访亚洲。访印期间，奥巴马还将会见其他印方高官，美方希望借此访来深化和扩大美印战略合作。莫迪曾于今年 9 月首次访美并在华盛顿与奥巴马先后会晤两次，访问期间美印承诺扩大全面合作，包括深化防务、经济、能源、气候合作以及在全球和地区问题上的合作。奥巴马向莫迪表示，印度“作为朋友和伙伴国”的崛起符合美国利益。莫迪则表示，印美是建立在共同价值观和利益基础上的“天然的全球合作伙伴”。分析人士认为，奥巴马访印将加速两国关系回暖。

## 美媒称政府认为铲除叙利亚政权与打击伊斯兰国同等重要

据美国有线电视新闻网 11 月 13 日报道，美国国家安全团队一周内 4 次聚首白宫，围绕“美国当前对叙利亚政策是否和打击伊斯兰国的重要目标相符”议题展开讨论。4 次会晤中，一次由总统奥巴马亲自主持，其它几次也有国务卿这样的重量级官员列席。一名政府高层官员对媒体说：“叙利亚长久以来的问题现在变得更加复杂，要想彻底击溃伊斯兰国，我们不仅要在伊拉克战场上取胜，同时也要在叙利亚战场上取胜，铲除巴沙尔政权将成为重点。”媒体称，会议内容甚至谈到“一旦巴沙尔倒台，叙利亚将面临何种政治过渡”。白宫国家安全委员会发言人表示，“对叙利亚基本方略并未发生变化”，但他同时指出，巴沙尔是吸引叙极端分子的“最

大磁石”，叙利亚已是伊斯兰国组织的“避风港”。媒体称，政府高层流出的有关“重审对叙方略”的说法，已经充分说明当局“默认”早先计划的“失策”，废黜巴沙尔政权和与伊斯兰国交战对美国已同等重要。

## 美国国防部长请辞，引发多种分析

据 11 月 24 日《华盛顿邮报》报道，美国总统奥巴马当天宣布美国防长哈格尔已向其请辞。此间观察家认为，美国中期选举后，共和党成功控制了参众两院。自共和党在中期选举中胜出后，奥巴马施政将受到很大的阻挠。而奥巴马此次特意宣布哈格尔辞职，清掉内阁中唯一的共和党成员，大有向共和党报复的意味。

《华盛顿邮报》24 日援引高级官员的话指出，哈格尔是“在压力下”辞职的，美国最近接连出现外交政策危机，包括叙利亚和伊拉克境内的打击伊斯兰国激进组织的战斗。更有媒体称，哈格尔之所以辞职是因为曾经上书批评白宫国安成员在乌克兰以及叙利亚问题上的决策不当。

虽然媒体议论纷纷，但奥巴马在 24 日的讲话中却对哈格尔辞职的理由轻描淡写。在讲话中，奥巴马用了绝大部分的时间来赞扬哈格尔为国家以及政府所做的贡献。与媒体普遍猜测的哈格尔被要求辞职不同，奥巴马在讲话中强调，是哈格尔主动要求辞职的，而哈格尔在讲话中并没有解释为何要辞职。

据悉，哈格尔 24 日早晨向奥巴马递交了辞呈，哈格尔表示将留任到继任者获得任命为止。哈格尔是共和党在 11 月中期选举中获得参议院多数席位以来奥巴马内阁辞职的第一人。外界认为他的请辞将拉开中期选举后白宫内阁“大换血”序幕。英国《每日电讯报》24 日指出，哈格尔的辞职将对奥巴马的公信力造成巨大的冲击。在很多人眼中，这是奥巴马无能的一个表现。在伊核谈判再度延期后的几个小时，奥巴马就宣布了这个消息，此举不单显示出奥巴马政府内部对主要国家安全问题的分歧越来越大，也进一步凸显出奥巴马无法有效应对外界对美国国家安全的威胁。

# 重点关注

## 习奥会晤：良性中美关系的新起点

*编者按：通过 APEC 会议期间的一系列会晤，中美两国领导人认识到需要对不可避免的矛盾与分歧进行管控并给未来的合作提供机会。我们正在进入另一段中美关系的考验时期，但至少这是一个比几个月前更有希望的开始。*

