

# 新闻动态

## 标题新闻

### 日媒：奥巴马 2014 年 4 月亚洲行的四大要点

据日本《外交学者》网站 11 月 21 日报道，美国国家安全顾问苏珊·赖斯证实，美国总统奥巴马计划于 2014 年 4 月进行下一次亚洲行。该网站副主编安吉特·潘达对奥巴马在亚洲的议事日程提出了一些综观全局的建议：

第一，推动《跨太平洋伙伴关系协定》(TPP) 谈判。维基解密网最近揭露了 TPP 谈判中有关反消费者知识产权的条款，这多少给有争议的 TPP 谈判制造了一些障碍。要让亚太地区普遍从 TPP 中受益，谈判仍有很长的路要走。奥巴马应该——或许也许——在下次的亚洲行中将 TPP 谈判作为一个重要议题。第二，重申第七舰队在太平洋驻军的价值。菲律宾遭受台风“海燕”重创，美国的救灾反应和向菲律宾沿岸调派的海军资源已经有效提醒该地区的国家：为什么从长远来看让美国第七舰队在这一地区驻军是值得的。第三，与中国领导人进行深入对话。中国一直热衷于推动“新型大国关系”的理念，但美国的反应向来比较冷淡。奥巴马不应该采取缄默态度，而应该重申对美中关系的设想——两国应承诺和平解决争端，杜绝厚颜无耻改变力量的单边行动，在地区事务上加强合作。此外，奥巴马应该赞扬中共十八届三中全会关于进一步开放市场的决定。第四，对日韩两国进行访问。作为美国在东北亚的两个盟友，日韩最近的关系不怎么融洽。奥巴马应该同时向日韩保证，他们与美国的盟友关系不会变。上述几点只是奥巴马在下次出访亚洲时可能考虑的几点议题的其中之一，就目前而言，东亚似乎最可能成为奥巴马明年亚洲行的目的地。

### 美日就加强东海管理对华释放信号

据美国防务新闻网 12 月 3 日报道，美国和日本周二表示在最近的紧张局势面前两国不会退缩。最近几天，因中国设立东海防空识别区，相关各国开始紧张起来。上周，美国甚至派出两架 B-52 战略轰炸机进入东海防空识别区。最近几个月来，中国和日本及一些东南亚国家在争议水域发生摩擦，甚至把美国拉了进来，冲突的风险在不断加剧。

美国副总统拜登在亚洲访问时表示，“最近的事件凸显了中日之间建立危机管控和互信机制的重要性。” 白宫在周二上午发布了一份美日合作的简报，重点提到了相关水域的安全问题。简报指出，日本和美国在海上安全方面将展开合作，并帮助东南亚国家，通过多边渠道，加强以基本原则和法规为基础的海上秩序。美国战略与国际研究中心的穆提亚·阿拉加帕（Muthiah Alagappa）表示，“亚太地区可能成为世界的核心区域”。“亚太地区的经济地位越来越重要，但其政治和战略地位并没有得到相应的提升。”阿拉加帕在周一的一份白皮书中表示，该地区的国家会通过威慑或“告知对手冲突成本巨大”来防止军事冲突。阿拉加帕同时表示，这种战略可能管用，因为“有效的威慑可以保证国家安全和最低限度的和平，以防止大规模战争的爆发。”阿拉加帕表示，“军事现代化必须要透明，而且必须考虑有效威慑和争端解决机制。”白宫的简报同时显示，日本将通过实际行动支持一个美国提出的“扩大了东盟海员培训计划”方案。该方案旨在增强该地区打击海盗的力量。白宫同时表示日本将继续在亚丁湾打击索马里的海盗。值得注意的是，该简报未提及美国支持日本提升军队攻击能力的计划。

## 美媒称美韩同盟不会遏制中韩关系的发展

综合外媒 11 月 19 日报道，在过去二十多年中，中韩两国在经贸合作的基础上深入发展双边关系。1992 年，两国贸易额只有 60 亿美元，2012 年，这一数字达到了 2500 亿美元，比韩美、韩日贸易额之和还要多。两国关系在未来不会只局限于经贸领域，不过，两国关系想要在政治和安全领域取得进展，需要解决两个基本问题：朝鲜问题和美韩同盟的未来。两国面临的第一个考验是，能否在朝鲜重申放弃核计划以恢复六方会谈这一问题上同向而行。中韩两国在朝鲜问题上的根本地缘政治分歧在于半岛的最终走向。不断扩大的地缘政治影响是中国的一大优势，但在以朝鲜为指向的美韩同盟没有瓦解的情况下，中国对于半岛统一始终有所忌惮。

美国外交关系委员会朝鲜—韩国研究中心高级研究员斯科特·辛德认为，美韩同盟不会对中韩发展政治关系构成障碍，原因在于：首先，美韩应对中国崛起的策略相似，且有交汇之处。两国都想管控中美竞争或避免与中国发生冲突，同时都设法抵御中国崛起所带来的潜在负面影响。中国的分析人士把美韩同盟看成是对中国的威胁。其实，在过去十年中，由于拥有共同的价值观，美韩合作在半岛之外发展迅速，处理了不少国际安全问题，并且满足了国际社会对于公共产品的需求。其次，在政治信任度低但经贸合作紧密的东北亚，朴槿惠想要通过和平与合作的方式来解决“亚洲难题”，符合美国和中国的利益。如果这一计划得以顺利推进，中美两国都会予以支持，因为这符合中国提出的六方会谈的框架精神。最后，假如没有美韩同盟，以韩国的体量和实力来

