

# 新闻动态

## 标题新闻

### 希拉里与奥巴马外交政策出现分歧 或为竞选总统铺路

据美国大西洋周刊网站 3 月 17 日报道，随着乌克兰政治僵局的升级，希拉里放弃了她在任美国国务卿时与总统奥巴马保持一致的立场。与奥巴马谨慎告诫俄罗斯相比，希拉里采取了更为激进和强硬的反对态度。她甚至将现在乌克兰的局势与希特勒挑起第二次世界大战时的局势相提并论。外界猜测这可能是希拉里为 2016 年总统竞选所做的准备。

因为早前击毙了恐怖组织领导人拉登、对伊朗的制裁政策以及近十年来首次将战略重点转向亚洲的政策，奥巴马的外交政策在 2012 年取得了美国两党的广泛支持。但在奥巴马的第二任期内，情况发生了改变，美国在叙利亚、阿富汗、伊朗问题上的不作为使奥巴马饱受共和党的批评，在最近的克里米亚事件上尤为如此。专家预测，因为来自共和党的竞争者缺乏制定对外政策的专业经验，这导致希拉里和美国现任副总统拜登都很有希望在 2016 年竞选总统职位。在希拉里担任国务卿时，她就一直在奥巴马政府中扮演“白脸”的角色，在中东以及美国对华问题上态度强硬。民主党民意测验专家表示，希拉里实力非凡，并且具有一支很强的竞选队伍。在目前奥巴马面临严峻外交困境的挑战下，通过指责在她离开国务院后奥巴马的外交过失，希拉里的确可以在民众中为选举积累人气。

### 美宣布将移交互联网管理权

综合美国媒体 3 月 15 日报道，美国商务部下属的国家电信和信息局 14 日发表声明说，作为移交管理权的第一步，美方已要求互联网名称与数字地址分配机构（ICANN）召集全球利益攸关者提出移交方案，这一方案必须获得“广泛国际支持”，并遵循保持互联网开放性的原则。但声明强调不会接受“由政府或政府间机构主导的解决方案”。ICANN 是总部设在美国加利福尼亚州的一个非营利性国际组织，成立于 1998 年；根据其与美国商务部签署的合同，它负责全球互联

网域名系统、根服务器系统、IP 地址资源的协调、管理与分配，这意味着互联网的控制权在美国手中。为此，包括欧盟国家在内的部分发达国家和广大发展中国家一直呼吁，希望能将相关管理权移交给一个依法代表所有国家的国际组织，比如在联合国框架下新设一个管理机构。该声明还说，美国官方在成立之初就曾提出，美国国家电信和信息局的管理者角色是过渡性的，并承诺将来让私有部门在“域名系统管理”中担负领导作用。ICANN 在一份声明中表示，希望到 2015 年 9 月其与美国政府签署的合同结束时，能够将美国官方对 ICANN 的管理权移交给有关方面，但 ICANN 作为互联网管理机构的角色不变。

## 美 2015 国防预算取消台湾 F-16 升级案

据防务新闻网站 3 月 9 日报道，美国 2015 国防预算在取消 F-16 战机升级项目的同时，将台湾 F-16A/B 型战机性能提升案一同取消。美方称，若台湾愿意独自承担升级的整体预算，将根据国会通过的细则重新进行招标。而原与美方分担的 F-16 升级研发费用现在由台湾全额承担，包括飞行员训练及航材零附件等项目。这可能导致台湾方面成本大幅提升 60% 或更多。早在 2011 年，美军售金额就比原先预计的提升 40%，现在台湾若独自承担，军费开支或许要超过 100 亿美元。美国国防及军方高层多次声明，不管国防预算删减的程度多深都不会影响美国重返亚太政策，也因战略需要优先在亚太地区的部署。取消本次 F-16 升级计划有助于减少中美关系在此问题上的摩擦。台湾 F-16A/B 升级案宣布于 2011 年 9 月，当时卡内基国际和平基金会中国项目的高级研究员史文正好提出“弃台论”，指出美国最终可能需要放弃对台湾的六项保证，与中方制订一个谈军售的对话机制。两年多后美国取消台湾的 F-16 升级计划，自然引发诸多联想。此前台湾曾屡次要求美方出售 F-16C/D 或 F-35 战机，从目前发展形势来看，美方不可能同意这一要求。

## 兰德公司出台报告 为美国应对中非关系提出对策

据美国兰德公司 3 月 12 日消息，该机构于近日发布了一份名为《中国对非洲的接触——美国的反应及政策》调查报告。报告分析了中国的援助以及这些援助所产生的影响。报告着重探讨了在政治和经济领域，中非各自的目标以及如何实现这些目标；中国在非洲的政策与行动；美国与中国未来在非洲地区潜在的竞争与合作。作者认为，中国在非洲主要的战略利益包括：开采自然资源、发展基础设施建设与制造业；相比之下，美国在该地区更关注服务与技术贸易、对非援助政策、民主、善治与人的发展。报告认为中国的对非外交已取得一些积极成果。为了促进同非

