

新闻动态

标题新闻

2013年9月初美国智库对华研究动向

2013年9月1日至9月中旬，海外重要智库涉华研究主要关注中国经济、中美关系、中日关系等话题。美国布鲁金斯协会2013年9月6日主办了“保障中国的更可持续发展的道路”的研讨会。国际货币基金组织副总裁、耶鲁大学高级研究员等参与了会议。会议探讨了国际货币基金组织关于中国经济的年度报告，与会嘉宾对报告给予中国的建议部分进行了探讨。

美国传统基金会9月4日发布了“如何令中国更坦诚”的报告。报告称为获得更准确的中国经济数据而做出的持续努力将令中国的全球经济角色更加清晰，令美国的决策更加明确。

美国兰德公司9月5日发布的《互联网自由与政治空间》报告分析了互联网自由对执政的挑战，并以埃及、叙利亚、中国、俄罗斯的情况为例进行了详细的分析。

美国战略与国际问题研究中心9月5日发布了由该智库亚洲问题高级顾问葛来仪等撰写的文章，题为《中国将对军事打击叙利亚作何反应？》。文章主要探讨了中国在叙利亚的利益、中国对叙利亚问题的主要担忧、中国对美发动军事打击的真实立场以及美军事行动对中美关系的可能影响等问题。

美国中西方研究所9月8日发布的报告《穿针引线：就对台军售问题给中美的建议》中指出，目前中美就对台军售这一长期问题进行重新探讨的时机已经成熟，特别是中国提出“两个主要国家建立新型关系”想法后。此种关系不应仅仅关注两国间普遍共识的问题，更应当就如何合力解决旧分歧进行有效磋商。

美国战略与国际问题研究中心太平洋论坛9月11日发布了由东西方高级研究员撰写的文章，题为《“权力转移”：抽样检查》。文章认为中国的快速崛起对美国在亚太地区的主导地位构成了严峻挑战。目前来看，中国在崛起进程中表现得日益“自信”，而美国下决心维护其在亚太的利益，这种局面或将双方引向对抗而非合作，从而使美中在亚太实现和平“权力转移”的前景难以实现。

美国债危机恐再起，10月中旬将达债务上限

综合国外媒体报道，美国政府官员表示，10月中旬美国联邦政府将达到国会规定的最大借款限额。届时如果没有解决方案，美国政府将无力维持其所有运作，包括支付社会保险金和军人工资。这个期限给华盛顿的政治斗争创造了新的悬念，许多分析人士都已预见到这个日子。据《华盛顿邮报》报道，作为提高举债上限的交换条件，共和党人要求奥巴马政府大力削减支出。部分共和党人还坚持不给奥巴马医疗法拨款或延缓执行。联邦财政部并未发布国会必须提高举债上限，否则政府就会违约的具体日期。但财长杰克·鲁在给众议院议长博纳的信中警告说，联邦政府到10月中旬只剩下500亿美元，将“不足以长期支持净支出”。鲁说，如果投资人开始怀疑美国政府的还款能力，政府将立刻“面临现款短缺”；这种情况会损害金融市场并严重扰乱美国经济。2011年，美国政府和国会关于政府举债上限的大战几乎造成全球经济危机。今年稍早，奥巴马和国会避免了一场举债上限的斗争。但是10月份看来达成和平协议的机会要少得多。举债上限只是目前政府面临的经济问题之一。目前国会将辩论是否在9月30日之后继续给政府提供运行资金。对奥巴马而言，最重要的问题是他是否能够推翻所谓的“自动政府减支方案”。两党人士都支持通过短期的政府拨款计划，然后在举债上限到来的时候两个问题一起解决。但是现在看来上限来得比预期要快。

