

新闻动态

标题新闻

美助卿谈中国参与重塑 21 世纪规则的条件

据多维新闻网 7 月 25 日报道，美国国务院负责亚太事务的助理国务卿拉塞尔当日在参加“阿斯彭安全论坛”上谈及中美关系时说，中美关系要发展“新的模式”，中美两国不是战略对手，美国不寻求遏制中国，在重大问题上中美要务实合作，在分歧上要进行建设性管理。美国认为，像中国这样的新兴大国尤其应该看到，维护国际体系以建立基本规范符合自身的利益。他还说，即使两国出现紧张，中美双方致力于建立稳定和建设性伙伴关系的承诺是毫无疑问的。一个月前，拉塞尔曾经在国会听证会中详细阐述中美关系的未来，并且提到美国对亚太政策的三大要点，包括：第一，对亚太实施再平衡；第二，努力建立地区性机制；第三，扩大和深化与中国等重要新兴国家的关系。他还强调，领土争端是规则问题，美国很乐意为中国参与 21 世纪规则的重塑创造空间，但前提是，中国必须和美国一样受规则的约束。

美媒称中美两国的海军联系正在加强

据《纽约时报》7 月 20 日文章称，中国海军司令员吴胜利上将 15 日下午会见美国海军军令部长格林纳特上将，这是两人过去一年以来的第四次互动。格林纳特此行在华停留至 18 日，并参观了大陆唯一航空母舰“辽宁号”。对此《纽约时报》发表评论称，目前中国首次参与的环太平洋军演正在顺利进行，中美两国高级军事将领此时的会面使两国海军的联系表面上正在加强。

皮尤报告称美国监听与无人机项目遭受全球反对

美国皮尤中心 7 月 14 日出台的一份报告指出，美国的监听项目与无人机项目正在全球范围内遭到反对，但这些并没有使美国的形象遭受太大损失。报告还就中国经济的国际影响、中国的国际形象、中美关系的动态平衡与亚洲局势进行了分析。调查显示，在亚洲地区，人们更多担心的是美国与中国发生冲突的风险。该报告结果基于 3 月 17 日至 6 月 5 日对全球 44 个国家将近 5 万受访者的调查。

美媒称地区紧张局势正在考验美国的反应与解决能力

据《纽约时报》7 月 24 日报道，在叙利亚、伊拉克、伊朗问题仍悬而未决的同时，美国总统奥巴马目前正面临由乌克兰、巴以冲突、俄罗斯引发的芜杂外交政策危机。对奥巴马来说，目前更加复杂的形势在于，它们之间彼此相关，牵一发而动全身。曾任奥巴马国家安全问题助手的萨莫尔指出，“这是一堆乱麻。异常的是，暴力和动荡在所有的地方爆发，这一点让政府很难应对”。近期，美国国务卿克里频频出现在美国各类电视节目中，向民众重申美国的外交政策。克里表明美国正在越来越多地介入国际事务，他对国际局势相对乐观的看法却招致了批评。《纽约时报》与哥伦比亚广播公司上月进行的最新民意调查显示，58%的美国人赞成奥巴马对世界事务的处理，这比一个月前增加了 10 个百分点，也是奥巴马担任总统五年半以来反对人数最高的一次。奥巴马比自己的许多批评者更希望脱身国际事务，但他的领导能力是个问题。正如奥巴马试图在俄罗斯问题上聚拢欧洲人，他也必须调解他们对以色列地面进攻加沙的不满。他还要试图不让阿富汗因有争议的选举而陷入新的混乱。

希拉里仍未决定是否参加 2016 年总统大选

综合美国媒体 7 月 21 日报道，即将迎来第三代子孙的美国前国务卿希拉里称很享受现在的生活，对于是否参加 2016 年美国大选还有待考虑。希拉里的丈夫，美国前总统克林顿也表示，希拉里还没有想清楚若参加竞选，她将如何确定日后政治生涯的目标。对此，美国布鲁金斯学会 7 月下旬发布了一篇报告，调查显示性别角色与家庭职责并没有削弱了女性的政治野心。

