

新闻动态

标题新闻

美智库称 2014 年美国面临的六大外交挑战

据哈佛大学贝尔福国际事务研究中心 2014 年 1 月 2 日刊文，2014 年奥巴马政府将面临六大外交挑战。虽然奥巴马政府 2013 年在与伊朗的会谈及缓解叙利亚化学武器威胁方面取得了一定成绩，但 2014 年美国还将面临复杂的外交局势，美国的举动也会在一定程度上影响地区和平进程。在下列问题上，奥巴马政府在新的一年里还将像以往一样继续接受考验。

首先，中日之间的危机考验美国的外交政策。如今中日两国在东海的钓鱼岛问题上纷争激烈，虽然大多数预测认为美国可能会支持日本，但美国政府还需要努力化解两国的冲突以防误判。在菲律宾、越南与中国在南海的主权声索问题上，美国也需要动用外交智慧。第二，中东地区仍是美国外交的不安因素之一。叙利亚与埃及目前的国内局势动荡，巴以冲突与伊朗核问题也是美国面临的老大难。第三，在阿富汗问题上，阿战已经进入第 13 个年头，美国将在夏天撤走大部分驻阿军队。但是阿富汗总统会不会允许一小部分美国军队留在阿富汗以打击塔利班恐怖组织？如果这一要求不能得到准许，美国自“9·11”以来所付出的牺牲有可能化为泡影。第四，在对俄问题上，俄美两国在叙利亚化学武器、乌克兰问题、2014 年索契冬奥会上仍存有矛盾与分歧。奥巴马能在新一年搞定俄美关系吗？第五，美国需要修复逐渐恶化的与印度的关系。作为美国重要的战略伙伴，印度因宣称美国关押并虐待其外交官而使两国陷入了一场外交风波。第六，在应对南苏丹、索马里、刚果等非洲国家的内战问题中，美国还要同联合国一道，继续发挥其全球影响力。

美民调显示国会与总统支持率走低

据美国有线电视新闻网 2013 年 12 月 25 日公布的和兽人国际（ORC International）公司联合进行的民意调查，三分之二的美国人对第 113 届国会表示不满，将近四分之三的民众认为这届国会“毫无作为”。在接受这项民意调查的美国民众中，有三分之二的人认为当前的这届国会是他们所经历的最差的一届；只有 28% 的人对此说法持反对态度。这届国会有可能在 2014 年中期选

举到来之际沦为至少在过去四十年里最无成效的国会。

另据调查显示，进入第二任期的奥巴马支持率降低至 41%，与往届总统中支持率最低的小布什并列倒数第一。国际上的窃听丑闻与国内医改计划无法推进使奥巴马的支持率大幅降低。40% 的反对者表示，他们觉得奥巴马的政策和行为过于宽松，而 12% 的人则认为奥巴马政策和行动宽松不够。小布什在连任总统后，CNN 也曾在 2005 年 12 月针对其支持率进行调查，当时小布什的支持率也是 41%。克林顿在 1997 年连任后的民调支持率为 56%，而里根在 1985 年的民调支持率为 63%。一位共和党民意测验公司的合伙人说：“我不认为奥巴马能赶得上克林顿或者里根的支持率，特别是当他面临如此多的国内外困境时。如果总统想提升他的民众支持率，他需要更多的无党派人士的投票，但这种情况的几率是非常低的。”从 2013 年 1 月至 2013 年 12 月，奥巴马的支持率下降了 12 个百分点，相比于共和党人来说，独立人士与民主党人对奥巴马这一年的任期表现更为不满，这主要是因为奥巴马未能达到他所承诺的经济目标。该调查由 CNN 和兽人国际在 12 月 16 日到 19 日期间，于世界范围内发起，通过对 1035 位成年民众的电话访问获取最终结果，调查结果的整体误差不超过 3%。

美媒称日本近期举动引发美国不满

据美国《大西洋月刊》2013 年 12 月 26 日刊文称，安倍做了唯一能让中日韩局势更糟的一件事——参拜靖国神社，这是搬起石头砸自己的脚，而且会对美国产生溢出效应。安倍晋三公然参拜日本的战争死难者，受到了世界公众舆论的广泛谴责。文章表示，在损害本国软实力和引起中日韩美关系紧张方面，中国划设防空识别区的行为同安倍参拜靖国神社相比，简直就是小巫见大巫。美国驻日使馆发表声明，称日本是美国有价值的盟友，但是美方对日方领导人的此次行为“表示失望”，提醒安倍注意对历史的忏悔以及对和平的承诺。此外，日本参拜前未事先同美国商量的行为，也使得美国政府颇为不满。分析称，安倍此次参拜靖国神社，除了针对中国 11 月划分东海防空识别区外，也针对拜登访日时拒绝同日本发表联合声明要求中国撤销识别区。与此同时，美国国防部长哈格尔 12 月 4 日在国防部的新闻发布会上表示，美国的立场是“防空识别区本身并不是什么新鲜事，也没什么特殊的”。参谋长联席会议主席邓普西也说，“宣布划设防空识别区并不破坏稳定”。美国驻日大使馆表示，“使美国感到失望的是日本的领导人会采取加剧与邻国紧张局势的行动”。日本此举阻碍了美日韩同盟的进一步发展，并且磨损了美国对于日本新的国家安全政策的认可。一个可能的结果是，中国将更加积极地追求对于钓鱼岛的主权声索。

