

新闻动态

标题新闻

美太平洋司令称中国崛起对世界有益

据多维新闻网 3 月 6 日报道，负责亚太军务的美军太平洋司令洛克利尔当天出席国会众议院军事委员会听证会时表示，中美已在军事等很多领域进行合作，两军关系发展缓慢但保持稳定，正冲破障碍取得进展；中国的崛起对世界有益。在接受多位议员提问时，他还指出，随着中国在全球范围内的崛起，中国渴望并有能力发展军事实力，“中国认为有必要维护自己在全球和地区范围内的利益，美方不应该对此感到惊讶。我认为一个有军力的、和平、繁荣、稳定的，能够在朝鲜问题上发挥显著作用的中国对美国是有所帮助的，我们需要鼓励这一点。”在肯定中美关系积极面的同时，他也重申了美方在东海和南海地区主权争端问题上的原则立场，认为地区争端不能通过强迫手段来解决。针对一些议员对中国军力增长、尤其是中国计划将 2014 年国防预算提高 12.2% 的担忧，洛克利尔认为，中国军事实力会上升，问题在于是否透明、军力被用于哪里，是否在更大的安全环境内与邻国保持合作。

美官员称预算缩减使亚太再平衡战略难以实施

据美国防务新闻网 3 月 4 日报道，五角大楼的高级官员称，由于国防预算的缩减，五角大楼的亚太再平衡战略很可能无法实施。亚太再平衡是美国用以抵制来自日益崛起的中国的威胁而进行的军事与战略部署的一部分，也被五角大楼视为阿富汗战争结束后美国最重要的对外工作。据报道，五角大楼负责采购的助理国防部长卡特里娜·麦克法兰在一场会议中称，由于财政压力，美国亚太再平衡政策难以实现。副助理国防部长戴维 4 日在联邦参议院外交委员会亚太小组听证会上指出，国防部对此已发出澄清说明，美方在预算和采购方面将做出一些调整，并确保美国有能力持续亚太再平衡战略，这将充分反应在 2015 年的国防预算上。与此同时，据美国外交家网站 3 月 5 日报道，美国 2014 年的《四年防务审查》报告也同样申明了美国对于亚太地区的承诺，

在陈述国防部未来四年的首要事项时，报告指出实施再平衡战略并保持亚太地区的和平与稳定是美国的首要任务，其紧迫性与重要性超过了美国对欧洲的承诺以及美国与中东地区极端势力的对抗。尽管如此，美国国家安全部门的相关领导者与一些观察人士仍质疑美国能否承担再平衡战略所要付出的成本。美国防务新闻网站的调差显示，目前 62% 的受调查人群不看好美国的亚太再平衡战略。

美媒预测希拉里对华政策

据美国外交家网站 2 月 26 日消息，近日由美国进步中心和香港中美交流基金会共同发布的名为“美中关系——朝向一种新型的大国关系”的报告显示了 2013 年 9 月中美政府官员、商界领袖与学界第二轮对话的成果，报告阐述了美国和中国如何构建新型大国关系，并为两国建立新型大国关系应采取的步骤进行了规划，还对两国应如何在多边、地区和双边层面践行这种新型关系提出了建议。在双边层面，报告呼吁中国、美国共同加强对国际规则和秩序的建设，并在网络安全等新议题领域也建立相关规则。在地区层面，报告建议中美两国建立有关发展援助的地区机制，与其他亚洲强国构建三边对话，并与之建成高标准、覆盖面广的自由贸易协定。报告强烈呼吁为良好的中美关系建立强大的国内根基，报告同时呼吁两国的高层领导更好地向国内民众解释良性的双边关系能带来的益处，同时扩大与双边关系存在直接利害关系的利益共同体。

参与这份报告制作的中美双方代表团成员多为重要的现任或前任政府官员。与此同时，参与报告制作的许多美方人士或为克林顿家族服务，或与克林顿家族存在着密切的联系，他们在克林顿担任美国总统与希拉里担任美国国务卿时期曾在重要政府部门任职。这使人们不禁联想如果希拉里·克林顿在 2016 年当选美国总统，她将采取何种对华政策。美媒认为，如此看来，若当选美国总统，希拉里会一改其担任国务卿时的对华批判态度，转而对中国采取安抚态度，这类似于克林顿第二任期和奥巴马执政初期的对华态度。

美国国防部公布 2015 财年国防预算案

综合美国媒体 3 月 6 日报道，美国国防部 4 日公布了总额为 4960 亿元的 2015 年国防预算，预算计划削减军队人员和装备，发展更加全面的全球作战能力，以更加精简的军队实施美国的全球策略，包括其亚太再平衡战略。这一国防预算是美国总统奥巴马 4 日向国会提交的财政预算的一部分，显示了美国在伊拉克和阿富汗战争之后更加重视反应迅速的全能军队，并在包括亚洲在