看，它必须采取更为激进的措施来应对中国。目前，中韩经贸关系成熟而牢固，但双边关系仍有不少提升空间。两国想要在政治关系上更进一步，中国需要认真考虑对韩关系，尽管有美韩同盟的存在。

## 美专家称美重返亚洲战略也应重视西亚地区

据英国《金融时报》网站 12 月 5 日登载美国约翰斯霍普金斯大学国际问题高级研究学院院长瓦利纳斯尔的文章说，美国认为亚洲将决定全球政治未来，因而实施重返亚洲战略，但亚洲国家正着眼于推进连接中国和欧洲之间贸易的新丝绸之路，这将改变“亚洲”的概念以及全球秩序，美国应重新思考“亚洲”概念，不能忽略西亚地区。

两年前，美国提出重返亚洲战略，反映美国对与亚洲经贸关系的关切。目前亚太地区国内生产总值占全球的 40%，预计到 2025 年这一比例将增加至 60%，因此美国认为亚洲将决定全球政治未来。然而，当美国人提到亚洲时，他们所想到的是东亚，而不是西亚，奥巴马总统提出的重返亚洲战略，就是指从西亚转向东亚。亚洲国家正积极讨论推进连接中欧贸易的新丝绸之路。这条新丝绸之路的定义是多元的，它通过贸易将亚洲各国联系起来，形成一个整体的地理区域。丝绸之路真正反映的是亚洲崛起，不是单就亚太地区而言，而是就亚洲整体而言。亚洲作为一个统一的地理单位在经济上紧密联系，从而将成为世界地缘战略发展的枢轴。

美国未来应关注整体的“亚洲”概念。东亚、西亚的国家当前正处于彼此接近和交融的过程中，美国决不能疏忽西亚的重要性。世界正在形成一个大为不同的动态格局。过去人们常认为西亚不重要，因为全球的权力博弈只涉及美国、欧洲及亚太地区。现在看来，这一说法是与事实脱节的。亚洲关系仍在不断演变，亚洲还有许多安全问题有待解决。例如印度洋海域的安全问题，当今它承担了如此庞大的通航量，其安全性尤为重要。未来人们将看到，亚洲经济腾飞促进各国加强合作，另一方面，美国也在和亚洲较量。在中美“两国集团”（G2）体系下，两国既要进行共同治理，又要为全球经济资源和权力分配而相互竞争。

## 白宫发布关于美中经济关系的简报

据美国国务院 2013 年 12 月 5 日消息，白宫副总统办公室发布了关于美中经济关系的简报。简报中提到美国和中国有着强健的经济关系。作为全世界两个最大的经济体，中美彼此的成功和繁荣利害攸关。在奥巴马总统与习近平主席共同承诺建立新型大国关系的基础之上，副总统拜登在 12 月初访问中国时与习主席和中国高级官员讨论了加强美中合作以造福两国公民并应对全球

挑战的途径。他们决定扩大美中在应对气候变化、提高全球能源市场的透明度和承受能力，以及确保安全及监管完善的食品和药品的双边贸易中的合作。另外，两国重申了双方的承诺，全面实施两国在美中战略与经济对话的经济轨道会谈中承诺采取的措施，以进一步支持强劲的国内和全球增长，推动开放的贸易和投资，加强国际规则和全球经济管理，以及促进金融市场的稳定和改革。

在气候变化问题上，两国重申了双方领导人于今年早些时候关于利用《蒙特利尔议定书》的专长和机制逐步减少对气候有严重影响的温室气体氢氟碳化物（HFC）的生产和消费所达成的一致，并在此过程中采取下一步措施，包括建立《蒙特利尔议定书》中的开放式联络小组。另外，两国承诺，到 2014 年的战略与经济对话会议召开时，将就美中气候变化工作组的行动计划取得切实进展。

作为世界上最大的两个能源消费国和生产国，美国和中国有着努力确保全球能源市场供应充足并具有承受能力的共同目标。中国承诺发展更频繁地公布更多完整的公共能源数据的能力，促进与联合组织数据倡议更有力的合作。这将改善能源数据的透明度，从而有助于全球能源市场的运行及减少油价波动。中国欢迎国内和国际投资者参与中国页岩气的勘探及开发，这将为美国公司在这个快速增长的领域提供更大的商机。两国也承诺在战略石油储备的管理政策上开展合作，这将提高我们应对未来石油供应中断的能力。

为了加强美国消费者的食品和药品安全以及协助中国增强其国内监管体系，中国承诺允许大量增加驻中国的美国食品和药品检验员。中国还承诺采取步骤建立可用作推进原料药的大宗化学品的备案框架，这将是打击全球危险的伪造药物的关键步骤。

