

# 新闻动态

## 标题新闻

### 拉塞尔称中美对话有助于建立新型大国关系

据多维新闻网 6 月 25 日报道，美国国务院亚太事务助理国务卿拉塞尔当天出席了主题为“美中关系的未来”的听证会。会上，他称那些认为中美间冷战关系不可避免且两国注定会因霸权而进行零和斗争的观点是错误的。他指出，这种观点忽视了这样两个事实：中美两国经济日益紧密相连，两国日益依赖于对方的成功。在过去 35 年里，虽然有分歧，但是中美关系仍不断加深，两国已经建立了一个非常有弹性的关系。这种观点还低估了两国领导人对崛起大国与守成大国战略对抗风险的认识，两国领导人一致同意采取深思熟虑的行动以阻止这样的结果。美国认为中国经济的增长与地区的繁荣是相辅相成的，中国在亚太地区日益扩张的地位与美国在亚太地区持续的战略接触也是互补的，美国希望中国的崛起有助于地区的稳定和持续发展。正如奥巴马和克里所表明的，美国无意围堵中国，相反美国欢迎一个稳定、和平和繁荣的中国出现。他还表示，即将举行的中美战略与经济对话是发展两国合作性和建设性关系的重要平台，也是建立中美新型大国关系的平台，新型大国关系驳斥了那种认为中美两国必然走向战略对抗和冲突的观点。战略与经济对话是两国反思双边关系且为双边关系设定目标的重要论坛，是两国重新审视地区和国际发展、阐述相关政策的重要论坛，也是两国为涉及双边利益的重大事项协调和寻找合作领域，通过坦诚的高层对话有效管控分歧领域的重要论坛。

### 美法院继续支持国安局窃听项目

据多维新闻网 6 月 21 日报道，根据美国外国情报监视法案规定，联邦法院下

属的外国情报监视法院（FISC）必须定期审批美国国家安全局（NSA）的窃听项目。一旦获批，NSA 可以开展为期 90 天的窃听项目。由于外国情报监视法院一向强调 NSA 窃听项目的合法性，并不断批准 NSA 开展该项目，美国国内部分议员非常反感外国情报监视法院。在 2013 年斯诺登揭发美国棱镜项目后，美国议员对 NSA 窃听项目的质疑声从未间断过。《美国爱国者法案》第 215 条款批准了 NSA 这项富有争议性电话元数据收集项目可以定期获得来自外国情报监视法院的秘密搜查令。美国众议院 5 月曾通过法案要求废除该项目，但法案仍等待参议院投票表决。美国国安局秘密大搜集海内外电话元数据为斯诺登曝光的最令美国民众反感的项目。奥巴马政府则坚持该项目的必要性，称其可以有助于追踪恐怖分子、外国间谍，并拒绝终止该项目，也拒绝在没有国会法令的情况下对该项目实施大幅改革。

## 美媒称克林顿最受赞赏而奥巴马支持率下滑

据多维新闻网 6 月 16 日报道，最新调查结果显示比尔·克林顿显然是 25 年来最受赞赏的美国总统，这突显出他在 2000 年离开白宫之后为改善自身形象所做出的巨大努力。在一项最新调查中，当被问及过去 25 年最赞赏哪位总统时，大约 42% 的受访者给出的答案是克林顿。这一比例较问卷中其他任何一位总统获得的支持率都要高一倍多。而民众对奥巴马的总体工作满意度为 41%，对奥巴马外交政策的满意度创出 37% 的新低。这两项数据一定程度上受到在奥巴马控制之外的一些冲突拖累，包括伊拉克的新一轮教派暴力冲突。与此同时，美国公众似乎对奥巴马能实现其目标的能力失去了信心。54% 的受访者表示，他们已不再认为奥巴马能领导这个国家并完成自己的职责；认为奥巴马有这个能力的受访者占 42%；有 41% 的受访者表示，过去一年来，美国政府的表现更加糟糕；认为政府的表现有所改进的受访者占 15%。此次调查显示，前美国国务卿希拉里·克林顿仍是无可争议的最受青睐的民主党提名人，她获得了 4/5 民主党人的积极评价。这项调查是《华尔街日报》、美国全国广播公司与宾夕法尼亚大学一个研究中心合作进行的一系列调查中的一个。本次调查于 6 月 2 日——8 日之间进行，受访者为 1238 位成年人，成年人中的误差范围为正负 2.8 个百分点。