调查显示网络安全已成为美国头号威胁，两党在细节问题上仍存差异

据美国防务新闻网 2014 年 1 月 5 日报道，网络安全问题已成为美国目前面临的最严重的问题，美国的政界、军界与商界已就此达成一致。这项调查于 11 月下旬展开，超过三百五十名防务安全工作者参与了这次调查，回答了相关问卷。受访者一致表示美国的情报监管机制应该进行改革，超过半数的受访者（56.7%）认为美国安全局与美国网络指挥部的领导权应该被分开。在被问及美国与国际对手的竞争实力对比时，21.2%的民主党人认为美国的实力有所提升，五年前这一数字仅为 12.1%；但与此同时，只有 4.8%的共和党人认为美国的实力有所提升，大部分共和党人仍对美国的实力持悲观态度。

针对“美国下一个面临的威胁是什么”这一问题时，美国两党内部则出现了分歧。共和党认为恐怖主义将成为继网络安全之后最大的威胁，而民主党则认为是气候变化问题。36.3%的共和党人将恐怖主义视为第二大威胁，18.2%的民主党人将恐怖主义视为第二大威胁，另有 21.2%的民主党人将气候问题看作是第二大的威胁。无党派人士的意见与共和党相似，20%的无党派人士认为恐怖主义是继网络安全之后美国面临的重大威胁，13%和 7%的独立人士认为中国给美国带来的挑战及气候安全问题紧随其后。

本次调查的受访者在美国的亚洲及中东盟国所面临的威胁上态度比较一致。在中东问题上，受访者认为伊朗是美国目前在这一地区的头号威胁；在亚洲问题上，47%的受访者认为中国是其主要威胁，朝鲜随后。在防务问题上，两党一致表现出悲观态度，并对美国政府的自动减支计划持消极态度。32.8%的受访者认为美国将在 2019 年重新提升防务预算，不到 25%的受访者认为这一时间不会晚于 2016 年。另据调查显示，奥巴马政府目前实施的国内外政策受到了受访者的普遍质疑，62%的受访者认为由于预算紧张及目前中东局势动乱，美国的“重返亚洲”战略并不可行。

皮尤调查显示美国安全预期不容乐观

据美国《外交政策》网站 2013 年 12 月 24 日报道，美国皮尤研究中心和外交关系协会 12 月对美国 1200 名政府官员和专家进行了问卷调查。调查结果显示，2014 年美国安全预期不容乐观，人们对可能发生的冲突充满担忧。12 年来，在大小战争中已有 6711 名美国士兵丧生，纳税人为此花费了至少 4 万亿美元。52%的美国人认为“美国应在国际事务中管好自己的事”，这一比例是自 1964 年以来的最高值。报道指出，鉴于美国公众对美国充当地区和国际争端代理人角色的忍耐已趋近极限，相关资源划拨也在减少，美国官员应把时间和注意力集中在最迫切、最重要的冲

突和不稳定的源头上。不幸的是，尽管得到了早期预警分析，美国政府仍没有对潜在威胁采取系统的预报程序，这些威胁可能直接导致美国外交和军事介入，向上级传递预警信息的系统也未能有效运行。报道最后指出，为帮助美国官员和决策者将注意力重点集中在冲突预防上，外交关系协会的预防行动中心做了第六年度的“预防重点调查”，这份调查报告对正在进行的冲突和未来一年可能发生的潜在冲突对美国利益的影响进行了评估，结果显示在 2014 年有 30 项冲突可能发生或升级，这将会对美国的全球利益产生影响。

美继续对华轮胎和磁铁征收双反关税

综合美国媒体 1 月 6 日报道，根据美国国际贸易委员会当日发布的公告，经日落复审，该委员会 6 名委员一致裁定维持中国输美非公路用轮胎和橡胶磁铁的反倾销和反补贴令，并维持台湾地区输美橡胶磁铁的反倾销令。所谓日落复审，是指征收反倾销和反补贴“双反”关税 5 年期满之际进行的行政复审。世贸组织规定，任何“双反”关税均应自征收之日或最近一次行政复审之日起的 5 年内终止，待 5 年期满，日落复审将裁定是否维持或终止“双反”税令。中国输美非公路用轮胎和橡胶磁铁案均始于 2007 年，当年美国商务部对这两类产品发起“双反”调查；2008 年，美国商务部终裁对中国输美非公路用轮胎征收最高 14% 的反补贴税和最高 210.48% 的反倾销税，对中国输美橡胶磁铁征收 109.05% 的反补贴税和最高 185.28% 的反倾销税。2009 年，刚刚上台的美国总统奥巴马更下令对中国输美轿车和轻型卡车轮胎加征为期三年的惩罚性特别关税，其中第一年加征 35%，第二年加征 30%，第三年加征 25%，这起“轮胎特保案”引发了中方强烈不满和坚决反对。

