

# 新闻动态

## 标题新闻

### 美学者呼吁美中在台海议题上保持克制

综合美国媒体 5 月 5 日报道，斯坦伯格与布鲁金斯研究所资深研究员奥汉隆在其共同撰写的新书《策略再保证与决断：21 世纪美中关系》发布会上，解释了当前与未来美中关系的发展。斯坦伯格与奥汉隆认为，美中关系已来到十字路口，除非双方认清竞争局势的危险性，否则各界的忧虑将会成真。目前台海地区的危险性超出各界预期，危机可能造成美中冲突。两人指出，台海议题仍属政治性，但如发生冲突，美方快速介入的需要远高于以往，书中对美中该如何处置台海争端提出了多项建议。作者建议，在军事预算与装备上，美中双方对台海议题需保持节制，在中方降低对台军事布署后，美方应适当调整对台军售数量。在处理紧急事件上，美方应发展控制台海危机扩散的运作策略。斯坦伯格强调，中美军方交流至关重要，双方应该选择合作而不是对抗。

### 美媒称奥巴马外交并非一无是处

据《纽约时报》5 月 3 日发表的社论指出，自 2012 年连任美国总统以来，奥巴马的外交政策在海内外不断遭到炮轰。但事实上，在关键的领域，奥巴马依然是美国民众以及海外盟友所期盼的具有外交手腕的总统。文章指出，奥巴马就任总统后，其选择与俄寻求更好关系的做法非常正确。有关奥巴马应出兵乌克兰的呼吁是不合理的，美国联手欧盟制裁俄罗斯才是当务之急。《纽约时报》称，奥巴马为其专注于亚太地区的承诺注入了新的生命。奥巴马不仅在菲律宾达成驻军协议，与马来西亚政府增进了关系，还在 TPP 谈判上取得进展。上述种种对奥巴马亚太再平衡

战略非常重要，也凸显出亚太再平衡战略不仅仅是用军事围堵中国的手段。最后，《纽约时报》称，从整体来看，并尽可能剥离意识形态的有色眼镜后，奥巴马外交政策并非批评家口中那么差，只是还不够好而已。

## 美国防授权法案首次支持日本解禁自卫权

综合美国媒体 5 月 9 日报道，美国众议院军事委员会 5 月 8 日上午批准了总额约为 6000 亿美元的《2015 年国防授权法案草案》。针对安倍意欲通过修改宪法解释以解禁集体自卫权的问题，该法案明确表示：“日本有可能在美日同盟中担负起更加重要的责任，因此美国对日本相关做法表示支持。”这是美国联邦议会首次就日本解禁集体自卫权一事公开表示支持。法案称美日同盟关系是亚太地区和平和稳定的基石，并明确表示对安倍提出的“积极和平主义”表示欢迎。除美国国会，近期美国政府层面也多番表示支持日本解禁集体自卫权。奥巴马 4 月访亚前接受日媒专访时就称美国“支持日本在集体自卫权上的行动”。在 4 月 25 日的《美日联合声明》中，美方称“欢迎并支持日本为解禁集体自卫权所作的努力”。美防长哈格尔在 4 月 7 日对日本通过修改宪法解释等方式来解禁集体自卫权也曾表示欢迎。

## 2014 年美国太平洋伙伴关系使命将在 5 个国家展开

据美国海军网站 4 月 28 日报道，美国海军的第 9 个太平洋伙伴关系多边使命将增强日本在其中的作用，以便从 5 月下旬开始帮助 5 个东南亚地区的东道国（柬埔寨、印度尼西亚、菲律宾、东帝汶和越南）提高灾害防备能力。日本海上自卫队的一艘舰船将作为今年的使命主体平台，直接协助越南、柬埔寨和菲律宾共和国这 3 个东道国展开工作，这标志着太平洋伙伴关系使命首次由一艘伙伴国的舰船指挥展开。在同步空中行动阶段——这也是美国太平洋舰队这个侧重于人道主义和救灾行动的年度使命的首次尝试——飞机将把援助物资送到印度尼西亚和东帝汶这两个东道国。

应东道国的邀请，2014 年太平洋伙伴关系使命将伙伴国军队、东道国的民间机构和非政府组织的力量汇集起来，以增强国际社会在发生自然灾害或危机之时作为一个团队提供外国人道主义援助的集体能力。太平洋伙伴关系使命是在 2004 年