## **中国太阳能产业蓬勃有利于美国**

据美国《大西洋月刊》网站 11 月 19 日报道，中国计划于 2014 年建立创纪录的 12000 兆瓦太阳能电池板。按照输出的峰值计算，这相当于十几个巨大的核电站的发电量。这些电池板将不会只用于向中国输出能源，也同样会推动美国光伏发电发展。最近几年的太阳能频繁利用现象很大程度上源于中国的大量廉价太阳能电池板，中国是世界上 80% 的光伏制造产业之家，但随着太阳能电池板制造商大力扩大生产量，这一行业的利润也在逐步下降。

作为世界上曾经最大的光伏制造商，尚德今年早些时候申请破产。该公司的竞争对手们也挣扎求生，通过偷工减料省钱的现象已经开始出现在美国和世界其他地方。来自市场研究公司 NPD

Solarbuzz 的报告预测，中国将在 2014 年连续第二年成为世界上最大的太阳能市场。根据 NPD Solarbuzz 的报告，2014 年在中国地区安装的 24000 兆瓦的太阳能电池板将占到亚太地区安装量的一半，占全世界安装的三分之一。中国的太阳能繁荣能帮助挽回衰落的太阳能制造商的命运，使闲置的工厂重新生产。目前成为世界最大太阳能电池板制造商的英利上周表示，在今年第三季度，中国的销售额占了 38%，高于前一季度的 28%。环比去年同期销售额增长 63%。

中国太阳能产业的复兴将有助于刺激创新，并保证面板供应以低廉的价格进入美国。我们可能很快就会发现英利太阳能电池板——以及其他中国品牌——安装在美国的屋顶上或者通过光伏发电站向美国提供电力。

## 近期美国智库对华动态

2013 年 11 月 13 日卡内基国际和平研究中心举行了“东北亚学者圆桌会议”来自中日韩三国的学者就三国的历史问题、领土纠纷、与朝鲜半岛问题进行了对话，试图通过对话寻求提升东北亚一体化的道路，改善三国在经济与外交上的互动。

2013 年 11 月 14 日卡内基国际和平研究中心能源政策研究处研究员在美国拟发展其全球快速打击能力的背景下，就中国对于美国的全球常规快速打击能力的看法、中国的相关战略与正在进行的科技研究进行了探讨，分析了这些举措对中国军事现代化与中美关系的影响。

2013 年 11 月 18 日卡内基国际和平研究中心就美日同盟的后续行动进行了探讨，美日学者就安倍政府执政下的美日同盟走向交换了看法。

2013 年 12 月 4 日至 5 日华盛顿威尔逊国际学者中心基辛格中美研究所与中国国际问题研究所共同举办了一场关于中美关系的突破性对话。对话旨在促进中美两国青年意见领袖之间的交流。来自中美两国各领域的 16 名双语专家参与了讨论，讨论话题涉及到中美关系的各方面，部分参与者对如何构建中美新型大国关系进行了展望。

2013 年 12 月 11 日美国国际问题与战略研究中心弗里曼中国研究所在国会山举办了关于“中国台湾地区更广泛国际参与”报告的首次成果展示。报告对中美之间应如何就台湾地区更好地发挥在国际组织中的作用提出了有益的建议。

# 重点关注

## 苏珊·赖斯在乔治敦大学发表演讲《美国在亚洲的未来》

编者按：美国国家安全事务助理苏珊·赖斯 11 月 20 日在乔治敦大学发表了题为《美国在亚洲的未来》的演讲，在“加强安全、扩大繁荣、增进民主价值观以及促进人类尊严”四方面重申了“亚太再平衡”战略是奥巴马外交政策的基石。在中国问题上，美国寻求实施一种新型大国关系。更多的军方接触可以帮助两国掌控现实中的不信任和竞争，同时扩大高层沟通。此外，美国也力求提升与中国的经济关系。中国的改革计划是美国必须抓住的机会，美国欢迎中国加入《跨太平洋伙伴关系协定》并分享其带来的惠益。演讲摘录如下：

### 摘录

虽然政府的关闭迫使总统取消了 10 月份的亚洲之行令我们大家失望，但今天我很高兴地宣布，奥巴马总统将于明年 4 月份重返亚洲，继续加强我们在该地区的纽带。

我想利用这次机会概述我们未来 3 年在亚太地区致力于实现的目标。最终，美国的目的是在亚洲建立一个更加稳定的安全环境，一个开放和透明的经济环境，一个尊重所有人普世权利和自由的公允的政治环境。实现这样的未来将依靠连续几届政府持久的努力。在近期内，奥巴马总统将继续在四个关键领域为持久的进步奠定关键的基础——加强安全、扩大繁荣、增进民主价值观以及促进人类尊严。

### 加强安全

让我从安全开始，安全是每个地区一切进步的基础。我们与美国盟国一道——加之美国的军力态势——正在让亚太更加安全；我们也正在将盟国关系现代化，以便迎接时代的挑战。到 2020 年，我国 60% 的海军舰队将以太平洋地区为基地，我国的太平洋司令部将获得我们更多的最尖端能力。如我们今天在菲律宾所见，我们在这一地区的军事存在至关重要，这不仅仅是为了对威胁构成威慑和保护盟友，也是为了快速提供人道援助和前所未有的救灾援助。