美智库专家称中国影子银行风险被高估

综合媒体 7 月 21 日报道，针对评级机构惠誉对中国影子银行业日益壮大提出警告，美国卡内基国际和平基金会高级研究员黄育川日前撰稿称，在全球范围内，影子银行业占到 GDP 的 117%，以及银行业资产的 52%，这全都是中国水平的两倍多。传统银行体系对高风险影子银行活动的敞口比人们所说的要小得多。真正令人担心的问题仅仅集中在信托公司和银行的理财产品方面，而即使这两者的风险也常常被夸大。最终而言，影子银行体系中这些被大肆炒作的高风险组成部分不太可能超过 GDP 的 15%，或者银行业资产的 6%。

美学者谈美非峰会与中非峰会的差异

综合美国媒体报道，8 月 4 日美国与非洲将会举行领导人峰会，人们对于峰会将取得何种成果期待很高，美国学者亦将此次峰会视为美国与非洲重建战略合作的机会。相比于中非多次举办领导人峰会，美学者撰文指出，与中国不同的是，奥巴马不会同非洲领导人举行一对一的会谈。此外，非洲领导人将会抵达华盛顿与美国进行会谈。中非峰会历史悠长，美国虽然长期以来保持着与非洲的经济联系，但缺乏与非洲举办峰会的经验。此次峰会直接达成大宗贸易协定的可能性不大，但有助于美国私人部门对非洲进行经济接触。

美学者称美日同盟未来面临三大挑战

据美国外交关系委员会 7 月出台的 report，日本目前采取的一系列新政治举动会对美日同盟产生深远的影响。美国的政策制定者在未来与日本政府的交往过程中面临着三大挑战：第一，日本选举情况的变动将会给美日同盟的管理带来挑战；第二，美日关系受多边关系及亚太局势影响大，未来的美日关系在很大程度上存在不确定性；第三，亚洲国家对日本“国家身份”的争论正在影响地区秩序与日本内政，这也是美日同盟面临的挑战之一。

白宫称正认真对待奥巴马被弹劾的可能性

综合美国媒体 7 月 25 日报道，奥巴马的高级顾问兼助手菲弗尔当天在接受采

访时表示，前共和党副总统竞选人佩林等人近期公开鼓吹弹劾奥巴马，白宫正在认真对待这一可能性。他指出，奥巴马可能会在夏天结束之前通过签署行政命令应对美国西南边境大量涌入的非法移民，此举势必激起尚未批准移民改革议案的众议院共和党的愤怒，可能会成为其弹劾总统的理由之一。中期选举临近之际，美众议院授权众议长博纳起诉奥巴马，与此同时，近四成美国民众支持弹劾奥巴马。多数共和党议员认为，贸然发动弹劾将激起民众反感，大大拖累今年中期选举共和党选情，其结果只能是“帮民主党的忙”。白宫言论一经发表，博纳的发言人斯蒂尔随即表示，美国边境正面临严峻人道主义危机，白宫却在此时发出不同信号混淆视听，这是在玩“政治游戏”，只会让情况变得更糟。

美智库刊文称美德关系恐难修复

美国外交关系委员会 7 月 17 日刊文对目前的美德关系进行了分析。文章认为，在目前的民意调查中，38%的德国民众对美国持友好态度，这一数字比“监听门”被曝时稍有回升；鉴于德国在欧洲的经济地位，其仍然是美国重要的贸易与投资伙伴，德国在美国“跨大西洋贸易与投资伙伴协定”谈判过程中发挥着重要作用。德国在目前的欧美局势中举足轻重，尽管德国在阿富汗、叙利亚、伊朗问题上是美国的关键伙伴，但因之前被爆出的美国对德国“监听门”事件，两国关系仍面临挑战。

美助卿谈印度崛起符合美国利益

据多维新闻网 7 月 17 日报道，美裔印籍助理国务卿毕斯瓦斯 7 月 16 日在美国参议院举行的题为“不可或缺的伙伴：重新激活美印关系”听证会上说，亚洲的成功将取决于亚洲国家以及他们的伙伴国做出的决定。她说：“一个强大的印度将在未来几十年里扮演塑造亚洲蓝图的重要角色，我们与印度的伙伴关系也将在这一框架下扮演日益重要的角色。”毕斯瓦斯还说，美国有信心与莫迪政府建立合作，并通过有利于两国经济的方式深化合作，促进美印经济、战略关系的发展。她指出，7 月末举行的美印战略对话将重点阐述美印纽带如何促进两国的共同繁荣。美国国防部东南亚事务最高主管希尔莱特也就印美防务关系指出，“我们希望印度拥有其所需的安全防御能力，我们希望在这方面成为印度有力的伙伴”。整个七月，美国