海啸席卷东南亚部分地区后在由军队主导的人道主义救灾行动基础上形成的。为巩固那次行动所取得的成果，美国海军医疗舰仁慈号于 2006 年重返该地区，展开了首个太平洋伙伴关系使命。在随后的几项使命中，参与范围扩大到伙伴国军队以及致力于提高东道国救灾能力的民间非政府组织。

2014 年太平洋伙伴关系使命指挥官、美国海军上校布莱恩·希普曼表示，本年度使命的独特之处在于伙伴国的领导作用得到扩大。希普曼说：“在过去几年中，美国海军为使命提供了指挥舰船，伙伴国则为几个具体阶段提供使命平台。而今年，日本将提供指挥舰船。”美国海军上将哈里斯指出：“在我走访该地区的过程中，军事和文职领导人都一致认为能够共同采取行动十分必要，以便迅速有效地应对自然灾害以及像马航 370 航班失踪事件这样的危机。太平洋伙伴关系使命不仅对今后的防范工作有长期影响，而且还有助于美国太平洋舰队更好地理解我们的盟友和伙伴的海事安全需求。”

## 美媒鼓励奥巴马发扬美国的全球角色

据《华盛顿邮报》5 月 4 日发表的社论指出，美国应避免再次陷入孤立主义。比起美国在维持世界秩序过程中所花费的代价，美国在其中获得了更大的收益。美元的主导地位给美国带来了巨大的优势，美国的全球贸易得以扩张，美国从个人自由和民族自决中也获得了净收益。文章指出，如果美国能够在 1941 年以前就寻求扮演更重要的世界角色，那么它很有可能避免二战对世界秩序的破坏。如果当时美国军队不驻扎在韩国，如今就不会有成千上万的美国人使用三星手机。文章在最后提及，美国总统不能只关注于美国为扮演全球角色可能要付出的代价，美国人确实会为维持生存、自由以及自身利益而付出沉重的代价，但他们的信念不应该因为这种质疑而发生改变。

## 哈格尔敦促北约增加军费抗俄

据多维新闻网 5 月 2 日报道，美国国防部长哈格尔当天在威尔逊国际中心指出，北约成员国不能忘记北约成立的使命，北约成员国应增加军事投入以应对俄罗斯的威胁。哈格尔表示，今天北约其他成员的国内生产总值总和要比美国高，但美国的

军费预算是其他 27 个北约成员国军费预算的 3 倍。很多北约中较小的成员国已承诺增加国防投资，但经济实力和军事实力较强的盟友若不承诺增加军费投入，北约将难以支撑下去。哈格尔称：“我们必须看到所有的北约成员国许下新的军事投入承诺，俄罗斯对乌克兰的行动已经让北约的价值显露无疑。北约防长之间单纯的对话已不足够，真正的挑战在于如何获得各国政府对增加军事投入的支持。”哈格尔呼吁，北约各成员国的财政大臣应专注于军事投入。美俄在乌克兰危机上的博弈越来越激烈，美国在外交以及军事方面要压制俄罗斯。在外交方面白宫应与欧盟组成联合阵线对俄实施外交和经济制裁。军事方面，美国应联手北约不断增加在欧洲东部的军事力量以应对俄罗斯威胁。

## 美媒称国会与国防部就军费削减产生分歧

综合美国媒体 5 月 7 日报道，美国国防部提出了一系列削减军费措施，但国会共和党领导人却对有关的削减军费建议持不同意见。国会认为应该保持军事开支以应对来自中国与俄罗斯的威胁。美国国会众议院军事委员会 7 日正式启动了全会审议新财年国防授权法的立法程序。此前奥巴马政府向国会建议将 2015 财政年度国防基本预算额定在 4960 亿美元，但国会共和党人 7 日正式推出的国防授权法案中将新财年军费定为 5213 亿美元。众议院军委会主席麦基恩 5 日在传统基金会发表演讲时说，美国需要保持强大的军力，以应对俄罗斯、中国和伊朗等国的潜在威胁。美军参谋长联席会议主席邓普西 6 日在听证会上称，军方在削减军事基地设施和淘汰一些武器系统方面缺少国会的支持。在 2015 年财年国防预算削减这个问题上，国防部与国会一直存在分歧。奥巴马今年 3 月 4 日向国会提交了 4960 亿美元的国防预算案。根据该预算案，陆军现役士兵的人数将从 49 万缩减至 42 万，这将是 1940 年以来的最小规模。