内的重点地区部署力量。据此，美国海军将从 2016 年开始削减一艘航母；空军有 80 架飞机退役，包括 KC-10 加油机，和 Block-40 型“全球鹰”编队；陆军现役士兵的人数从 49 万缩减至 42 万，这将是 1940 年以来的最小规模。值得注意的是，预算资金还将为美国在亚太分布的海军力量提供支持。这一部分支出在美国“亚太再平衡”战略的影响下显得尤为重要。美国特种部队则获得了 77 亿美元的预算，比 2014 财年增长了 10%。在此基础上，美国特种作战司令部将有足够的资源进行全方位培训，发展全球作战能力和地区性的专业能力。

美智库刊文称严防政治因素影响中日经济关系

美国卡耐基全球政策研究中心 2 月 28 日刊文指出，为了确保中日经济长期稳定与可持续发展，两国应避免因政治因素影响经济合作。随着两国紧张态势加剧，中日官方外交关系常常面临停摆的危险。这类行为也会从政治领域蔓延至经济领域。如果紧张态势发展到一定程度，日本可能会采取措施减少在中国的投资。而在中国则存在着打砸日本商店、抵制日货以及强加出口限制的风险。由于领土纷争，中日两国政治关系趋于紧张，但日本在华投资并未出现大幅减缓。而且从长期来看，日本将会需要通过中国来促进本国私营部门的发展。中日两国应确保政治紧张不会对其经济关系产生负面影响。中日两国应继续合作，且应清晰定义双方的长期共同战略利益，尤其是在经济领域。中日双方可以鼓励两国三四十岁年轻有为的领导者进行沟通对话并以此作为开端。而这一在当下双边关系中鲜有参与的领导群体不仅可以涵盖商人，还可以包括来自科学、艺术、教育、媒体等各行各业的人才。这样的举措将有助于促进中日两国对彼此未来战略远景和利益的相互理解。当前，这类对话的机会非常有限，年轻一代的沟通尤为如此，所以即使就眼前来看，这也会有利于中日关系的改善。

美白宫前国安顾问称美国在中日韩之间应担当中间人

据多维新闻网 3 月 9 日报道，美国白宫国家安全事务前顾问多尼伦 6 日表示，在中日韩出现紧张关系时，美国应该挺身而出，建言三国采取某种避免不必要紧张的方法来处理极为敏感的问题。在中日韩之间，多尼伦认为，美国至少可以扮演两种角色：一是充当盟友之间的媒介（中间人），二是美国被寄望可以改善盟友与中国的关系。这是美国要研究的重点，也是总统奥巴马 4 月亚洲行的挑战。多尼伦还表示，美韩、美日以及日韩之间的关系是亚洲再平衡的真正挑战，甚至影响到美国战略的执行。“泛太平洋伙伴关系协议”（TPP）不单有利于经济发展，同时还能加强美国的领导力。开放性将有助于建立与中国的真正友好关系，现在美国的盟友在很多方面存在

机会，同时对话机制运行良好。多尼伦指出，至于化解矛盾一事，应该交由当事人自己解决。深层次的问题是历史遗留下来的并且非常敏感，美国要鼓励领导人去小心操作，找到通向和解的道路，尝试降低紧张度并找到破冰方法，发展对话。这是美国一个重要的角色。

民调显示 82%民主党人支持希拉里竞选总统

据《纽约时报》和哥伦比亚广播公司 2 月 26 日联合开展的最新民意调查显示，在民众中人气颇高的希拉里在民主党内也获得了普遍的支持：82%的民主党人表示希望希拉里竞选总统，只有 13%民主党人不希望看到这位前国务卿竞选。这一结果是其他任何一个民主党或共和党成员都难以企及的，而且性别在这一调查中的差异不是很大。这份民调还显示，民主党内大多数人对于其他可能的潜在竞争者表示不了解，因此不能预测可能还有哪些人会参与 2016 年总统位置的角逐。这项调查在 2 月 19 至 23 日期间进行，通过电话访问形式，共采访了 515 名民主党人、519 名共和党人还有 550 位自由党派人士。调查结果误差在正负 6%之间。相比民主党，共和党目前局势尚不明朗，没有任何一个潜在参选者赢得了足够的支持。目前，民主、共和两党中尚未有人宣布竞选总统，但分析认为，其中一些人当下的活动可能预示着他们未来的政治计划。

近期美国智库对华研究动态

2 月 11 日，美国进步中心组织了《讨论中国》一书的新书发布会及研讨会。《讨论中国》一书作者、美国进步中心高级研究员贺琪珍与白宫亚洲高级事务部主管麦艾文出席研讨会。与会嘉宾们从领土争端、军事动态、媒体、气候变化等诸多角度剖析中美关系，并对中美关系发展现状和前景进行了讨论。麦艾文在与贺琪珍的对话中详细阐述奥巴马政府的对华政策。麦艾文认为，信任度不应成为衡量美中关系的标准，两国关系应专注于“清晰性、一致性和可预见性”。他想对中国高层发出的三个讯息是：美国仍然强大，具有长期全球竞争力；美国是亚太大国，将在亚洲长期强劲存在；中美关系应尽量合作，管控竞争，避免冲突。