各级官员频频访问印度，7月2日至3日，美国重量级共和党参议员访问印度，会见了印度高级官员；之后，副国务卿伯恩斯也到访印度；美国国务卿克里七月底代表美国赴印度参加年度美印战略对话；之后，克里将携美国防部长哈格尔在八月初再次对印度进行访问。有分析认为，美国官员的大密度访问印度是为莫迪9月访问美国做铺垫。

美国增设特别代表以加速落实北极战略

综合美国媒体7月16日报道，美国国务卿克里当天宣布，罗伯特·帕普上将 被任命为美国北极事务特别代表。据悉，帕普曾任美国海岸警卫队司令，他很快将 前往阿拉斯加，同前线决策者进行磋商。2007年，美国发布名为《21世纪海军合 作战略》的文件，把北极局势列入“新时代挑战”名单；2008年，美国在极地地 区举行“北方边陲——2008”大规模演习；2009年，美国提出在北极地区建立导 弹防御和预警系统，为在北极的军事行动提供支援；2011年，美国防部出台《北极 地区行动报告》，为组建北冰洋舰队做好准备；2013年，白宫发布首份《北极地区 国家战略》，试图通过整合国家资源，增强在北极事务上的影响力、发言权与规制 权。2011年至2012年间，美国在阿拉斯加部署的美军也增至2万余人，美军的触 角已深入北极腹地。2007年以来，美国先后与英、法、澳大利亚在北极展开军演， 并与加拿大展开北极军事合作。目前，由美国、加拿大、丹麦、芬兰、冰岛、挪威、 瑞典及俄罗斯等8个成员国组成的北极理事会是关于北极环境和可持续发展等问 题的最重要区域政府间论坛，在北极事务中发挥着重要作用。

美国相关机构调查葛兰素史克在华行贿情况

据《华尔街日报》7月28日报道，美国联邦调查局探员一直在讯问葛兰素史 克现任和前任雇员与在华行贿有关的事宜。目前葛兰素史克在叙利亚的业务曝出新 的贿赂指控。讯问是过去几个月在华盛顿进行的，这是美国司法部对葛兰素史克在 华活动进行调查的一部分。美国证券交易委员会(简称SEC)也正在调查该公司在华 业务。中国方面指责葛兰素史克前中国高管、英国人马克锐大肆行贿。葛兰素史克 称，其正配合中国调查，并已向美国司法部和SEC通报了中国的调查。上周，葛

兰素史克还收到了一封匿名信，邮件指控称，葛兰素史克雇员还卷入了将麻醉药品伪麻黄素从叙利亚走私至伊朗。葛兰素史克称，其将彻底调查邮件提出的所有指控，并称其已请求寄件人提供更多信息。该公司说，其对不道德行为零容忍，欢迎人们在对涉嫌不当行为有忧虑时说出来。

“太平洋伙伴关系使命”完成在菲律宾的任务

据美国海军网站7月15日报道，“2014年太平洋伙伴关系使命”于7月15日在菲律宾塔克洛班举行了闭幕仪式。菲律宾方面阐述了同伙伴国继续进行接触的重要意义。太平洋伙伴关系使命指挥官、美国海军上校布莱恩·希普曼说：“这里人民的坚韧不拔令我赞叹。”美国海军中校、太平洋伙伴关系使命主管医疗官史蒂文·罗梅罗说：“我们专门从事预防的医务人员帮助增进了公众健康，而且我们还举办了不同主题的讲座。”

“2014年太平洋伙伴关系使命”还以日本海上自卫队舰艇“国东号”为作业平台，向越南和柬埔寨提供了援助。该使命空中行动阶段早些时候在印度尼西亚和东帝汶展开。“太平洋伙伴关系使命”已进入第9个年头，是在亚洲——太平洋地区举行的规模最大的年度多边人道主义援助和救灾防备使命。

重点关注

美学者谈中国与拉美关系需要创新型合作

编者按：从拉美国家的角度来看，与中国下个十年关系发展的重点应如何建立更加深入、更加平衡、更加可持续的贸易、投资和外交关系。中国需要通过创新型思维来思考如何与委内瑞拉这样的国家进行多产合作，帮助这些国家打造更为健康的经济、社会甚至政治制度。