# 重点关注

## 从奥巴马访日看中美日三角关系

*编者按：表面看起来奥巴马对日本访问的目的好像是通过加强美日同盟，来共同对抗中国。而事实却恰恰相反。美日之间存在着高度分裂的战略利益与不可避免的分歧。对于日本来说，目前的状况是靠不住的。*

数月以来，奥巴马是否会将访问日本纳入到其亚洲之行中一直是个悬念。最终，奥巴马还是对日本进行了国事访问，日本对此表示极大的欢迎。

但是，这次美国对日本的访问有许多奇怪之处。第一，访问持续的时间非常短暂；第二，奥巴马拒绝了和日本首相安倍晋三单独会晤的请求。

我们不禁要问，美日关系到底发生了什么变化？

理解美日关系与奥巴马的对日访问，我们需要掌握一个基本的事实：尽管美日双边关系的历史悠久，但目前美日两国的地缘政治与战略关系是不牢固的，不稳定，且不可持续的。

澳大利亚国立大学战略研究所教授休·怀特 2012 年在其著作《中国的选择：为什么美国应该分享权力》中提这样提到：

“只要日美同盟仍然是其日本战略政策的核心，日本就会完全依赖于华盛顿以保护其免受中国的压力。问题是，中国变得越强大，日本对美国的可依赖性就越低……一旦美国与中国就彼此在亚洲的角色达成共识与互信，日本就会被美国抛弃……无论中美之间日后是进一步竞争还是合作，结果都会对日本不利。”

怀特的结论是：“日本摆脱不利战略方式的唯一途径就是在面对中国时，停止依靠美国的保护，建立自身力量来应对来自中国的压力。”

怀特的分析帮助我们解读了奥巴马此次对日本的访问以及未来的美日关系发

展。

第一，关于奥巴马美国国防力量在钓鱼岛问题上的承诺。在奥巴马承认这些岛屿包含在美日共同防御条约中后，日本政府感到由衷的喜悦。这是日本对于联盟不安全的最明显证明，特别是涉及到中美关系时。即使奥巴马做出了这样的表态，日本政府仍然不能感到轻松，因为美国真正与中国交锋的概率很低。基于此，奥巴马的这份声明是脆弱的。第二，在涉及到中国时，奥巴马的言辞尤为谨慎，他说美国欢迎中国的崛起，会继续与中国发展建设性关系，并不谋求挑战或遏制中国。

“在涉及到钓鱼岛问题时，我们并不对最终的主权问题作出判断，在历史上钓鱼岛一直处于日本的管理之下，这一局面并不应该在单边局面下被改变……这是我们一贯以来的态度……我与安倍总理强调了和平解决这一问题的重要性——不进行言语冲突、不进行挑衅活动，避免紧张局势的升级，试图寻找中日两国进行合作的方式……我已明确地同安倍总理谈到过，加剧紧张局势，而非寻求在中日之间开展对话与建立互信是错误的。我们会竭尽所能来鼓励两国通过外交渠道解决纠纷。”

这就是怀特教授指出的战略困境。我们所观察到的是美日之间高度分裂的战略利益与不可避免的分歧。对于日本来说，目前的状况是靠不住的。

安倍首相的策略是：必须为保证日本在美国的保护下崛起做准备。如果日本能发展完整的自卫体系，美日同盟就将会消失，这也是日本首相安倍晋三所追求的目标，他一直希望利用美国的亚太再平衡战略，将日本塑造为一个“正常国家”。

表面看起来奥巴马对日本的访问的目的好像是通过加强美日同盟，来共同对抗中国。而事实却恰恰相反。

（文章来源：5月7日中美聚焦网站， 作者：何思文(英文名 Stephen Harner)）

## 中美在非洲的投资与合作

*编者按：中美两国目前在非洲地区仍然缺乏合作，这为当前一些非洲经营者赢得了优势。尽管此类良性竞争是必要的，但非洲仍然能从中国与西方社会的合作中获得巨大的机会。为帮助非洲利用潜在的人口红利优势，中国和美国需要专注在非洲的就业与技能领域进行投资。*