2 月 13 日，布鲁金斯学会举办了“中国、以色列和美国：在中东的挑战和机遇”研讨会。与会者认为，中国外交在中东的崛起提出了新的政策问题，并为美国和以色列提供了机会。随着美国的重心由中东转向亚洲，中国在中东的利益也增加了很多。以色列作为美国的重要盟友，也许能够在促进中东地区长期的中美合作中发挥作用。由于该地区仍然深陷于一个戏剧性的政治过渡和不断升级的紧张局势，促进地区稳定与共存是以色列、中国、美国和国际社会的共同利益。

2月28日，来自卡内基国际和平基金会的黄育川研究员结合中国高层领导面临的重大经济挑战，对中国拟议的改革进程进行了分析。他探讨了三中全会的改革决议是否能够帮助中国走上可持续和稳健的发展道路。

3月4日，美国战略与国际问题研究中心举办了“中国的改革成果及其对中美关系的影响”研讨会。与会者预测并讨论了中国未来的改革进程及其对中美关系产生的影响。

3月11日，美国威尔逊国际学者研究中心举办了“日本与台湾地区研讨会”，在中日关系日趋紧张的情况下，台湾地区也受到了微妙的影响。来自日本的学者福田圆（Madoka Fukuda）探讨了日本与台湾地区关系的现状、并解释了日台关系逐步升温的原因。

3月11日，美国传统基金会举办了“中美日太空问题研讨会”。与会嘉宾分别阐述了三国目前对于外太空的政策以及这些政策产生的未来战略影响。

3月11日，美国传统基金会举办了“2014年美国国会对亚洲政策”研讨会。与会嘉宾对中日韩贸易、防务、对华观点以及对台军售问题发表了看法。

3月12日，美国威尔逊国际学者研究中心举办了“中国温室气体减排与能源创新研讨会”。与会者探讨了中国在开发新能源科技中与美国合作的前景，并分析了新能源开发所面临的驱动和挑战。

重点关注

美国构建先进制造业创新网络抢占科技制高点

编者按：2008年金融危机后，欧美等发达国家重新认识到发展实体经济特别是制造业的重要性，纷纷提出“再工业化”战略。美国先后制定一系列政策规定，将先进制造业作为“再工业化”战略的发展重点，大力构建国家制造业创新网络，这表明美国对于加强创新、提高美国制造业在全球竞争力高度重视。

2011年6月，美国总统科技顾问委员会向奥巴马总统提交了《确保美国在先进制造业的领先地位》研究报告，提出了振兴美国先进制造业的战略部署和政策建议。报告认为，美国必须拥有强大的创新政策，创造良好的环境支持先进制造业的创新。

为确保美国先进制造业的领先地位，美国总统科技顾问委员会提出两项战略部署：一是联邦政府应通过增加投资和建立公私合作伙伴关系应对市场失灵，保证新技术的研发，并确保技术型

企业有足够的基础设施；二是构建一个有利于创新的良好环境，包括：通过改革企业所得税和延长研发税收抵免政策，吸引企业在美国研发和生产；支持基础研究企业发展；培养和吸引高技能人才以确保熟练劳动力的供给等。

基于上述报告，奥巴马政府启动了先进制造业伙伴计划，该计划指导委员会成员包括 7 所顶尖工程大学和 10 多家制造业企业的负责人。

2012 年 2 月，美国国家科技委员会发布《先进制造业国家战略计划》研究报告，明确提出了美国实施先进制造业战略的三大原则和五大目标：

首先，完善先进制造业创新政策。报告指出，先进制造业的创新政策必须能够应对市场失灵。核心原则之一是采取有凝聚力的措施将研究、开发和应用结合起来。

其次，加强“产业公地”建设，鼓励中小企业投资先进制造业。美国大约 86% 的制造企业是中小企业，在采用新技术方面往往滞后，但研究证实地理位置靠近产业集群的中小企业创新能力更强，因此加强“产业公地”建设有助于吸引中小企业投资先进制造业。

第三，优化政府投资。此前联邦政府在先进制造业相关技术研发和应用方面的投资主要表现为完成具体任务目标的各部门项目，而未充分考虑到跨部门的投资如何有利于多个部门和整个行业，以及如何普遍提升经济竞争力，因此先进制造业国家战略要求更加有效统筹协调联邦政府各部门的投资合作。

五大目标分别为：加快中小企业投资先进制造业技术，提高劳动力技能；建立公共部门和私营部门以及产学研合作的伙伴关系；优化政府投资，包括创建横跨先进材料、生产技术平台、先进制造工艺及设计与数据基础设施等 4 个领域的联邦政府投资组合，增强美国制造业的全球竞争力；加大公私部门对先进制造业的研发投资力度，包括强化研究和试验税收抵免政策，使之成为永久化措施。

2012 年 3 月，奥巴马政府提议投资 10 亿美元建立 15 个制造业创业新研究所，并组成全美制造业创新网络。2012 年 8 月，美国在俄亥俄州的扬斯敦建立了第一家制造业创新研究所，用于研发 3D 打印技术。