美国联邦调查局首要职能由执法改为国家安全

据《外交政策》2014 年 1 月 5 日报道，反恐是美国联邦调查局近年来着重发力的领域，该机构近期已悄然将这一点正式写入资料简报之中，将联邦调查局主要职能由此前的“执法”改为维护“国家安全”。联邦调查局发言人布雷森对《外交政策》杂志说：“‘9·11’事件之后我们的任务就发生了改变，资料简报也随之改变。我们列出了十大主要任务，反恐位列第一……所以称其为我们的首要职能也是十分准确的。”文章指出，无论出于什么原因，联邦调查局在过去十年间对国家安全关注的增加也是有成本的。据美国司法部总检察长办公室 2010 年发布的一份报告称，从 2001 到 2009 年间，联邦调查局已将反恐事务的特工人数翻倍。而这一时期，美国其他各种犯罪的案例却整体稳步下滑，白领犯罪案例更是急剧减少。虽然联邦调查局对白领犯罪和财产犯罪

打击力度的减弱招致多方指责，但是在多方面看来，这是联邦调查局的唯一选择。自“9·11”事件之后，联邦调查局在有限的条件下，新增了大量的反恐、反间谍任务。但毫无疑问的是，比起执法，当一个政府机构被认为对国家安全非常重要时，总会有多方受益。

美媒：美国医改法生效，数百万人享受医保

据《纽约时报》2014年1月2日报道，根据《合理医疗费用法案》，数百万美国人将从1月3日起享受医保。在改革美国医疗体系的过程中，这具有关键意义的新时刻将考验这部法律的核心前提：大幅扩大美国的医保覆盖将改善这个国家的健康状况，并帮助许多美国人避免被巨大的医疗账单压垮。医疗保险公司再也不能拒绝为已存在健康问题的个人承保，也不能就同样的保险计划向女性收取更高的保费。在多数情况下，承保方必须提供一套由联邦法律和法规所约定的保险金标准。它们在为投保人支付的“核心健康保险金”上不得设置金额限制。但弗吉尼亚州弗雷德里克斯堡的保健经纪人约翰·G·李表示，医疗保险是一项复杂的产品，人们在线购买时未必都知道他们买下的具体内容。他说，他担心当投保人发现他们的保险计划不覆盖特定的药品，或他们的医生不在核准的医疗服务提供方中时，他们会有所不满。

重点关注

美国国务院官员撰文：亚洲再平衡是一项长期方略

编者按：美国负责东亚和太平洋事务的助理国务卿丹尼尔·拉塞尔于2013年12月31日撰文表示：克里国务卿始终把进一步落实奥巴马总统提出的在亚洲的战略再平衡作为一项明确的首要任务。美国正在全面利用相辅相成的政治、外交和经济手段在这个充满活力的地区推进其价值观和各项利益。2014年将是美国在亚太开始密集接触和投入的一年。

美国的安全和繁荣与亚太地区的和平发展密不可分。正是出于这一原因，奥巴马总统在近五年前决定把在该地区的参与作为美国的一项战略重点。也正是出于这一原因，2013年我们在亚洲开展了紧锣密鼓的外交活动，以继续落实上述愿景。

美国致力于让更多亚洲国家实现稳定、民主和繁荣。同我们的合作伙伴一道，我们能够在促进教育、安全和机会方面发挥至关重要的作用，使亚太地区数以亿计的人享有更大的自由。通过扩大与太平洋伙伴们的自由贸易和促进经济增长，我们能够创建惠及各方的共同繁荣。

事实上，去年美国对该地区出口额达 5550 亿美元，为美国国内提供了大约 280 万个就业机会。正如约翰·克里国务卿一贯指出的那样，经济政策和外交政策具有同一性，因此，他就职以来始终把进一步落实奥巴马总统提出的在亚洲的战略再平衡作为一项明确的首要任务。

克里国务卿最近刚刚结束对越南和菲律宾的访问，这是他在过去九个月内第四次出访亚洲。在担任国务卿的第一年里，他会见了东南亚国家联盟所有十国的国家元首和外交部长以及澳大利亚、中国、日本、韩国和许多太平洋岛国的国家领导人；与国防部长哈格尔、财政部长卢和商务部长普利茨克共同主持了多次部长级会议；与美国贸易代表弗罗曼一道接待了跨太平洋伙伴关系成员国的领导人；并参加了多次地区性多边会议。

作为负责东亚和太平洋事务的助理国务卿，我主管负责实施这一再平衡的机构，并出席了上述各次会议。我可以证实，与约翰·克里一道参加会谈绝不是走形式——他决意取得成效，需要果断决策时绝不迟疑。

但我们的参与远远不止这些会议。美国政府机构和私营行业之间的团队协作使美国能够迅速、有效地应对超级台风海燕在菲律宾造成的严重灾情，克里国务卿上周在塔克洛班亲眼目睹了救灾情况。