洲的可持续合作，中国已在文化等领域加大了对非洲的投入，并提供了医疗卫生、安全等方面的援助。非洲对中国普遍持积极评价。

在谈及中非关系对美国的影响及美国的政策应对时，报告认为美国与中国在非洲不存在直接的战略对抗，目前两国在非洲的合作还很有限，美国更多地参与非洲事务可以促进非洲地区更好地发展，并拓展美国的利益，但美国在商业领域对于非洲的介入可能不利于中美关系的发展。因此，作者建议中国调整其对非政策，在当地创造更多的就业机会；同时，美国应该加大对非洲的私人投资力度，促使中国在非企业承担更多的社会责任并提高政策透明度。报告认为美国应该广泛培养同非洲国家的友好关系，并从中非合作论坛这一合作形式中汲取思路。

## 美智库探讨中国能源未来走向

美国卡内基智库 3 月 17 日刊文指出，去年 11 月发布的十八届三中全会通过的决议中所体现的改革思路将会对环境与能源政策调整产生深远的影响。这些改革包括让市场力量在资源配置中起决定性作用，以市场为基础来设定能源与自然资源的价格，加快自然资源税改革，明确自然资源的产权关系以建立生态补偿制度。其他一些领域的改革也会对能源部门产生间接影响，例如鼓励混合所有制经济发展、国有企业改革以及反垄断的改革。

在未来十年，天然气将成为中国能源计划的重点。中国国家石油公司会继续寻求在北美和非洲购买天然气资源，但对于天然气的需求依然可能会远远超过供应。尽管北美页岩气产业蓬勃发展，明年利比亚与伊朗也有望增加天然气供应，但是国际市场上的天然气价格对于亚洲的买家来说仍然太贵。此外，虽然美国的页岩气产量可能会激增，但美国的液态天然气最早也要到 2017 年才能供应国际市场，而目前中国甚至不在美国天然气出口计划的名单上。中国所采取的保障未来几年天然气供应的措施很可能决定中国能源转型的方式，由此减少对于煤炭的依赖。随着中国国内日益关注环境问题，中国政府面临的国内外压力越来越趋于一致，这可能会有助于中国的国际谈判。

## 美智库呼吁中国加强核安保

美国哈佛大学贝尔福科技与国际事务研究中心 3 月发布一份题为《管理原子项目报告——加强中国核安保》的研究报告。报告认为，核盗窃和恐怖主义对中国会有以下几方面的影响：第一，恐怖分子有可能会进行核或放射性袭击：引爆核弹、蓄意破坏核设施或引爆所谓的“脏弹”来散布放射性核物质；第二，即使中国不太可能是核恐怖袭击目标，但在其他国家发生的核或放射性

袭击仍可能影响到中国；第三，国内的核武器或核材料可能会被偷走，而用来对付其它目标。例如，若恐怖分子在美国引爆核弹而此核材料可追溯到中国，这所衍生的政治后果将会非常巨大；第四，在别处发生的恐怖袭击同样地也会摧毁中国发展核能的宏大目标。自 9·11 袭击以来，中国已加强国内核设施的实物保护制度，并且大大地改善核材料保护、控制与衡算制度。主要的改变包括：采纳以基准设计威胁为基础的核安保方法；运用现代的实物保护概念，分析及设计防卫措施来应对可能安保漏洞；利用现代实物保护、核材料控制与衡算技术；要求进行深入的易损性评估；完善核安保组织机构、保卫人员训练和设施营运者所用的设备。

虽然中国在核安保方面已取得重大进步，但仍有可改善的空间。报告指出，中国加强核安保应采取的措施包括：更新和明确基准设计威胁的要求；减少内部威胁；改善核材料控制与衡算；更新与执行法规；进一步合并核材料库存；进行实地对抗演习；加强核安保文化；增加国际透明；平衡核安保成本；加强国际合作。

## 奥巴马为调和日韩关系修改行程

据《纽约时报》3月25日报道，近日存在分歧的日本和韩国领导人在奥巴马总统的撮合下在海牙进行了和解会谈，美国实施的为期三个月的幕后外交也将功成圆满。报道认为，日韩之间的对抗复杂又非常个人化，既植根于二战历史，又与他们自身保守且具有民族主义色彩的政治倾向有关。正是由于这些因素，长期的积怨便更加难以化解。如果日韩存在分歧，他们在核问题上对朝鲜施压时也难以提高效率。奥巴马计划在四月访问亚洲，以弥补去年十月因政府停摆而取消的安排。美国政府在原本前往马来西亚和菲律宾的行程中加入了日本这一站。在经过激烈的内部争论后，白宫又将首尔加入到行程中。分析人士称，这样做的好处是，在海牙会议上日韩双方会有同样的动力进行有效的磋商，因为一个月后他们都将作为东道主接待奥巴马。

## 美大力发展水下无人机以转战太平洋

据《今日美国》3月13日报道，美国国防部新近公布的预算案显示，五角大楼正提议大幅提升在无人潜艇、水下无人机以及情报技术方面的支出。这进一步显示了美国正准备从中东的战场抽身，转向太平洋执行亚太再平衡战略。该报还指出，美国国防高等研究计划署正在加速一个项目的研发进程。该项名为“水螅”的项目主要用于研发一种可以携带无人潜艇和无人机的水下“卡车”。根据国防部的预算案，到2015年，政府拨给该项目的预算将从目前的1490万美元上升到2990万美元。另外，深海浮沉载荷研制计划的年度预算也将从1190万美元上升到1900万美元。

