

新闻动态

标题新闻

哈格尔称将不惜重金维持美核威慑力

综合美国媒体 1 月 8 日报道，国防部长哈格尔当日表示将一如既往地支持美国发挥强大的核威慑力，即便未来进行改革，耗费大量资金，也会继续保持美国的核威力。他当天视察了美国桑迪亚国家实验室和寇特兰空军基地并发表了上述讲话。他 9 日前往怀俄明州的远东沃伦空军基地，参观了洲际弹道导弹发射井并与士兵们交流。目前，奥巴马政府计划升级美国 20 世纪 70 年代建造的核弹，为其配备电子配件，使其打击力更加精准。同时，国防部还计划建造 12 艘新的弹道导弹潜艇，一个配备远程核弹和洲际弹道导弹系统的舰队，以替换目前使用寿命即将到期的武器系统。美国国会预算办公室预计，该计划将在未来 10 年里耗资 3550 亿美元，还有研究机构分析称，升级现有的武器系统将在未来 30 年里耗资 1 万亿美元。批评者认为，美国政府为这项计划支出过多；而支持者则认为，这些花费仅占有所有国防预算的一小部分，因为每年美国的国防预算总额要超过 5000 亿美元。此外，美国有必要维持强大的核威慑力，以保证对美国欧洲盟友和亚洲盟友的防卫义务。

美陆军参谋长称美军正在执行重返亚太战略

综合媒体 1 月 8 日报道，美国陆军参谋长雷蒙德·奥迪尔诺当日表示，美国目前正在执行亚太再平衡计划，通过介入地区局势来维持地区稳定。奥迪尔诺表示，美国陆军正在推进区域联合作战概念。据了解，美国亚太司令部目前有 8.4 万至 8.8 万名士兵。美军将会继续维护军队轮转，并且通过多种合作训练，来搭建与盟国的合作伙伴关系。不过，针对日益浮出水面的网络战争，奥迪尔诺说，美国陆军正在准备应对任何针对美军的网络袭击。五角大楼 7 日还宣布，美国陆军第一骑兵师 800 名官兵将于 2 月 1 日携装甲战斗车辆进驻位于朝鲜半岛中西部的美军霍维营和斯坦利营，与当地驻韩美军汇合，力求更好地满足朝鲜半岛战区的作战要求。在此前韩美外长举行的联合记者会上，克里重申了对于韩国的防御保护，并且强调了美国重返亚太的承诺。分析人士

称这是美军开始在 2014 年强化重返亚太战略的一个前奏。

2014 海洋战略报告称美国将加强对海洋安全及网络空间的保护

据多维新闻网 1 月 5 日报道，美国国家安全委员会在 2013 年 12 月底公布了《强化海洋范围意识计划》。该计划为美国国家海洋安全战略提供了战略补充，同时也是奥巴马即将公布的 2014 年国家海洋安全战略的一个前奏。该计划显示，作为一个海洋国家，美国将会强化对海洋安全的保护，“强化海洋安全对全球供应链和国际贸易至关重要”。报告称，该计划将以组织为中心的数据库转向以互联网为中心的企业服务，通过多种途径追寻相关数据。美国互联网安全公司“火眼”近期以 10 亿美元的价格收购了计算机网络安全公司曼迪昂特，后者此前曾经揭露过隐藏在中国的解放军互联网黑客部队对美国公司进行网络攻击的事件。分析认为，此次两大美国互联网安全公司的合并意味着美国将在 2014 年加强互联网安全战略，互联网情报搜集以及互联网袭击战略也将会进一步升级。美国海军计划在未来 3 年内大规模扩展网络空间进攻能力和主动防御能力，包括增加 976 名网络操作人员和建立 40 个网络作战小组。

美智库建议为对台军售设年度上限

据多维新闻网 1 月 15 日报道，美国智库“东西方研究所”近期推出一份报告，对美中处理对台军售问题提出了建议。报告的作者之一，东西方研究所副总裁费尔斯腾 1 月 14 日表示，对美中两国如何处理这一历史遗留的争议性问题进行重新讨论的时机已经成熟。基于三方领导人的状况，今后两年半是美中采取行动的“窗口机会”。该报告认为，美中之间 1982 年签署的“八一七公报”在实际运作中失效，主要是因为中美在台湾问题的目标上存在根本性分歧，而两岸政治和社会制度的不同是美国对台军售持续存在的原因。为此报告建议：美国应维持现行的三个政策架构并继续实施对台军售，但任何一年对台交付的武器总金额都不超过考虑通胀因素后的 1979 年到 1982 年的峰值水准。将来的军售不要一揽子通知国会，而是按照例行的、可预见性的、正常的日期来运作。

五角大楼称美核情报能力不足

据《纽约时报》1 月 24 日报道，经过一项耗时 3 年的研究后，五角大楼得出结论，美国的情报机构“尚未形成充分的组织和能力”，这使之无法探查外国势力的核武器开发情况和对现存核武库的升级情况。该研究呼吁五角大楼使用国家安全局在应对恐怖分子时开发的一些技术。这