美国自动削减政府开支措施将影响其亚洲再平衡战略

据美国之音2013年9月报道，美国政府新一个财政年度即将开始，国会与白宫继续在政府预算规模和拨款侧重点问题上僵持不下。美国各军兵种指挥官警告说，自动削减政府开支措施继续下去将使军方无法实施亚洲再平衡战略。美国联邦政府10月1日进入新一个财政年度，目前没有任何迹象显示，共和党人控制的众议院和民主党人占优势的参议院会在未来10天内就2014财政年度政府预算达成共识。根据2011年预算控制法，在2013财政年度中已经启动的自动削减政府开支措施很可能延伸至新的财政年度。作为预算额最大的政府部门，国防部在这一全面的、强制性自动削减开支措施之下已经被裁减了370亿美元的开支，迫使军方采取各项紧急措施，应对经费的大幅度削减，并因此引发了国防官员、国会议员和安全问题专家们对美国国防安全的关注。9月18日星期三，美国陆军、空军、海军和海军陆战队的指挥官齐聚集国会山，警告国家领导人不要让自动削减开支措施延伸至2014财政年度，否则他们无法保证军队有能力实施国防新战略和履行保卫国家安全的使命。美国总统奥巴马2012年1月宣布新的国家战略指导思想，包

括将战略重心重新转向亚洲，也就是所谓的亚洲再平衡战略。来自维吉尼亚州的共和党人福布斯议员在听证会上直截了当地向各军兵种指挥官发问，如果自动削减开支措施继续下去，他们是否具备实施 2012 年国家战略指导所必需的人员和装备。结果，各位指挥官给出了一致的回答。美国陆军参谋长奥迪尔诺上将说：“我认为，如果我们完全实施自动削减开支措施，我们将不能满足国防战略指导的要求。事实上，我认为我们就连展开单一大型应急军事行动都会有困难。”美国国防部部长哈格尔曾表示，尽管国防开支正在缩减，国防部会积极调配资源，继续稳步推进美国在亚洲的战略再平衡。不过军方表示，尽管目前国防开支紧缩，强化网络安全和能力依然是军方最紧迫、会尽最大努力确保资源配置的领域。乔纳森·格林纳特上将是美国海军作战部长，他说：“我的首要工作是提供安全和可信的战略核威慑力量。紧随其后的就是网络。我们在这里讨论过很多它的重要性。不管预算情况如何，我们都会继续进行我们的网络战士计划。我们必须维持这项计划，因为它至关重要。”美国政府财政预算连年大规模赤字，导致国债已逼近 17 万亿美元。国会共和党人坚持要求大规模削减政府开支，民主党人坚决要提高税收。双方各执己见、各不相让，导致国会多年来无法就政府财政预算达成共识，自动削减开支措施可能会持续下去。今年 8 月，著名外交和安全政策分析师欧汉伦说，自动削减开支措施将导致美国在亚洲的再平衡战略前功尽弃。

华盛顿枪杀案引发美国大范围安全审查

综合美国媒体 2013 年 9 月 17 日报道，白宫当日表示，在海军大楼的枪杀案导致包括凶手在内的 13 人死亡后，奥巴马总统已经下令政府对安全许可程序进行复查，海军部长马布斯（Ray Mabus）当日也下令对海军和海军陆战队的设施进行人身安全审查。而五角大楼也正在计划对美国在世界各地的军事基地进行安全审查。白宫发言人卡尼（Jay Carney）17 日在记者会上表示：“应总统的指示，预算与管理局正在对联邦各机构的承包商和雇员进行标准审查。”而据五角大楼高级官员透露，国防部长哈格尔（Chuck Hagel）也计划对美国在世界各地的军事基地进行安全审查。在海军大楼枪杀案发生后，有消息称凶手亚历克西斯（Aaron Alexis）持有安全许可，尽管他已经从海军预备役退役。亚历克西斯是一名来自沃斯堡市的海军承包商，他的雇主表示他曾在 7、8 月间在至少 6 处军备设施工作，亚历克西斯受雇于计算机设备服务商惠普公司（Hewlett-Packard）的转包商公司，他曾获取进入阿纳卡斯蒂亚河（Anacostia River）边上的一处军事基地的许可。