这些制造业创新研究所将由美国商务部发起成立的先进制造业国家计划办公室统筹管理。该办公室成员包括美国商务部、国防部、能源部、航天航空局、国家科学基金会的成员以及制造企业和大学的代表。其职责为召集公私合作伙伴促进制造业创新方面的合作，吸引大学参与，实施政府层面的先进制造业倡议，促进联邦政府机构的协作和信息共享。

2014 年 1 月，奥巴马宣布在北卡罗来纳州建立第二家制造业创新研究所，支持下一代电子电

力技术的开发。他表示，美国不久将再建立两家制造业研究所，致力于数控制造和设计创新，以及轻量制造和现代金属制造。奥巴马希望最终能在全美建立 45 家制造业创新研究所，但还需国会批准相应拨款。他指出，德国有约 60 个制造业创新研究所，“我不希望下一个能创造许多就业的重大发现、研究和技术落入德国、中国或日本手里。”

中情局与参议院，谁偷窥了谁的电脑？

编者按：随着美国中情局被指通过搜查国会调查人员电脑，对国会进行间谍活动，美国的间谍风暴进一步升级。美国参议院情报委员会主席范因斯坦称，中情局的搜查行为可能违反了美国宪法中政权分离的原则。

在四年的时间里，参议院情报委员会的调查人员在弗吉尼亚州北部的一处秘密设施里辛勤工作，仔细查阅中央情报局的文件，目的是为了编写一份有关中情局拘留和审讯项目历史的报告。这处设施由中情局建立，拥有安全的计算机网络和加密锁，目的是让委员会成员能够阅读大量高度保密的文件，最终完成一份长达 6000 页的报告。如今，这处办公地点正处在这家情报机构与它在国会监管者斗争的风口浪尖之上，也成了中情局检察长进行调查的焦点。两名政府官员说，中情局的检察长已把该问题提交给了司法部。

一些资深议员认为，中情局的特工在未经授权的情况下搜查了参议院情报委员会成员使用的计算机，目的是了解委员会是如何得到该机构 2009 年对审讯项目的内部审核报告的。民主党参议员周三一致表示，中情局妨碍了国会由宪法赋予的监管者角色，并表示，其行为可能触犯了联邦法律，要求奥巴马政府给予答复。但另外一些未公开表态的官员则暗示说，行为不当的是委员会，因为他们进入了自己没有授权进入的中情局的部分计算机网络，还拒绝承认上述指责。中情局局长约翰·布伦南周三晚间发表声明说，一些议员“决定对中情局的活动进行完全没有事实依据的、站不住脚的指控”，这让他“深感失望”。布伦南说，他“相信相关部门将会找出，如果真有什么错误的行为，它到底出现在哪里，究竟是在执行机构还是在立法机构”——这意味着，委员会成员也会受到审查。

争议的一个核心问题是，中情局是否有权搜查弗吉尼亚州设施里的计算机。一名中情局官员在上周为一项《自由信息法》诉讼提交的文件中说，该机构已经做出了很大的努力，确保委员会的调查人员可以在不受中情局监视的情况下独立工作。这名官员在这份提交法庭的文件中写道，

即使委员会的工作是在中情局的设施中开展的，中情局已经建立了一个“网络共享盘”，这与中情局主要的计算机网络是分开的。这份法庭文件中说，根据参议院委员会和中情局之间的协议，“参议院情报委员会的工作人员在这个单独的共享硬盘上创建的文件，将不会成为‘中情局记录’的一部分，即使该工作成果是在中情局的计算机系统中创建和储存的”。

情报委员会去年 12 月就完成了这份关于审讯和拘留的长达 6000 页的报告，但报告没有被解密，其中一个原因是，委员会与中情局目前对一些结论存有争议。6 月，布伦南对委员会做出了长达 122 页的回复，质疑了报告中罗列的事实以及调查的主要结论：2001 年的“9·11”袭击后，中情局的审讯方法未能带来有价值的情报。但在 12 月，委员会的民主党成员、科罗拉多州参议员马克·尤德尔透露说，中情局对自己的审讯项目进行了内部审核，得出了许多与参议院相同的结论。几名官员说，中情局决定搜查委员会在弗吉尼亚办公地点的计算机，是因为它怀疑委员会的调查人员通过未授权的渠道进入了中情局的部分计算机网络，获得了内部审核报告。这可能违反了 1986 年的联邦《计算机欺诈与滥用法案》，该法律禁止政府雇员在未经授权的情况下进入政府计算机。

上个月，布伦南给俄勒冈州民主党参议员罗恩·怀登还写了一封信，信的内容与这部法律有关。此前，两人在情报委员会的一个听证会上对此进行了交流。布伦南在信中说，该法律“的确适用于”中情局，但提到了法律中的一个条款，这项条款并没有禁止任何美国情报机构从事“经过法律授权的调查性、保护性或情报活动”。

（文章来源：2014 年 03 月 06 日《纽约时报》，作者：马克·马嘉蒂）

美日同盟中三个潜在分歧

编者按：东京和华盛顿最新制定出的防务计划有很多共同之处。从日本 2013 年 12 月公布的《国家防卫计划大纲》及美国的《四年国防评估报告》来看，两国都寻求应对一个重新崛起的中国所带来的短期和长期挑战，同时将军队置于一个综合性的框架之中。不过，关于未来联合关系，还有三个棘手的问题需要回答：如何制定一个共同的对华战略；如何维持一个扩大了威慑力量；如何将日本越来越独立的军事力量进行整合，包括进攻型武器。