份长达 100 页的报告由国防科学委员会起草，它指出在伊朗这类案例中，侦测能力——包括发现“未申明的设施和/或秘密行动的能力”——有时是“不足的，而在更多的时候，则是根本不存在”。这份报告发布之时距离奥巴马参加 3 月在海牙举行的核安全峰会还有两个月时间。这将是奥巴马第三次参加该峰会，他希望通过此举来控制散布在外的核材料，并最终减少有能力制造核武器国家的数量。奥巴马在清理核材料方面的举措被广泛认为是成功的，但是该报告得出的结论是，掌握核能潜力的国家“数量猛增，其速度之快是自冷战初期至今未曾有过的”，而“对这种扩散的监控应该是国家安全的首要目标，然而我们尚未形成充分的组织和能力来做到这一点”。

鲍卡斯助奥巴马力推贸易协定

据多维新闻网 1 月 10 日报道，已被白宫提名为下一任美国驻华大使的参议院金融委员会主席鲍卡斯 1 月 9 日提出一项议案，旨在为白宫争取“快车道”权力，即国会只能表决而不能提出修订或阻挠议事，以推动奥巴马政府目前正在进行的贸易谈判。根据鲍卡斯的议案，美国政府必须就劳工、环境及知识产权的保护做出详尽规定，保证议员能周知谈判协议的文本，同时要求协议中就汇率操控条款做出规定。部分国会议员并不看好美欧之间的《跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定》，在鲍卡斯提出这一议案后，高级民主党议员莱文 9 日表示，考虑到全球化给美国产业工人造成的困境，他将提出一系列反对措施，以期让国会对任何协议的最终条款拥有更大的发言权。目前已有 151 位民主党议员联名反对这一议案，部分共和党人也对此表示异议。国会上一次批准这一权力是在 2002 年小布什政府时期，该权力已于 2007 年终止。

美媒称收入差距问题成美国中期选举焦点

据《纽约时报》1 月 10 日报道，中期选举年伊始，收入不均问题出人意料地成为了焦点。奥巴马总统将在本月的国情咨文演讲中强调收入差距问题，这是民主党人为在中期选举中对抗共和党人所做的广泛努力的一部分。准备寻求连任的北卡罗来纳州民主党参议员凯·黑根责备共和党人“不负责任、冷漠无情”，因为他们拒绝延长失业补助政策。佛罗里达州共和党参议员马尔科·卢比奥立即反驳称，民主党的思想“陈腐守旧，没有真正认识到问题的严重性”。双方选择的道路都充满困难。民主党人可能会在贫富问题上走得太远，因而疏远中产阶级选民和富有捐赠者。共和党人可能会发现，他们会被贴上和 2012 年竞选美国总统的米特·罗姆尼一样的标签，当时很多选民认为罗姆尼对美国就业状况漠不关心。缅因州共和党参议员苏珊·柯林斯说：“这给共和党人敲响了警钟，我们需要一个积极的方法，让人们有理由相信我们愿意支持创造更多就业机会的

政策。”

共和党人提出一系列帮助更多美国人摆脱贫困的提议：附加或恢复社会保障项目，提高联邦机构的工作效率，增加培训教育项目，为有需要的人提供税费减免优惠。民主党人也正在推动延长发放失业补贴，提高联邦最低工资标准。但是，民主党必须考虑到，奥巴马目前的支持率比他 2012 年再次当选总统时要低得多。而且那些两年前十分奏效的说法很可能不会在 11 月的选举中再奏效，尤其是如果今年出现许多有关《合理医疗费用法案》缺陷的讨论，并披露更多令人不快的信息，比如国家安全局的监听项目。

美媒称奥巴马助选团队支持希拉里问鼎白宫

据《纽约时报》1 月 24 日报道，1 月 23 日美国超级政治行动委员会“优先美国行动”宣布，正式支持希拉里·克林顿参选美国总统，并将开始筹措资金，抵御其在 2016 年大选中潜在的竞争对手。“优先美国行动”是民主党最大的超级政治行动委员会，对奥巴马竞选并连任总统起到了重要的帮助。该组织还任命了新的管理层，这既可以巩固其支持希拉里的倾向，又可以在奥巴马卸任后将参与过政治运作和筹款行动的老将再度纳入到民主党的中心。奥巴马 2012 年竞选团队的经理吉姆·梅西纳与民主党的捐款人之间建立了紧密关系，他将在这个改组后的超级政治行动委员会及一家附属的非营利组织里，与詹妮弗·M·格兰霍姆一道担任联席主席。格兰霍姆曾任密歇根州州长，一直坚定地呼吁希拉里角逐 2016 年大选。奥巴马的政治团队曾在过去击溃了希拉里问鼎白宫的野心，但现在正在迅速地集结起来，为她 2016 年可能的竞选活动进行筹备。这使得希拉里在金钱、专业知识和瞄准选民的技术方面获得了巨大的前期优势。