美国加强国内电信行业监管，电信行业在美投资或面临阻碍

据华尔街日报消息，美国政府一直在利用并购交易审批程序加大对电信行业的影响力，将越来越多的公司纳入监管范围内，并在设备购买等基础商业活动上掌握话语权。公开文件和参与协议谈判律师的表态显示，这种影响力是通过电信公司与国家安全部门之间一系列越来越严格的安全协议来实现的；这些协议的目的是避免具有战略安全性的网络受到威胁，以维持政府监控通讯的能力。签署安全协议是美国电信公司与外国企业进行交易的先决条件，其历史可以追溯到十多年前。新出现的情况是，行业整合和海外投资的涌入让该行业在很多方面受到政府管制，并购协议反映出电信公司与国家安全部门之间的复杂关系。近来关于美国间谍机构大量收集手机和网络信息的争论不断升级。美国四家最大的无线运营商中的三家目前都受到这种安全协议的约束。同样，所有电信行业交易都受到美国联邦通讯委员会的审查，这些交易还受到反垄断部门、尤其是美国司法部的审查。不过，涉及外国企业的并购交易还需要获得美国海外投资委员会或是名为美国电信行业的组织的审批。这两个机构都代表着国防和司法部门的安全及执法利益。美国海外投资委员会是由财政部牵头的跨部门机构。美国财政部发布的美国海外投资委员会年度报告显示，2006-2011年间，美国海外投资委员会评估了电信行业37宗交易。尚不清楚其中有多少评估导致国家安全协议的签署，但曾参与交易工作的律师表示，协议签署量一直在增加。经过美国电信行业组织协调的网络安全协议数量也不明确，这些协议通常要求公司简化政府部门访问其网络的程序。其中最严厉的情况是，政府官员有权要求公司剔除一些无线基站设备，并对公司设备的采购和董事任命具有否决权。协议的知情人士表示，审查力度的加大反映出美国国家安全部门越来越担心美国网络受到威胁，还担心在中国和其他国家的电信设备产量不断增多之际电讯产业的全球化发展。

中美经济刺激政策风格迥异，中国方案值得美国学习

据金融时报 2013 年 9 月报道，在如今已正式宣布破产的底特律市，没有多少施工的迹象，唯一例外就是一条州际公路，在朝机场的方向上往前拓宽了一小段。确实，美国在 2008 年金融崩溃之后通过了价值 7890 亿美元的《美国复苏与再投资法案》，可除了上述工程，衰颓的底特律市基本没有多少拿得出手的东西了。底特律根据上述法案获得了逾 5 亿美元，但其中只有 20% 投入到交通和建筑上。底特律并不是唯一陷入此景的城市。可能除了华盛顿以外，几乎所有美国城市都没有从这项法案中获得长久利益。一名美联储高官表示：“多数资金用在了消费，而不是投资上。”这笔钱投入到看得见的基础设施的比例少之又少。相比之下，2008 年 11 月中国中央政府

采取的财政刺激方案中，花的钱换来了很多能展示出来的东西。官方数据显示投资了 4 万亿元人民币，但实际数额更高，可能达 11 万亿元人民币（这还不包括地方政府支出的 7 万亿元人民币，其中多数也用于为基础设施建设提供融资。）美中两国分别是全球第一大和第二大经济体，两国的财政政策可谓镜子的两面。在一定程度上，两国的刺激方案都强化了现有的经济失衡，尽管方向相反。因为美国对基础设施建设投资不足，加上政府支持的收入转移如今遭到削减，还被征收了更高的税率，结果复苏法案未能成为经济复苏的长期催化剂。没有出现乘数效应。美国财政刺激中一大部分资金用于联邦和地方政府的转移支付、减税以及延长穷人的失业救济金和方案，例如食物券。但政府提供收入补贴的努力被企业瓦解，因为后者采取了裁减员工及限制加薪的办法，旨在保留利润和收益。这些资金如果用来帮助私营部门创造新的就业机会，效果就更好了。纽约摩根首席经济学家布鲁斯·卡斯曼表示：“刺激方案旨在兼顾临时性的快速收入补贴与转移，以及见效更慢的措施，例如基建投资等。但该方案与需求相比差距非常大。不过，从长期来看，基础设施的好处将持续产生回报，好处是不会消失的。”一条经验是，政府仍在经济中发挥必不可少的作用，尤其在提供基础设施和创业种子资金方面。