该系统将被用于为美国海军战舰提供必要的消耗物资、备件或技术装备。目前中国部署的远程导弹让美国的船只和战机无法靠近中国大陆，美国只能寻求在太平洋上采取新方法，一个既可以将武器部署在离目标更近地方但又不引起目标注意的方法。

## 白宫顾问入主国务院 奥巴马强化掌控力

据多维新闻网 3 月 14 日报道，美国国家安全委员会负责波斯湾国家、伊朗和伊拉克事务的高级主管普尼特·塔尔瓦被任命为国务院主管政治军事事务的助理国务卿。该职位是连接国务院和国防部的重要桥梁，而这一安排也被看作是白宫向国务院安插的又一重要人物。普尼特·塔尔瓦曾在参议院外交委员会长期担任中东事务顾问。2009 年，他跟随其以前的上级、副总统拜登一起到白宫工作，成为国家安全委员会高级主管，负责伊朗、伊拉克和波斯湾国家事务。除了管控美国军备进出口问题之外，塔尔瓦还将成为国务院连接国防部以及外事委员会的桥梁。他表示，一旦上任将会强化两者之间的关系。作为美国副总统拜登的顾问，塔尔瓦深谙伊朗等事务。此前他是美国与伊朗和谈最重要的人物。作为少数几个曾经到过伊朗的奥巴马顾问，塔尔瓦积极支持奥巴马早先提出的对伊朗方案。有分析认为，塔尔瓦入住国务院，表明奥巴马总统将自己身边的又一大幕僚安插在国务院之中，这更加有利于白宫掌控中东的局势走向。

## 重点关注

### 俄罗斯迫使美国重新审视亚太再平衡战略

*编者按：在某种意义上，正是美国将战略重心从欧洲转移到亚洲，才造成了美国和欧洲在克里米亚问题上的被动。普京的做法让美国不得不重新审视跨大西洋联盟和重返亚太战略。因为乌克兰危机，美国亚太再平衡战略一定会受到影响。*

普京将乌克兰的克里米亚纳入俄罗斯版图，在克里米亚问题上，美国和西方先失一局。美国智库企业研究所的亚太问题专家奥斯林认为，美国和西方已经失去了克里米亚，美国在克里米亚问题上没有太多选择，而正是美国自己造成了这样的局面。在某种意义上，正是美国将战略重心从欧洲转移到亚洲，才造成了美国和欧洲在克里米亚问题上的被动。普京的做法让美国不得不重

新审视跨大西洋联盟和重返亚太战略。

在克里米亚危机爆发前，美国正在为奥巴马总统4月份到访亚洲造势。白宫称，奥巴马这次亚洲之行将显示美国致力于亚洲再平衡战略的决心。然而，现在克里米亚占据了美国的注意力。3月底在布鲁塞尔举行的欧盟—美国峰会也会因乌克兰危机而改变议程。奥斯林说：“问题是，一直以来，我们基本上没有做过反对俄罗斯的事情。我们放弃了导弹防御计划，我们大幅度削减在欧洲的驻军，以至于我们在欧洲军事存在的可信度都受到了质疑。” 奥斯林说，美国一直试图与普京建立友好的关系，甚至在普京不能发挥建设性作用的时候，美国也没有采取有效措施制止或是制衡普京。

奥斯林指出，尽管奥巴马政府宣布将战略重心转向了亚洲，但是美国在亚洲是言辞大过行动。在某种意义上，正是由于美国没有及时阻止中国在东海和南海问题上越来越咄咄逼人的做法，才使普京得到了鼓励。他说：“我想，普京很可能在观看我们对中国的态度，尤其是在东海防空识别区、在钓鱼岛、在东海和南海问题上的态度。我想普京在看我们在亚洲的作为，更坦率地讲，他在看我们在亚洲的不作为，这很可能影响了他的决定。” 奥斯林认为，中国也在观看西方和美国在克里米亚问题上的立场。如果美国和西方不采取行动，中国在东海和南海领土问题上可能会越来越强势。

美国《纽约时报》专栏作家科恩日前在华盛顿智库战略与国际问题研究中心说，克里米亚危机让美国人突然觉得亚太再平衡战略也许并不那么正确。科恩说：“普京总统给西方提供了一个很强大的案例，迫使他们重新审视跨大西洋联盟，重新审视国防预算，重新注意到欧洲大陆不是足够安全以使我们可以将注意力放在别的地方。” 2010年下半年，奥巴马政府推出以“再平衡”为核心的新亚太战略，将美国在全球战略和军事战略的重点转向亚太地区。事实上，早在2001年的小布什政府时期，美国就有将战略重心转向亚洲的意向。而在此前，特别是冷战时期，美国全球战略的重点长期在欧洲。