习近平主席本月的拉美之旅标志着中国——拉美关系长达十年的蓬勃发展，这段关系始于 2004 年时任中国国家主席胡锦涛对拉美地区进行的历史性国事访问。本次在访问巴西、古巴、委内瑞拉以及阿根廷期间，习近平主席高度赞扬了中国与拉美国家，尤其是与资源丰富的南美国家之间繁荣发展的经济与外交合作。当前，拉美已经成为了仅次于非洲的中国第二大“南南”外交对象，这种互补的经济联系也让中国成为了拉美国家除传统西方（美国）霸权之外的另一选择。

中国长期以来坚持“尊重他国主权以及不干涉他国内政”的外交原则，同时中国与拉美地区的贸易、投资联系也日益紧密，这些在拉美深受好评。然而，即使是在 2004 至 2011 年中国——拉美经济关系蓬勃发展期间，南美出口商对于向中国出口矿产、农业以及能源大宗商品已经开始表现出担忧，担心他们会日益依赖中国。虽然像巴西和阿根廷这样商品丰富的南美国家很乐于见到中国成为其重要的商业与外交伙伴，但这些国家中仍有部分人担心与中国的合作会对本国经济结构以及竞争力造成影响。而其他一些国家，如智利、秘鲁以及委内瑞拉，则对中国抱以过高期望，这样的想法使得这些国家对于中国经济产生了过于理想化的预期。从拉美国家的角度来看，与中国下个十年关系发展的重点应为如何建立更加深入、更加平衡、更加可持续的贸易、投资和外交关系。

任何一个拉美国家，包括巴西，与中国的南南合作都没有像委内瑞拉与中国的合作这样互惠互利。就能源关系一项来看，中国是世界最大的石油进口国，而委内瑞拉所掌握的石油资源在全球首屈一指，两国之间的能源合作本应算得上天作之合。但两国的能源合作并未达到预期的水平。一方面，中国有足够能力可以影响委内瑞拉的发展。这是因为中国是委内瑞拉最大的外国主权资金来源国，同时在过去的 15 年中两国政府建立起了紧密的联系。另一方面，委内瑞拉由于社会分化严重且多年来对于其严重依赖石油的经济管理不善而导致了国内经济、社会以及政治不稳定。

中国需要通过创新型思维来思考如何与委内瑞拉这样的国家进行多产合作，帮助这些国家打造更为健康的经济、社会甚至政治制度。对于未来十年中国与拉美、非洲以及东南亚地区发展中国家的关系走向来说，至关重要的是进行创新型合作，这也需要具有全球化思维的新一代中国公民的实践。

（文章来源：7 月 16 日卡内基国际和平基金会网站，作者：Matt Ferchen（陈

懋修))

中美之间急需打破交流困境

编者按：相较于奥巴马第一届总统任期，美国如今面临着一个不同的中国。为了应对这一全新的局面，美国政府应该积极派出白宫高层官员与中国的核心政策制定者进行接触。

面对 21 世纪最复杂的地缘政治挑战，亚太地区已然进入了一个充斥着紧张的状态。为应对亚太地区的不稳定局势，美国不仅需要与盟友及多边国际组织合作，还需要创新与中国领导人进行接触的外交机制与手段。在这种背景下，中美两国 7 月初在北京召开了第六轮中美战略经济对话，这是美国外交政策领域涵盖内容最广泛的双边对话。

虽然两国在对话中取得了一定成果，尤其是在减少碳排放方面，但相较于奥巴马第一届总统任期时，美国如今面临着一个不同的中国。新一届中国领导层对内不断巩固权力，在实施地区外交政策方面也更加果断，这使美国是否能将其信息有效传递给中国的高层决策者变成一种担忧。为此，华盛顿不得不扩大和适应它同中国进行交往的方式。

习近平主席上台后，中国进行了大规模全方位的改革，成立了国家安全委员会与专门的网络安全监管部门，加强了对军队的控制，并且进行了深入的反腐活动。

2009 年，中美战略经济对话召开时，美国试图将其作为与中国官员进行沟通的平台。美国的预期是，将中美高层政府官员汇聚一堂，加强两国不同机构间的透明度，并以此提升双边合作。