我们在提升并多样化发展在该地区的安全关系，以便以与我们对传统威胁构成威慑的同样有效的方式，应对新出现的挑战。我们敦促我们的盟友和伙伴为保卫我们的共同利益和价值观承担

更大的责任。到明年，我们将完成逾 15 年来与日本双边防御指针的第一次重要修订。日本也在建立它有史以来的第一个“国家安全委员会”，我期待与我的日本同行在地区和全球挑战事务中紧密合作。在韩国，我们正在加强我们联盟的军事能力，确保我们两国的联合军队能够威慑和全面回应北韓的挑衅。与澳大利亚，我们正在通过海军陆战队在达尔文的换防使两军关系更加紧密，并加深在导弹防御、太空和网络安全等较新领域的合作。我们还在与泰国和菲律宾开展更多工作以处理海洋安全和救灾援助事务。为了使该地区的安全关系网多样化，我们在加强与盟友及安全伙伴的三边合作，并鼓励它们之间开展更紧密的合作。

在中国问题上，我们寻求实施一种新型大国关系。这意味着驾驭必然会有的竞争，同时在我们的利益重合的领域深化合作——无论在亚洲还是亚洲以外。我们双方都寻求朝鲜半岛的无核化，伊朗核问题的和平解决，阿富汗的安全和稳定，以及结束苏丹的冲突。我们有机会在非洲撒哈拉沙漠以南等地方协同行动来促进和平和发展，这些地区的可持续发展将给非洲人民和我们两国带来长期的利益。

随着我们加强我们的战略安全对话并在打击海盗及海洋安全等事务上展开合作，我们也在增进与中国军方对军方关系的质量。更多的军方接触和透明度可以帮助我们掌控现实中的不信任和竞争，同时扩大高层沟通——这始终是本届政府与中国交往的做法。

在发展多种途径与中国往来的同时，我们将继续捍卫对法治、人权、宗教自由和民主原则的尊重，这些是所有人的共同愿望。我们将这么做，即使在、并且特别是在不容易或并非便利的时候。我曾在安理会与中国在这些事务上工作了四年半。我非常清楚，我们有一些不容忽略的根本分歧。但是，我也知道我们在我们时代的许多重大挑战上的很多利益是可以并且应该一致的。

这在对抗朝鲜对国际和平与安全构成的威胁方面再明显不过。朝鲜政权威胁它的邻国。平壤扩散危险物资和技术。它悍然违反国际法律，谋求扩充核武器军火库和扩大远程导弹项目。因此，我们四个最紧迫的安全目标之一是减少朝鲜的核武器和其他大规模毁灭性武器项目造成的威胁。

为此，我们为谈判做好了准备，前提是谈判真实可信，针对朝鲜的整个核项目，并朝无核化达成具体且不可逆的步骤。平壤企图在进行对话的同时保持其武器项目的关键部分运转，这是不能接受也不会成功的。我们将继续与我们的国际伙伴，特别是中国，一起增加对朝鲜的压力以实现无核化。我们将采取一切必要的手段保护我们自己和我们的盟友免受来自朝鲜的任何威胁，我们将保持并在必要时扩大对朝鲜的多边制裁。未来的挑衅行为仍将招致巨大代价。

平壤有一个选择：一方面是更加孤立和严重的经济贫困；另一方面是得到一个真正的和平、发展和融入国际社会的机会。地区和平与安全——以及美国利益——面临的另一个日益增长的威

胁是在东海和南海出现的海洋争端。我们的目标是帮助这一地区的各政府相互间更好地沟通，从而使海洋事件不会无意地引发更大范围的冲突。我们鼓励所有各方拒绝胁迫和侵入行为，并通过建立和平、外交程序依据国际法律和惯例来谋求解决各自的诉求，以避免海洋冲突。一个好的开端是在达成南海行为准则方面取得进展。亚太地区国家和机构处理这些争端将预示着它们是否有能力打造共同安全的未来。

确实，亚洲大部分最棘手的安全挑战是气候变化、海盗、传染病、跨国犯罪、网络盗窃和现代人口贩运奴役等超越国界的跨国安全威胁。没有一个国家能够单独应对这些挑战。这也就是我们之所以正在增加与东南亚国家联盟和东亚峰会等地区性机构接触的部分原因。这些机制使各国可以发展设想、分享最佳规范、建设性地应对争端和培养一种共有的责任感。亚洲的地区性机构在提供比任何单一国家能够自己提出更为有效的解决方案方面至关重要。

## **扩大繁荣**

这些安全目标构成我们亚太战略的一个关键要素。然而，我们在该地区还有同样重要的经济议程。我们的目标是，到 2016 年年底，通过以下措施改变我们与该地区的经济关系：大幅增加美国的出口；落实几十年来最宏大的美国自由贸易协定；与中国、印度和其他新兴经济体为寻求全球经济可持续增长更加紧密地合作。

我们自己的经济前景与亚太地区的经济前景密不可分。美国出口的商品和服务有整整四分之一去往亚洲，大约 30% 的进口来自该地区。我们对亚洲的出口与 100 多万美国人的就业直接相联。而且这一数字在过去 10 年中上升了 50%。我们致力于提高这些数字，同时确保这些惠益得到广泛分享。作为一个太平洋国家，美国正在努力通过助推美国企业及建立新的商业关系为整个亚太地区打造一个更具活力的未来。