美国和日本需要在对华战略及军事威慑和攻击能力方面协调一致。如果双方不能坦率地交换意见，不能经常对这些问题进行思考，那么目前还可以接受的分歧恐怕迟早会变为裂痕。

日本的《国家防卫计划大纲》

日本最新的《国防防卫计划大纲》是战后第五个国防计划。1976年的国防大纲（当时是这个名称）是在美苏关系缓和的大背景下出台的，旨在促进战略武器控制协议的达成。第二个是1995年出台的，旨在提升和加强冷战后的联盟关系。第三份在2004年出台，出台背景是全球恐怖主义、核武器和导弹的威胁。第四个是由之前执政的民主党政府在2010年底颁布的，强调了全球平衡中的快速应对能力。最新的大纲和日本首个国家安全战略及五年中期国防计划保持了同步，强调了东亚地区持续恶化的安全形势：朝鲜是一个不稳定因素，而且军事实力在增强；大灾害的平息需要更充分的准备及民间武装的危机管理机制；中国咄咄逼人的外交政策与军事现代化让地区局势持续紧张。

日本最为担心的是中国在海面上日益高涨的主权声索。其中一个方面是中国在东海及南海上的“灰色地带”进行的特定区域的压制。另一个方面是中国具备了反介入/拒止能力（这个概念在国防大纲中首次被提及）。对日本而言，当务之急是针对中国单方面改变现状做出尝试性的回应，这种回应可以是探索性的、逐步的。不过，这样做的后果就是中国多次严厉拒绝日本高层要求在两国防务部门建立危机预防和反应机制。从长期来看，很明显，中国想把近海控制在自己手中，并在突破第一岛链后阻止他国进入。

和美国2014年《四年国防评估报告》的相通之处

美国国防部的《四年国防评估报告》和日本的国防大纲在三大方面有相通之处：在短期及长期对中国的扩张进行威慑和阻止；努力维持海上及空中的优势；在政府内建立一个军事协调机构。当然，这些目标都有一定的局限性：承认中国是挑战并不等同于建立一个协同的战略来应对；在东海保持海军和空军的优势可能比在全球保持海军和空军的优势更困难；美国的亚太再平衡战略和日本国防正常化政策着力点不同。

和日本防卫大纲相似，美国2014年的国防评估报告强调了不确定的安全形势，包括新兴大国带来的挑战。太平洋两边的两个国家对于新崛起的中国都表示担忧。美国最新的国防评估报告可以被解读为旨在维持美国及美国为首的军事同盟的优势，这是一份暂时的蓝图，以应对中国大力推进的军事现代化。2月11日，美国国防部代理副部长克里斯汀·弗克斯在一次情况说明会上表示，她和五角大楼的其他领导人都在致力于维持美国对其竞争对手（如：中国）的军事优势。国防部长查克·哈格尔在预审国防评估报告时强调说美国会加大军事投入，以维持海军和空军的优势。国防评估报告提到在维持11艘航空母舰的同时，在一年内建造两艘驱逐舰和两艘潜艇，并继续采购F-35联合攻击战斗机，同时在新技术，如无人系统和网络

战方面进行投资。

日本的防卫大纲和美国的国防评估报告都是国家战略和政策的一部分。日本正在逐步将其在安全领域的角色正常化。今年四月，日本将解禁集体自卫权，至少在某种形式上，同时会逐步放松武器出口三原则。虽然美国会在公布国防评估报告后发布下一期的国家安全战略，但美国仍然关注亚太再平衡战略。批评人士可能认为奥巴马政府不再追求全球领导力，但这种批评忽视了美国政府的目的是，即在保持现有防务力量的同时，在尖端力量方面进行投入，以期在未来保持领先。

很明显，最新的国防评估报告降低了某些可能性（如，再打一场伊拉克战争或阿富汗战争）。在计划裁减 13% 的军事力量及减少提供近战支持的战机（A-10）的部署之后，国防评估报告提到了要考虑更多短期风险。相反地，奥巴马政府却希望在亚洲为“有深度的战争”或长期竞争做准备。正如日本的防卫大纲是以经济环境和国际安全为背景（通过“安倍经济学”和结构性改革来振兴世界第三大经济体），美国也希望利用一个有活力的亚洲所带来的经济机会。亚太再平衡战略在度过了提心吊胆的一年后，2014 年的国防评估报告指出美国应将大部分更先进的海军力量部署到亚洲。