如今情形有所不同。与前几轮中美战略经济对话发生时的情形相比，中国介入高层决策的部门与人员数量有所减少，习主席的智囊机构变得小而精。这为美国的官员们提出了挑战，尤其是当华盛顿日益倾向利用加压行为劝阻中国停止某种行为时。美国缺乏向中国政策制定者传递信息的渠道，而这影响了美国外交政策的有效性，并且加大了误判的风险。

美国应该如何回应呢？

为了应对这一全新的局面，首先，美国政府机构应该积极派出白宫高层官员与中国的核心政策制定者进行接触。在这个方面，今年的中美战略经济对话出现了一个重要的进展：白宫顾问约翰·波德斯塔的介入。在第二任期内，奥巴马开始更多地依靠自身力量来推动事件进展，尤其是在气候变化问题上。在美国国务院与财政部代表团之外，波德斯塔作为白宫代表低调地前往中国再合适不过了。

在去年加利福尼亚的庄园会晤上，中美两国领导人一致认为国内事务是其主要关切点，国内政策的制定往往影响到外交政策。像波德斯塔这样的美国官员在中美战略经济对话中是可以被委以重任的，他可以与中国高级政策制定者进行对话，以促成双边信息的对称，并在网络安全、东海与南海问题上与中国进行沟通。

白宫与中国政府的多样化沟通应当被建立在奥巴马的“重返亚洲”政策之上，并作为美国对华政策的一个战略框架。去年 11 月美国国家安全顾问苏珊·赖斯在乔治敦大学发表了“美国的未来在亚洲”政策演讲，在谈到对华政策时，赖斯提到了“管控不可避免的竞争并在双方利益交汇点深化合作”的重要性。赖斯将在下半年对中国进行访问，与中方进一步探讨中美新型大国关系并为奥巴马 11 月的对华访问定下基调。

当中国逐步建立起涉及国家安全、经济改革与网络安全等领域的专职部门时，美国加强国安部门高级官员对华访问与沟通就显得格外重要。美国驻华大使馆与情报部门也应该试图加强与中国政策制定者之间的联系。

在鼓励双方高层官员举行对话、加强联系之外，私人关系的培育也是化解矛盾、提升中美双边关系的有效途径。

（文章来源：7 月 18 日美国国家利益网站，作者：布莱恩·安德鲁，作者曾于 2008 年至 2013 年先后在美国国务院、国防部与白宫亚洲政策部门任职）

美国工人阶级对年内中期选举的作用愈加关键

编者按：工人阶级的投票才是影响中期选举结果的关键。在距离中期选举还有三个多月的现在，共和党选民比民主党选民所做的准备更充足。民主党人还需要进一步拉拢自身的支持者并与之形成联盟。

什么是年内选举的决定因素？是奥巴马的医疗改革吗？是混乱的全球局势吗？是总统的支持率吗？还是女性候选人与年轻人对选举的影响力？

美国左翼选举策略政治指导主任麦克对有关数据进行分析，他发现了对过去几十年的中期选举具有决定意义的一个因素。

共和党人更容易赢得年收入超过 5 万美元的中产阶级选民的投票。2012 年 53% 的中产阶级将选票投给共和党人，2010 年做出这一举动中产阶级比例占到了 55%。相对来说，民主党人更易赢得年收入不及 5 万美元、来自工人阶级的选票。

2004 年，55% 的工人阶级将选票投给民主党人，44% 投给共和党人，民主党人依靠 11% 的边际支持率赢得中期选举，布什获得了连任；2006 年，民主党人以工人阶级 22% 的边际支持率同时掌控众议院与参议院；2008 年民主党获得同样的边际支持率，奥巴马取得连任；2010 年，民主党人的边际支持率为 11%，共和党人取得了众议院的控制权；2012 年，民主党人再次获得工人阶级 22% 的边际支持率，奥巴马连任。

麦克表示，虽然这一事实很少被报道出来，但是工人阶级的投票才是影响中期选举结果的关键。同时他表示，为了取得工人阶级的支持，候选人需要关注相关的经济议题，经济政策的受欢迎程度决定谁能赢得选举。同时分析人士指出，美国中产阶级在选举中的作用也不可忽视，因为相比较来看，经济上富裕的人群有更多参加投票的动因与动机。

当被问到今年中期选举时民主党人前景如何时，麦克的回答并不是很乐观。在距离中期选举还有三个多月的现在，共和党选民比民主党选民所做的准备更充足。新发布的一份皮尤报告显示，45% 的共和党选民表示对即将到来的选举很激动，而占到这一比例的民主党选民只有 37%。华盛顿的政治僵局使国会无力改善经济局