普京不久前对俄罗斯国会发表演讲时，感谢中国在克里米亚问题上的支持。但是，美国学者说，中国在克里米亚问题上指出并没有明确支持俄罗斯。联合国安理会3月15日就美国提交的克里米亚公投问题决议草案强行表决，中国投了弃权票。美国华盛顿大学欧洲、俄罗斯和欧亚研究所副主任维尔特指出普京感谢中国是要让俄罗斯民众相信俄罗斯并没有被国际社会孤立。美国《外交杂志》的一篇文章也指出，事实上，中国在克里米亚问题是获益者，因为乌克兰危机，美国亚洲再平衡战略一定会受到影响。

## 美亲台议员力挺台 F16 升级计划

编者按：“弃台论”一词在过去几年经常被美国学者挂在嘴边，而最近在美国又有抬头之势。不过，从美国国际关系现实主义大师米尔斯海默3月3日在国家利益网站刊文建议美国“跟台湾说再见”，到奥巴马取消台湾F-16升级方案，美国似乎注定只好“告别台湾”。

今年是美国通过《与台湾关系法》35周年，美国众议院外交委员会主席罗伊斯最近召开了“与台湾关系法的承诺”听证会。在听证会上，美亲台议员就近来出现的“弃台论”观点严厉质询了国务院官员。不过，这次美国务院助理国务卿拉塞尔并没有出席，国防部也没有派人出席，仅由国务院东亚暨太平洋事务局副局长助理国务卿梅建华一人扛下议员的不满与质问。

“弃台论”一词在过去几年经常被美国学者挂在嘴边，而最近在美国又有抬头之势。因此，美亲台议员3月14日在听证会上严厉质询国务院官员，重申了美国对台承诺，并压制“弃台论”气焰。罗伊斯在听证会中指出，他在去年访台时曾走访高雄海军基地，上月访台则到台南参观台湾空军的主力战斗机。罗伊斯认为，为防御台海安全及和平，台湾需要美国持续提供防御武器，然而在这方面，外交委员会认为美政府在军售方面做得仍然不够。他同时表示，除协助台湾自我防御外，美国更应支持台湾享有更大的外交空间。曾提案支持台湾加入国际民航组织的罗伊斯更以近来马来西亚航空客机失踪的例子证明，台湾也应享有平等的飞航资讯以维护安全。

众议员安格尔则对美国取消升级台湾F-16战机表示深度关切，他表示台湾急需升级武器系统。他还指出，根据《与台湾关系法》，美国一项主要义务就是为台湾提供防御性武器，让台湾能够维持足够的自卫能力。尽管台湾和大陆在政治和经济关系上有所改善，但是大陆对台湾的军事优势仍在增长，海峡两岸的军事力量对比朝着对中国有利的方向转变。安格尔还表示，台湾到目前为止已经进行了五次总统直选，这是台湾人民政治成熟的显著标志，也表明台湾和大陆关系的任何变化都不可能强行被施加。美国众议院外交委员会亚太小组主席夏柏特在听证会上则强调，大陆对台湾的威胁近年来快速增长。1995年中国只有几百枚导弹对准台湾，但是现在却有1600枚短程和中程导弹对准台湾。

面对这些质询，梅健华则回应称，《与台湾关系法》实施35年来，台美关系除建立在这一法律基础上，更建立在台美共同追求的民主和人权价值之上。他强调，维持与台湾坚强的伙伴关系对美国的亚洲再平衡战略至关重要。针对众议员要求美国政府加强对台军售，梅健华表示，台美合作能保障台海安全及和平，这对亚太地区的稳定与繁荣十分关键，但他也强调，美国政府鼓励台湾采取可靠的自我防卫政策，并维持一定程度的国防预算，这样才能有效抵御外来威胁。他

还指出,美国空军 F-16 计划办公室确定,取消的 F16 升级计划不会对台湾的升级计划有重大影响,台湾目前的定价书资金足够。此外,美国也会继续对台出售防御性武器。他还表示美国改善与大陆的关系绝不会以牺牲台湾利益为代价。他表示支持扩大台湾的国际空间让台湾在专业技术层面更多参与国际组织。

随着近来美国又有新的“弃台论”出现,从美国国际关系现实主义大师米尔斯海默 3 月 3 日在国家利益网站刊文建议美国“跟台湾说再见”,到奥巴马删除台湾 F-16 升级方案,美国似乎注定只好“告别台湾”。虽然此前有媒体报道称,目前在台湾服役的 F-16A/B 型战机的雷达配备将升级为主动电子扫描数组专用雷达,升级雷达后台湾主力战机 F-16 的战力可望提升 2 倍。但美国 2015 国防预算删减美国 F-16 战机升级项目时,也将台湾 F-16A/B 型战机性能提升案一同取消。美国《防务新闻》3 月 9 日的报道也称,台湾方面防务官员早在今年春节期间接到消息,美国将取消 F-16A/B 型战机升级项目,台湾只能被迫接受。