重点关注

奥巴马的国安局改革方案

编者按：奥巴马可能会采取一项既让国内各方都满意，又让世界各国接受的措施。他可能会宣称对于外国领导人的监控将由高级行政官员批准，这样也能缓和盟国的对立情绪。

奥巴马总统 1 月 17 日在司法部谈及了有关国安局的改革方案。目前方案虽未经宣布，但外

界预测有一些人会对改革方案不满意。

这里的“一些人”指怀疑国安局监控项目是否超过限度的一方。从目前的形势来看，国安局的监控活动对于总统而言是丧失颜面的。

一边是奥巴马因国安局监控活动的曝光而被公众指责，一边是国安局的泄密者爱德华·斯诺登表示希望发起一场全国范围内的、对于电子监控的大讨论，其实他已经这么做了。

参议院司法委员会主席、佛蒙特州民主党参议员帕特里克·莱希在1月14日的国安局听证会上表示，“我认为不同政治派别的美国人都希望对这个问题进行一次讨论，对于是非曲直应该有个公道的说法”。

公众对于此事的关注会持续一段时间，其中一个原因是监控活动的曝光让公众感到震惊。斯诺登公布的材料显示国安局搜集了海量数据——数以百万计美国人的电话通信记录。

不过，奥巴马也受到来自辩论另一方的压力，其程度甚至更大。安全和情报部门的官员认为目前有专门的措施来防止国安局任意实施监控，而且监控是为了防止对美国的大规模恐怖袭击，或对美国利益构成重大威胁的攻击。

对于总统而言，这些观点带有个人性质。安全和情报部门的官员把原因摆在了总统的面前。保护美国民众的安全是总统最大的责任之一，一旦发生恐怖袭击，其后果远比国安局滥用职权要严重得多。

一个政治家自然会在这时将事情一分为二，区别对待，这可能是奥巴马试图做的。

奥巴马可能会做一些调整，但不会像他上个月指定的独立小组所建议的那样行事。比如，对于大量电话监听的问题，总统可能会下令改变现在的方式，但他不会推行独立小组认为的，即不是由国安局来监听，而由电话公司或非政府组织来做，如果情报分析专家认为有必要检查某个电话记录时，国安局才会介入。

根据目前各种报道来看，奥巴马不会这么做，而会让国会考虑此问题，并参与决策。一些主张保护隐私的人士认为这几乎等同于什么都不做，因为立法机构办事的速度和效率极其低下。

美国公民自由联盟执行主席安东尼·罗梅罗表示：“政府掌握美国人的海量数据，然后让国会参与考虑此事。这是在推卸责任。总统不应该这么做。”

另外一种被提及的选项是在外国情报监视法庭上做独立辩护。该法院曾批准对民众的监控。根据美联社的报道，奥巴马对此表示支持，但最近一位美国高级地区法官约翰·贝茨对这一选项公开表示反对。贝茨表示：“辩护人的参与既不会让情况出现转折，也不会让法庭对事情做出有效评判。”贝茨曾担任外国情报监视法庭的首席法官。

据报道，奥巴马可能会采取一项既让辩论双方都满意，又让世界各国接受的措施。他可能会宣称对于外国领导人的监控将由高级行政官员批准，这样也能缓和盟国的对立情绪，比如德国总理安吉拉·默克尔曾是美国国安局监控的目标。

（文章来源：2014年1月16日《基督教科学箴言报》，作者：彼得·格瑞尔，梁辰译）

中国企业在美国的直接投资——2013 回顾与 2014 展望

编者按：美国荣鼎咨询公司分析师认为，2013 年中国企业在美直接投资在数量与金额上有所增长，食品、能源、房地产是主要涉及行业。民营企业的重要性有所增加。2014 年中国经济改革与美国经济回暖将对中国企业在美投资产生积极影响。中国企业在美投资仍将面临一定的政治风险，但程度有所降低。

受食品、能源、房地产行业的大规模收购影响，2013 年中国企业在美国投资数额有所翻倍。在收购数量上民营企业占据了超过 80% 的收购，在收购金额上超过 70%。我们期待随着中国经济改革的深入，对外投资政策的放宽与美国经济的恢复，中国能进一步加大在美投资的力度。本文简要回顾 2013 年中国在美直接投资的主要趋势，并简要预测 2014 年的相关形势。

2013 年中国企业在美直接投资的主要趋势

1、中国企业在美投资数量与金额与日俱增。

2012 年中国企业在美投资在数量上一度下降了 36%，但在 2013 年投资趋势明显走强，中国企业在美共完成了 82 起收购。同时，投资的规模也有所扩大，投资总金额达到了 140 亿美元，是 2012 年的两倍。