一年多以来中美两国的关系日趋紧张，这次两国领导人相聚北京参加 APEC 会议，通过一系列正式以及非正式的会晤，两国认识到需要对不可避免的矛盾与分歧进行管控并给未来的合作提供机会。且不论领导人的声明是留有余地的战术调整还是他们参加这次会晤本身的目的，中美关系仍将会在未来几个月内经受考验。

在这次会晤中，双方领导人宣称将商务与旅游签证延长至十年，在信息科技协定下取消对电子货物的关税，并为两国的军事合作、安全合作与气候合作建立框架。以上互惠协议都是这次会晤主要的成就，具体到 2025 年到 2030 年气候变化目标的达成还要取决于双方下一代领导人的合作。

这些声明表明双方领导人都已经意识到要处理双边关系不信任的根源。关于中国试图减弱美国在亚太地区的影响力是一个敏感话题，而中国领导人提出了建立一个亚洲安全框架，包括亚洲基础设施投资银行，已经覆盖中亚与南亚地区的新丝绸之路，以及建设亚太自由贸易区。这些举措都强调包容与合作，而非将美国排斥在外。

习近平主席重申了要在中美两国之间建立新型大国关系，他向民众展示了一个不同于一般大众媒体所报道的良好的美国形象。奥巴马总统也言简意赅地表达出相同的想法。奥巴马提出了美国在人权问题、香港问题、贸易问题、西藏问题与台湾问题上的善意立场，并一再强调美国亚太再平衡战略的目的并不在于遏制中国。

在 APEC 会议的筹备过程中，中国缓和了与越南、日本等邻国之间的关系，中

日两国领导人也在会议期间进行了短暂会谈。现在关于习奥会谈最大的疑问是中国关于外交政策所做出的调整与保证是战术性的还是战略性的。如果这些调整是战术性的，在接下来的几个月内，双方在领土以及资源问题上的摩擦会不可避免地再次浮出水面；如果这些调整是战略性的，那么双边紧张关系将得到前所未有的缓解，这将对双边关系的发展产生重要且长远的意义。中国与美国盟友的摩擦将加剧中美两国之间的战略竞争，而两国领导人在去年的庄园会晤中就明确表达要避免这一局面的发生。目前的战略竞争对所有相关方来说都是具有风险且代价极高的，重新开启一种合作、和平管理分歧的办法势在必行。

即使中国真的做出了华盛顿所欢迎的战略改变，这种战略能否一以贯之仍然是个问题。中国的国家主义观点浓厚，许多学者、官员、媒体、民众心中的“美国遏制论”思想根深蒂固。在美国，奥巴马政府对于一些涉华问题的处理方式也欠妥当，比如对中国军方“网络盗窃”问题的处理方式上，以及对一些新出现摩擦的被动性而非主动性的应对方式上。随着美国总统大选的迫近，美国总统候选人之一——民主党领导人希拉里·克林顿可能再一次拿中国说事，双边关系的新摩擦很可能会转化成一場新的政治游戏。

我们正在进入另一段中美关系的考验时期，但至少这是一个比几个月前更有希望的开始。

（文章来源：11月14日中美聚焦网站， 作者：卡内基国际和平基金会副主席包道格）

## 奥巴马总统在 APEC 峰会上关于中美关系的讲话（摘译）

*编者按：11月10日，美国总统奥巴马在 APEC 峰会上就中美关系发表讲话，讲话内容摘译如下：*

美国欢迎一个繁荣、和平、稳定的中国的兴起。事实上，近几十年来美国一直在帮助中国融入全球经济——不仅因为这符合中国的最佳利益，而且因为这符合美

国的最佳利益，以及全世界的最佳利益。

我们展开商业竞争，但我们也力争就范围广泛的共同挑战和共同机会展开合作。不论是遏制埃博拉疫情的蔓延以及制止核扩散，还是深化我们的清洁能源伙伴关系以及抗击气候变化，作为全世界最大的两个经济体以及最大的两个碳排放国，我们肩负着特殊的责任来承担这一领导作用。