如果亚洲要继续做全世界经济增长的引擎，它就需要有开放和透明的经济体以及对国际经济规范的区域性支持。推动全球经济复苏，进而在美国创造就业机会并纠正最初导致经济衰退的种种贸易不平衡，将需要太平洋两岸共同大力努力。对美国来说，这意味着增加我们的出口并继续降低我们的预算赤字。对亚洲国家来说，这意味着将重点从海外市场转到扩大国内需求。

我们在该地区最重要的经济目标是完成跨太平洋伙伴关系谈判并获得国会的批准。12 个跨太平洋伙伴关系谈判成员国代表了 40% 以上的全球贸易。因此，我们通过跨太平洋伙伴关系协定确立的规则将为未来贸易协定设定标准。它将致力解决国有企业采取的不公平做法以及商品在国界和国界内所遭遇的监管壁垒。这将有助于为各方创造公平的竞争环境。跨太平洋伙伴关系将促进



劳工权利和环境保护，并建立对知识产权更强有力的保障，从而改善所有人而不仅仅是少数人的经济状况。

我们欢迎任何愿意秉持跨太平洋伙伴关系协定高标准的国家加入跨太平洋伙伴关系并分享其带来的惠益，这也包括中国在内。跨太平洋伙伴关系可以成为一个扩展至整个亚太地区国家的广泛得多的协定的核心。为了帮助实现这一构想，我们正在努力与东盟谈判达成一系列协议，使东盟国家有更好的准备加入跨太平洋伙伴关系等高标准的贸易协定。东盟代表了一个 2.5 万亿美元的经济区，其中包括亚洲一些增长最快的国家，但也包括一些最贫穷的国家。

帮助这些充满活力的经济体改善在投资原则等关键问题上的政策将使他们受益。这也将为美国带来在东南亚从事贸易和投资的更大的机会。预计到 2030 年，印度将成为世界上人口最多的国家和第三大经济体。在过去 10 年里，印度和美国已建立起重要的全球伙伴关系，而奥巴马总统的目标是使未来 10 年更具变革性。从“东望政策”到印度对海上安全的贡献及其不断扩大参与区域组织事务，印度能对亚洲和世界作出诸多贡献。我们两国共同发起了新的清洁能源伙伴关系，调动了数 10 亿美元的公共和私人投资用于印度的太阳能、风能和替代性能源项目。并且，我们两国政府已经联合两国的私营行业合作伙伴启动了一个 20 亿美元的基础设施债务基金——这是第一个，希望今后还会有更多旨在为印度基础设施项目吸引融资的基金。我们期待加深在两国关系的广泛领域中的合作。

美国也力求在近年提升我们与中国的经济关系。上周，中国领导人宣布了大刀阔斧的改革计划，如果计划的目标能够实现，将大大有助于为民营和外国投资者创造公平的竞争环境，并有助于推动中国经济转向市场原则。这是我们必须抓住的机会。

但是，即使在我们扩大贸易并努力达成双边投资条约时，我们仍将继续坚持在对美国企业和员工非常重要的领域取得具体的进展。这包括：中国继续转向由市场决定汇率；扩大美国在中国市场的准入；以及加强对美国企业的知识产权和商业机密的保护，尤其是防范得到国家支持的网络窃取行为。

以网络为手段的经济间谍活动既损害美国，也损害中国，因为美国企业日益担忧在中国开展业务的代价。如果现在不采取有意义的行动，那么网络窃取行为便将破坏使两国受益的经济关系。作为世界上最大的两个能源消费国、能源生产国和温室气体排放国，美国和中国也有责任共同带头应对气候变化并推动全球向低碳能源未来转型。去年 6 月，奥巴马总统和习近平主席达成了逐步减少某些主要温室气体的历史性协议。

7 月，我们通过美中气候变化工作组发起了若干行动计划，以推广重型车辆、智能电网和碳

捕集与封存方面的成功技术和政策。鉴于亚洲经济体在未来几十年将是能源需求的最大驱动力，亚洲地区如何满足其能源需求将对全球能源供应和气候安全产生至关重要的影响。我们在将全球能源结构转向更清洁、更高效的低碳能源技术方面有着既得利益。在我们努力在亚洲实现这一目标的过程中，我们将与印度、台湾、日本和韩国等可持续及清洁能源技术的区域领导者合作，将这些技术推向市场。

### **增进民主价值观**

加强我们的共同安全并促进我们的共同繁荣是美国对亚太地区所做承诺的至关重要的组成部分。增进对我们所珍视的权利和价值观的尊重也是如此。自第二次世界大战以来，美国在促进过去一个世纪中最重大的进展之一——推进亚洲的民主方面——发挥了关键作用。在这个新世纪初期，我们必须帮助巩固和扩大亚洲各地的民主，使越来越多的人能够充分参与各自国家的政治生活。