2、食品、能源、房地产行业是中国企业在美投资主要涉及的行业。

在金额上排名前六位的案例分别是双汇对史密斯菲尔德公司的收购、中石油对尼克森能源公司的收购、中石化对密西西比灰岩油藏油气的收购、复星集团对曼哈顿广场的收购、SOHO 中国公司对通用汽车大厦的收购以及中石化与美国先锋自然资源公司的页岩项目交割。与此同时，中国企业在高级制造业、服务业与消费品行业的投资趋势也有所增长，但目前还都是中小规模的收购。医疗行业与新能源行业投资也是新兴的领域。

3、民营企业主导了中国在美投资大部分现金流。

在过去 5 年中，民营企业对美投资数量超过了中国企业在美投资总数量的 70%，但在投资额上所占比例却很小，中国在美投资主要由国有企业主导，并以能源和公用设施领域的投资为主。从 2012 年起，国有企业在美投资的数额有所下降，民营企业开始兴起，并在能源、制造业、航空与通信等服务业领域大展手脚。2012 年，民营企业在中国对美投资总金额上所占比例首次过半，达到了 59%。2013 年，民营企业占到了投资总量的 87% 及投资总额的 76%。

4、中国企业对当地经济的贡献率有所提升。

2013 年中国企业在美投资为美国贡献了大量工作机会。据统计，中国国有企业 2013 年为美国提供了 7 万个全职就业机会，这一数字与 2007 年相比提升了 8 倍。许多在美投资的中国企业都提高了当地雇员的数量。在美进行投资的同时，中国投资者也注重在美国开展慈善活动，大连万达集团曾向美国电影艺术与科学学院捐款 2000 万美元。

5、中国企业在美投资面临的政治风险有所降低。

美国国家安全审查对于拟赴美国投资的中国投资者来说是一个非常重要的门槛。美国外国投资审查委员会审查的外商投资案例越来越多，虽然 2013 年中海油对尼克森、双汇对史密斯菲尔德、卓越航空对豪客比奇航空公司的收购案仍然受到了美国外商投资审查委员会的审查，其中也不乏失败的案例，但是大多数中国企业都能顺利通过审查或找到减缓措施。对于不能成功收购的案例，失败原因多在于在收购价款、财务审查或法律合规方面，而非政治因素方面。

对 2014 年的展望

1、中国的经济改革有助于中国企业进一步加大海外投资力度。

中国日益重视发挥市场在经济中的作用，随着中国经济结构的调整与人民币汇率的走强，中国企业有必要调整其商业模式，一方面打造高附加值产品，另一方面调整价值链，以此获得更多的边际效益。企业走出去战略是这一调整的关键，扩大海外市场、打造品牌效应、获取海外先进技术、扩大消费者群等等都要依靠企业的海外投资。另一项驱动企业海外投资的因素是加强企业在国内的竞争力。这还将依靠中国进一步开放国内市场、减少对外商投资限制的力度。

2、中国企业将有更多的海外投资自由。

有强烈的信号显示中国将加快为海外投资构建宽松的环境，其中包括减少对民营企业海外投资的限制和行政干预。

3、美国对于中国的海外投资仍然具有较强的吸引力。

美国有巨大的市场，受教育程度较好的劳动力以及世界顶级的技术与品牌。对下一代中国海

外投资者来说，美国仍然具有强大的吸引力。目前两党在财政预算问题上已达成一致，美国经济的中期发展前景良好，美国在 2014 年仍然是一个具有吸引力的海外投资目的地。宽松的货币政策使金融危机后的投资并购活动已经有一定程度的回暖。

4、政治因素在中国企业对美投资过程中仍会发生一定的作用。

美国的国家安全审查对跨国交易仍然起着重要作用。2013 年美国相关部门围绕是否要扩大安全审查的范围——从狭义的国家安全扩大到经济方面的审查——进行了辩论，国会中不少人士支持这样的提议。对于中美双边投资问题来说，人民币利率，中国的产业政策以及市场化改革都会影响到美国的政策走向，中美双边投资协定的谈判以及中国市场对于美国企业的开放程度也会成为除美国外国投资审查委员会之外影响中国企业在美国进行投资的政治因素。

（文章来源：2014 年 1 月 7 日美国荣鼎咨询公司网站， 作者：蒂洛·哈内曼，卡西·高，柯湘君译）

中美关系中的竞争与合作

编者按：中国和美国之间依旧存在竞争。中美间的碰撞远不是不可避免的。倘若中美之间想要成功构建起一种新型的大国关系，那么两国必须在可能取得合作的一些领域共同努力。另外，中美两国可以开展良性的竞争，通过提供公共物品来为亚太区域创造利益。

当白宫焦头烂额地应对战火纷飞的中东时，另一项挑战又出现在遥远的地平线上——中国正对美国展示着在亚洲的影响力。

无论是在最近的 APEC 会议和东亚峰会上，还是在围绕东海和南海领土问题的激烈争论上，中美这两个主要角色一方面进行着实力的角逐，另一方面也在努力寻求其他国家的支持。在东亚这片区域里，两国都算不上是中立的角色。