## 美媒称奥巴马对俄制裁面临国内外双重阻力

据《纽约时报》网站 6 月 24 日刊文指出，奥巴马虽然一直坚持对俄进行制裁，但是欧盟各国似乎并不打算听从美国的声音，并且美国国内商业组织也开始刊登广告，反对制裁俄罗斯。美国官员虽然称已经与欧盟各国找到了共同的立场，但是也承认欧盟各国可能不会采取与美国相同的动作。有分析人士称，欧盟支持对俄罗斯进行制裁的声音已经减弱。基辅和莫斯科表现出来的政治实用主义，可能会让俄罗斯避开扰乱经济和贸易的制裁。美国制造商协会国际经济事务副总裁戴普西称，若是没有欧盟各国加入华盛顿制裁俄罗斯的行动，美国商业肯定会受到损害。据美国政府官员称，奥巴马政府已经为进一步的制裁行动做出了三个选项：一是禁止与俄罗斯大型银行进行业务往来，二是切断向俄罗斯能源和军事部门的技术转让，三是停止与俄罗斯军事公司的商业往来。美国在 4 月 28 日宣布了对俄罗斯的新制裁措施，与此同时，欧盟方面也就援助乌克兰公布了最新举措，并酝酿新一轮的对俄制裁措施。美财政部和国务院均发声明称，将对 7 名俄的高级官员实施资产冻结并拒发签证，并冻结 17 家俄罗斯公司在美资产。此外，美商务部还对其中 13 家公司增加限制，吊销其销售美国产品的执照。

## 美媒称美国实质上正在减少对亚洲的安全援助

据美国外交家网站 6 月 20 日报道，虽然美国表面上宣称其会保证对亚洲的安全义务，但它正悄然减少对亚洲的安全援助。美国主要通过两种途径对盟友及伙伴给予援助，一种是“国际军事教育及训练”项目（IMET），它为盟国和伙伴国的军事学院提供相关的教育及培训，从而为美国及盟国之间军事人员关系的构建搭建了一个很好的平台；另一种途径是对外军事财政计划，它通过对外提供防御设备及相关服务，来提高盟友及伙伴国的军事能力。

在上个月举办的香格里拉对话会上，美国国防部长哈格尔声称，作为亚太再平衡战略的一部分，美国准备在 2016 年将对外军事财政拨款增加 35%，将军事教育及训练支出增加 40%。美国国务院东亚与太平洋事务助理国务卿拉塞尔在参议院对外关系委员会关于 2015 年国防军事预算的证词会上也做出了相似的表态。拉塞尔表示美国国务院和美国国际开发总署将在 2015 年增加对亚太地区的投入，使其比

2013 年高出 5 个百分点；他同样表示“国际军事教育与训练”项目的预算也将增长，并表示此项目是使美国与盟国的军事关系得以代代传承的重要保证。

然而，来自国务院相关部门的预算统计数字却表明，美国的对外军事开支并没有获得实质性增长，战术部门对外隐瞒了开支的削减与预算的零增长。美国对于亚洲“国际军事教育及训练”项目的投入甚至低于美国在世界上其他地区的军事开支，美国对亚洲军事财政计划在数字上也没有达标。有关专家预测，虽然美国在香格里拉会议上高调宣称将提高对亚洲的军事预算，美国却很可能参照 2013 年的预算标准来进行实施。

## 麦卡锡当选众议院共和党二号人物

综合美国媒体 6 月 19 日报道，担任众议院多数党的党鞭、49 岁的麦卡锡近日当选美国众议院多数党领袖，这位来自加利福尼亚州的党鞭是众议院共和党领导层的第三号人物，负责为政党领袖支持的主要立法拉票。目前的共和党多数党领袖坎托近日在维吉尼亚的党内初选竞选连任中败选，将于 7 月底辞去多数党领袖的职位，麦卡锡将取代坎托成为共和党二号人物。麦卡锡当选后，众议院共和党人选举路易斯安那州众议员卡利斯取代他作为多数党的党鞭。麦卡锡曾经开过熟食店，并曾在加州一名资深众议员的办公室工作，拥有长达 20 年的国会工作经历。2006 年，麦卡锡当选国会议员，并连任至今。分析人士表示，麦卡锡在 2010 年美国中期选举中为共和党赢得众议院控制权发挥了重要作用，麦卡锡接替坎托出任众议院多数党领袖也算是众望所归。此外，分析认为麦卡锡成为二号人物也让拉丁裔和亚太裔看到了移民改革希望。麦卡锡本就是一位对移民改革十分关注的议员。他的选区内有 35% 的拉丁裔选民和 5% 的亚太裔选民，因此在他作为党鞭期间，移民改革支持者曾多次对他喊话，希望他推进移民改革。分析人士指出，坎托落马对共和党内部造成严重冲击，也让共和党赢得中期选举的愿景蒙上阴影。