克里国务卿于本月在越南宣布的数百万美元的扩展区域性海事能力的项目，进一步扩大了我们为增进东南亚地区的繁荣与安全所做的大规模努力。

我们的可再生能源、环境和气候变化项目针对着克里国务卿上周在湄公河地区所看到的挑战，如可持续发展及粮食安全等。

我们新的教育交流和青少年行动计划让我们与将改变该地区人口面貌的“青年旋风”保持同步，克里国务卿在今年秋天的全球创业峰会上向他们发表了讲话。

而且，正如克里国务卿在每次访问该地区时从众多合作伙伴那里听到的，我们作为安全保障者的作用——再加上我们坚持以符合国际法律及准则的和平方式解决纠纷——制止了南海和东海的紧张局势升级变成冲突，并保障了稳定以及商务的自由流动。

美国正在全面利用相辅相成的政治、外交和经济手段在这个充满活力的地区推进我们的价值观和各项利益。这有助于解释我们为什么同澳大利亚、日本和韩国有如此良好的伙伴关系。这有助于解释中国之所以在北韩、伊朗和气候变化等关键议题上提供前所未有的合作。而且，从他最

近访问河内和马尼拉的成果来看，这个方针正在取得成效，将使美国及该地区通过增进经济增长、加强安全合作、扩大教育及民间联系并在治国和人权方面取得进步而双双受益。有了我们的盟友以及新出现的合作伙伴，我们的参与正在与日俱增。

克里国务卿显然正在推进奥巴马总统于 2009 年年初提出并在第一个任期内得到发展的再平衡战略。再平衡战略依然是在总统主导下的一项团队努力，他在整个一年中主持了一系列同亚洲领导人的重要会晤，其中包括首次同中国国家主席习近平在加利福尼亚州森尼兰举行首脑会晤（庄园会晤）。而仅在 2013 年一年内，副总统也访问了新加坡、日本、中国和韩国。

一些地区合作伙伴可能会在美国国内政治因素导致总统无法出席在亚洲举行的会议时感到焦虑，但没有多少严肃认真的人对美国参与亚太地区事务的决心或美国政府的这一承诺感到怀疑。

有些人可能会对美国的持久力提出质疑，但我所知道的每个亚洲国家的领导人都渴望美国的创新和创业精神，并兴奋地——如果不说是羡慕地——注视着美国的能源革命。美国在该地区的存在从未像现在这样受到欢迎，而且很少——如果不说是从未——像现在这般重要。

总之，2014 年伊始，美国蓄势待发，将在与我们的未来和全球增长日益重要的地区——亚太地区——开始密集接触和投入。

（文章来源：2013 年 12 月 31 日美国国务院国际信息网，作者：丹尼尔·拉塞尔）

安全和保护隐私：奥巴马的两难选择

编者按：奥巴马组建了一个顾问小组来约束美国国家安全局的行动，这一行为要求美国在维护安全系统和保护隐私之间寻求平衡。奥巴马必须做出选择：要么继续打造全世界最先进的网络武器，要么收敛一些，以免伤害美国的竞争力。

为了约束国家安全局（NSA），奥巴马总统组建了一个顾问小组。如果他采纳这个小组提出的影响最为深远的建议，在马里兰州米德堡冒出来的巨型天线恐怕就会发生巨大变革。自从 2001 年 9 月 11 日的恐怖袭击发生以来，美国对于在这里开展的电子谍报和网络作战行动一直拥有着前所未有的自由。二十多位情报部门的分析人员现在只需要在电脑上用键盘敲一些字，说明与某个美国电话号码相关的个人存在“合理且可阐明的嫌疑”，几秒钟后就能查阅那部电话接听

或拨打的每一个电话，之后还能获得这些号码的数百乃至数千名联系人的呼叫记录。根据上述建议，以后要想这样做，首先需要取得一份单独的法庭命令，这一过程要缓慢得多。就在几个月前，奥巴马的情报团队还曾表示，这样做太累赘，会妨碍遏制袭击的工作。

在同一片戒备森严的园区里，为美国网络战司令部工作的军职和文职电脑黑客过去在他们规模日益增大的高端网络武器中，可以使用一种最为重要的手段。每一天，他们都会利用电脑程序里过去不为人知的漏洞，既进行监控又实施攻击。它们在业内被称为“零日”漏洞，之所以如此命名是因为存在的漏洞为外界所知的时间是零天，被攻击者连一天准备防范的时间都没有。位于伊朗纳坦兹的核设施受到攻击时，若干个此类漏洞就起到了核心作用。但根据上述建议，这种做法也会被禁止。顾问小组的报告现在已经受到了批评。批评者称，这相当于单方面裁军。位于华盛顿国际战略研究中心的网络战专家詹姆斯·刘易斯说，“真是个好主意”，面对这些漏洞，“中国、俄罗斯、伊朗，还有各种犯罪团伙都会发动攻击。我们会成为世界上仅有的一个自己把自己赶出局的国家”。