举最近的例子来说，在 2013 年 10 月份举行的 APEC 会议上，美国、日本和澳大利亚三国外长在非正式会议期间进行了会晤，并就东海和南海的领土问题达成了一项声明。该三边声明指出，三国反对任何有可能改变东海现状的“强制性、单方面的行动”。

美国官方声明已经指出，由于贸易往来，美国视东海和南海的海域安全和航行自由为优先事项，中国政府认同这些事项的重要性。而在亚洲，特别是东海和南海海域，中美两国都在为自己的利益而角逐。

事实上，华盛顿方面宣布的重返亚洲战略已经清晰地表明，美国无意在亚洲事务上保持中立。

美国在亚洲区域的持续存在加剧了中国与周边国家的紧张关系。

东亚紧张局势中的一个关键点在于，美国曾涉嫌通过滥用诸如航行自由之类的权利来获取中国方面的情报，尤其是海军情报。这之中最突出的例子是 2009 年，美国海军“无瑕号”出现在南海专属经济区内，并与五艘中方船只激烈对峙的事件。

美国在这一事件上强调航行自由的权利，而中国外交部发言人马朝旭则指出，一系列国际法都明确规定了美国船只在中国专属经济区活动的限制。他在发言中特别援引了《联合国海洋法公约》、《中华人民共和国专属经济区和大陆架法》、《中华人民共和国涉外海洋科学研究管理规定》等法律。自 2009 年以来，两国之间围绕专属经济区范围、外国船只活动等问题进行的争论愈发激烈，这暗示了中国对美国在中方海域内进行间谍活动的隐忧。

美国的亚洲盟友同样在这场角逐中扮演着各自的角色。APEC 会议前夕，日本举办了首届“海事执法机构能力建设研讨会”。除中国外，所有涉及南海海域争端的国家都受到了邀请。东海问题是最急迫的，东京应对其岛屿主权主张的方法是通过海军与空军巡逻队来抗衡中国海军舰艇和空军战机。因此两个强大的军事力量在海上和空中存在的潜在的冲突危机是显而易见的。对于美国而言，与日本的防御条约使其不得不在日本与中国的冲突中给予协助，而这是一笔很大的赌注。对于这些行为，中国一直通过改善与邻国关系来做出回应。在 APEC 会议及东亚峰会上，习近平指出，中国与东南亚是“命运共同体”。东海和南海问题上，他强调了“多元共生、包容共进”的重要性。在峰会之后，习近平还强调，开展周边外交要采取“立体、多元、跨越时空的视角”，以此来培养睦邻友好的关系。

但是在中方努力改善邻国关系的一系列举动中，菲律宾却是一个例外。北京方面出于战略利益考虑，有意孤立了菲律宾。因为马尼拉方面在与中国领土的纷争上采取了咄咄逼人的对抗态度，并始终站在美国的一边。中国明显地孤立菲律宾，这或许是在向日本——乃至美国——发出警告：日本领导人应当慎重考虑，不要将紧张局势扩大。

中美间的碰撞远不是不可避免的。但东海与南海危机诠释了美国的领导地位所遭受的来自中国的挑战。美国和中国在一系列问题——从气候变化到核扩散问题上——具有合作关系，但他们在亚洲也是战略竞争对手。这就是为什么白宫会保有坚定的立场保证美国和其盟友不会受到中国单边领土主张的威胁。

在这一系列障碍之下，倘若中美之间想要成功构建起一种新型的大国关系，那么两国必须在可能取得合作的一些领域共同努力。中美两个大国在一些国际问题，诸如气候变化及防止核扩散等方面存在共同利益。通过在这些方面的合作，两国是可以达成互信的。

另外，中美两国可以开展良性的竞争，通过提供公共物品来为亚太区域创造利益。随着经济的崛起，中国蓄势待发，力图通过在亚洲各国进行投资，刺激亚洲经济增长，并为亚洲提供安全保障。

对中国而言，坚持这样的道路非常重要，因为美国依旧是影响亚洲局势的重要一极。中美之间的长期问题，如美对台军售以及南海领土争端仍然会存在。若要缓和这些紧张局势，美国必须采取行动，减少对中国及周边区域的干涉，并声明美国尊重中国在这些问题上的核心利益。

中美关系依旧面临着巨大的挑战，但是两国如果能将主要精力放在潜在的合作领域，则无疑能缓解两国间的紧张态势。

（文章摘编自 2014 年 1 月 9 日清华大学卡内基研究中心，作者：陈琪）

中美两国在阿富汗问题上的合作前景

编者按：美国哈德森研究所政治军事分析中心主任兼高级研究员理查德·威茨指出：中国希望在阿富汗有所作为，包括在外交关系、经济和安全援助领域。中国目前的对策旨在把阿富汗问题置于一个地区框架之中，以防止美军撤出后出现的安全和制度真空。美国会接受这种设想，但美国官员对这样的安排也表示担心。美国应考虑在阿富汗问题上通过上合组织的框架来行事，这样能让中国通过参与多边框架发挥更大的作用。