中国在非洲并不是一个初来乍到者，与过去几十年相比，如今的变化是中国向非洲地区加大了资金投资力度，而不仅仅是提供援助。随着中国在非洲的影响力逐渐增强，一部分美国人开始将中国视为美国在非洲地区的威胁，与其将中国视为威胁，美国应该从中国对非洲的接触中寻求经验。

非洲正在受惠：中国和其他金砖国家对于非洲的接触正在使非洲逐步融入到全球经济中来。中国加大了如公路，桥梁等非洲急需的的基础设施投入，并加强了同非洲内部的贸易。中国目前对非洲的投资集中在自然资源开采方面，制造业的投资比例达到 22%，来自私人部门的投资也有所增加。

即便如此，中国在非洲的投资数量还同美国相差很多。美国在非洲的投资总额是中国在非洲股票投资金额的两到三倍。对于美国商界来说，与中国的竞争是一场“零和游戏”，即便面对一些非洲地区不公平与不透明的政策，美国在与中国的竞争方面仍然具有优势。此外，一些专家认为，在对非洲的软实力影响方面，美国强于中国。中国也希望更多的发展中国家加大对非洲的接触力度，以此来缓解西方社会在非洲对于中国的孤立，并证明西方的民主政策并非是普世的。

非洲的政策制定者需要高效率的政策，以使非洲在中国和美国的竞争中获益。而如今非洲缺乏这样的政策。许多专家指出，如果非洲能够在与大国的接触中优化其政策，非洲就能利用中美两国各自在非洲的活动来发展自身经济。中国的优势是建设速度快，由中国公司建造的基础设施项目正在非洲迅速发展。另一方面，美国拥有卓越的技术和能力，能为非洲国家提供高科技器械，并在油气领域充当经营者的角色。

中美两国目前在非洲地区仍然缺乏合作，这为当前一些非洲经营者赢得了优

势，他们可以利用中美两国的博弈空白为自身谋取最大化利益。尽管此类良性竞争是必要的，但非洲仍然能从中国与西方社会的合作中获得巨大的机会，尤其是在和平与安全合作领域。

中美两国需要在非洲进行合作，非洲能从这种合作中获益最大的是知识转移领域。非洲居民的技能与就业状况差距明显，随着人口的增加，这种差距将变得越来越大。为帮助非洲利用潜在的人口红利优势，中国和美国需要专注在非洲的就业与技能领域进行投资。

布鲁金斯学会约翰·桑顿中国中心高级研究员，前美国财政部经济金融特使杜大伟指出，非洲国家可能要研究中国国内进行海外投资的经验，以及中国对于国外公司技术转移的高标准要求与对外国劳工的签证限制。美国的许多公司已经采用了这种模式，非洲的投资资本也可以通过采用这种模式获得竞争优势。

（文章来源：4月28日布鲁金斯学会网站）

## 美导弹防御体系或纳入台湾预警雷达

*编者按：美国长期以来一直以抵御来自朝鲜的导弹威胁为借口，扩张在亚洲的导弹防御系统。美国近日计划将台湾预警雷达纳入导弹防御体系。此举意味深长，它表面上是针对朝鲜，实际上是针对中国，并有助于美国最终在东亚地区形成弧形的导弹预警探测跟踪链条。*

美众议员福布斯5月1日在2015年“国防授权法案”中加入条款，指示美国国防部导弹防御局提出一份有关把台湾的预警雷达整合到美国导弹防御和传感器系统中的安全要求。福布斯是众议院军事委员会下属海洋力量和派遣军队小组委员会的主席。该条款称，台湾“拥有一部庞大和性能强大的”预警雷达，“本委员会相信，鉴于其地理位置，这部雷达可以为美国及盟国的导弹防御目标带来好处”。