我们之间的贸易和投资关系对我们两国都有益。中国是美国增长最快的出口市场。中国在美国的直接投资在过去 5 年中翻了 6 番。中国公司直接雇用的美国雇员人数迅速增长。所有这些事实都意味着为美国人民创造就业机会；而且深化这些关系将意味着为我们两国人民创造更多的就业和机会。

我非常高兴地宣布，在我此次访问期间美国和中国已同意实行一项新的签证安排，这将惠及从学生到旅游者乃至大大小小的公司企业的所有人员……根据这项新安排，学生及交换项目签证将延长到 5 年；商务及旅游签证将延长到 10 年……去年，有 180 万中国人造访美国，为美国经济贡献了 210 亿美元，并支持了超过十万个美国就业岗位。这项安排将能帮助我们让这些数字增至 4 倍以上。

为了增进双方的经济联系，我还希望与习主席一起推动高标准双边投资协议取得进展，使中国经济向美国投资人开放。这个协议可以为我们两国获得更多的进展和机会。我们还为实现一项关于信息科技的国际协议共同努力。我们将一如既往地直接和坦率的态度讨论中国可以采取哪些具体行动帮助我们所有各方在整个亚太地区扩大贸易和投资。很多企业的首席执行官在我与他们进行讨论的过程中都谈到这一点。

我们期待中国提供一个更公平的环境，使外国公司得到公平的待遇，能与中国公司进行公平竞争……我们期待中国发展创新型经济，重视保护知识产权，消除为谋取商业利益进行网络盗窃商业机密的现象。我们期待中国批准利用生物技术成果，这对与其他国家同步为地球日益增长的需求提供粮食具有重要意义；同时坚定地走进一步由市场决定汇率的道路，并且也做到支持人权和新闻自由。我们提出这些问题，并不是因为这些对我们有利；我们要求中国采取这些行动是为了中国取得可持续增长和亚太地区的稳定。

（文章来源：美国国务院国际信息网）

## 奥巴马总统在联合记者会上关于中美关系的讲话（摘译）

*编者按：11月12日，美国总统奥巴马和中国国家主席习近平在北京举行联合记者会，奥巴马在会上的讲话内容摘译如下：*

几十年来，美国与亚太的接触，其中包括我们的盟国和我们具有保障稳定作用的存在，始终是该地区取得进步的基础，也有助于中国实现显著的经济增长。美国努力扩大与中国的贸易和投资，帮助中国融入全球经济。我们希望这方面的进步能够继续，因为正如我以前所说，这对我们各方都有益。

首先，习主席和我一致认为继续推进有助于双方经济增长和创造工作机会的贸易具有重要意义。美国向中国出口产品意味着美国工商业、工人和农业人员能得到更多的机会。我们同意为实现全面的高标准双边投资协议进行积极努力。这项协议可以为中国工商企业提供在美国投资的机会，同时为更多的美国工商企业在中国投资开创机会，从而为我们两国创造工作机会。

我们达成了一项理解，这使我们能够与其他国家共同为完成信息技术协议进行努力。这项协议将有助于我们促进作为21世纪经济动力的计算机和信息技术产品贸易。我们同意共同努力促进农业创新和食品安全，以满足日益增长的全球粮食需求。我们同意为商务人员、旅游者和学生延长签证有效期。这将有助于促进增长，为美中两国人民创造工作机会。

我告诉习主席，我们欢迎这里正在就改革进行的讨论，这将使市场在中国经济中发挥决定性的作用。与此同时，我的确强调中国需要提供一个公平的环境，使外国公司可以公平地进行竞争，包括与中国国营企业的竞争。我强调保护知识产权和商业机密的重要性，特别反对网络盗窃行为。我们欢迎中国继续在实现市场决定汇率的道路上取得进展。

第三，在地区安全方面，我们就数项新措施达成一致，旨在增进两国军方之间的沟通，从而降低在海上和空中发生意外或判断失误的风险。习主席和我重申对实现朝鲜半岛去核化的承诺，而且我们一致认为，朝鲜不可能既发展核武器又发展经

济，它不可能两者兼得。

虽然美国对在东海和南海的主权争议不持立场，但我明确表示，我们对航行自由和对地区领土分歧应按国际法进行和平解决确实有根本性关注。我对习主席和日本首相安倍为缓解这方面的紧张关系而进行了初步接触表示了祝贺。