## 美国延长对朝鲜制裁令一年

据多维新闻网 6 月 21 日报道，奥巴马 20 日通知国会，朝鲜半岛存在武器级核裂变材料并有扩散的危险，朝鲜政府的行为和政策破坏了朝鲜半岛稳定，危及美国军队、盟友和本地区贸易伙伴，对美国国家安全、对外政策和经济构成了异乎寻常

的重大威胁。奥巴马称，基于上述原因，他决定有必要将针对朝鲜的全国紧急状态延长一年。这意味着美国政府可以继续对朝鲜实施各种单边制裁。美国针对朝鲜的全国紧急状态始于 2008 年 6 月，当时总统小布什发布行政命令，宣布朝鲜对美国构成重大威胁，美国进入全国紧急状态。奥巴马 2009 年上台后继续对朝鲜保持“高压”态势，并加大制裁力度，包括在 2010 年 8 月将朝鲜侦察总局、朝鲜劳动党第 39 号办公室等部门列为制裁对象，2011 年 4 月宣布严禁美国进口朝鲜制造的任何商品，意图将所有“朝鲜制造”挡在门外。据悉，2011 年下半年美朝关系一度回暖，其后随着朝鲜发射卫星乃至 2013 年进行第三次核试验，两国关系再陷低谷。为防范朝鲜导弹威胁，美国 5 月开始在日本部署第二部 X 波段雷达，并且有意在韩国部署一套高级反导系统。此外，为了防备朝鲜发射导弹，美国计划于 2017 年前向日本增派 2 艘“宙斯盾”舰，从而形成总计 7 艘的规模。

## 美媒称美印日将举行三边军事演习

据美国外交家网站 6 月 19 日报道，美国、印度、日本正准备在马拉巴尔海岸进行一系列军事演习，这项将在北太平洋进行的军演将涉及到三个国家的海军力量，即将于 9 月举行的这次军演将是印度莫迪政府上台以来最大规模的军演。

据《印度时报》报道，印度将会派出 4 到 5 艘船舰参加这次军演，包括一艘拉杰普特级驱逐舰以及一艘隐形护卫舰。美国和日本将派出何种装备目前还无从得知。据一名印度官员透露，这些船舰将会首先到海参崴港参加与俄罗斯的演习，然后到达北太平洋进行马拉巴尔军事演习。

有分析人士将美印日的这次联合军演视为三国企图对中国进行遏制的一种方式。继中美两国举办了 2014 年联合军演后，美国又与印度、日本在北太平洋重要航道上举行军演。马拉巴尔海峡是一条重要的战略通道，而对于中国来说，其目前还无法立即获得像日本一样在印度洋和北太平洋航线航行的机会，印度与日本于 2012 年曾举办过联合军演，在目前中日局势紧张的情况下，印度与日本关系的走向将会对东亚地区的地缘政治产生重要影响。

## 美国新制定打击海盗和促进海上安全的计划

据白宫网站报道，6月20日，奥巴马政府发布为打击海盗和促进海上安全的行动新制定的指导方针，对特定的海事问题采取具有可扩展性的灵活框架。《打击海盗和促进海上安全行动计划》的背景部分指出，“确认海上安全是美国重要的国家利益，实现以下两个相辅相成的目标符合各国的共同利益：促进活跃的海上商业活动，为经济安全奠定基础；防范海盗、海上抢劫和相关的海上犯罪活动。”

白宫官员在为宣布这项计划举行的新闻发布会上说，长期以来，美国始终在海上安全领域发挥主导作用，包括抗击海盗威胁的行动。自2009年以来，美国组织和领导的国际行动获得成功，使索马里沿海的海盗攻击事件大幅度减少。本着为保障海上安全坚持主导作用和相关承诺的精神，美国制定了《打击海盗和促进海上安全行动计划》，它强调了需实施保障海上安全国家战略和制止海盗活动及其他海上暴力罪行的政策。美国将继续加强地区治理和法治，保障海员安全，维护海上自由，促进从事合法经济活动的商贸自由流通。

这项计划的目标是为打击海盗行动提供明确的战略指导，强调美国将使用一切适当方式打击海盗和相关的海上犯罪活动。打击海盗和促进海上安全行动计划有以下三大核心领域：防范袭击；应对海上犯罪活动；增强海上安全和治理。该计划还为非洲之角和几内亚湾地区制定了因地制宜的具体方法，也为美国树立地区性威胁提供了指导。据白宫说，该计划将取代打击非洲之角外海海盗活动的《2008年伙伴关系和行动计划》。

## 美媒称日本将与美国展开核能源合作

综合媒体报道，在从6月9日开始的一周中，日本和美国代表在美日民用核合作双边委员会第3次会议上审议了双方在一系列核能问题上取得的进展并就今后一年的具体工作达成了协议。