不过,就在台湾 F-16 升级计划已被美国暂停的消息不断传出之际,一位匿名美国官员 17 日透露,美国已经找到新方法在预算紧缩的情况下继续该升级计划。据美国《基督教科学箴言报》3 月 18 日报道,美国国防部军费预算减少让外界猜测美国或许已经无法兑现升级台湾 F16 战机的承诺。但美国已经找到新方法来兑现这一承诺。美官员 17 日告知《基督教科学箴言报》,在未来 8 年时间内,美国政府会在预算允许的情况下,节省其他 F16 升级部件的费用,然后将节省出来的费用投放在 F16 新型雷达升级项目上。但该官员并没有透露将具体精简哪些升级部件的费用。该官员透露,此前已承诺为 F16 升级计划斥资 37.35 亿美元的台湾将无须为升级新雷达支付更多的费用,但美国空军已经不再赞助雷达研发项目,台湾将为此付出少量费用。但该官员没有透露具体的金额。《基督教科学箴言报》称,在美国国防部削减预算而中国增加军费预算的大环境下,美国只能另辟途径来升级在台湾服役已久的 F16 战机,以助台湾保护自己。

(牛俊供稿)

## “金色眼镜蛇”行动与中美军事合作前景

*编者按: 中国于今年首次参加“金色眼镜蛇”行动。当前确实存在机会将“金色眼镜蛇”行动作为构建未来中美军事关系的基石。通过加深双方在“金色眼镜蛇”行动中的互动并扩大共同训练人员之间的接触,这种互动就有可能为塑造积极的战略效果提供机遇。*



2014年2月21日，美国和泰国两个主办方共同完成了第33次年度“金色眼镜蛇”军事演习。一个月前，来自于海军陆战队、陆军和海军的5000名美军士兵在泰国北部郊区丛林进行了演习突击。此次行动说明美国正在加强与其在东南亚日益扩大的军事伙伴国的联系。近年来，一些新的伙伴国加入了这一在亚洲举行的最大规模的多边军事演习，从而引起了人们的关注。2013年，缅甸受邀请派其代表观察该演习。今年，中国的军事代表也加入了由美国、泰国、新加坡、日本、韩国和马来西亚组成的伙伴国之中。越南也是此次20个观察国之一。

中国于今年首次参加“金色眼镜蛇”行动，但这并非是中国参加的唯一由美国主导的军事演习。去年中国接受了美国发出的参加2014年“环太平洋”军事演习邀请。按预定计划，该演习将于今年夏天举行。去年此消息公布后，时任美国国防部长的里昂·帕内塔表示，美国的目标是建立美中两国间“健康的、稳定的、可信的、持续的与透明的”军事关系。中国加入“环太平洋”军事演习将会促进这一目标的实现。邀请中国参加由美国主导的如“环太平洋”和“金色眼镜蛇”等多边军事行动存在一个主要的基本假设：解放军的参与将会减轻中国对美国在这些军事演习背后动向的怀疑，以及从更广泛的角度来说，减少对美国在该地区动向的猜忌。随着这个假设的展开，邀请中国参加“金色眼镜蛇”的举动将如何在中美“战略不信任”的情况下取得进展？类似的有益活动如何可以得到扩展？

### 私人层面的互动

今年得到“特等观察国”地位后，中国受邀参加“金色眼镜蛇”军演中的人道主义和民事救援部分。来自于解放军的17名成员将协助在泰国北部建立学校。考虑到美国国防部授权法案（2000财政年度）限制美军对解放军的接触，人道主义和民事救援演习为美中两国中级军事人员的私人互动提供了良性的平台。邀请该地区美国传统“朋友圈”以外的国家来参与这样的军事演习被特雷弗·莫斯戏称为“美国硬权力的软应用”。这种作用虽然微小但却不可忽视。

然而，私人关系最终所起的作用是有限的。在一份关于美中两国军事接触的《国会研究服务报告》中，雪莱·康论述了在危机时期（如2001年EP-3飞机坠毁事件）美国和中国之间军事和外交人员私人接触的限制。这一现实在实际操作中又继续走向负面。实际上，考虑到时间和人员的数量，“金色眼镜蛇”行动能够提供给美国和中国双方军事人员的接触十分有限。这样，中国参与“金色眼镜蛇”行动能在多大程度上有效建立起共同信任受到人们的质疑。

## 制度层面的接触

这次军事演习包含了各国军事单位及其附属组织的多样组合训练活动，但都将中国排除在外。在此背景下，很难想象中国在有限参与人道主义与民事救援活动的情况下，美国如何来减缓双方战略不信任所带来的紧张。美国法律中对美中军事人员接触的限制制约了防务部门向参与“金色眼镜蛇”行动的中国传递信息的空间。无论这次在泰国的军演是否包含中国，在制度层面上，中国派员参加此次军演可能不会加深其对美国战略意图的了解。

## 良好的合作机会

在 2014 年“金色眼镜蛇”行动所提供中美双方军事人员互动范围受限的情况下，两军人员的交流似乎并不能实现帕内塔所展望的发展“健康的”和“透明的”军事关系这一更广泛的目标。鉴于此，美国应该考虑如何发挥“金色眼镜蛇”人道主义和民事救援活动中所独有的团队精神和服务人员的优势。