最后，我向习主席重申了我以前说过的话，即美国对人权坚定不移的支持将继续是我们与中国关系的一个重要组成部分，这与我们在全球与所有国家交往时一样。我们就这些问题进行了非常有益的意见交换。习主席向我谈了他对中国将如何向前发展的看法，我向他说明了为何为普世自由、所有人与生俱来的权利大声疾呼对我们如此重要。

（文章来源：美国国务院国际信息网）

## 奥巴马中东外交筹码所剩无多

*编者按：美国与伊朗11月底未能克服分歧，尚未打破由伊朗核问题造成的僵局。双方磋商将再次延期到明年7月1日。《纽约时报》此前发表文章对奥巴马政府面临的伊朗核问题进行了评论。*

奥巴马上月给伊朗最高领导人哈梅内伊写信，敦促他克服不信任，通过谈判达成一份限制伊朗核武器发展的协议。这或许是奥巴马为与伊朗达成和解，从而改变中东局势所做的最后尝试。到了现在，奥巴马比以往任何时候都更加需要一项外交成就。他已经看到，留给自己改变中东局面的时间正变得越来越少。尽管不是奥巴马的本意，但美国目前又卷入了中东事务中。然而，反对达成协议的势力非常强大——不仅有哈梅内伊以及伊朗的强硬派，还有重掌美国国会两院的共和党、一些民主党同僚，以及美国许多最亲密的盟友。

即使与伊朗达成协议，它也只是一场争论的开始，而非终点。对于奥巴马的许多对手来说，不管他提出什么协议，其具体内容几乎无关紧要。“在所有的相关国家，这场谈判都有着更大的意义，”威尔逊中心的学者罗伯特·利特瓦克说，“在美

国，它是对奥巴马的实力和战略的考验”。

最近几周，内塔尼亚胡重申了他的警告，即“伊朗伊斯兰国不是美国的伙伴，而是美国的敌人，”并表示，不会服从任何让伊朗成为“核门槛”国家的安排。但报道认为，决定与伊朗谈判成败的最大因素，可能是重掌参议院的共和党人，包括林赛·格雷厄姆等参议员。他们认为奥巴马在核协议问题上太急于求成。奥巴马政府的官员反驳了这一说法，“无论谈判的结果是什么，我们都必须要让国会买账，此事宜早不宜迟，”奥巴马的高级策略师之一说。

目前，抗议已经开始了。美国国会议员上周返回华盛顿进入新会期之后，参议院外交关系委员会主席、来自新泽西州的民主党人罗伯特·梅内德斯与来自伊利诺伊州的参议员马克·柯克发表联合声明称，“作为迫使伊朗回到谈判桌的两党制裁法案的共同起草人，我们相信，一份好的协议将会废除、而不只是叫停伊朗非法的核计划，并一劳永逸地阻止伊朗成为一个核门槛国家”。如果潜在的协议无法实现这些目标，两人还将发起新的制裁措施。这个立场受到了重掌国会两院的共和党人，以及许多民主党人的支持。纵然奥巴马始终保有否决新制裁措施的权力，但行政分支的官员担心，这些警告本身可能会增加与伊朗达成最终协议的难度。

美国官员暗示，此次达不成协议的话，他们将要求再次延长谈判——他们押注的是，油价的不断下跌、实施新制裁的威胁，以及加强破坏或军事行动的可能性，可能会共同促成一份协议。

（文章来源：11月19日《纽约时报》）

## 美国参议院未通过国家安全改革法案

*编者按：近期美国参议院阻止了全面改革国家安全局的一个电话项目立法。共和党控制的众议院于5月通过了提案的一个版本，但它在过关之前力度遭到了削弱，从而失去了公民自由团体对其的支持。鉴于它现在又在参议院失利，国会将面临通过新立法的一个硬性期限。*