三个不同之处

不过，在日本防卫大纲和美国国防评估报告中还有一些问题尚未得到解决，如：对华战略中的三个潜在的主要分歧；保持扩大的威慑力量的能力；美军和日军的互补和整合。

对于任何一个国家来说，制定国家战略绝非易事，尤其是在今天这个多变的、碎片化的世界。而制定联合战略更是难上加难，因为在安全目标、文化、价值观、历史经验、地形等方面都有所不同。日本所追求的是维持战后东亚的格局，而美国则希望在全球维持现有格局；日本担心别国蚕食其领海和领空，而美国则可以站在一边，要求别国遵守行为准则。不同的距离决定了不同的目标设定时间。这就是日本防卫大纲提出要尽快建立两栖作战力量的原因，尽管它所提到的两栖舰艇并不适合在钓鱼岛附近部署。美国想在短期内腾出更多力量来应对“有深度的战争”，或至少是长期竞争。日本其实并没有忽视长期的挑战，但由于中国的威胁，使其更有一种紧迫感。

虽然一个全面的反压制外交战略已现雏形，但美日及其他相关国家在应对中国的海上压制以及建立一个广泛的、有规划的地区架构问题上还没有达成共识。一些人认为中国对日本在 2012 年购岛感到震惊，于是对日本施压。这就是为什么如果日本承认钓鱼岛的管辖权存在争议，中国就可能采取搁置争议的策略。但钓鱼岛已成为两国领土争端的一个重要标志，虽

然中国态度强硬，但日本首相安倍晋三不打算退让。

目前，一个迫切的问题是美日能否就东海和南海上的争端达成一个全面的、持续的反压制战略。不过，两国都得考虑在对华战略上有没有一个共同的目标。当然，日本对中美建立新型大国关系保持警惕。一些人认为美国的亚太再平衡战略和中国所要求的尊重彼此核心利益相背离。中国想要和美国平起平坐，也想将日本及其他邻国孤立起来，因此中国会制造一些紧张局势。对于中国的崛起，比起华盛顿，东京更缺乏耐心。

日本防卫大纲和美国国防评估报告的另一个不同之处在于如何在中国日益强大的军事实力的背景下保持美国扩大了威慑力量。日本和韩国都在美国的核保护伞之下，因为两国都认为美国的军事优势可以提供保护，美军在局势升级时能够保持统治力。但这种军事优势无法应付中国在海上的非军事化的大面积的压制。中国也在利用其反介入/拒止能力和新型蓝水海军向该地区的国家显示，美军丧失其军事优势只是时间问题。同时，中国可能具备稳定的二次核打击能力，这将让美国在未来的冲突中保护日本的承诺打上折扣。至少，中国一定限度的压制、反介入/拒止能力，以及性能不断增强的可移动洲际弹道导弹可以和美国扩大了威慑一较高下。如果日本开始具备进攻实力，现在看来很有可能，作为应对，中国会施加更大的军事压力，那么在扩大了威慑问题上，美日同盟将走向何方？到目前为止，这些都还是未来的问题，但它们对现在的局势会产生影响，不过两国现在还不必讨论这一问题。

通过日本防卫大纲的美国国防评估报告，可以看到两国之间第三个潜在不同之处在于军队的整合。日本自卫队趋于综合化，且越来越独立，包括在研发未来的进攻型武器，那么如何与美军彻底整合呢？美日两国在“互补性”问题上纠结了很久，日本应考虑这一问题，是互补还是和美军竞争（日本海上自卫队的扫雷舰协助美国海军就是一个典型的例子）。好消息是华盛顿对日本自卫队日趋独立和综合实力的增强不再那么担心。的确，美国的衰弱使得日本需要承担更多的责任。因此，现在的问题不在于互补或是独立，而是两军的整合。

从目前两国的防务计划来看，日本应在自卫和维护地区和平方面承担更多责任。这标志着日本应对其周边地区发生的事件承担更多责任。日本防卫大纲仍然将美日同盟作为地区安全的支柱，但其首次提到需有一支“机动的联合防卫力量”来保持海军和空军的优势，以便在紧急状态下迅速保卫西南诸岛。但问题在于，一个具备综合军事实力的日本——包括具备反击朝鲜和中国的实力，能否在同盟关系中和美国保持协调，做出战斗的姿态。这一问题并不紧迫，因为日本具备这样的军事实力要有一个过程，而且将来所具备的军事实力不会很强。不过，日本的这一决定是重要的，因为它会形成日本政治、军队结构和外交立场的基础。相

反地，由于日本现在是一个“前哨阵地”，美国需重新校准对日本的安全承诺，美国要更多地让日本自己保护自己。根据两国之间的协议，美国应向日本提供直接保护，但从目前日本的做法来看，美国的责任似乎仍然更重要一些。

本文所讨论的三个战略挑战并非不可克服。让日本防卫大纲和美国国防评估报告来对这些复杂的、长期的问题给出满意的答案并不现实。不过，如果想要这些问题不影响两国同盟，那么它们必须得到全面的解决。只有双方坦诚相见，保持沟通，而且从事情的基本点出发，寻求共同的政治目标，两国才能携手解决这些问题，因为两国关系中并没有此类对话的基础。不过，虽然有人担心日本防卫大纲和美国国防评估报告有一些不同之处，但这两份文件证明了两国同盟的稳固。新的防务计划付诸实施，意味着旧计划的废止。其实，新旧交替已经进行了五个月，预计在今年年底前即可完成。解决这些关键问题所用的时间不长，但只有时间才能告诉我们计划的制定是否成功。