面，而共和党人只是一味地指责奥巴马和民主党人。同时，世界政局的混乱也使民主党和奥巴马的形象受到影响，这模糊了其试图改善经济状况的努力。

麦克指出民主党人还需要进一步拉拢自身的支持者并与之形成联盟，而他们现在还没有这样做。如果做不到这一点，民主党人可能会在大选中面临惨败。

（文章来源：7月24日《大西洋月刊》网站，作者：莫里·巴勒）

美国的战略制定更易出现失误

编者按：在美国外交政策的制定中有两大结构性问题：太多利益相关方和利益集团的参与导致的政策制定滞后；以及不断扩展的自由主义意识形态。这使它在未来与中国的博弈过程中更容易出现失误。

美国和中国的竞争已经进入到白热化阶段，目前摆在两国面前的问题是谁更容易出现战略失误，这在很大程度上决定了谁将在竞争中得胜并按照自身的意愿重塑地区秩序。答案会使人吃惊，因为美国更容易出现致命性的战略失误。正是因为美国的超级大国地位，这使它在未来与中国的博弈过程中更容易出现失误。如何来解释这一现象？

首先先来考察一下两国冷战结束后近20年来的外交政策。美国外交政策的制定并不总是那么出色，伊拉克战争和阿富汗战争就是典型的例子。根据哈佛大学的一项研究，这两场战争耗费了美国4万至6万亿美元。尽管这样，这两场战争还是没能善终，美国也没能从这两场战争中得到教训。如今美国同时挑衅中国和俄罗斯，如果中俄两国联手对付美国，美国将会为这个巨大的战略失误付出高额代价。

在美国外交政策的制定中有两大结构性问题：太多利益相关方和利益集团的参与导致的政策制定滞后；以及不断扩展的自由主义意识形态。

一小群新保守主义精英制定并发动了代价高昂的伊拉克战争，但他们却没能控制战争的走势与发展，后期以色列的游说组织与美国的各种利益集团对美国外交政策产生了巨大的影响。美国国会有时也会损害美国的国家利益，比如它拒绝通过各方一致呼吁批准的联合国海洋法公约，因为美国一些共和党参议员认为任何国际公

约都会损害美国的主权。

美国外交政策的另一项问题就是在国外对于民主的过分宣扬。民主是个好东西，但美国运用暴力来达到这一目标往往使结果适得其反。学者们已经证明军事干预并不能使民主可持续地发展，美国是时候该有节制地停止下来了。不幸的是，由于美国的国内政治太崇尚自由主义政治文化，节制永远不是美国外交政策的首要选项。

相比来看，中国的外交政策是长远并且连贯的。中国政府能对中国的外交政策实施较好地控制，使之不受外力的干扰。中国政府高层官员的任期长且稳定，这能使中国有序地推进外交政策目标。

我们需要看到，美国的政策制定体系很强大，但美国外交政策的制定往往不如其国内政策的制定那么有效。没有一种政治体系是完美的，任何一种体系都需要改革。目前中国正在逐步进行国内改革而美国的体制则陷入泥沼。如果美国不及时对体制进行改革，它还会面临更多的战略失误。

（文章来源：7月15日美国外交家网站， 作者：陈定宁（音））

焦点分析

美专家建议对华政策要切中要点

核心提示：美国乔治敦大学外交学院教授，著名中国问题专家萨特7月22日在《国家利益》上刊文称，中国的进逼给美国的国家利益带来了威胁，美国可以在战略要点问题上对中国进行还击。

文章称，美国在亚太地区的影响力和领导力仍无人能及，奥巴马政府细致入微且涵盖多个领域的再平衡政策同亚太地区的优先事项吻合的甚好，且有望为该地区带来不断增强的安全、经济和政治联系。