显然，美国邀请中国参与“金色眼镜蛇”行动并不是打算单方面促进美中军事关系。然而，确实存在机会将“金色眼镜蛇”行动作为构建未来美中军事关系的基石。为了更好地利用军方人员间接触所产生的积极气氛来发展有益的军事关系或更开放的外交关系，将来美国在举行这一演习时应持续跟进双方中层人员间的互动。

如下列举两种途径可以使美国军方将“金色眼镜蛇”中演习参与人员的个人经历和这些经历对更广泛的美中军事关系的影响结合起来：

加深“金色眼镜蛇”行动的互动。美国军方可以通过“重复行动”来扩大两军人员间的关系。“重复行动”是指在“金色眼镜蛇”行动中或者重复使用参与人员和参与单位。考虑到“金色眼镜蛇”行动的优点是在不同国家的参与人员之间提供积极的和共享的经历，并且这些参与人员大多未有与他国人员进行过互动，军事演习的年度计划可以为那些超越了单一个人经历从而向制度化发展的友谊提供必要的机遇。

扩大共同训练的人员接触。这两种立足于美中 2014 “金色眼镜蛇”行动基础之上的培养服务人员经历的途径不是排他的。事实上，如果同时采用，这两种途径将会作为促进军事关系的一个更好的途径。在“金色眼镜蛇”行动之外的亚太防长高级会议框架内，美国已经与中国共同参与了其他多边人道主义救援和灾难救助的演习。为了跟进帕内塔所设定的美中军方合作目标，美国可以在其现存法律框架内寻求与中国进行其他多边或双边演习的机会。

互动的级别最终受制于美国法律的束缚和中国与美国建立关系的意愿。然而美国和中国在今年“金色眼镜蛇”行动中的互动当然不会达到国防部所预期的建立更好的美中军事关系

的目标。美国军方应该将中国参加美国主导的军事演习所带来的利益最大化。除非美国军方提供更多机会促进在 2014 年“金色眼镜蛇”中建立的私人关系的发展，否则这些私人关系将几乎不会发挥作用。美国军方和中国军方之间的私人关系越广泛越深刻，这种互动就更有可能为塑造积极的战略效果提供机遇。

（文章来源：3 月 11 日中美聚焦网站 作者：妮可·杨）

## 焦点分析

### 美国页岩油生产对国内军事战略及中美海事合作的影响

**核心提示：**美国在控制中东地区石油资源自由流动的同时，其国内的页岩油资源也在全球政治经济格局中发挥着强有力的作用，它能确保美国的能源独立并使美国在军费预算缩减的情况下有能力推进亚太再平衡战略。再者，页岩油生产也有助于促进中美军事合作伙伴关系的形成。

自从第二次世界大战后，美国的军事部署已经同美国从中东的石油进口情况相联系。从富兰克林·罗斯福总统与沙特阿拉伯的交易及卡特总统推行的信条来看，美国的军事政策很大程度上与美国对中东的石油需求相联。因为页岩油的出现，美国预计到 2030 年将成为石油净出口国。通过确保能源独立性，页岩油能使美国从中东脱身，并为美国的亚太再平衡战略提供支撑。如今亚太国家对外来能源的依赖度日渐上升，美国国内页岩油的生产也为美国在亚太地区承担责任提供了机会。页岩油已经对美国的经济和军事力量产生了显著影响。

从二战结束后到如今美国在阿拉伯海湾的驻军情况可以看到，美国军力的全球部署与地区石油供给量存在密切联系。当美国还对中东显示出兴趣时，美国国内的页岩油生产就已经能满足美国未来的能源需求。在这种情况下，美国的角色就不限于维护世界石油贸易安全，而是可以联同盟国插手更广泛的全球安全事务。同时，为了便于建立一个新的全球模式并在美国军事预算降低的情况下实施亚太再平衡战略，美国应与中国合作来确保海事安全。

从 1940 年开始，美国就开始严重依赖中东的石油资源，并通过在中东地区驻军来保证石油安全。虽然从尼克松到奥巴马以来的每任总统都将摆脱对外国的能源依赖作为增强美国全球战略地位的手段，但对页岩油的开采也是直到最近才得以实现的。虽然许多开采页岩油的技术从 20 世纪初就存在了，但无论从经济还是政治角度考虑，这些开采技术直到 21 世纪才付诸实施。

2008 年，全球能源价格达到了历史新高，大幅开采石油成为了美国共和党当年的竞选口号，石油价格在不到一年的时间里增长了 12%。到 2012 年，美国的石油产量和石油消费量之间的差距达到了 20 年来的最低水平，92% 的能源产量增加都拜新的页岩石油钻井技术所赐。

值得一提的是，在未来的几十年里，无论是从政治层面还是环境层面上看，页岩油的提炼过程都变得日益复杂。在美国国内，页岩油开采对于空气质量、水消耗、水体污染和对当地社区的影响已引起不满。虽然如此，美国国内能源的开采势必会减少美国对外国能源的依赖。页岩油未来的潜力很大，对于深陷债务危机的美国来说，页岩油在促进美国对外贸易平衡、创造国内就业机会、促进财政增长方面仍然具有很大的作用。