在过去五年里，奥巴马一直依靠 NSA 来对付恐怖威胁，在与伊朗和其他长期对手进行交锋时，也需要依赖网络战司令部来换取更多时间。而他即将在未来几周作出选择，即使在他卸任后，顾问小组的提议也会长期影响美国应对国家安全议题的方式。这也是在维护安全系统和保护隐私之间寻求平衡的时刻——一方面他已经开始依赖这个安全系统，另一方面他也曾说过自己十分珍视隐私原则。顾问小组五位专家成员中的迈克尔·莫雷尔表示，这项任务是可能完成的。他说：“我们无论如何都不是在建议解散情报系统。”莫雷尔今年夏天刚刚从中央情报局副局长任上退休。但这也不是说这些选择不需要付出代价，这两项提议“都会对情报行动产生影响，这一点毫无疑问”，曾先后在 NSA 和中情局担任局长的迈克尔·海登说。“除了收集情报之外，还有其他的价值。那些价值可能值得保障，但毫无疑问会让收集情报的行动更慢、更难”。

尽管白宫里很少有人原意在公开场合直白地承认，但如果不是爱德华·J·斯诺登揭露的信息，这一切都不会发生。斯诺登是前 NSA 承包商雇员，现在正在俄罗斯避难。虽然奥巴马说过他欢迎就 NSA 行动的适当界限展开辩论，但他也是在斯诺登揭露信息之后，才公开加入讨论。现在奥巴马总统几乎已经别无选择，单是本周，就有一系列力量推动着政府做出变革：一位联邦法官称大规模收集情报的计划“几乎是奥威尔式的”；一些国会议员，包括总统的很多盟友，以及硅谷高管也都呼吁作出改变。这些力量代表着完全不同的压力。奥巴马已经表示，大规模收集电话记录的项目应当继续，但尚不确定他是否认同顾问小组的看法，即电话记录应当保留在私有机构手中，要么是电信公司，要么是一家私营企业的联盟，并且每次使用元数据都需要取得单独的法

庭授权。尽管奥巴马可以通过发布行政命令来解决其中的一些问题，但另一些议题无疑需要国会采取行动。即使是在奥巴马的民主党内部，对于 NSA 应当有多大的裁量权也存在很深的分歧。

对于另一项建议，奥巴马已经悄然做出行动：现在 NSA 和国家情报总监如果没有白宫的批准，就不能监控其他国家领导人的手机或电子邮件。这并不意味着国家领导人不会受到监听，就像兹比格涅夫·布热津斯基周四在《早安，乔》节目上所说的，“有一些国家的领导人是我们应该监听的”。网络武器的使用也需要得到总统的批准。NSA 局长兼网络战司令部司令基思·亚历山大上将说，美国实施的这种攻击“屈指可数”，但设计最隐蔽的网络武器却需要招募数千名专业人员，花费数十亿美元的资金。科技产业界对此施加了压力，科技企业担心，如果 NSA 有能力破解加密的数据，侵入外国电脑系统，取得云端的数据，欧洲和亚洲的业务就会被吓跑。现在，奥巴马必须做出选择：要么继续打造全世界最先进的网络武器，要么收敛一些，以免伤害美国的竞争力。

(文章来源：2013 年 12 月 20 日《纽约时报》，作者：大卫·桑格)

鲍卡斯有望打通中国在经贸问题上与美国国会的传统障碍

编者按：美国提名鲍卡斯出任驻华大使意味着美国接下来将会重视“亚太经贸再平衡”问题。鲍卡斯懂得“私人关系”对解决中国贸易问题的重要性。奥巴马考虑让鲍卡斯来华的另一面，也在于让北京更好地了解美国国会的运作及其与行政部门的分野。鲍卡斯的任务之一无疑是要拓展中国了解美国国会的渠道，避免让华府的一些党派政治搅黄中美关系的大局。

有分析指出，美国的“亚太再平衡”战略有两大驱动轴，一个是军事安全，一个是经济贸易；一旦鲍卡斯出任驻华大使，意味着美国接下来将会重视“亚太经贸再平衡”问题。鲍卡斯对中美两国当前面临的种种棘手的政治问题都有很好的理解，此前他就在跨太平洋伙伴关系（TPP）的建立等方面发挥了重要作用。用美国商务部长普里茨克的话来说，TPP 是一个开放式结构，美中投资协议是中国进入 TPP 的垫脚石。因此，两国的投资协议也是奥巴马对外经贸战略中重要的一环。美中投资协议第十一轮谈判将于 2014 年 1 月在北京进行，而该协议在美国国会势必会遇到不小的阻力。分析认为，美国副总统拜登推荐鲍卡斯作为驻华大使，正是预测到未来两国关系上