（文章来源：2月28日美国外交家网站，作者：帕特里克·M·克罗宁，作者系新美国安全中心亚太安全项目高级主任）

焦点分析

中国在中东的角色日渐增强

核心提示：当美国纠缠于中东事务之际并对此感到厌烦时，中国填充了这个空白。中国正在与阿拉伯国家和伊朗建立外交、安全和经济联系。虽然中国目前在中东的举措使美国在中东面临的环境变得艰难，但中国与美国在该地区的最终政策目标是一致的：即稳定。无论如何，中国日益稳固的地位和日渐强大的力量都是不能被忽视的，美国制定中东战略规划时必须把这一点考虑在内。

美国正在逐步从中东地区撤出力量。2011年美国从伊拉克撤军后，该地区又重新被极端势力所掌握。在过去的十年间，美国一直受中东与南亚事务的困扰，在该地区投放了大量财力与军力，但美国的政策制定者仍然无法有效地解决地区纠纷。相反，亚洲的局势正在逐渐变得清晰。美国在太平洋地区有着广泛的安全承诺。美国对日韩两国有安全防卫义务，如今美国在韩国有将近3万军队，在日本则有将近4万军队。而对于中东，美国则没有类似的防卫义务。虽然美国与阿拉伯国家及以色列有一系列安全协议，但这些都是非正式的双边协定，与美国对日韩及北约的安全防卫义务不可同日而语。在美国军队2011年从伊拉克以及2014年从阿富汗撤军后，美国在大中东地区就不存在类似美国在亚洲地区的永久驻军了。

美国在亚洲有着复杂的经济、政治、军事三角利益。在亚洲，美国的超级大国地位也受到了来自中国的前所未有的挑战。所以，美国的现实主义学者米尔斯海默主张并支持美国的亚洲再平衡政策。

美国在中东的格局

在奥巴马2009年的开罗演讲后，阿拉伯国家曾一度对美国抱有很大的期望，希望美国能使以色列和巴勒斯坦进行和谈，而后他们的希望破灭了。随后，阿拉伯国家将他们关注的焦点从巴勒斯坦问题转向了“阿拉伯之春”事件。阿拉伯海湾国家对于美国在“阿拉伯之春”事件（将被沙特阿拉伯视为地区安全领袖的穆巴拉克驱逐出埃及）中抛弃了埃及这个安全盟友而感到愤怒。

阿拉伯海湾国家和以色列对美国在中东力量的信心因美国在叙利亚内战中没能发挥出领导作用而受到损害。在中东国家眼中，美国在处理该地区事务上的犹豫不决预示着美国同样不能应对伊朗在该地区的影响。如果说美国没有对叙利亚动武的决心，对于伊朗核问题，美国压根没想动用武力。阿拉伯海湾国家与以色列一直将伊朗视作是中东地区最大的安全威胁，而他们被告知在伊朗问题上，美国不会给予其安全支持。

与此同时，美国的民众也同样不支持美国介入中东事务。最近的美国民意调查显示，52%的受访者表示美国不应该介入他国事务，这一数据是自1964年以来的最高值。

中国在中东的崛起

在亚洲，美国正在日益紧张的局势和日渐兴盛的国家主义思潮中，试图支持它的盟友并维护地区稳定，同时避免同中国不必要的对抗。最近关于防空识别区的外交冲突和关于领土纠纷的对抗显示出美国想在保护其自身利益的同时充当裁判角色并非易事。当美国将其资源与注意力投放在亚洲时，中国正逐渐在中东地区挑战美国的超级大国地位。在这里，美国现实主义学者米尔斯海默坚持“减少美国在中东的力量，以便集中力量与中国抗衡”的逻辑遇到了一个重大的缺陷。

历史显示当一个大国从一个区域撤离时，另一个国家将会趁虚而入。当美国纠缠于中东事务之际并对此感到厌烦时，中国填充了这个空白。结果，中东地区的国家利用与中国的关系来挤压美国。不幸的是，美国的政策制定者对这一现象视而不见，将叙利亚、伊朗问题看作是独立、分散的问题，而非从战略大棋局上加以考虑。

目前还有很多人没有将中国看作是中东（特别是海湾地区）的大国，他们该改变看法了。中国正在与阿拉伯国家和伊朗建立外交、安全和经济联系。依靠经济实力与各项能力，中国已经开始进驻中东地区，并为大国力量平衡的新格局奠定了重要基础。

中国的崛起吸引了阿拉伯国家的注意力。海湾地区的领导者敬畏中国能不受外界干扰，以自己独有的方式保持经济突飞猛涨的能力。中国崛起的速度如此之快，从 2000 年开始，它在沙特阿拉伯和科威特的贸易量就以年均 30% 的速度在增长，与阿联酋和伊拉克的贸易增长量为 26%，与伊朗的贸易增长量为 28%。