在过去几十年里，中国在阿富汗的经济和战略利益越来越大。这些利益包括维护中国西部地区的安全，减少恐怖主义对中国民众和领土的威胁，确保该地区与外界能源、贸易和投资的互通，树立一个友好的国际形象，争取外国对领土问题的支持，以及防止让俄罗斯或美国在该地区一家独大。

中国的官员表示希望能帮助阿富汗政府维护其国内安全，并帮助其减少毒品的生产和出口。中国已部分参与了对阿富汗国家安全部队的非军事训练。不过，和其他中亚国家及南亚国家相比，中阿之间的防务合作还有很大的提升空间。除了经济成本较高之外，中国不太愿意公开站在阿富汗政府一边的原因还在于担心激怒塔利班组织，因为越来越强大的塔利班可能对中国在阿富汗日益增加的经济利益不利，而且也可能让中国国内的穆斯林惹上麻烦。此外，中国还担心在阿富汗的军事介入会重蹈前苏联和美国的覆辙。

中国想在阿富汗有所作为，包括在外交关系、经济和安全援助领域。目前中国在阿富汗问题

上也借助第三国和国际组织的力量，如巴基斯坦、联合国及上海合作组织。中国还没有挑战美国在阿富汗军事行动的合法性，中国驻联合国代表会定期更新安理会对于美军驻扎阿富汗的授权令。在很多双边和多边场合，中美两国都多次表示愿意在阿富汗进行合作。

到目前为止，中国对于美国在阿富汗及其他中亚国家打击伊斯兰叛乱分子，支持这些国家的经济建设没有表示异议，并认为美国的角色是正当的。但随着美国在该地区的军事存在和经济影响力逐渐式微，中国需要重新考虑对阿政策。虽然中国仍想保持低调，但目前的形势似乎无法让中国做到这一点。中国的分析人士认为中国、巴基斯坦及其中亚邻国容易受到活动在欧亚大陆的恐怖分子的袭击。

中国目前的对策旨在把阿富汗问题置于一个地区框架之中，以防止美军撤出后出现的安全和制度真空。中国希望看到在阿富汗国内各派系之间达成一个和平协定，并得到邻国和相关大国的支持，最好联合国也能参与进来。

相关国家的参与能让阿富汗保持中立，并对该国的政治和经济重建有利。这种设想对于中国在阿富汗的投资很有好处，并且能减少地区恐怖主义威胁和毒品走私活动，同时还可以将阿富汗打造成中亚“丝绸之路”中的重要一环。

美国会接受这种设想，但美国官员对这样的安排也表示担心。他们想维持在阿富汗推行的民主、自由和人权，另外，他们也希望中国能在这一设想中发挥更大的作用。到目前为止，中国在阿富汗协助参与平定叛军，在原材料开采方面进行投资，帮助阿富汗发展经济基础设施（尤其是交通设施），以更好地利用该国的自然资源。这些投资让阿富汗人不再从事违法的商业活动，使阿富汗政府获得财政收入，依靠这些钱来维持其庞大的防务支出。美国应该支持中国的投资，或者让中国加大投入。

比如，美国可以让中国加大对阿富汗国家警察的培训力度，更新他们的装备。这些警察在反恐活动中起到很大的作用，他们可以防止塔利班在阿富汗政府军已清剿的地方重建基地。美国可能也会试图说服中国和俄罗斯、北约一道帮助训练阿富汗的缉毒人员，并为他们配备先进装备。美国应考虑在阿富汗问题上通过上合组织的框架来行事，这样能让中国通过参与多边框架发挥更大的作用。

（文章来源：2014年1月18日香港中美聚焦网，作者：理查德·威茨系，梁辰译）

（新闻部分编译：柯湘君、梁辰、刘振宇等）

焦点分析

2014 年亚洲的十大趋势

核心提示：2014 年的亚洲将面临如下趋势：亚洲地区需求旺盛，但经济一体化进程仍步履艰难；美国、日本、朝鲜面临地区战略的再调整；中国、日本、印度将接受改革考验；地区贸易协定的谈判有待完成；中亚地区也将面临经济和战略新问题。这些趋势将带来一系列的风险与机会。

亚洲可能将在新的一年发生十个变化，由此会产生一系列风险、机会和趋势。

1. 亚洲需求旺盛

首先是好消息：亚洲和世界经济的关系正朝积极的方向变化，且越来越受人关注。几十年来，西方七国集团在亚洲打开了一条通路，进口亚洲的商品，并在亚洲大量投资。亚洲已成为发达国家自身经济增长道路上的重要因素。其他国家长期以来一直消费亚洲商品，而亚洲也在其他地方投资，并大量进口。

举例来说，美国对于亚洲商品的需求在 20 世纪 60 年代末刺激了亚洲出口导向型部门的发展，如日本、韩国的微电子产品，泰国的橡胶制品，越南的纺织品。而如今亚洲已是美国商品（如玉米、大豆、猪肉和天然气）的主要消费者，亚洲国家也在购买美国企业的股票。如果美国经济将来有好转迹象，那么亚洲也对此有部分贡献，而不只是因为美国国内的能源生产、农业出口及科技创新。