最大的阻力之一来自美国国会。在应对人民币汇率、知识产权、劳工、人权与环保等问题上，鲍卡斯与美国联邦政府持有同样的观点。

在这种背景下，一向大力支持美中经贸关系的鲍卡斯不仅被派到中国任职，在华府也将成为疏通国会的重要角色。而这样一位重量级议员出使中国，也使得北京可以借此加大同美国国会的沟通，尤其可以让那些顽固、守旧、鹰派的议员重新认识中国及中国政府。鲍卡斯的提名，很大程度上不仅是因为他在打破美中贸易壁垒等方面所作的工作，同时也是由于他在人民币汇率、知识产权保护等问题上坚决要求中国按照国际准则行事的态度。作为游走于国会两党且很有影响力的议员，鲍卡斯能利用在国会的人脉和斡旋能力，缓解国会对中国在美投资和美国企业在华经营环境的忧虑。同时，鲍卡斯还能让北京了解美国国会，也能更好地让北京与反华倾向严重的国会进行沟通。

绝佳的驻华大使，需要在中美新型大国关系上促进两国间的双向了解，特别是让美国国会更新其对华认知，了解现代中国，而不是停留在过去的误会中。鲍卡斯具有多次与中国打交道的经验，尤其是在经贸领域。鲍卡斯曾在中国加入世贸组织，以及建立中美永久正常贸易关系上发挥领导作用。在上世纪90年代初，美国两党每年将最惠国待遇作为影响中国的一种手段，而鲍卡斯则为废除这种“徒劳的努力”而奔走；2000年，鲍卡斯为中美建立永久正常贸易关系做了大量工作；2001年，鲍卡斯又大力推动中国加入世贸组织。在中国，至少是对中国的经济事务官员而言，鲍卡斯算是个熟人。鲍卡斯还是拜登的密友，而拜登又与习近平私交甚笃，故而鲍卡斯会懂得“私人关系”对解决中国贸易问题的重要性。以中美投资协议谈判为例，谈判的重启让代表在华美国企业利益的美国华商会欢欣鼓舞，他们一方面对中国市场准入的扩大感到庆幸，同时也表达了对等条件在美国实现的愿望。而对进军美国的中国投资者而言，美国外国投资审查委员会是一只拦路虎，“国家安全”成了封杀中国企业的杀手锏。奥巴马考虑让鲍卡斯来华的另一面，也在于让北京更好地了解美国国会的运作及其与行政部门的分野。鲍卡斯的任务之一无疑是要拓展中国了解美国国会的渠道，避免让华府的一些党派政治搅黄中美关系的大局。

（牛俊供稿）

美官方年度报告回顾中美贸易关系的各项进展

编者按：美国贸易代表办公室于12月24日向国会提交了2013年度关于中国遵守世界贸易组织规则情况的报告。报告显示中美两国通过2013年的双边接触在涉及双边投资协定、商业秘密保护、药品发明和专利、知识产权等议题上取得了重大进展。2014年美国的关键目标是确保世界贸易组织全体成员从中国对世界贸易组织的承诺中全面获益，并有效解决在中美贸易关系中出现的任何贸易摩擦。

美国贸易代表办公室表示，美国继续致力于推进与中国的贸易关系，让两国均从中获益。

美国贸易代表办公室于12月24日向国会提交了2013年度关于中国遵守世界贸易组织规则情况的报告。这份依据法律要求提交的报告着重指出中国在知识产权、产业政策、服务、农业和透明度等领域的政策和践行的情况。

中国在2001年12月加入世界贸易组织时，同意逐步实施多项具体的承诺。自那时以来，中国与包括美国在内的很多贸易伙伴之间的贸易和投资规模已显著扩大。美国贸易代表办公室表示，尽管有了极其显著的增长，但中国作为世界贸易组织成员的整体表现依然错综复杂，“主要是由于中国政府的干预性政策和做法以及国有企业在中国经济中的重要作用”。美国认识到中美贸易关系对于两国的巨大潜力，因而在2013年继续敦促中国重振推动它加入世界贸易组织的经济改革。

报告指出：“中国若想成功地应对国内的经济挑战，就必须削减国家在经济规划中的作用，改革国有企业，取消对国内巨头企业的优惠待遇，消除外国商品和服务目前面临的市场准入壁垒。”报告表示，应对这些挑战对中国企业在国外成功扩展至关重要。报告还补充说：“一个更健康、更平衡的中国经济将促使美中贸易的增长，并帮助推动全球经济发展。”

2013年的发展情况

在整个一年中，美国在与中国的各级别接触中注重以成果为导向的对话，同时在对话未能解决美国关切的领域，美国也在适当情况下在世界贸易组织中采取具体步骤行使自己的权利。

两国通过2013年的双边接触在关键贸易议题上得以取得重大进展。主要成果如下：

- 中国承诺通过谈判达成一个高标准的双边投资协定，该协定将支持开放、非歧视性和透明性的原则，并在投资的各个阶段提供国民待遇。

- 中国承诺在 2014 年将认真考虑美国对修订中国的商业机密法以及相关立法和政策议题的意见，并提供合作。

- 中国保证采纳并发布 2014 年商业机密保护和执法行动计划，其中包括执法行动，提高公众对于商业机密侵权的认识，以及要求严格遵守商业机密保护和执法方面的所有法律措施。