石油是一种可替代性产品，具有独立于资源与需求之外的价值。美国对其需求的下降可以由另一个国家增加的需求所抵消。过去的十年，美国大部分石油进口来自加拿大，委内瑞拉和尼日利亚，而不是中东。这并没有导致全球石油价格的下降，美国下降的需求已经被亚太国家增加的需求所抵消。石油市场的这一全球性，需要一个可信的军事存在（美国或其他国家），以确保所有国家受益。由于美国正在减少对于中东石油的依赖，石油的可替代性意味着对于美国及其没有能力进行国内能源生产的盟国来说，美国仍须确保一个稳定的石油价格。中东地区对于全球能源市场的稳定与石油链的安全仍然具有非同寻常的意义。所以，美国仍需紧密关注阿拉伯海湾地区乃至整个中东地区。

奥巴马总统 2012 年在“21 世纪防御计划”规划的新国家安全战略中声明将对亚太地区实施战略再平衡。这一战略是美国应对中国经济崛起与中国全球化、地区化进程加快的必然产物。美国国内能源的独立生产从侧面促进了这一战略的实施。

亚太地区是世界人口最密集的地区，其经济生产力、不断崛起的军事实力以及科技创新都对世界具有重要的意义。中国正取代美国成为全球能源市场上最大的消费国，这一趋势将显著改变美国未来的能源地缘政治、国家安全战略与外交政策。中国缺乏能维持其经济增长的国内石油生产能力，中国进口的大部分石油来自沙特阿拉伯和伊朗。美中两国正处在金融相互依赖的全球模式中，它们分别是全球第一大和第二大经济体并在国际合作领域存在着非常大的潜力。中国持有

1万5千亿美元的美国国债，美国对中国的投资以及对中国的大量进口促进了中国的经济发展，中美两国在规制全球公共物品方面存在着很大的合作机会，而美国对国外石油日益减少的依赖促进了这种合作。

中国目前将重点放在地区海军战略上。随着海运航线的不断扩展，中国也在着力保护本国船只。从外交角度看，美国可以在维护全球公共物品安全方面与中国互补，此举或许还能提升中国的角色。从军事上看，在亚洲以及在非洲、俄罗斯、中东能源链上，中美两国海军可以在一个框架协议下合作，来维护两国在能源海运方面的共同利益。美国海军已经与中国海军建立了对话与交流机制，这些协议也有望在其他军种中得以推广。此类合作可以激励中国对美国做出更多的安全承诺，同时使美国在海运安全方面将其战略目标与自身能力进行更好地匹配。

与中国的合作还能减少两国之间的误解、冲突和对抗。中美两国的反海盗合作已经在一定程度上得以开展。美国的军事规模正在缩小而中国的军事规模正不断扩大，这既是机遇，也是挑战。中国目前还不具备与美国同等的海军实力，美国也会在未来十年继续在太平洋海域发挥主导作用，这意味着美国的军力仍能对中国的石油进口产生影响。但美国会在二十年之内丧失这样的影响力。美国正在减少各军事分支的规模，中国在地区日益崛起的军事力量并不能减轻美国作为世界警察所背负的负担，但却能使两国在战略上彼此依赖。

目前来看，中国在维护霍尔木兹海峡和马六甲海峡的航运安全方面仍存风险，也还不具备维护全球能源市场安全的能力。但中国在维护这些区域的稳定问题上又存在着比其他国家都强烈的诉求。中国必须提升能源进口以跟进经济快速增长的步伐，并且需将地区海洋力量扩展为全球性海洋力量。

值得注意的是，美国一直支持海上航行自由，中国却显示出迹象想要控制部分航线。中美两国的合作必须建立在海上航行自由的基础上，并保证日本和韩国也具有使用相关海运通道的权利。

中国因过度用煤而产生的污染问题也将拓展双方合作的领域。中国必须逐步摆脱对煤的依赖，转而增加石油进口。霍尔木兹海峡仍然是中国力量的薄弱点。如果这一地区的运输能力被阻隔，那么对中国的打击就是致命的，而美国也将是未来二十年内世界最大的能源出口国之一，保持这一地区对于能源运输的开放也是美国重要的关切之一。

中美的伙伴关系可能会使日本质疑自身与美国的长期盟友关系。日本的石油资源非常有限，所以大量依靠从中东的石油进口。中国日益增强的维护全球公共物品的能力也能提升中日两国在

未来几十年内的合作。而且中美日三国在反海盗与保持海洋安全领域具有共同的利益，因此这样做不会引发领土争端，并且不会影响美日关系。

总之，中美日三国都希望能在不引发争端的前提下发展贸易，这是促进亚太大国进行合作的支点。

（文章来源：3月14日小型战争杂志网站 作者：克里斯·米肖德，乔·布其诺，史蒂芬·香奈尔）

## 奥巴马的国家安全战略难题

**核心提示：**3月10日的《政治家》网站刊登了新美国安全中心高级成员兼战略与治国项目主管史密斯和助理研究员斯托克斯的文章，文章建议奥巴马修改国家安全战略，并针对再平衡、反恐、民主、大国崛起、网络安全、美国领导力和影响力六个方面给出了自己的理解和建议。