2. 安全问题各自为政，经济一体化进程步履艰难

也有坏消息：虽然亚洲经济越来越繁荣，经济越来越走向一体化，但其面对的战略挑战是经济和安全问题之间的矛盾。

这一问题影响着一半以上的亚洲贸易。安全问题和不正常的外交关系对亚洲有关国家的贸易、投资和经济增长不利。亚洲的主要国家之间互不信任，国内民族主义情绪高涨，在东海和南海为一些小岛争得不可开交。

2014 年，经济一体化和安全问题之间的矛盾会有所加剧，而亚洲的经济活力和一体化进程也

将因此受到影响。

中国是一个关键因素。中国的长期战略目标加剧了地区紧张局势。因此，为了防备中国，许多亚洲国家加强了与美国的防务和政治联系。

中国已成为亚洲主要经济体的重要贸易伙伴，促进了亚洲其他经济体的增长，包括其战略上的对手，如日本、韩国、越南。不过，只有经济上的互相依赖无法缓和冲突。

3. 充满竞争的公共空间

这方面的紧张关系不仅在领土方面，而且也适用于全球的公共空间。中国在 2013 年 11 月宣布设立东海防空识别区，引发一些国家的不满。2014 年，中国可能会继续在海洋主权方面做出相似的决定。不过，主权争端对于公共产品和全球公共空间的影响究竟有多大还不得而知。

中美两国似乎都在自说自话：中国强调主权，而美国关注国际准则。在网络空间问题上也不例外。

除了中国和其邻国之间的主权争端，2014 年一些涉及公共空间的争议也会加剧，如通行权、航行自由、对国际法的不同解读。

许多国家对于法律和准则表达了自己的主张。拿东海防空识别区来说，在 2013 年 12 月的一次峰会上，日本和十个东南亚国家避免直接提及东海防空识别区，但却拐弯抹角地提出“飞行自由和航空安全必须遵守公认的国际法准则”，而中国却回应称东海防空识别区“根据国际法，不会影响飞行自由”。

4. 日本的亚洲重心政策

作为中国的竞争对手，日本可能在 2014 年加强其亚洲外交。任期还有一年结束的日本首相安倍晋三近期连续访问亚洲多国，给印度优惠，给东南亚高达 200 亿美元的援助和贷款。

此处不必赘述这些访问的意图。日本历来有亚洲外交的传统，但此时的访问会让不少国家不得不考虑紧张的中日关系。

日本会设法使用各种资源，如财政、贸易、援助、人员交流，甚至安全合作。不管这些资源对东南亚国家产生何种影响，这些国家都会尽量在中日之间搞平衡，防止安倍打中国牌来增强日本在亚洲的影响力。

日本金元外交的效果还有待观察。虽然日本在华企业还未重新评估投资地点，但如果紧张局势升级，日本的资金可能会流出中国，去到其他地方。

日本和美国会保持合作，但日本的泛亚洲外交，尤其是亚洲货币一体化的想法，可能和美国的计划相左。2014 年这一情况还会继续维持。日本是美国在亚洲的重要盟友，但其一些关于亚洲

区域一体化的想法似乎让过去几届美国政府感到不快。

5. 朝鲜的动荡

2013年12月，外界感到朝鲜国内的分裂，并开始怀疑金氏政权是否稳固。2014年，朝鲜政局的不稳还将继续。

朝鲜历来喜欢挑衅。最近几周又开始威胁韩国。韩国和美国担心朝鲜缺乏对局势升级的控制。朝鲜有不少挑衅的方式，如核试验、远程导弹试验，以及在南北海上边界争议地区进行常规武器攻击。六十多年来常规武器的威慑作用似乎在核力量和一个不计后果的年轻领导人面前开始动摇。

这种挑衅会让东北亚陷入麻烦。中国虽然是朝鲜最坚实的盟友，但也不希望半岛局势动荡，使美、日、韩联盟更加稳固。

同时，由于历史因素，美国希望韩国和日本进行防务合作。中国正在崛起，韩国在东北亚十分小心，避免偏向日本。事实上，美国在东北亚的盟友双边贸易活跃，在遏制朝鲜的威胁上也有共同利益。

美国将继续在幕后着力帮助盟友消除分歧，使两个美国盟友在安全协调和突发事件应对上取得进展。而中国会设法阻止。中国深知韩国和日本在历史和领土问题上的争端会限制两国的合作。

6. 美国亚太再平衡战略的未来

我们很难赞美奥巴马政府的亚洲政策。首先，批评人士指责美国对亚太地区关注太少，而中国却在“享用美国的免费午餐”。后来，奥巴马政府开始实行旨在扭转格局的亚洲再平衡战略。不过，2013年11月，奥巴马总统缺席了一场地区峰会，批评之声卷土重来。