会议由美国能源部副部长丹尼尔·波内曼和日本外务省外务审议官杉山晋辅担任联席主席，探讨的议题包括核保障、民用核研究和开发、核安全和监管、核损害民事责任、紧急应对措施、核电厂退役以及环境管理。参加这次会议的人士来自范围广泛的美国政府机构，这个双边委员会是于2012年4月在白宫举行的美日峰会上发起的，是一个旨在围绕民用核能安全的、有保障的使用展开全面战略对话并共

同举办活动的高级别论坛。委员会还处理了东京电力株式会社的福岛第一核电站的退役和去污染工作。波内曼指出：“这些会议对我们同日本的核能合作贡献很大，这个双边委员会允许我们两国政府的有关机构在民用核合作及不扩散的长期努力基础上继续扩大我们的工作，并将核安全、环境管理和紧急应对措施包括在内。”

日本已重申致力于支持一个全球性的核损害责任制度，并着手加入《核损害补充赔偿公约》，而且日本已表明于 2014 年将《补充赔偿公约》提交到日本国会的意向，波内曼对此表示欢迎。美国能源部表示，委员会的 5 个工作组也在继续取得良好进展。美国政府还将继续支持日本增强并实施国际核安全、核保障和紧急管理规范的努力。双边委员会此前曾于 2012 年 7 月及 2013 年 11 月分别在东京和华盛顿举行会议。

## 重点关注

### 跨太平洋伙伴关系协议的三赢方案

*编者按：中国加入 TPP 可以在未来十年内使中国的国民收入增长 4.7%，使美国的国民收入增长 1.6%，使日本的国民收入增长 4.4%，这会是一个三赢的局面。对于美国来说，切合实际的做法是在即将到来的战略与经济对话上明确对中国发出欢迎其加入 TPP 谈判的邀请。作为参与前的准备阶段，中国应先在目前的谈判中以官方观察员的身份出席。*

中美之间紧张的安全关系已经渗透到了经济领域。双方都需要对此想出一些解决方案，不只是单纯地避免局势不必要地升级，而是维护双边经济的互惠局面。一箭双雕的办法就是使中国加入到跨太平洋伙伴关系协议（TPP）谈判中来。

这一举动带来的经济效应是很明显的。根据彼得森经济研究所的计算，中国加入 TPP 可以在未来十年内使中国的国民收入增长 4.7%，使美国的国民收入增长 1.6%，使日本的国民收入增长 4.4%，这会是一个三赢的局面。如果中国能够在国内经济改革中出台高标准的贸易协定，中国还会获得持续的创造性收益，这样的经济改革符合中美两国的共同利益。

另外，只有继续推进 TPP 谈判，才能使各参与国不断受益。根据我们的估算，加入 TPP 后，日本获得的经济收益约为其 GDP 的 2.4%，美国获得的经济收益约为其 GDP 的 0.5%。不加入 TPP 谈判也不会给中国经济发展带来很大威胁，如果中国不立即加入 TPP 谈判，中国的贸易转移效应仅占其潜在收益的十分之一，相对来说美国和日本都能从 TPP 中获得比中国更大的经济收益。

美日两国对于是否邀请中国加入 TPP 还有一些犹豫。美国希望未来的 TPP 协议可以作为其盟国条约的一个有力补充，所以迟迟没有对中国发出邀请。另外一些国家畏惧中国的加入会使谈判内容更加难以推进。

从官方的定义来看，TPP 是一个开放的地区贸易协定，任何能够参与高标准贸易协商的国家都应该受到欢迎，而中国的加入符合地区各方的利益。如果该贸易协定能够将中、美、日三国联合起来，那么它的意义将变得更加非凡。

更重要的是，中美两国的激进观察者目前都夸大了中国加入 TPP 谈判后带来的不利作用与影响。对于中美两国来说，驱散这种孤立主义与怀疑注意的情绪很有必要，这样双方才能用包容与开放的心态看待中国加入 TPP 谈判这一问题。加入 TPP 谈判能使中国在亚洲一体化的道路上走得更远，它也同样符合美国的外交目标与经济利益。

即使中国因为国有企业补贴问题和知识产权保护等问题不能立即加入 TPP 谈判，中国也应当被给予一种信号即加入 TPP 并不是一个遥不可及的目标，这也会有利于中国参与贸易标准与规则的协商。

所以，对于美国来说，切合实际的做法是在即将到来的战略与经济对话上明确对中国发出欢迎其加入 TPP 谈判的邀请。作为参与前的准备阶段，中国应先在目前的谈判中以官方观察员的身份出席。美国国内对于这一提议肯定会有不同程度的反对与争议。而我相信，鼓励中国更多地参与贸易协商谈判，会有助于中国在国企补贴与知识产权保护等问题上与协商伙伴进行公平贸易。