我们将继续帮助各国加强体制建设，以维护公正和法治，并满足各国人民的基本需求。通过与开放政府伙伴关系（Open Government Partnership）和民主共同体（Community of Democracies）的共同努力，我们将帮助保护公民社会，并支持其对该地区发展的作用。我们将打击给普通公民竞选公职、创业或让子女上学读书造成重重困难的腐败现象。并且，在该地区的每一个国家，我们将努力改善对民族和宗教少数群体的保护，并帮助各国认识到本国人民的多样性正是深厚实力的源泉。

我们在寻求与亚太地区国家，包括与我们存在分歧的国家建立更密切关系时，将以忠实我们的价值观为指导。我们将继续倡导表达个人意见的自由以及自由地获取信息和无所畏惧地践行自己的信仰的能力。并且，若有政府践踏或无视人人天生的基本权利和自由，我们必将大声疾呼。

### **促进人类尊严**

接下来我要谈的是我们的最后几项目标——帮助该地区改善最弱势群体的福祉。他们和全人类一样都渴望获得尊严。我们希望亚太地区贫穷继续减少、公民更加健康、儿童获得教育、环境得到保护，妇女可以全面和平等地参与社会事务。我们正与该地区各国共同努力实现这个目标。

在太平洋诸岛，我们正与各地政府合作迎接发展面临的挑战——从适应快速的人口增长，到降低高度贫穷和失业率。此外，我们正与印度尼西亚等国合作，为 2015 年及更远的将来制订可度

量的宏大发展议程。例如，我们正与孟加拉国密切合作，努力实现我们有关结束可预防的儿童死亡现象的共同承诺。我们正与印度尼西亚共同改善农村社区孕妇和婴幼儿的健康。亚洲儿童成长为有益于社会的成员与美国利益攸关。同样，我们也有经济和道义上的利益要求提升亚太地区妇女的地位，让妇女全面参与生活各方面的事务。最后，我们将开展更多的工作，通过保护环境和保护亚洲的自然资源支持可持续增长，同时采取措施帮助各社区适应气候变化的影响。我们正与亚太经合组织等地区性论坛展开合作，加倍努力保护受到威胁的野生生物并减少贩运濒危物种的现象。

## 结语

在我今天讲话的最后，我想重点介绍一个地方。最近在这个地方，所有这些因素——安全、联盟、经济关系、发展、制度和普世价值都高度集中地体现了美国对这一地区的支持。菲律宾是我们在亚洲最早的盟友。我们两国共同抛洒的热血、共同建立的家庭和共同书写的历史永远把我们紧密联系在一起。上星期，一场超强台风袭击了菲律宾，造成数以千计的人员伤亡，数百万人亟需援助。正如奥巴马总统所说，“当朋友有难时，美国伸手相助。”

在风暴来临前，我们美国国际开发署的救灾援助专家已经抵达现场。太平洋司令部闻风而动。我们几乎立即从冲绳岛派出数百名海军陆战队队员到塔克洛班市实地协助搜救工作。数日内，“乔治·华盛顿号”航母战斗群抵达灾区，携带了直升机、小型船只、净水设施、医疗服务和清除道路以及向偏远地区运送援助物资的设备。在周末，我们和联合国儿童基金一道帮助菲律宾政府恢复了塔克洛班市的市政水净化和生产系统，现正向 275,000 多人供应洁净饮用水。

我们正与该地区盟友展开密切合作，特别是日本和澳大利亚，它们在邻国身处困境时伸出了援手。我们共同日以继夜处理紧急的危机事件，帮助菲律宾人民开始重建他们的国家。恢复将是一个漫长的过程，但是在这一过程的每一步——让人们重返工作、重建家园、重新开放学校——美国都将和菲律宾站在一起。

我们对菲律宾人民的承诺反映了我们对亚太人民更广泛的承诺。美国的承诺决不会在今后几个月或者几年失效。美利坚合众国将永远不离不弃，忠实可靠、始终如一、坚强稳健。我们将与亚太人民一道，继续推进我们所有的人都珍视的共同安全、繁荣和人类尊严。

（文章来源：美国国务院国际信息局）

## 人道主义演习有助于修复中美关系

*编者按：今年中美防务磋商会谈提出了“人道主义援助，救灾，维和行动，海上安全”四个领域的合作。人道主义援助演习有助于修复中美两国的基层军事不信任问题，并且已经成为中美关系的重要组成部分之一。它使得中美军队在个人层面进行了互动，为中美关系提供了一种良性发展模式。*

2013年11月19日，在纽约州哈密尔顿堡举办的典礼标志着中美联合军事演习的正式结束。此次演习于11月12日在夏威夷开始，是一次针对人道主义援助与救灾的联合演习。根据演习预案，中美军队要对一个刚刚遭受了高强度地震灾害的第三方国家提供紧急援助。这次演习是两国之间已经进行过的大规模演习之一，是针对联合领域的难得训练机会。

习近平主席与奥巴马总统都已经认识到中美间军事关系的需求。习近平主席已经明确阐述了对于新型大国间关系的观点，其中包括建立“新型双边军事关系”。因此，在过去的一年里中美两国间出现了一些高调的军事互访活动。参谋长联席会议主席马丁·登普西将军四月中旬到北京访问，并强调美国致力于加深两军关系。中国国防部部长常万全也在八月访问了美国。美国国防部长哈格尔与解放军总参谋部长官房峰辉也将于2014年互访。