美国必须在2014年采取措施，用新的方式来检验美国在亚洲的传统角色。在后冷战时代，美国成为唯一一个亚洲安全防务的提供者，通过联盟和军力部署来维持和平。美国也是经济领域上公共产品的主要提供者，美国消费者的需求带动了亚洲出口导向型经济体的发展。

最近几年中，美国作为亚洲安全防务提供者的角色有所加强。不过美国的盟友对美国的防务承诺表示担忧。随着美国经济占世界经济的比重下降，美国能否维持其相应的军事存在还得打上问号。

7. 不同模式的交汇

目前，亚洲有不少区域贸易协定，如美国支持的跨太平洋伙伴关系协定（TPP）以及不包含美国的亚洲区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）。

许多人认为TPP和RCEP针锋相对。最近几年，有一些人带着警惕的眼光看待TPP，认为这

是美国遏制中国的手段。但 2014 年可能会出现转机，中国已开始对 TPP 产生兴趣。中国的改革家们意识到了外部压力并以此来推动国内改革，这类似于 20 世纪 90 年代末中国准备加入世贸组织时，国内经济和政治制度的变革。

但这并不意味着不同模式的竞争一夜之间消失了。TPP 的准入标准和中国国内的实际情况差别巨大，目前 TPP 谈判各方还没有就一些棘手的问题达成共识。如果 TPP 谈判能在 2014 年完成，亚洲将会出现一种全新的竞争标准。包括中国在内的一些大国需要适应新的标准，因为 TPP 会影响成员国的经济。

8. 中国面向市场的经济改革

中国的改革将更具活力，因为经济增长过度依赖投资和出口的时代可能会结束。2013 年末，中国宣布了宏伟的经济改革方案，包括金融自由化、维护国内社会安全网络、保护农村土地产权、发挥市场的决定性作用。中国已决心增强市场在经济活动中的作用，提高私人资本的地位。

不过，除非政府转变职能，减少对经济活动的干预，否则无法让市场在资源配置中发挥决定性作用。这是对 2014 年改革的一个重要挑战。中国的领导层已经向“既得利益集团”宣战，因为他们会阻挠市场化改革。政府在一些领域控制过严，比如价格管制，这些都应该交还给市场。2014 年，中国国内会继续讨论政府在经济中的作用，尤其是在价格和利率形成机制方面。

在所有变革中，金融改革的力度可能最大，政府会制定市场决定的价格形成机制，实现存款利率市场化。另外，最艰难的改革在于户籍制度和国企补贴方面。

9. 改革的纠结

2014 年，不单单美国和中国会评估国内的经济政策，全球投资者和国内选民会让一些亚洲国家开始选择更合适的发展道路。

在印度，财税、保险和土地收购的改革陷入停滞，投资者的信心在下降，即将到来的全国性选举似乎也不会带来有建设性的改革措施。在无法实现全国通力合作的情况下，印度地方政府的压力会增加，因为它们将承担推动经济增长的改革试验。

对于日本而言，首相的经济改革措施——可以浓缩成安倍经济学——能否让经济获得长期增长还不得而知。

在泰国，由于政治冲突持续，投资者的信心将会遭受考验。印尼也同样如此，货币政策让其增速减缓。

在马来西亚，政府声望有所下降，因为补贴和关税在缩减。政府通过增加消费税来解决财政赤字问题，虽然政府的目标是增强经济实力，但这对消费者不利。

10. 动荡的中亚

2014年，亚洲腹地也将面临经济和战略新问题。处于内陆的亚洲经济体将会遭受一系列考验，如美国从阿富汗撤军、中国的投资和基础设施建设计划、俄罗斯扩大其优惠关税同盟，以及一个动荡不安的伊朗。

就目前来看，中亚以外的国家对于经济合作的兴趣更大，但对于这些内陆国家而言经济合作比较重要，因为它们都依赖俄罗斯和中国来传送商品和资源。

2014年，乌兹别克斯坦、哈萨克斯坦等国都会进行领导层更替，其国内经济能否保持增长引发关注。但随着美欧对中亚的关注度下降以及美军撤出阿富汗，中亚国家的合作伙伴将减少。因此，它们需要将目光投向本地区，以加强区域合作。如果想取得均衡的经济增长，培育新的经济机会，中亚诸国需提升宏观经济基本面，加强边境贸易和投资。

总结

过去20年来，亚洲的表现让那些预言亚洲会重蹈欧洲冲突覆辙的人们哑口无言。如同1945年之前的欧洲，目前的亚洲民族主义情绪高涨，存在领土争端，且有长期的战争恩怨。但亚洲国家在后冷战时代成功地保持了经济增长，实现了繁荣，同时把争端搁在了一旁。

现在的问题是这种积极趋势会保持多久。2014年对亚洲各国而言是充满考验的一年。

（文章来源：2013年12月30日卡内基国际和平研究所，作者：方艾文，梁辰译）

本刊编者注：本刊所载文章的观点不代表本刊主编的观点，仅供读者参考。