中美之间潜在的怀疑与纠纷并不能单纯地通过贸易途径加以解决，增强贸易关系也不必然意味着能改善两国各方面的关系。然而贸易关系能作为双边关系的平衡器与缓冲剂，以对抗或缓冲两国在其他领域的冲突。更重要的是，一个经济上更加开放的中国符合中美两国的共同利益。

（文章来源：6 月 13 日彼得森经济研究所网站， 作者：亚当·博森）

## 中国正逐步加强与中东地区的接触

*编者按：过去的十年间，中国已经成为了中东地区一个活跃的经济角色。不同于中国日益增长的能源需求以及与中东地区的贸易关系，美国对于中东能源的依赖在日益减少。在可以预见的未来，在美国逐渐从中东地区撤出力量的同时，中国会在不干预该地区政治的情况下加强与中东的经济联系。*

中国与中东的能源贸易关系正在快速增长。第六届中阿合作论坛 6 月 5 日在北京召开。这已经是中国成立与阿拉伯国家联盟论坛的第十个年头。几年间，中国在中东的投资额增长了六倍，其中以能源行业的投资增长最为显著。随着中国在该地区经济活动范围的扩大，它在该地区的战略存在是否也在逐步加深呢？

过去的十年间，中国已经成为了中东地区一个活跃的经济角色。中国在该地区的贸易总量增长了十倍，从 2004 年的 255 亿发展到了 2013 年的 2390 亿。目前，中国是该地区最大的石油进口国。2013 年，中国日均从中东进口 300 万桶石油，随着未来几十年内中国石油需求的增长，中国将会超过美国成为世界上最大的石油消费国和进口国。尽管中国努力使其进口石油的来源多样化，但中国主要还是依靠波斯湾的石油资源，考虑到中国的炼油技术与中东的技术级别更为接近。

不同于中国日益增长的能源需求以及与中东地区的贸易关系，美国对于中东能源的依赖在日益减少。由于美国的页岩气革命，其国内能源产量正在增加。国际能源组织预测到 2017 年，美国的能源产量将高过沙特阿拉伯和俄罗斯。由于美国实施的亚太再平衡战略，中东地区和亚洲（特别是中国）的政治与经济关系将会更加紧密。

意识到这一点之后，中东的领导者开始加强与中国的联系。在过去的一年里，波斯湾国家的领导者相继访问中国。2013 年 9 月，巴林新继位国王将其首次国事出访的目的地定在中国；沙特王储在 2014 年 3 月访问了中国；5 月，伊朗总统鲁哈尼和科威特总理也相继访问了中国。

中国也在创造机会拓宽同中东地区的能源贸易渠道，并为中国公司在该地区投资寻找更多机会。本届中阿合作论坛的重要目标之一就是使中国在阿拉伯国家的非金融投资从去年的 100 亿美元增长至未来十年内的 600 亿美元，并使中国在核能、航空技术、新能源领域增加与中东地区的合作，这也是中国 2013 年宣布的“陆上

丝绸之路”与“海上丝绸之路”任务的一部分。陆上丝绸之路将伊拉克与叙利亚设置为重要的途径点，海上丝绸之路将经过亚丁湾和红海。中国也计划在港口、公路、高速道路等基础设施方面加大投资力度。

中国与中东商业利益的扩大会使中国在该地区的地缘政治中发挥更大的作用。尽管中国正在不断深化与中东国家的合作，中国在与中东国家的接触中也面临着挑战。

中国目前最大的任务是在完成经济结构调整的同时确保经济的良好增长，在外交政策领域，中国需要处理在东海与邻国的海上纠纷，同时处理阿富汗地区因历史转型问题而出现的动乱。在与中东国家打交道时，能源供应安全是中国的首要考虑。虽然美国对于中东地区的能源依赖正在减弱，但它在其他领域还保持着与该地区的强大联系。对于中国来说，在中东地区深度战略介入的风险仍旧很高。

美国在中东的存在也关乎着中国的利益。美国负责维护该地区安全与稳定，中东地区的不稳定也会影响美国亚太再平衡战略的实施。在可以预见的未来，在美国逐渐从中东地区撤出力量的同时，中国会在不干预该地区政治的情况下加强与中东的经济联系。

（文章来源：6月13日中美聚焦网站，作者：迈克尔·梅丹）

## 2014 环太平洋军演开启未来合作新模式

*编者按：2014年6月，中国第一次参加双年度的环太平洋军事演习。虽然只是一小步，但它却是中国融入更广泛国际机制的一次积极尝试。此次军演为美国、中国及其邻国之间重建良好的地缘秩序提供了机会。*