美国智库2049计划研究所所长马克·斯托克斯说，台湾的预警雷达是全世界



最先进的雷达之一，这是一部可以对战斗机、巡航导弹及弹道导弹等空气助燃目标进行跟踪的多面向、超高频雷达。他说：“它还具有电子干扰能力。”架设在新竹市附近的这部乐山雷达地处台湾西海岸中部，由雷神公司制造的该雷达是台湾警戒雷达计划的一部分，该雷达能够同时跟踪 1000 个目标，据称它在 2012 年底启用不久曾跟踪到了朝鲜发射的一枚导弹。该雷达距离中国大陆海岸线 170 公里，并与福建东京山的信号情报站隔海相望。雷神公司在 2004 年获得了 8 亿美元的建造合同并从 2009 年开始建造该雷达，山体滑坡及技术问题引起的延迟迫使台湾同意追加 3.97 亿美元以完成这一项目。前美国国防部长办公室担任官员的斯托克斯认为，该雷达拥有“迄今开发出的最强大的软件”。他表示，如果这种联结能够建立，则无疑会给美国及地区盟友带来好处。

报道认为，即使美国与乐山预警雷达建立联结，这也并非美台之间的第一个监测协议。自上世纪 90 年代后，台当局已经让美国国家安全局与其安全部门联手在台北北郊阳明山设立了一个信号情报采集站。美国在亚洲与中东建立导弹防御系统的动向将令其与俄罗斯和中国的关系进一步复杂化，对抗朝鲜仅仅是一个由头，导弹防御系统更多是针对中国数量众多的导弹武器。不可否认，日美反导系统的加速融合恰恰是朝鲜发射卫星事件引起的。

早在 2009 年 9 月，奥巴马就提出沿用“分阶段适应路线”分四个阶段部署新的欧洲导弹防御系统，并在此基础上将这一路线方针发扬光大，在世界其他地区推广运用。2012 年，根据美国国防部既定方针路线，美国把部署欧洲反导系统所采用的“分阶段适应路线”推广开来，在保住欧洲这一重点的同时，将亚太和海湾地区作为“两翼”式部署基点。2012 年 3 月，美国国防部长助理马德林·克里登称，美国将沿用在欧洲的分阶段适应性方式，通过美日韩和美日澳两组三边关系部署亚洲的反导防御系统，用于保卫美国盟友免受可能来自朝鲜的导弹攻击。他还称，白宫已经开始与澳大利亚、日本和韩国政府就在这些国家的领土上部署“标准-3”拦截导弹进行谈判。8 月 23 日，美国参联会主席邓普西与日本自卫队统合幕僚长岩崎茂会晤后表示，美军扩大亚洲导弹防御计划的重心是在亚洲南北设立两个强大的“X 波段”预警雷达。经过几个月的寻址调研，美国和日本于 12 月 13 日签订协议，将在西部航空自卫队部署一部新的前沿基地可移动 X 波段雷达，该雷达对弹道导弹目标的探测距离达到 1000 千米，能够为“宙斯盾”系统提供早期的火控支持，助

其实现对来袭弹道导弹的尽早拦截甚至多次拦截。据悉，美国还将在东南亚国家部署一部该型雷达，最终在东亚地区形成弧形的导弹预警探测跟踪链条。

## 美国实施亚太再平衡战略的关键时刻

*编者按：美国前国家安全顾问托马斯·多尼伦认为目前是美国实施亚太再平衡战略的关键时刻，该战略的核心是盟友关系但也必须寻求与中国的建设性关系。*

最近几个月，人们对美国亚洲再平衡政策的可持续性产生了疑问。去年秋天美国政府停摆期间，奥巴马总统取消了对该地区的访问，这个举动代价巨大，它进一步推动了人们对美国战略部署的怀疑。

不过美国将重点和资源转向亚洲依然是正确的选择。这种再定位并不意味着放弃其他地区的盟友或放弃我们在其他地区的承诺，它意味着从中东和南亚的战争中转移开，这些地区的战争在过去 10 年中占据了美国的国家政策和资源，而如今亚太地区的机会则最多。

美国每个政府部门都必须确保危机的出现不会排挤长期发展战略。因此在奥巴马第一任期开始，他就开始指导其他国家安全团队评估美国在全球的计划和关注点。

政府总结称，美国实际上在亚太地区投入不足，在外交上、军事上、商业上和决策上都是如此。我们从一开始就实施了亚太再平衡战略，国务卿希拉里的首次正式出访就是前往亚洲，从 1961 年以来，就没有美国国务卿这样做过了。