本月中旬，参议院的共和党人阻止了全面改革国家安全局（NSA）的一个电话项目立法。这一项目曾属机密，作用是批量搜集美国民众的通话记录。提案发起人将其称为《美国自由法案》。支持它的民主党人及少数共和党人以 2 票之差未能获得过关所需的 60 票。提案获得了奥巴马政府的支持，以及由苹果、谷歌、微软和雅虎等公司组成的科技业联盟的拥护。为了阻止这项法案，参议院共和党领袖、来自肯塔基州的米奇·麦康奈尔竭尽所能。“当下是束缚我们手脚的最糟糕时机，”麦康奈尔在投票前的演讲中说，他表达了将电话项目视为抗击恐怖主义重要工具的那些人士的关切之情。

然而，此次投票的结果不过是将这场关于安全与个人自由的激烈辩论推迟到了明年。按照这一提案，国家安全局将不能再批量搜集通话数据。尽管共和党人把持的参议院届时不大可能认同其中的改革举措，但这场辩论有可能进一步暴露出该党内部持有干涉主义立场的人士与更倾向于自由主义人士派别之间的矛盾。这项提案源于情报领域的前承包商雇员斯诺登于 2013 年 6 月曝光的内容。按照法案的规定，国家安全局将告别批量搜集美国民众通话记录的做法。取而代之的是，多数记录将保留在电话公司的手中。提案不要求这些公司保存记录的时间超出商业惯例。在一些情况下，这个时间为 18 个月。

斯诺登揭露出，国家安全局从美国各大电话公司那里系统性地搜集这类通话元数据——相关信息能揭示谁向谁打了电话，但并不包括通话内容。该项目始于 2001 年的 9·11 恐怖袭击之后，法律基础是时任总统乔治·布什主张的一种单方面行政权。2006 年，外国情报监视法院悄然将项目归于自身的权限之下，开始依据《爱国者法案》签发要求企业提供相关通话记录的法庭令。按照提案的规定，情报分析师仍将保有进行联络线索分析的能力，但必须采用一种新的法庭令。这种法庭令可以授权他们快速获得通话记录，但仅限于彼此关联的那些，至多涉及与嫌疑人隔着两层的联络人——无论信息是否同属一家电话公司。

今年 1 月，奥巴马总统宣布对电话项目进行部分调整，包括在数据库中查询新号码前必须获得法院批准，以及将情报分析师审核通话者记录的层次限制从之前的三层减为两层。共和党控制的众议院于 5 月通过了提案的一个版本，但它在过关之前力度遭到了削弱，从而失去了公民自由团体对其的支持。鉴于它现在又在参议院

失利，国会将面临通过新立法的一个硬性期限。因为到了明年 6 月，为通话记录项目提供法律基础的《爱国者法案》的一个条款将会失效。届时，强制要求电话公司提交客户记录的 90 天命令会过期，外国情报监视法院也没有权限签发新一轮的命令。奥巴马政府此前发出警告，倘若这项提案未获通过，明年春天可能会面临“边缘策略和不确定性”。政府一开始不愿推动国会限制国家安全局的项目，不过后来强烈敦促参议院对提案予以支持。

（文章来源： 2014 年 11 月 19 日《纽约时报》）

## 焦点分析

### 奥巴马借亚洲之行打造气候与贸易外交新亮点

**核心提示：**当在澳大利亚完成了又一次对亚洲地区的访问时，奥巴马似乎找到了让他在海外能实现雄心的一个公式，这个公式所围绕的两个问题最近才上升到他议事日程的首要位置：**贸易与气候变化。**

澳大利亚布里斯班——当奥巴马总统今年四月在菲律宾结束了他最近的一次亚洲之行时，他曾为自己的外交政策辩护，说那是稳扎稳打地追求美国利益，他把自己形容为虽然只是击出了一垒、二垒安打的棒球球员，但能避免鲁莽的错误。当这个周末在澳大利亚完成了又一次对亚洲地区的访问时，奥巴马似乎找到了让他在海外能实现雄心的一个公式，这个公式所围绕的两个问题最近才上升到他议事日程的首要位置：**贸易与气候变化。**

这次访问的收获看起来与上一次的截然不同：访问期间美国与中国达成了具有

里程碑意义的气候变化协议，还与中国达成了技术产品贸易协议，在“跨太平洋伙伴关系协议”的区域贸易谈判上也有进展的迹象，美国还承诺为帮助发展中国家应对气候变化基金提供 30 亿美元的捐款。其中一些收获仅仅是时机问题，与中国就气候和贸易协议的谈判已经进行了好几个月了；“跨太平洋伙伴关系协议”的前景在最近几个月也有所改观，并且可能会因为共和党在国会两院赢得多数席位而在美国国内得到进一步的推动。