制定美国国家安全战略是一项繁重复杂的工作，起草者必须总结美国国家安全面临的所有问题，阐述政府将如何处理它们，然后寻求其他部门的支持。而在此期间，全球各地还可能爆发新的危机。特别是在2014年，国家安全战略的起草者所面临的困难尤为突出；美国目前面临的所有威胁与2010年相比都已显著增加。民调显示，美国人民，无论是左翼还是右翼，都已对十余年的战争感到厌倦，且正在意识到美国权力和资源的局限性，他们现在转而更加关注国内事务。史密斯和斯托克斯由此认为，新战略的制定在一定程度上依赖于前一个战略的成功：美军已撤出伊拉克，阿富汗战争已经结束，本·拉登也已经被击毙，奥巴马和俄罗斯时任总统梅德韦杰夫签署了新的核条约，美国经济正在好转。然而，今年的国安战略起草者将面临六点异常棘手的难题：

### 1、“再平衡”

在奥巴马的第一个任期，政府做出了亚太再平衡的外交政策调整，包括加强美国在亚太地区的军事力量，积极推动跨太平洋伙伴关系协定(TPP)谈判，以及通过一些对话机制建立更广泛的外交关系，比如与中国开展战略与经济对话。这项再平衡战略需要数年时间才能看到成效。现在，官员们必须要把注意力越来越多地投向亚洲，同时还要关注政府在中东的三大优先事务：伊朗、叙利亚和中东秩序。最近的乌克兰危机已迫使奥巴马政府对欧洲稳定的核心假设重新进行评估，俄罗斯的入侵是否会使美国花费更多时间和金钱来安抚忧心忡忡的中欧及东欧盟友？

### 2、反恐

尽管奥巴马政府已经从战争中脱身并摧毁了基地组织核心，但恐怖主义威胁的演变提出了新的挑战。分裂出来的恐怖分子已经扩散到整个中东和北非，叙利亚已成为极端分子的巨大训练场，就像八十年代的阿富汗，现有超过 5000 名外国士兵进入叙利亚。上述这些都不是奥巴马政府希望看到的。政府的目标始终是摆脱持久的战争状态，以及明确指导未来反恐行动的法律框架。而这两个目标已被证明是“难以捉摸”的。政府当前的挑战是在反恐问题上很难取得进展，新的恐怖分支不断出现，且在数量、力量和地理分布上都难以被掌控。国家安全战略将不得不消除美国公民和其他国家的疑虑，让他们相信美国拥有战略和手段来应对今天的威胁，并重新致力于制定更可持续的反恐框架。现在这些还都不是很明确。

### 3、民主

从一开始，奥巴马政府制定的路线就与布什的“自由议程”不同，前者明确提出通过武力和仓促选举推动的政权更迭不是促进持久性民主的方式。寻求继续推进民主的奥巴马更强调多边主义，并以美国自身作为强有力的榜样。但是，在埃及问题上的胆怯表现让奥巴马饱受国内外的批评。白宫会利用此次国家安全战略重申美国在促进民主中的先锋作用吗？还是会继续在支持民主言论和谨慎政策之间说一套做一套？

### 4、大国崛起

新的国家安全战略还要特别关注新兴大国对全球体系的影响。2010 年的国安战略主要关注将更多发展中国家（如巴西、南非和印尼）引入到世界银行和国际货币基金组织等国际制度中。而新的国安战略则需要应对此后所暴露出的问题：通常情况下，新兴大国既没有意愿也没有资源来帮助解决全球问题。决策者曾经专注于权力之争，但现在权力真空成为更大的挑战，这只能让问题更加严重。在亚洲海上安全等领域，像中国这样的新兴大国正在试图重塑美国主导的秩序，以获取更大利益。

### 5、网络

网络问题在奥巴马政府 2010 年的国家策略里并没有被明显突出，迄今网络安全问题已经成为 21 世纪典型的外交难题之一，并影响一个国家的内外政策等诸多方面。虽然美国在网络分析和互联网实力方面处于世界领先地位，但在国际政治、外交等方面仍在起步阶段。国安局监听丑闻曝光之后，美国内外对这一问题进行了更加深入的探讨，网络安全系统负责人还要考虑更多具体的问题。

### 6、美国领导力和影响力

有关美国实力是否处于下滑状态的争论一直存在，而新战略必须对美国如何能够协调两种相

反趋势给出合理的解释。一方面，美国在经济、能源、军事、创新技术等方面发挥着不可或缺的作用；但与此同时，世界各国继续对美国进行约束，这并不是由于美国国力的衰退，而是其他国家的崛起使得美国的地位相对下降。美国前国防部长盖茨在其回忆录中提到，自己从未研读过2010年国家的安全战略，但制定新国家安全战略的过程十分重要。新的战略将美国政府、国会及世界各国的焦点汇集于美国的发展目标，并且有效决定了美国有关政策如何被落实。

**本刊编者注：本刊所载文章的观点不代表本刊主编的观点，仅供读者参考。**