文章还指出，中国近来不断通过在东海和南海使用国家力量（除了使用武力）进一步加强对有争议性领土的控制，这为美国带来了巨大问题。中国的“切香肠战略”损害了美国的联盟以及美国作为地区安全保障的信誉。针对中国的行为，奥巴马政府已经采取了更为强硬的公共路线，并且进一步加强同盟友的安全合作。这些措施给中国的地区地位带来了成本，同时也会让中国为长期追求削弱美国在其周边的安全存在目标付出代价。国太平洋司令部前司令布莱尔以及许多其他经验丰富的观察家敦促美国政府跳出以往美国应对中国挑衅的窠臼。作为回应，太平洋司令部正在加强对中国在有争议海域行为的侦察和监控，同时考虑向中国展示武力，以及在有争议海域护送盟国船舰。但是这些措施能否威慑住中国笃定的“切香肠战略”仍有待观望，尤其是奥巴马政府能够多坚定地继续执行这些政策，也尚属未知。此外，一旦采取此类行动，美国有着同中国军队发生冲突的风险，而此时的美国正陷入一系列外交关系的麻烦之中。

在这种背景下，萨特认为，中国的进逼及其对美国利益的负面影响，已经严重到需要美国认真考虑集中对付中国的弱点和缺陷。国会有声音认为，中国在应对美国的非军事威胁时，针对美国弱点，使用遏制性措施，但不动武，美国应该瞄准中国的弱点和缺陷。大多数这些措施很容易为美国的决策者实施，并且不会超出预算。这些措施如下：

一、美国攻击型潜艇在东海和南海有争议海域浮出水面，或者与日本和澳大利亚潜艇一道，将提醒中国其反潜能力如何不足。作为回应，中国无疑将会试图解决这个问题。但是要解决反潜问题，需要投入漫长时间和巨大成本，这将分散中国的资源。

二、可以在台湾问题上多花些心思，一是通过统一对台湾出售 66 架 F-16 战斗机，使中国对台湾的国防方案和整体战略复杂化。这个办法给中国带来的代价不仅仅是这些飞机本身，更重要的是美台关系的接近。

另一个办法是更积极地支持台湾人的自由表达和身份认同。美国对这类台湾身份表达的支持可以进一步使台湾的政治有利于反对派，如果反对派在 2016 年赢得

总统大选，这个代价是沉重且艰难的。

三、对于中国领导层来说，香港是又一个敏感地区。近来香港出现的示威也预示着需要小心处理的政策调整。美国可以更高调地支持香港的自由表达，从而轻易放大示威的影响。

四、朝鲜问题继续威胁亚太地区，美国可以在朝鲜问题上给中国施压，以打破平衡，促使中国改变它的行为。

五、对于中国部署常规导弹对准亚太美军基地，美国可采取具体措施——在美国本土部署常规多弹头导弹，或将多弹头部署在地区内攻击型潜艇上。应对美国弹头构成的新危险将给中国领导层和战略部署带来巨大挑战。

萨特最后认为，中国近来在有争议地区的咄咄逼人行为对美国来说是一个严重的问题，但是对美国在亚太保持领导地位不会构成根本挑战。因此，对准中国弱点的上述办法应根据中国对美国利益的威胁程度小心谨慎地使用。

（文章来源：7月22日《国家利益》网站， 作者：萨特）

金砖银行短期内不会撼动美国经济霸权

核心提示：金砖国家的兴起标志着自布雷顿森林会议以来，全球经济力量的对比首次发生了真正变化。但美国仍是国际金融体系的领头羊，包括金砖国家在内的世界其他国家，仍指望美国经济增长的加速来推动全球经济发展。

“金砖国家”的领导人抵达巴西，出席他们的第六次、也是迄今最重要的一次峰会。如今，这些国家正在树立它们的政治话语权。上周，它们就组建金砖国家首批实体机构达成一致，承诺出资1000亿美元建立一家开发银行，并建立初始资金规模为1000亿美元的货币互换池。

金砖国家开发银行（以下简称金砖银行）是世界银行的潜在竞争对手，它将起到与国际货币基金组织相同的作用。总部位于华盛顿的世行与国际货币基金组织（IMF）代表着由美国主导的世界经济秩序，这一秩序是1944年在布雷顿森林建

立起来的。金砖国家经济总量目前占全球经济的四分之一，按购买力平价计算，今年中国有望超越美国，成为世界头号经济大国。金砖国家正共同谋求利用它们的影响力来建立能反映自身新地位的机构。巴西财长吉多·曼特加表示，金砖国家对新全球金融架构的愿景与现有的以美国为中心的体系存在若干重大差别，其中之一就是利益相关方之间的平等原则。与总裁职位始终由欧洲人把持的 IMF 和行长人选由美国选定的世行不同，金砖银行的行长将实行 5 年轮换制，由各国轮流派员担任。