以上这些并没有摆脱美国的困境。奥巴马与中国达成气候协议后，共和党人马上加以谴责。参议院共和党领袖、肯塔基州的米奇·麦康奈尔说，协议会让中国在 16 年内什么都不用做，而会“对我的州及其他州造成极大的破坏”。不过，政府官员表示，此次外交之行的积极成果将缓解奥巴马面临的源源不断的危机，包括伊斯兰国武装组织、埃博拉病毒爆发、以及乌克兰问题。“虽然我们需要应对危机，但我们也要确保把重点放在积极的议程上”，国家安全副顾问本杰明·罗兹说，“我认为这是此行的主线”。

奥巴马在抵达布里斯班参加二十国集团会议时，显然对此行充满了信心。二十国集团包括 19 个工业和新兴市场国家、再加上欧洲联盟。他周六在昆士兰大学演讲时，谈到了与中国的协议将如何激励各国，各国如何为在 2015 年达成新的全球气候条约谈判而努力，这为他博得了热烈的掌声。奥巴马说：“我们必须克服旧的分歧，正视科学，在明年达成强有力的全球气候协议。如果中国和美国能在这一点上达成共识，那么整个世界都能达成共识，我们就能完成这件事。”奥巴马的发言对澳大利亚来说格外地尖锐。澳大利亚总理托尼·阿博特对气候变化背后的科学表示怀疑。他对参加二十国首脑会议的各国领导人炫耀，澳大利亚废除了一项碳排放征税，这种税是遏制温室气体排放的一个重要工具。阿博特试图把气候变化排除在二十国集团会议的议程之外，而把会议的重点放在就业和经济增长上。但是，奥巴马在演讲中宣布向联合国绿色气候基金捐赠 30 亿美元，这让阿博特的打算难以实现。

选择这样的时机进行宣布显然是为了督促其他可能的捐赠者，比如日本。日本预计将宣布为这项 100 亿美元的基金提供最多 15 亿美元的捐款。奥巴马似乎很清楚他要做什么。他说，澳大利亚和美国都有糟糕的碳排放纪录，也都拥有丰富的化石燃料，“这意味着，我们需要做出更大的努力”。这句话在听众中引起了一片掌

声。澳大利亚官员虽然也毕恭毕敬地听着，但之后立场没有太多改变。“澳大利亚属于资源出口型经济”，昆士兰州财政与贸易部长蒂姆·尼科尔斯说，“我们认为，一个合理的辩论是完全必要的，但我们也认为，煤炭仍有未来，就像天然气有未来一样”。

奥巴马是带着另一个优势来参加会议的：美国经济的增长速度比很多国家都高，尤其是与日本和欧洲的增长速度相比时。奥巴马说，美国将敦促各国采取更多促进发展的经济政策，以刺激需求、创造就业机会。他说：“在过去的几年里，美国已经让越来越多的人重新就业，这比所有其他发达经济体加起来创造的机会还多。但是，世界不能指望美国一国来担负发展全球经济的重任。”一些经济学家预测，奥巴马今年的讲话具有往年所没有的影响力，这是因为美国的经济明显好于同类国家。“世界其他国家都以某种羡慕的眼光看着美国”，哈佛大学经济学教授肯尼斯·罗格夫说，“美国经济的复苏使其较快地处理了银行业危机，这令人羡慕”。

不过，目前尚不清楚奥巴马此行的余辉能持续多久。他必须与共和党人打交道，而他们已发誓将在从移民改革到输油管道等一系列问题上与他对抗。如果他在“跨太平洋伙伴关系协议”谈判上取得成功，许多民主党人也不会为他庆贺。奥巴马还将重新处理叙利亚和伊拉克的危机，五角大楼正向那里派出更多的美国军队。就连在布里斯班，虽然奥巴马在这里充满希望地谈起重振美国在亚洲的作用，但他也提到了自己面临的其他棘手问题，特别是对在乌克兰上空击落马航客机这一“极为恶劣”事件的国际反应。