美媒：美在华企业界寄望中国解决其在中国投资三大隐忧

据多维新闻网 2013 年 9 月 23 日报道，上海美国商会对其会员所做的年度调查显示，美企在华投资最为担心的问题分别是在中国做生意的成本不断升高、官员腐败和知识产权问题。在华美国公司期望今年 11 月份举行十八届三中全会能够厘清经济改革的前景，同时寄望中国能解决美企在华投资的三大隐忧。上海美国商会的代表上周访问了华盛顿，与奥巴马政府高级官员、议员以及主流智库展开年度“敲门之旅”对话，以推动更加紧密的美中经济和贸易关系。据上海美国商会预测，如果今年 7 月重启的中美双边投资协定谈判成功，将会有 100 多项中国产业向美国投资敞开大门；而美国政府的数据表明，中国已经成为美国市场增速最快的外来直接投资来源国。被称为在华“美国商业之声”的上海美国商会成立于 1915 年，是亚太地区规模最大且发展最快的美国商会，其使命是在中国营造健康的商业环境，增进中美商务交往，并提供高质量商业信息和资源，促进其会员的成功。

美众院拟通过立法提议减少在稀土等矿产资源上对中国的依赖

据美国之音 2013 年 9 月报道，美国国会众议院通过一项法案，谋求加快开采本国的战略矿

物资源并减少对中国的依赖。共和党人占多数的众议院 9 月 18 日星期三就众议院 761 号法案，也就是《2013 年国家战略与关键矿物生产法》的议案举行大会辩论。议案说，美国目前有 19 种非燃料矿物完全依赖外国进口，需求量 50% 以上依赖进口的非燃料矿物达到 24 种，包括各种稀土元素。与此同时，在 25 个主要矿产国家中，美国主管机构审批矿场开采许可证的时间最长。根据这项议案，在采矿企业提交开采战略矿物资源的申请后，美国各有关审批部门必须在 30 个月内做出批示，除非双方达成协议延后审批期限。来自矿产丰富的犹他州的共和党议员罗布·比绍普希望该法案能提高采矿业在美国国内投资开采的意愿。他在辩论中说，中国作为世界主要稀土生产国正在限制稀土的出口，美国依赖进口满足稀土需求的处境会对国家安全带来很大的风险。比绍普说：“这会影响我们的国防。我们的国防后勤部门试图囤积这些矿物，以满足我们的需求。不幸的是，这些矿物越来越多是从国外采购的，而它们对我们的武器研发至关重要，包括夜视装备、先进的激光装置和制导武器系统。”但是，包括佛罗里达州议员阿尔塞·黑斯廷斯在内的多数民主党人认为，这一法案无非是共和党人献给采矿业的一份大礼，买单的却是美国民众。民主党人普遍批评该法案会削弱环保。黑斯廷斯说：“第 761 号议案不仅会夺走受到珍惜的适合远足、钓鱼和划船等休闲活动的自然资源，而且会将清理矿场的负担推给美国的纳税人。”为了击败共和党人提出的这项法案，民主党人也打出了中国牌。来自罗德岛州的议员戴维·西西里尼呼吁减少将美国采矿业稀土出口到中国的条款，并以此为理由将法案退回委员会重新审理。西西里尼说：“中国已经在囤积美国制造业和国防能力所依赖的各种矿物。他们还可能在跟伊朗合作增加占有的份额。”西西里尼提出修正案的意图被共和党人视为阻止法案获得通过的一个伎俩，这项修正案因而被否决。最后，《2013 年国家战略与关键矿物生产法》以 246 票对 178 票获得众议院通过。一项类似的议案曾经在参议院遭到否决。奥巴马政府官员已经对该议案表示反对。如果众议院的版本最终获得参众两院通过，人们预计它会被总统否决。另一方面，美国继续敦促中国维持对美国和国际市场的稀土供应。2012 年 3 月，奥巴马政府曾宣布启动世界贸易组织有关机制，就中国限制稀土出口的做法展开磋商。