金砖国家的兴起标志着，自布雷顿森林会议以来，全球经济的力量对比首次发生了真正的变化。以前，作为美国的一个规模可控、地缘政治抱负很少的盟友，日本很容易地融入到布雷顿森林体系中；但现在，该体系有必要做出一些调整，去顺应另一群未必接受其基本前提假定的大国。不过，金砖国家正在建立的新机构在运营上面临巨大的挑战。上周在巴西得到大肆宣传的这些举措，既出自于对取代美国领导地位的渴望，也出自于对美国领导力缺失的失望。

奥巴马政府公开宣称，愿引领世界经济发展。但考虑到它无力赢得国内的支持，这种宣称没什么可信度。美国参议院既没有批准美国财政部两个高级国际岗位的人选的任命，也没有批准 IMF 美国董事和候补董事的任命，这也不是什么好消息。没有人员就很难引领全球经济发展。国际经济政策顾问公司董事总经理丹尼尔·普赖斯表示：“其他国家往往比我们自己更清楚美国在全球的权力和影响力。这可能有助于解释，它们为何在美国的行动严重背离其言论或理想时深感失望，无论是在安全、人权还是在国际贸易问题上都是如此。”普赖斯曾任小布什政府派驻 20 国集团(G20)的代表。所有金砖国家都对 IMF 改革感到失望，不过，如果美国在 IMF 改革的问题上加强参与、提高可信度，金砖国家内部的巨大分歧或许就会显露无疑。

中国领导人习近平将金砖国家的地缘政治角色视为其新努力的一部分，这一努力旨在打造一支力量，取代美国的“霸权”。中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军表示，中国的动力来自它对世行、IMF 或亚洲开发银行等大型多边机构的“未得到满足的期望”，但另一方面中国也在为其庞大的外汇储备寻找更高的回报。中国的大多数外汇储备投资于美国国债，它们面临贬值的风险。俄罗斯在吞并克里米亚之后，面临着美国主导的国际制裁，在此之际它显然有理由支持新的金砖机构。巴西、印度和南非很可能会向金砖银行借款，满足自身基建融资需求。相对于官僚风气浓厚、放贷条件苛刻的世行和 IMF，金砖银行可能会成为受人欢迎的替代选择。

它还有助于加强彼此的经济联系：比如推动印度和南非支持一项全球性贸易协定。

但建立和运营金砖银行不会是件容易事。华盛顿彼得森国际经济研究所的道格拉斯·雷迪克表示，“就在国际舞台上建立一个能与IMF和世行分庭抗礼的新机构而言，这只能说是迈出了小小的第一步。”他表示，IMF和世行代表着一套规则，它们的成员国明白自己必须遵守这套规则。而且，它们有很强的能力监督借款者和执行贷款条款。而当金砖国家的某个成员国陷入困境、需要一大笔贷款时，新的金砖国家机构将面临考验。这种情况下，其他金砖国家将如何应对？这凸显出金砖国家作为全球经济潜在领导者所面临的根本问题：信任。“毫无疑问，我们现在没有像我们能够或者应该的那样领导世界，”雷迪克表示，“但美国仍是国际金融体系的领头羊。它是智力领袖、政治领袖和经济领袖。”今明两年，包括金砖国家在内的世界其他国家，仍指望美国经济增长的加速来推动全球经济发展。

这种背景为金砖银行赋予了略有不同的形象：全球金融体系的新参与者，而不是志在争夺其制高点的先头部队。由于不得不时刻留意自己面临的竞争威胁，IMF和世行可能会因此提高效率。赵锡军说：“额外的竞争将推动多边机构完善自身。”普拉萨德对此表示认同。“我实际上认为，这种竞争是件好事，即便对国际金融架构来说也是如此。”最初的几个月很可能是关键性的。发展中国家另立门户但后来不了了之的尝试数不胜数，拉丁美洲自由贸易协会就是一例。如果金砖银行发展不顺利，它可能会步它们的后尘。人们对福塔莱萨寄予的厚望，表明国际金融体系正在变革。然而，布雷顿森林体系那为人熟知的壁垒，似乎有望在相当长的时间内屹立不倒。

（文章来源：7月21日《金融时报》）

本刊编者注：本刊所载文章的观点不代表本刊主编的观点，仅供读者参考。