官方交流之外，在基层军事方面两国间仍存在着一些信任危机。联合军事演习通过两国军队基层的互动来消除这种不信任。这样的演习包括了高级官员之间及其所涉及的部队的互相交流。这种相互作用可以促进两国基层军队间的关系，而不是仅仅依靠高层互访，造成头重脚轻。联合演习将有助于中美之间建立合作与信任。然而，正是因为彼此的不信任，中美军队一直不愿参与联合演习。人道主义演习为避开这种困局提供了解决途径，它已经成为中美关系的重要组成部分之一。今年中美防务磋商会谈提出了“人道主义援助，救灾，维和行动，海上安全”四个领域的合作。除了本次演习之外，中美海军在2013年8月也进行了联合搜救演习。实际上，这样的人道主义援助与救灾演习使得中美军队在个人层面进行了互动，为中美关系提供了一种良性发展模式。试想一下，如果中美两国可以像应对台风海燕那样应对和协调其他灾害并最终达成信任，整个亚太地区都将从中获益。

（文章来源：美国《外交家》网站 作者：香农·蒂耶兹）

（新闻部分编译：刘振宇、梁辰、柯湘君等）

# 焦点分析

## 警惕美国亚洲支点说沦为空谈

**核心提示：**奥巴马政府的亚洲支点政策也许并不真的存在。亚洲国家对美国继续在中东地区投入军事力量，而非致力减轻朝鲜核威胁或领土争端威胁而感到担忧。如果没有及时有效的行动来证明美国对亚太的战略承诺，拜登的亚洲之行与赖斯的讲话很可能会沦为空谈。

赖斯重申了美国的亚太再平衡政策。她呼吁各国在南海问题上采取共同准则，塑造并共享地区安全，消除盟国之间的担忧。

在近日美国副总统拜登的亚洲之行中，拜登会见了日本、中国和韩国的领导人，并探讨了如何缓解东海的紧张局势。拜登将中美关系形容为“足以影响世界的重大双边关系”。目前美国在亚洲的行动表明美国仍然关注该地区，并认为美国在东海与南海等地区热点问题中可以发挥作用与影响。

但美国不应该只通过应急反应事件（如自然灾害或保持地区稳定性）来证明其对亚太的承诺。亚洲国家对美国继续在中东地区投入军事力量，而非致力减轻朝鲜核威胁或领土争端威胁而感到担忧。随着这种“战略忽视”，很多人认为美国的国防预算缩减无法支撑美国对亚洲的承诺。近期美国的政府关闭事件使更多的人看到美国并非缺乏对亚洲地区事务的热情，而是因为国内事件分身乏力。

奥巴马政府的亚洲支点政策也许并不真的存在。和大多数宏伟的战略构想一样，它通常是象征性的，是一种公关假象，它给彼此不相干的军事、外交和经济赋予了一种使命感。

“支点”这个说法是 2011 年才出现的，最初的重点是军事领域。2011 年 11 月，国务卿希拉里声称，对美国来说一个“支点”已经来到——这个支点允许它把原来投向伊拉克和阿富汗的资源“转给”亚洲。

白宫后来很快把中东从支点说中剔除，现在的支点说完完全全只涉及亚洲了。根据美国官员的说法，第一，数百名海军陆战队队员将永久驻扎在澳大利亚的达尔文，他们的人数将最终增至

2500人。第二，目前在菲律宾驻有500名美军军官，这一队伍将壮大，很可能要增派海军或空军。第三，根据美国和新加坡之间签署的一项新协议，美军可以在那里派驻四艘新型的濒海战斗舰。第四，海军将把60%的舰艇部署在太平洋。最后，海军和空军提出了一种新的联合作战理念——空海战，这一理念旨在更好地整合监视和空袭平台。

实际上，这个支点并不像看上去那么有力。当宣布重心转移时，就已经有55%的海军舰艇位于太平洋，因此实际增加的数量并不多。尽管太平洋的舰艇数量占的比例会增加，但绝对数量会减少。“空海”仍然是一个定义模糊的流行语，它对预算没有明显的影响，美国在新加坡与菲律宾的军事驻扎仍然面临许多不确定性。

最近或许因为中国的担忧，白宫不再强调支点说的军事内容，而更多关注东南亚国家联盟，增加对该地区的援助、促进民主和人权、推动《跨太平洋伙伴关系协定》，并推动北美国家和亚洲国家之间的贸易自由化。

非军事方面的实质内容其实更少，如果支点说无所不包，那它就等于什么都没说。奥巴马似乎已经把亚洲再平衡政策变成一种与往常无异的标准美国对亚洲政策。

毫无疑问亚太地区仍然是美国外交政策中不可或缺的部分。美国对亚太的安全协议是在其亚太再平衡战略之前做出的，即使美国的再平衡战略失败了，这些安全协议也不会消失。如今美国正面临着在阿富汗、伊拉克和阿拉伯国家出现的一系列问题，美国深陷叙利亚危机使许多人怀疑美国能否实现在2020年以前将安全设备及战略目标向太平洋转移的计划。此外，美国国内政治及政府停摆迫使美国的外交政策退居二线。赖斯在她的演讲中宣布，美国政府已经意识到奥巴马总统取消亚洲之行产生的消极影响，而此次拜登对亚洲的访问是美国试图证明对该地区承诺的另一种尝试。但是，事实胜于雄辩，如果没有及时有效的行动来证明美国对亚太的战略承诺，拜登的亚洲之行与赖斯的讲话很可能会沦为空谈。