美国意识到自身在支持亚洲社会 and 经济发展方面的重要作用，再平衡战略正是源自此种考虑。如果没有美国 70 年来对维护商业自由流动与和平的投资，亚洲就不会那么安全、繁荣及自由。目前，领土争端、民族主义、力量平衡改变以及朝鲜的威胁使得美国的存在更加关键。

美国政府还认定，美国和亚洲的未来紧密相关。亚洲地区拥有全球半数以上的人口，占全球经济产值的一半，是美国出口的第一目的地并且拥有大量全球增长最

快的经济体。

再平衡是全面的努力，包含美国国家实力的各个要素。它需要加强与盟国的合作，构建能维持亚洲持续繁荣的经济结构，支持各国国内改革并维持有益的对华关系。美国在所有这些方面都在取得稳步进展。

美国对亚洲的安全承诺广泛且坚固。美国正在进行联盟现代化，并加强在该地区的战斗力，以确保航海安全及对人道主义灾难的反应能力。即使在国防预算不确定之际，美国也打算扩大其太平洋海军力量的规模，到 2020 年其将占全球舰队的 60%。

总统访问亚洲地区是加强再平衡战略的关键因素。我们会在东北亚再次确认与日本和韩国的核心联盟，加强美国对马来西亚和菲律宾等东南亚国家的关注。

再平衡战略不仅限于军事方面，它也更加注重贸易和外交。经济再平衡的核心是达成 TPP 协定，这是目前美国最重要的贸易协定。TPP 通过消除贸易壁垒、协调规章制度，可将十几个亚太地区经济体联结在一个大型贸易和投资框架内。其可覆盖全球 GDP 的 40%，它将直接向美国提供约 780 亿美元的年收入。

不过 TPP 最重要的目的是战略性的，协议将巩固美国在亚洲的领导地位，再加上与欧洲的自贸协定谈判，这会将美国置于一个大计划的中心，并制定支配下世纪全球经济的规则。TPP 是一个开放的平台，各国可承担高标准的要求，可鼓励自由市场以及自由经济原则的传播。

最后，美国必须寻求与中国达成建设性关系。有些人把再平衡描述为遏制中国的战略，但基于美中强大的经济关系，这种遏制是不可能的。

实际上，美国对亚洲的梦想是稳定、经济开放、和平解决争端且尊重人权，并为中国的崛起提供正确的环境。要想保持这种环境，美国需要维持强有力的存在以及必要的战斗力，以满足对盟友的义务，并持续与中国进行接触。通过支持这些原则，美国可确保对亚洲的新定义不是冲突而是安全和繁荣。

（文章来源：4 月 21 日《华盛顿邮报》，作者：托马斯·多尼伦）

# 焦点分析

## 中国的海上丝绸之路与美国的亚太再平衡战略

**核心提示:** 重建海上丝绸之路的想法萌生于东亚地区分享生产和加强经济联系的大背景下，它旨在更好地利用海外华人社区，以加强其相互间的联系，并减少摩擦。在华人社区之外的更具包容性的互动可以降低地区领土争端的风险。如果中国和相关国家能够搁置争议，共同开发海上资源，这将在建立互信方面起到很大作用，并会促进海上丝绸之路的展开。这也符合美国及其他亚太国家的根本利益。

美国总统奥巴马的亚洲之行旨在重振亚太再平衡战略。虽然最近中东和欧洲发生的一系列事件吸引了人们的关注，但中国对争议领土的声索以及由此对地区局势造成的紧张局面还依然存在。亚太再平衡这个战略性的行动计划仍然在起作用，这为美军在亚洲的存在打开了大门。跨太平洋战略经济伙伴关系协定（TPP）谈判也提供了经济领域的反制力量。

只要中国和周边国家在安全和主权方面存在争议，中国便无法在争议地区占据上风。许多人认为中国和东盟就区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）进行的谈判是中国应对 TPP 的反制措施，以使中国和东盟在没有美国加入的情况下互相获益。但这两个组织和习近平主席在去年 10 月访问马来西亚和印度尼西亚时提出的“海上丝绸之路”想法比起来略显逊色。海上丝绸之路的想法萌生于东亚地区分享生产和加强经济联系的大背景下，同时旨在更好地利用海外华人社区，以加强其相互间的联系，并减少摩擦。