- 中国重申，其现有的专利规定和手续确保药品发明在早期测试阶段提交的初始申请可以用后来得出的数据进行补充，并将确保药品发明在审查过程中以及在中国法庭上得到专利保护。

- 美国和中国同意加强双方关于制定详细方案，促进合法的知识产权密集型产品和服务在华销售的磋商。

但报告指出，尽管取得了上述进展，很多引起关注的问题依然存在。

2014 年，美国计划继续与中国就投资限制、创新、知识产权、技术本地化、产业政策、国有企业、政府补贴、产能过剩、行政许可、政府采购、税收、标准制定、快捷货运服务、金融服务、电信服务、因特网相关服务、法律服务、制药、医疗器械和透明度等领域进行接触。在农业领域，双方已同意继续就美国牛肉产品展开磋商，旨在到 2014 年 7 月实现恢复该产品市场准入的共同目标。美国还将继续寻求改善中国的生物技术审批制度。

中国遵守世界贸易组织规则的努力

在报告中，美国贸易代表办公室概述了奥巴马政府为寻求改善贸易关系而计划采取的下一步步骤，并强调指出一个重要因素是本届政府继续注重“在双边和多边环境中展开富有成效的、以成果为向导的对话，以及在适当的时候有力地利用执行机制”。

美国贸易代表办公室表示，“在中国明年主办亚太经合组织峰会的一年中，美国期待与中国共同努力，在贸易和投资议题上取得成果”。关键的目标是确保世界贸易组织全体成员从中国对世界贸易组织的承诺中全面获益，并有效解决在美中贸易关系中出现的任何贸易摩擦。

（文章来源：2013 年 12 月 30 日美国国务院国际信息网）

（新闻部分编译：柯湘君、梁辰、刘振宇等）

焦点分析

外国学者论述 2013 年亚洲支点政策的变化

核心提示：尽管美国的“亚太再平衡”战略出台已为时两年，但在过去的一年中，奥巴马政府的外交重心被牢牢地牵制在中东地区。中美两国在亚太无声的角力也成为美国分析人士辩论的主题。外国学者称：中国在过去一年内试图对“亚太再平衡”作出有力的回应，而美国的战略似乎陷于停滞。东南亚各国对于美国的战略仍然持有怀疑的态度，如果没有强大的美国在太平洋地区的存在，该地区则会陷入动荡。与此同时，奥巴马政府的再平衡政策正在使日本感到尴尬。

一系列发生在中东的危机事件主导了 2013 年美国外交政策议程，这使得奥巴马总统对于亚洲支点战略的关注受到了干扰。

美国外交关系委员会研究员易名认为，中国已经给美国的行动打上了“强硬的霸权主义”的标签。中国在过去一年内试图对“亚太再平衡”作出有力的回应，而美国的战略实际上似乎陷于停滞。

中国以竞争的方式有效地回应了以美国为中心或者美国试图针对亚洲调整势力平衡的尝试。在过去的几个月中，中国已经找到该如何回应这种以“强硬的霸权主义”为形式的支点战略。在中国国内，这意味着习近平主席通过有效的形式巩固自己的政治力量来实现中国梦，而这些形式包括打击腐败，限制网络上不和谐的声音，通过直属的两个新部门确保安全与经济政策的走向。

中国通过承诺给予建设新的具有象征意义的基础设施（包括铁路，公路，输送管道）来加强与地区的联系，并与东盟建立海洋合作伙伴，加强区域贸易与金融合作。同时，中国也扩大并加强了在该区域的主权主张，与合作者互惠，与对抗者抗衡。

国际战略研究所亚洲研究部执行主任赫胥黎认为，东南亚各国对于美国的战略仍然持有怀疑的态度，这些国家对美国是否会被中东拖住后腿疑问重重，更要紧的是这些国家在多大程度上

愿意加强与美国的安全和防务关系。

奥巴马政府针对亚太地区的平衡战略开展两年以来，东南亚政府是否能成为美国战略的重点仍让人怀疑。面对复杂多变的战略环境，尤其是中国日益增长的实力与自信，美国的盟友与安全合作伙伴们更易倾向于接受美国的安全证明，那就是美国力量在该地区的事实存在感并仍保有维护安全与稳定的能力。即使这些东南亚国家以往很少与美国保持紧密的联系，但仍欢迎该地区势力的洗牌。他们希望规避未来不确定的战略环境，尤其是中国崛起所带来的风险。

即便如此，所有东南亚国家都寄希望于重新洗牌后可以得到的利益。一些国家担心美国是否有能力负担它在亚洲的军事部署而不影响到其财政紧缩。另一些国家则担心美国的注意力很快又被吸引回到了中东地区。

更加重要的是，东南亚各国政府到底有多少意愿和美国建立安全、国防事务联系，以及框架内的盟友关系，这仍然是个问题。有确切的证据证明该地区的各国政府意识到保持同各方面主要势力的关系才最有利于自身安全，尤其是与中国维持稳定的关系远比危害不断扩大的经济利益更重要。