2014年6月，中国人民解放军第一次参加双年度的环太平洋军事演习，这是世界上最大规模的海上军事演习。虽然只是一小步，但它却是中国融入更广泛国际机制的一次积极尝试。环太平洋军演于1971年由美国、澳大利亚、加拿大、新西兰和英国共同发起，如今这项军演的规模已经扩大为包含盟国和伙伴国家，有来自23个国家的2万5千名人员参与此次军事演习，演习将动用49架水面潜艇，6艘潜水艇以及超过200架航空器。参与国包括法国、印度、印度尼西亚和韩国等国。

中国将派出四艘船舰参与此次军演，包括一艘驱逐舰，一艘导弹护卫舰，一艘补给舰和一艘医务船。中国国防部长解释说这些装备是“军事外交的重要组成部分”，也是“通过公共外交与南太平洋国家发展友好关系”的重要途径。

中国参与军演正逢地区局势紧张之时。中国对于南海和东海日益强硬的主权要求导致了其与日本、越南和菲律宾的冲突。人们普遍相信中国会不断增加军事力量以对周边国家施压，环太平洋军演为缓和地区紧张局势提供了机会。邀请中国参加此次军演显示了对中国日益增强的军事实力及国际地位的尊重，也打破了美国想要孤立和遏制中国的企图。

中国参与此次军演所获得的直接受益甚微，但中国能被视为国际事务的平等和常态化参与者，这一点意义重大，尤其是在目前中国周边环境不那么友好的形势下。军事合作也是非常重要的，随着国力的增长，中国可以在维和、反海盗、反核扩散、搜索救援等国际事务中发挥作用。这样一方面可以减轻邻国的负担，另一方面也会因中国显示出的诚意而减轻美国及一些亚洲国家对于中国的警惕。

中国参与此次军演为其发展与别国军事人员之间的关系提供了良好的机遇，这次演习兼有社交与友好竞争双重功能，跨国军事人员在此次活动中培养出来的个人情谊将对国家之间关系的发展起到促进作用。

目前中国正在致力于改变国际体系中的不公平现状，中国也在谨防日菲等国与美国结成更强大的军事同盟。与此同时，合作的收益正日渐增长。美国及亚洲国家应该考虑吸引中国参与到包括 TPP 在内的更广泛的多边合作中来。良好的公共外交可以打破不同意识形态之间的隔阂，中美两国在商业、教育、文化、乃至军事方面不包含敌意的友好交流都能促进这个目标的达成。

中国的“和平崛起”之路在过去几年遇到了一些障碍，美国和中国的一些邻国将中国军事力量的壮大视为一种威胁。而此次军演为美国、中国及其邻国之间重建良好的地缘秩序提供了机会。

（文章来源：6月26日凯托研究所网站，作者：道格·班多）

## 希拉里新作微妙展现外交决策之艰

*编者按：作为希拉里·克林顿可能参与2016年总统竞选的前奏，其新作《艰难抉择》的发布过程如同一次精心策划、逐步推进的军事行动。这本新书展示出，希拉里的主要政治遗产在于，她重新设定了美国外交政策的方向，并在伊拉克战争和单边主义之后，帮助恢复了美国的海外形象。*

这本书本身就是一部精心构思、微妙定位的作品，它把这位前国务卿和前第一夫人，以举足轻重政策专家的形象呈现了出来。与其2003年的回忆录《亲历历史》相比，《艰难抉择》就像一位政治家撰写的大作，意在证明她在国家安全和外交政策方面的广泛经验。上个月末，有关章节被《政治人》提前泄露；接下来是登上最新一期《人物》杂志的封面；本周，电视上将轮番播放相关的访谈；然后是全国范围的马不停蹄的新书推介活动。书中几乎没有什么新信息，与前国防部长罗伯特·盖茨极为直白的回忆录《职责》不同，从这本书来看，希拉里保留了所有政治选项的可能性——并且希望外界知道，自己不仅熟谙外交的艺术，更拥有成为“首席决策官”的政治韬略。

《艰难抉择》并没有提出一个包罗万象的宏大外交政策愿景——这曾是亨利·基辛格在其1994年的著作《大外交》中的做法。相反，希拉里采用了一种罗列事实的务实手法。一些评论人士认为，她在国务卿任内颇为保守，没有像达成中东和平协议那样的丰功伟绩。而这本新书展示出，希拉里的主要政治遗产在于，在全球化、科技发达的21世纪，她重新设定了美国外交政策的方向，并在伊拉克战争和单边主义之后，帮助恢复了美国的海外形象。这本书和《亲历历史》的少数共同点包括，两者都强调希拉里是一个善于成长和改变的人。《艰难抉择》似乎意在同时达到几个目的：回顾克林顿作为国务卿的任期；反思2008年失败的总统竞选；覆盖她作为第一夫人那段混乱时期的记忆；以及助其超脱华盛顿的党派对立、相互诋毁。