支点说要想不沦为一种表象，就必须指导政府和组织机构在相抵触的政策之间做出选择。比如，五角大楼或许得把更多的非战争预算从陆军转拨给海军。派驻亚洲的外交人员或许可以在国务院的外交使团中获得晋升。指望美国提供保护的亚洲国家要留心，如果把关于结盟的非正式表态与实际结盟混为一谈，那可能要面临若干风险。也许，如果美国将支点放在自己的领土上，那对所有相关方都有好处。

(文章来源：中美聚焦网站与美国《国家利益》网站12月报道 作者：本杰明·弗里德曼，萨拉·巴蒂克 柯湘君编译)

## 新的世界经济秩序和中国的键作用

**核心提示：**作为亚太地区——并且未来可能是全球——最大经济体的中国需要在创建新型世界经济秩序中发挥键作用。为了实现这一目标，中国必须舍弃其当前做法，并且提供一种将外贸重新置于合适位置的发展模式。对中国来说，第一步就是要摆脱美元霸权，利用良好的主权信用来发展国内经济。

自全球金融危机 2007 年 6 月在纽约爆发以来，全球金融网络和贸易体系 5 年多来一直处于分裂的状态，并且未见任何结束的迹象，尽管多国央行共同采取了长期的货币宽松政策，以支持一个奉行新自由主义理念的严重受损的全球金融体系。但由于自身内部矛盾，全球金融体系的核心一直处于分崩离析的状态。

在美元霸权的控制之下，将产品出口到美国以换取美元的一些经济体一直都在被迫为美国的消费买单，同时贸易顺差也导致外汇储备等以美元计价的资产增加，这使得美国可以利用其日益扩大的资产账户顺差来弥补不断攀升的经常账户逆差。

此外，这些出口经济体的贸易顺差并不意味着它们在国际贸易中具备任何优势，贸易顺差的原因在于这些国家正在抑制其经济发展所需的国内基本需求和进口。这些出口国不仅降低其劳动力的价值，下调本币汇率，污染当地环境以及耗尽自然资源，它们也在这一过程中令美元经济和美元的霸主地位得以增强，但这同时也在某种程度上给美国经济带来损害。

然而，对于许多小型经济体来说，它们只能像药物依赖一样，继续为享有霸权的美元提供服务，同时寄希望于通过出口来发展国内经济。

亚太地区贸易体系的目标是为亚洲以外的地区提供服务，其手段是以污染环境为代价让低薪劳动力从事制造工作和掠夺自然资源。亚洲国家积累起来的大部分贸易顺差最终却在为美国的债务泡沫买单，从长期来看，即便美国经济也会因此受到损害。

工资水平低的经济体出口的低价产品使得美国能够在维持国内较低工资水平的同时保持较高的消费需求。美国正在用很高的消费债务来弥补低工资带来的损失，以便维持较高的需求。

美元霸权如今正在进入亚洲一些相对封闭的市场，尤其是日本、中国和韩国的国内市场。对于实行低工资、低技术、高污染和劳动密集型发展模式的亚洲国家来说，其采取的主要防御性战略是控制外资进入新兴市场。日本首先成功实施了这一战略，亚洲四小龙随后也在很大程度上复制了这种成功模式。

在正式加入世贸组织后，许多亚洲经济体正在日益出现经济国家主义——新自由主义者将其贬低为贸易保护主义——的迹象。

一旦摆脱了美元霸权，中国将能够在不依赖外债和外资的情况下为本国发展筹资。中国经济将不再需要过度依赖出口以赚取美元——目前该国原则上必须投资美元资产，而非人民币资产。中国出口赚得的美元越多，就越有可能沦为美元帝国的殖民地。

如今以纽约为中心的金融霸权将美元作为储备汇率。在亚洲国家将产品出口到美国时，它们能够得到的只是美国国库券和企业债券，而不是能够用于发展国内经济的资金。事实上，亚洲劳动力的工资很低，其“剩余价值”大都被用来为全球美元经济扩张——而非其国内经济发展——买单。

目前新自由主义者奉行的全球市场原教旨主义为亚洲创造了一个合适的机会，使其能够与世界其他地区建立更加公平的经济关系。毗邻大西洋与太平洋的美国必须在全新的世界经济秩序中将亚太国家视为平等伙伴。

作为亚太地区——并且未来可能是全球——最大经济体的中国需要在创建这一新型世界经济秩序中发挥关键作用。为了实现这一目标，中国必须舍弃其当前做法，并且提供一种将外贸重新置于合适位置的发展模式。对中国来说，第一步就是要摆脱美元霸权，利用良好的主权信用来发展国内经济。

（文章来源：香港亚洲时报在线文章《新的世界秩序和中国的键作用》 作者：廖子光）

**本刊编者注：本刊所载文章的观点不代表本刊主编的观点，仅供读者参考。**