海上丝绸之路上有两千多年的历史，它在 15 世纪达到高峰。郑和曾率领一只拥有 300 多艘船和 27000 多名船员的舰队从中国出发穿过东南亚、南亚，直到波斯

湾。今日，该通道在促进各国各具特色的生产时发挥着相似的重要作用。各个生产零件通过该通道传入中国进行装配，并输送至欧美。重建这一道路可以帮助在该地区建立更和谐的互动联系。

当代海上丝绸之路沿线交通费用的大幅降低使该地区的国家（无论其大小和技术实力），都能从专业化和规模经济中获益。生产制造零件、而非完整的产品，是该地区国家的比较优势。随着中国劳动力成本的提升，许多东盟国家开始试图从生产外包中获益。从这个角度看，中国是一个机会，而非一种威胁。

在成员资格准入方面，TPP 和 RCEP 有所不同。在美国的领导下，TPP 定位于最高标准，关注那些和贸易没有直接联系的问题，如知识产权，以及国有企业的管理规范。许多成员国受结构改革的吸引而加入 TPP，而另一些则想应对中国经济的崛起。

虽然谈判过程没有公开，但外界可以看出作为推动者的美国和其他 TPP 成员国之间在许多重大问题上有很大的分歧，尤其是在知识产权、投资指引、环境等方面。RCEP 对经济多样性持开放态度，并热衷于对网络共享生产机制的保护。TPP 成员国之间不同的发展程度意味着欠发达国家可能会受技术转移的影响，而那些更具整合实力的国家则能见到 RCEP 的优势，这会对原产地规则造成负面影响，降低一些研究对 TPP 东亚成员国所估算的收益。

当中国从资金吸收方转变为一个大型的提供方时，资本流动模式的转变也会影响经济联系。一些人预计，在十年内，每年多达 1000 亿美元的资金将以直接投资和资金组合的方式流出中国，其中多数将流向亚洲其他地区。这会有助于人民币成为全球性货币。此外，中国在东亚结构性的贸易赤字使得用人民币作为区域货币来解决贸易平衡成为可能，之后人民币将在全球其他地区发挥积极作用。历史将会重演，几个世纪之前，中国的铜钱就被用作海上丝绸之路上的货币中介。中国具有将人民币国际化的雄心。

不过，中国面临的最大挑战和不确定因素在于历史上海外华人在东南亚发挥的作用。大约 5000 万海外华人中的 3200 万居住在东南亚。这些人在东盟国家中拥有大量财富，在地区生产共享网络方面发挥重要作用。

在几十年前开放时，当时有关外国投资者保护的法律还很不完善，海外华人占外国直接投资的三分之二。他们能够利用其身份特点、对于中国文化传统的理解，

以及人际网络来降低商业风险。目前，中国看见了海外华人的潜力，希望他们能发挥逆向的作用帮助中国在东南亚进行投资，协助开发主要港口，将工业生产外包，加深与银行的联系，并拓宽销售渠道。

海外华人将继续展示其长期以来的与中国文化的联系，但他们正在经历复杂的历史和政治转变，这些转变发生在中国与这些国家之间，以及这些国家内其他民族的社区。华人社区在影响外交政策上的作用受多种动机影响。

中国已尝试用对海外华人施加战略影响。由于东盟国家对中国的警惕，以及这些国家内部少数民族的敏感性，使得在当地经济体系中占支配地位的海外华人会减少对外交政策指向的影响。多数海外华人在经济利益之外和中国并无联系，东南亚其他民族则对华人群体从中国获得经济利益表示担忧。这在越南和菲律宾表现得最为明显，在马来西亚、印尼和泰国也有一定程度的表现。

无疑，这意味着任何重要的行动计划或正式的联系需要在政府层面之间进行，这会为企业或个人层面的非正式交流提供稳定的框架。

在华人社区之外的更具包容性的互动可以降低地区领土争端的风险。如果中国和相关国家能够搁置争议，共同开发海上资源，这些途径将在建立互信方面起到很大作用。这会促进海上丝绸之路的展开，这也符合美国及其他亚太国家的根本利益，它保证了海上大通道的安全和开放，缓和了地区紧张局势。