《艰难抉择》的内容以国家（中国、俄罗斯、伊朗等）、地区（中东、亚洲、拉丁美洲）和话题（阿拉伯之春、气候变化和人权）为主题，进行了清晰的安排。在书中，一些较为积极的事件得到了详尽的描述，比如针对伊朗的外交和经济孤立，而无人机战争和国家安全局的数据搜集项目等更具争议性的话题则一笔带过。对于

密切关注政界的读者而言，不会从书中得到多少关于奥巴马政府处理阿富汗战争或反恐政策等方面的新信息。对那些对政策不怎么感兴趣的读者，书中也点缀了一些巧克力复活节彩蛋般的个人趣事。

外界普遍认为，希拉里的观点往往比奥巴马更加强硬。在相关章节中，她在担任奥巴马的忠诚助手和阐述自己观点之间小心翼翼地保持着平衡。她对普京采取强硬路线，她写道，“难对付的人带来艰难的选择”，“力量和决心”是这名俄罗斯领导人唯一懂得的语言。关于她提出的为叙利亚温和反对派提供武器和训练的建议未被采纳一事，她写道：“没人愿意在辩论中失败，我也是。但这是总统的决定，我尊重他的考虑和决定。”谈及国务院和白宫幕僚之间被广泛报道的紧张关系时，克林顿在书中列举了她和他们的一些分歧，但她建议奥巴马保持谨慎。关于自己是否竞选总统，希拉里写道，她尚未做出决定。这是她将面对的“又一个艰难抉择”。

（文章来源：2014年06月10日《纽约时报》，作者：角谷美智子）

## 焦点分析

### 多极化世界中的美国外交困局

**核心提示：** 奥巴马的外交政策面临两点批评：一是他处理对外事务的风格过于胆怯；二是在他总统任期内美国开始从其在世界各地的势力范围撤退。如今新型大国的崛起导致美国的相对实力发生了根本性变化，奥巴马政府面临的危机只是一个更多极化的世界能够带来的残酷现实的早期例子。

2012年美国总统巴拉克·奥巴马展开连任竞选时，努力做到了一件事：他没有让外交政策成为竞选议题之一——这对民主党人来说是一个了不起的壮举。18个

月过去了，奥巴马脚下的政治基础正在迅速发生变化。在他准备于西点军校就外交政策发表重要讲话之际，他发现自己正受到批评人士的抨击——这些人士对奥巴马作为领导人多次表现出的优柔寡断提出了批评。最为响亮的批评声音来自奥巴马在国内的政治对手，但这些将其斥为一位缺乏领导力且厌恶风险的总统的言论，也在美国的一些最重要的盟国引起了强烈共鸣。从沙特阿拉伯到日本，各国官员一直在自问，美国是否还会为他们提供防卫。

奥巴马在 2008 年当选时美国国内外有一种普遍的看法，即美国在全球的干涉“太多了”。虽然奥巴马似乎仍受到美国国内公众的支持，但他也面临着一个相反的指责，即美国如今在全球的干预“太少了”。就连美国国务卿约翰·克里似乎也在近期的一次讲话中对国际社会的这种看法表示认可。他在耶鲁大学向学生们表示：“我们不能允许过去十年过度干涉主义的后遗症在今天引发过度孤立主义。世界其余大部分国家不会因担心美国的存在而夜不能寐——它们担心的是，如果没有我们会发生什么。”

### 过于谨慎？

奥巴马的“罪过”主要有两点：一是他处理对外事务的风格过于胆怯；二是在他总统任期内美国开始从其在世界各地的势力范围撤退。美国参议院外交关系委员会的共和党领袖鲍勃·科克表示：“在所有这些问题上，我们的对策一直是最低限度的卷入，仅此而已。与我会谈的每一个盟国的政府都会问我同一个问题，即我们是否还会出现在（那些需要我们的）地方。”

从某个层面上说，所谓奥巴马态度过于消极的说法，是华盛顿就外交政策展开的长期思想辩论的一部分。当奥巴马首次当选总统时，许多分析人士认为他是一位理想主义者——这反映在他激动人心的演讲、他主动接触穆斯林世界以及他与萨曼莎·鲍尔的长期关系上。鲍尔现为美国驻联合国大使，他是倡导自由干涉主义的主要学者。其实，奥巴马最近几年已经展示出自己是一位更植根于现实主义传统的总统，更致力于捍卫国家利益，对道德事业持谨慎态度。人们不应对此大感意外：奥巴马甚至在首次竞选期间就已向记者表示，他尊重老布什的外交政策。他在叙利亚问题上的沉默表明，他相信避免犯错要比表现得果断更重要。