同时，美国与海湾地区的贸易却在下降。从 2012 年到 2013 年，美国在该地区的贸易总量减少了 63 亿美元，这主要是由于美国从该地区的石油进口量减少导致的。同时美国对于巴林、伊拉克、科威特和阿曼的出口也在这一时期也有所减少。2013 年中国的贸易数据还没有公开，但我们可以从以上数据中推断出，中国已经、或将在今年，取代美国成为海湾地区的最大贸易伙伴。中国正在缓慢并且稳步地扩大同中东的安全联系密度，他们已经向黎巴嫩派出了维和部队，并对波斯湾港口进行了史无前例的访问。中国正在日益依靠来自伊朗和阿拉伯海湾地区的石油来支持其工业基地和军事力量。

从微观层面上，阿拉伯人和伊朗人正在逐步感觉到中国在他们日常生活中发挥的作用。在迪拜本地人经常购物的商城里有 4000 多名中国供应商，中国的摩托车、廉价的手机、香烟、相机和皮鞋遍地都是，中国甚至向海湾地区出口大量清真肉类。同时，来自中国的公司也在同一些与伊朗大规模杀伤武器有关联的公司进行着商业交易。

同时，中国已经花费了大量精力动用软实力来争取海湾地区的支持。中国提供了不附带条件的发展援助基金，中国中央电视台也开始用阿拉伯语播放中国新闻；中国还在海湾地区成立了孔子学院，以吸引阿拉伯青年，改变他们对于中国的看法，中国政府为在中国求学的学生提供的奖学金数额也逐步增多。中国的努力有了回报。最近的调查显示，23% 的阿拉伯人认为中国是略胜一筹的全球大国，只有 7% 的阿拉伯人投票给了美国。

中国和美国在中东的博弈

能源资源是中国的核心国家利益，它对于中国的可持续增长、国内稳定都具有非常关键的作用。

用。同美国一样，中国也惧怕海湾地区形势的不稳定以及由此带来的能源供应链受损及油价攀升。中国的领导人相信美国正在推行的政策不利于该地区能源市场的稳定，所以中国开始发展限制美国关于海湾地区霸权的长期战略规划，并与地区国家建立了多极化平衡联盟以遏制美国的单边主义。

中国的核心目的是遏制美国，同时又避免与其直接的对抗。这种对抗在两国利益交汇的领域不太可能发生，而在其他领域，中国有时又是美国的直接竞争者。沙特阿拉伯对美国外交政策的不满为中国提供了机会。美国对于埃及的“阿拉伯之春”运动的试探性支持以及美国不对叙利亚政权采取行动的做法损害了美国与沙特阿拉伯的正常关系。

当与美国的联系有所松动时，沙特阿拉伯转向了中国。2009年，他们大幅增加对中国的石油出口量。作为回报，中国也为其提供了医疗保健、能源开采、开矿、铁路建设等总额达到20亿美元的大型项目。中国与沙特阿拉伯的关系如此重要以至于2006年新国王阿卜杜拉即位后首次国事出访的目的地就是中国。此后中国在石油提炼技术上得到了沙特阿拉伯更多的援助，沙特阿拉伯成为中国石化能源最大的供应者。

伊朗也作出了相似的举动，相继在电信行业与建筑项目上与中国签订了合同。伊拉克试图重获地区影响力，也在油气领域为中国公司敞开了大门，以此提升国家收入并与中国建立更强大的关系。

虽然伊朗与叙利亚在对华关系上还有异议，但沙特阿拉伯继续提升对华关系并将其视为摆脱美国控制的方式之一。这并不是要过度宣传美国所面临的问题。虽然美国在自然资源方面在与中国存在竞争关系，但美国有丰富的页岩油资源，这意味着它无须担心中国日益增长的石油开采量。虽然中国目前在中东的举措使美国在中东面临的环境变得艰难，但中国在短期内还无法抗衡美国在该地区的力量。美国通过与中东的军事与贸易关系还在该地区保存着强大的实力。所以，美国不应该畏惧中国，而应该利用其实力与中国在该地区展开竞争。

中国与美国在该地区的最终政策目标是一致的：即稳定。所以两国完全有可能在一系列重要地区议题上达成一致。打个比方，中国就如同美国在拼图游戏中丢失的图块，只有两国合作才能达成一致目标。美国应该在保证中东地区稳定的前提下，逐步减少中国对该地区问题的介入。

美国的最终反应还要依靠华盛顿政策制定者对于中国在中东地区利益和行动的理解。无论如何，中国日益稳固的地位和日渐强大的力量都是不能被忽视的，美国制定中东战略规划时必须把这一点考虑在内。如果美国忽视中东地区而全力实施亚太再平衡战略，中国就会趁机进入中东地区并最终会挑战美国的大国地位。

如今，美国正在进行继二战后大规模地重返亚洲活动。大国在亚洲的竞争还未崭露头角，而在中东地区的竞争已经白热化。无论奥巴马多么想避开其在中东面临的安全挑战，只要美国对这一地区放手不管，情况就会更加恶化。

（文章来源：综合 3 月 5 日美国【WarOnTheRocks】网站与 2 月 28 日美国《国家利益》网站文章，作者：安迪·波尔克，理查德·拉塞尔）

本刊编者注：本刊所载文章的观点不代表本刊主编的观点，仅供读者参考。