当菲律宾与中国的关系因南海的领土争端而恶化后，大部分其他的东南亚国家反而与中国保持着密切的联系，尽管针对中国的地区性行为他们也会保留意见。印度尼西亚、马来西亚和泰国甚至尝试与中国建立防御与安全的联系。越南则因为南沙争端而着重通过党派间的联系与中国保持部分来往。简而言之，东南亚各政府用合作来避险。

罗伊国际政策研究所理事富利洛夫指出，如果没有强大的美国在太平洋地区的存在，该地区则会陷入动荡。

奥巴马总统第一任期中，最重要的外交政策尝试是把美国政策的核心从中东地区转移到亚洲。

构成支点战略的要素中最显而易见的是将这一政策概念化的 2011 年 11 月奥巴马在堪培拉的演讲，高层经常出席的各种亚洲多边组织会议，将美国海军陆战队部署到澳大利亚北部的达尔文港，增加军舰访问新加坡的次数并建立与菲律宾更密切的军事关系。

支点战略主要是针对中国。奥巴马总统寻求与中国的合作，但他还打算继续维持美国在亚洲的存在并通过保持力量对比的平衡来应对中国未来行为的显著不确定性。支点战略具有有效合理的战略意义。

然而，亚洲某些国家正在琢磨支点策略是否会昨日黄花。国务卿克里是很少见到的访客，

他的重点是伊朗核交易及中东和平。洗牌过程中的军事因素并未给人们留下深刻的印象。支点战略中克里的主要支持者，包括希拉里·克林顿，库尔特·坎贝尔和汤姆·多尼伦等人都已经离开。一些美国决策者们仍然被吸引到中东地区，就像铁屑被磁铁所吸引一样。

这种改变迟缓的原因之一是因为确立一个类似美国这样具有多样化的国家是十分困难的。近期有证可循的案例是在 1939 年到 1941 年期间，也就是欧洲战争的爆发和美国在珍珠港遭受了轰炸以后加入战争。在此期间，美国将自己从一个害羞的，孤立的中立势力转变成了着眼全局的国际领导者。

奥巴马总统受到的挑战在于美国不像 1941 年时处于生死存亡的境地。坦白的说，崛起的中国绝不同于当年轴心国政权的发展模式。一个强大而繁荣的中国确实符合每个人的利益。

没有美国在太平洋地区强大的存在，这个地区会面对战略上的不可靠以及权力的不平衡。奥巴马总统曾经公开表明了其战略野心，因此他必须向世界显示支点政策不仅仅是吹嘘而已。

外交关系委员会日本研究所高级研究员史密斯指出，奥巴马政府的再平衡政策使日本感到尴尬。

在华府地区盟友中，日本是最欢迎美国不断提高在亚洲存在感的，尤其是在中国的影响力始终存在且让日本不安的情况下。美日关系在 2013 年有一个良好的开局，而在 2013 年结束时，日本却对奥巴马政府的支点战略感觉到多少有点犹豫了。

2013 年 2 月，新当选的安倍首相访问了华府，与奥巴马总统举行了双边高级别领导人会谈，并着重在以下两个方面进行了承诺。第一，安倍承诺日本在关于钓鱼岛问题上对来自中国的压力保持克制，而奥巴马也保证延续美国的支持。第二，安倍表示日本将加入 TPP，而对这个决定美国非常欢迎。接着安倍返回了东京并根据既定的政策纲领开始工作。美国和日本的贸易代表们则精心制作了一份协议，该协议宣布美国国会很关注在晚些时候开始的多边贸易谈判中为日本设置的角色。

安倍的努力不仅使已经暂缓重建的美国海军基地项目又回到正轨，同时在 2013 年秋天，日本和美国又举行了高级别安全会谈，国务卿约翰·克里和国防部长哈格尔访问了东京并第一时间宣布了双边军事计划的改进方针。

在当时来看，这些政策中的一些计划对于奥巴马政府似乎很难实现，原因在于国会方面。TPP 协议看起来也不怎么牢固，中国的防空识别区将更大的压力施加在了已经做好准备的美盟友身上，而同时美日国内的经济改革都陷入了泥潭中。

尽管如此，有迹象表明奥巴马的智囊团有可能从开始就误读了日本。例如，当高级别美国官员警告双边在岛屿争端上保持谨慎，并暗示中国和日本决策者们采取相同的策略时，却掩盖真相并动摇了东京的想法。对于奥巴马的亚洲支点政策，中国希望使美日同盟失去平衡，但美国却将这一政策针对中国。美国盟友的第一优先权必须更有效地标注在华府亚洲政策的路线图上。日本的国家安全委员会高调地与白宫进行了一系列磋商，同时制定了一个协调同盟关系机制以应对有可能影响华府亚洲政策制定的不可预知的事件。

（文章来源：2013年12月20日美国对外关系委员会网站，刘振宇编译）

本刊编者注：本刊所载文章的观点不代表本刊主编的观点，仅供读者参考。