西方媒体应重视中国的积极成就

2013 年 9 月全球未来研究所创始人钱德兰·奈尔在题为《对中国的扭曲看法忽略了它的许多积极成就》一文中提到，许多西方人士唯一能想到的有关中国的积极方面就是中国难以令人置信的经济增长。但是大多数评论人士似乎都没有注意到，这种前一秒钟还对中国的增长赞不绝口后一秒钟就谴责其碳排放的做法所透露出的虚伪。就连一些令人钦佩的做法，也都仅仅从对西方利

益构成威胁的角度来报道。对此，钱德兰·奈尔指出中立的观察家必须看到并且强调中国正在发生的一些进步。首先，中国在环保方面做出了极大的努力，森林覆盖率与排污率都在降低；其次，中国在促进民族平等与共同发展方面取得了显著成绩；最后，反腐是目前中国政府的一项重要举措，它表明了中国政府更强的决心和动力。钱德兰·奈尔提到，如果让更多的人全面了解中国，外国媒体必须要做出平衡的报道。

重点关注

美媒鼓励中国在自身商业交往中培养对个体的普遍信任

编者按：美媒称中国要想使其经济发展与民众的生活标准达到世界一流水平，就必须进一步向市场经济转变，而除了培养对特定个体的信任外，还要培养对于个体的普遍信任，即对体制的信任。

美国《福布斯》杂志网站 9 月 10 日发布了乔舒亚·施泰姆勒的一篇文章，文章指出，中国的经济规模很可能在若干年后成为世界最大。然而中国必须进一步向市场经济转变以使其国民的生活水平达到世界一流。

欧洲商业管理学院资深研究员戈登·雷丁教授指出了中国经济由于人们在商业交往中依赖私人信任而面临的挑战。私人信任实际上是指人们只和自己认识和信任的人做生意，而把那些没有私人关系的人排斥在外。这在经济上是具有破坏性的，因为这损害劳动分工以及它所带来的使财富得以广泛分散的效应。中国要想使其民众的生活水平达到世界一流，就必须培养对于个体的普遍信任，即对体制的信任。雷丁说：“这里的重要发明是现代市场经济，其核心不是敛财，而是创新。而在其内部，活力来自企业精神，技巧在于广泛的交流。核心特征是理智以及对体制公正性的信任。”

《纽约人》杂志撰稿人、2004 年畅销书《群体的智慧》作者詹姆斯·苏罗维基在他的书中论述了差不多同样的道理。这种对文化、体制和个体的普遍信任使得体制正常运转，为我们提供从智能手机到医疗保健的一切服务。如果我只与我认识和信任的人做生意，那么我通过贸易获利的能力就会被限定在我身边的熟人圈子内。苏罗维基在他的书中援引经济学家斯蒂芬·克纳克的话：“明确地有利于国家经济表现的信任是那种陌生人之间的信任。”克纳克继续指出，“尤其是在人际了解和名声效应有限的庞大和流动的社会中，相当高比例的潜在互利交易将会涉及到先前没有

个人联系的交易方”。把贸易仅仅局限在先前与你有过个人联系的人们身上会限制贸易在整个经济中的运行。

商业贸易中对私人信任的依赖的极端化会导致社会无法生产最简单的基本物品。中国的经济如果不积极向自由贸易方向进行转型，经济将无法持续进步。

周围亚洲国家的经济发展模式值得中国效法吗？从近期来看，这种方法的可行度并不高。一个切实有限的办法是加快中国国内经济特区与贸易自由区的建立。目前在中国总计有超过 100 个这样的区域，包括上海、深圳等著名城市。对于中国的经济发展来说、“上海自由贸易区”的发展模式将会成为一个新的榜样。