（文章来源：4月25日美国《外交家》网站， 作者：黄育川）

## 奥巴马的新任务——确定新外交政策基石

**核心提示：**奥巴马总统在他任内的第六个年头陷入了一个外交政策悖论之中：他不愿介入海外新冲突，却又不甘于现状。美国人希望总统展示出美国的强大威慑力，但又不想像过去十年那样使美国陷入很多麻烦。奥巴马需要对此进行解释，不久后他在西点军校的演讲正是这样的机会。

奥巴马总统在他任内的第六个年头陷入了一个巨大的外交政策悖论之中：他不愿介入海外新冲突的思想与目前公众想法十分吻合，但同时，这又令美国人在某种程度上感到恼怒。美国人希望总统展示出美国的强大威慑力，但又不要像过去十年那样迫使美国陷入很多麻烦。这从言辞上看似乎有些自相矛盾，而这正是白宫面临的挑战。带领美国解决这些政治难题无疑是总统需要做的。目前奥巴马面临的更大根本性问题是：此前将他推上总统宝座的那些民意观点，在当前因冷战时期全球体系进一步瓦解而陷入混乱的世界局势下，是否还足够令他坐稳这个位置。上述民意观点包括：发动伊拉克战争的主意从一开始就是个错误；不应任由阿富汗冲突局面维持那么长时间；多边主义通常要好于单边主义。

5月28日奥巴马总统将在西点军校的毕业典礼上发表讲话，白宫表示，奥巴马会利用这个机会来阐述美国在这个越来越纷乱的世界里应扮演的角色。俄罗斯最近独断专横；乌克兰和所有中欧国家的命运突然陷入未知；中国正在冉冉升起；亚洲的海上领土争端此起彼伏；伊朗的核计划仍系于外交平衡；自由贸易受到来自国内左派和右派的压力；叙利亚国内残暴的独裁政权和各类伊斯兰极端分子共存。在这种背景下，奥巴马面临新的压力，它需要向公众解释2014年的外交政策如何行得通，与2008年的外交政策是否相同。白宫的官员认为，奥巴马需要进行一系列对话。

副国家安全顾问罗兹指出，说实话，这不是一次能够讲清楚的事情。他说，这是一系列主张，大家都意识到奥巴马和其他官员需要做出持续努力，来应对现在的情况。从某种意义上说，奥巴马仍在艰难应对冷战结束后的冲击波。罗兹认为后冷战时代可以分为三个阶段，第一个阶段是苏联解体后的十年，这一时期美国在坐收渔利；第二个阶段始于9/11，此后十年美国主要是反恐，并由此引发了伊拉克战争和美军入侵阿富汗；现在我们已经进入新的篇章，对这个阶段还没有全面的定义。世界已经是一团糟，这在很大程度上是因为多数冷战时期确立的世界秩序似乎已经走到尽头。苏联已经解体，但处在外围地区的一些前苏联加盟共和国的局势一直没有真正稳定下来。叙利亚和利比亚在第二次世界大战结束后不久，分别于1946年和1951年成为独立国家，但这两国的状况目前均动荡不安。在亚洲，日本不再像战后那样是该地区经济最强大的国家，中国已经崛起，越南等曾经弱小的国家也不甘落后。

奥巴马面临的挑战是需要提出一项应对当前这一新阶段的理念。造成这方面紧迫性的原因不仅是乌克兰危机，也由于此前奥巴马曾威胁武力干预叙利亚，但之后却食言。虽然奥巴马辩称，叙利亚此后同意销毁化学武器证明他的做法是明智的，但他给人留下的优柔寡断的印象已挥之不去。《华尔街日报》上周进行的调查显示，47%的受访者认为美国在国际事务方面应该降低活跃度，而非更加积极；持相反态度者仅占19%。与此同时，虽然多数受访者希望总统展现出对抗敌人的意志，但仅38%的人满意奥巴马的外交政策运作。奥巴马需要对此进行解释，不久后西点军校的演讲正是这样的机会。

（文章来源：2014年05月06日《华尔街日报》，作者：杰拉尔德·赛博）

**本刊编者注：本刊所载文章的观点不代表本刊主编的观点，仅供读者参考。**