（文章来源：2014年11月17日《纽约时报》）

## 再谈奥巴马的亚洲之行

**核心提示：**此次亚洲之行本身表明，美国的外交重心正继续向亚洲转移，而且速度在加快。美国更为重要的一点在于提醒亚洲各国，美国在全球其它地区的所作所为，对其在亚洲扮演的长期角色有着至关重要的影响。

美国总统巴拉克·奥巴马最近的亚洲之行有些来去匆匆。他访问中国，与中国国家主席习近平签署了一项重要双边协议，并参加了亚太经合组织的多边贸易会议；他访问缅甸，以巩固该国还没有稳住局面的新兴改革，并强调东盟依然非常重要；他参加在澳大利亚举行的 20 国集团会议，以强调亚太经济对于支撑全球增长的重要作用。尽管此次亚洲之旅有些走马观花，但奥巴马似乎不虚此行：离开华盛顿时，奥巴马政府正因最近的中期选举以及总统的支持率显著下滑而倍受打击，再次回到华盛顿时，总统两手满满，带回来了一堆实实在在的成果。

此次亚洲之行本身表明，美国的外交重心正继续向亚洲转移，而且速度在加快，尽管中东、西非和乌克兰也是美国当务之急所在。事实上，美国更为重要的一点在于提醒亚洲各国，美国在全球其它地区的所作所为，对其在亚洲扮演的长期角色有着至关重要的影响。例如，美国在中东正面临一个艰难时期，任何试图匆忙从中脱身的努力，都将对美国的持久影响力及其对整个亚洲的安全承诺产生负面影响。此次亚洲之行最重要的一点，或许是奥巴马成功地与作风强硬的习近平主席达成了一系列雄心勃勃且范围广泛的计划。两位领导人都选择在关键领域构建实质性合作，例如气候合作以及采取措施缓解军事竞争，而不是仅仅提出一些口号。通过这样的举动，奥巴马表明，在中美关系当前所处的复杂阶段，培养合作习惯将是至关重要的，这可以在这两个主导亚太地区局势的国家之间搭建起更稳固的桥梁。

在访华结束、惊险的外交任务完成之后，奥巴马政府的相关努力并没有止步。奥巴马政府似乎正采取措施，将美中重要双边关系纳入更广泛的整个亚洲互动背景之下。奥巴马与印尼新任总统就如何促进美国投资进行了重要会晤，他还与越南国家主席就如何更好地支持越南的海上主权意识进行了会晤。奥巴马清楚地向国内外受众阐述了“跨太平洋伙伴关系协议”的重要性。所有的贸易谈判都要经历一些最深邃、最黑暗的曲折阶段，TPP 也不例外。奥巴马终于开始了这个过程，他阐明了为何以及如何以能够经受住国会严格审查的方式，胜利到达 TPP 谈判的终点线。

在缅甸，奥巴马强调，缅甸的民主改革和民族融合进程在国际社会看来尚未完成，缅甸领导人打造一个更公正社会的决心不应松懈。他还采取了一些有望促成更多商业和贸易承诺的措施。在缅甸，日益衰败的城市地区和贫困的农村地区都迫切需要更大的机遇。在到访布里斯班参加二十国集团峰会期间，奥巴马在俄罗斯总统

普京面前表现得不卑不亢，这和他在北京就网络安全和海上分歧等棘手问题与习近平主席会面时的表现大体一样。很多与奥巴马对话的亚洲领导人都发现，他专注于为美国强有力、全方位地参与亚洲事务（包括在政治、商业、多边事务和军事领域）进行辩护。

人们常说，亚洲所有国家都希望与中国建立更友好的关系，这显然是正确的。然而，大多数亚洲国家认同这样一种观点，即美国的实力和威望很好地持续到了21世纪，这也是事实。奥巴马和他那备受打击的团队似乎领会了这个当代地缘政治中的重要事实，此次出访这个正在崛起的地区时，奥巴马停留的每一站都增强了他的底气和信心。

（文章来源：11月21日《金融时报》，作者：坎贝尔，前美国东亚与太平洋事务助理国务卿）