芝加哥大学学者、知名现实主义思想家约翰·米尔斯海默称：“奥巴马在叙利亚问题上犯的错误，并不在于他没有坚持自己（就使用化学武器）设定的红线，而在

于压根儿就不该设定红线。”有些支持者担心，奥巴马的谨慎可能成为其无所作为的借口。美国前国家安全顾问兹比格涅夫·布热津斯基相信奥巴马的直觉往往是正确的，但“他并不总是将这种直觉转化为外交战略以实现他的目标”。

奥巴马极为慎重的决策风格使得外界更加认为他优柔寡断和无所作为，这与小布什依靠直觉行事形成鲜明对比。奥巴马在首个总统任期中围绕是否增兵阿富汗进行了数月的艰难讨论，在第二个任期中又围绕对叙政策展开了同样费时费力的一系列评估，但结果却都是：奥巴马决定什么也不做。在中东之外，几乎没有哪个美国的盟友对拟议中的打击叙利亚行动细节感到担忧：让他们感到担忧的是，他们看到美国总统先是发出威胁、后又认定自己没有政治权威来实现这一威胁。曾在奥巴马首个总统任期内担任美国国务院官员的瓦利·纳斯尔表示：“我们失去了曾在该地区享有的某些光环。”

欧亚局势的发展也让人们更加感到，美国总统丧失了左右海外局势的能力。在美国五角大楼预算遭到削减之际，中国正日益致力于其领土主张，并挑战美国海军在西太平洋的主导地位。在乌克兰，俄罗斯总统弗拉基米尔·普京有能力吞并克里米亚、并让东乌克兰部分地区陷入动荡，而西方只仓促做出了在短期内有效的回应。

### **全面撤退？**

中东对美国撤退的抱怨最为强烈。然而，即便是在从伊拉克撤军之后，美国在中东也仍保持着强大的军事存在。退役海军上将、前美国国家情报总监丹尼斯·布莱尔表示：“过去几年里，我们逐步将我们的中东战略军事化，这并不总是符合我们的利益。”在中东和南亚的部分地区，奥巴马引起人们愤怒的原因不在于他在叙利亚问题上保持沉默，而在于他大力使用无人机或网络攻击来打击伊朗。

实际上，中东盟友发出的批评在很大程度上与奥巴马的信誉没多大关系，而是更关乎利益方面的根本分歧。华盛顿最关注的，是在不发动一场新战争的前提下阻止伊朗获得核武器。然而，沙特和以色列认为伊朗会与它们争夺地区影响力或对它们的生存构成威胁，它们对美国愿与这样一个国家举行谈判感到愤怒。不少逊尼派占主导地位的海湾国家是从教派的角度看待叙利亚战争的，它们希望打败什叶派的伊朗。然而，这场冲突的教派性质正是美国不愿卷入的主要原因之一。

在亚洲，奥巴马政府正在扩大美国的军事存在，它与澳大利亚和菲律宾签署了协议，使得美国能够更多地使用这两个国家的军事基地，并与日本深化了合作。有

有人认为，中国最近之所以变得强硬起来，是因为奥巴马逼得太狠，而不是因为认为他软弱可欺。欧洲是美国大幅缩减军事部署的地区之一。然而，如果欧洲各国政府不是在削减自身的防务预算，要求美国扩大在欧军事存在的主张就更容易站住脚。此外，有人认为俄罗斯敢于吞并克里米亚是因为美国减少了在德国西部的驻军，这种说法有些牵强。小布什任内的白宫官员托马斯·格雷厄姆表示：“我们应该发愁的不是在波罗的海国家增加北约驻军，而是此事是否会引起俄罗斯民众的不满，进而被普京所利用。”

### **美国难再独霸**

华盛顿上演的怒气冲冲的辩论有时忽视了世界正在发生的变化，即“其他国家崛起”导致的相对实力的根本转变——这些新生代的大国正在提出自身的主张。

从许多方面来说，奥巴马政府面临的危机只是一个更多极化的世界能够带来的残酷现实的早期例子。中国和俄罗斯等国似乎找到了新的办法来逐步削弱美国的影响力，它们以一种远不能成为开战借口的方式在南海或克里米亚推进领土主张。美国人总是在谈论总统要有果断的领导力，但他们很少谈到美国需要新的战略来应对上述那种挑战。曾任奥巴马政府官员、目前是布鲁金斯学会学者的杰里米·夏皮罗，着重指出了这一已经发生改变的外交政策图景。他说：“考虑到国际政治的这一结构性转变，美国有必要改变做法，但我们仍然很难直面新的现实。”

（文章来源：2014年6月10日《金融时报》，作者：杰夫·代尔）

**本刊编者注：本刊所载文章的观点不代表本刊主编的观点，仅供读者参考。**