（文章来源：2013 年 9 月 10 日美国《福布斯》杂志网站）

中美两国应合力维持世界经济增长与就业稳定

编者按：G20 峰会上世界货币基金组织的一份最新报告提到发达经济体已经出现经济改善的迹象。此外，如果 2014-2015 美国和中国能够分别维持 2.5% 和 7% 的年均增长速度，每年两国将为世界经济增长贡献 1.4%。中美两国需要在缩减量化宽松阶段协调全球金融稳定，并继续支持多边贸易体制以维护全球经济的平稳增长。

2013 年 9 月 5 日和 6 日在俄罗斯圣彼得堡举行的 G20 峰会通过了《领导人宣言》和《圣彼得堡行动计划》，明确阐明了“加强经济增长以及创造就业是各国的首要任务”。《圣彼得堡行动计划》指出世界经济复苏呈现出增长疲软以及失业率居高不下的特点，因此“我们郑重承诺将采取果断行动，实现高就业、强劲、持续和协调的经济增长。”毋庸置疑，作为世界前两大经济体以及 G20 成员国，美国和中国需为实现这一共同目标承担重要责任。

G20 峰会上世界货币基金组织的一份最新报告提到发达经济体已经出现经济改善的迹象。同时还指出新兴经济体经济放缓严重，并预计短期世界经济增长的驱动力主要来自美国。二季度美国 GDP 增长了 2.5%，已处于极为温和复苏的轨道上。

对中国来讲，缓慢但更加可持续性的增长肯定会实现长期的均衡增长。因此经济放缓是可管理的。中国 GDP 增速低于 7% 是不可能的。2013 中国 GDP 增速预计将达到 7.5% 或稍高一些，未来几年将维持在 7% 左右。即使经济增速为 7%，中国依然将是经济增长最快的国家之一，并实现到 2020 年 GDP 翻番的目标。

2012 年中国占全球 GDP 的 11.5%，今年 7.5% 的增长速度将为全球 GDP 增长贡献 0.86%。中

国和美国需实现稳固、可持续的国内经济增长。如果 2014-2015 美国和中国能够分别维持 2.5% 和 7% 的年均增长速度，每年两国将为世界经济增长贡献 1.4%，这将为实现《圣彼得堡行动计划》中的目标做出重要贡献。

在缩减量化宽松阶段协调全球金融稳定

中国和美国需共同努力帮助其他国家实现经济增长，因为全球经济增长是一体的。两国可以加强与欧元区的贸易和投资联系来强化欧元区脆弱的经济复苏。两国需通过缓冲美联储缩减量化宽松政策的溢出效应来支持其他金砖国家的经济发展。

自 2013 年初以来，全球金融流动的趋势已经发生逆转，很大程度上是缘于美联储缩减量化宽松政策所产生的溢出效应。自年初以来，预计已有 950 亿资本流入美国交易型开放指数基金 ETF，从发展中国家 ETF 流出的资金达到 84 亿美元。这导致这些国家的放贷成本上升，印度 10 年期国债收益率达到 9%，创下自 2008 年以来的最高水平，印度尼西亚和南非 10 年期国债收益率也分别创下 30 个月和 19 个月以来的新高。除了中国的人民币，八月份新兴国家 20 种货币出现大幅贬值。

新兴经济体经济增长急速放缓是全球经济复苏面临的主要挑战，世界应该认真解决这一问题。美国和中国需与国际货币基金组织以及国际清算银行共同努力避免全球金融流动出现过度波动和汇率变动混乱，并降低投机导致过度波动的风险。

金砖国家已经启动 1000 亿美金的共同外汇储备金以应对任何紧急情况的出现。在这其中，中国贡献 440 亿美元，俄罗斯、巴西和印度各拿出 180 亿美元，南非贡献 50 亿美元。作为 G20 峰会提倡的地区金融安排之一，共同外汇储备金将作为国际货币基金组织必要的资源补充，以缓冲不稳定的国际金融流动带来的负面影响。

中美两国需帮助其他新兴国家通过改革开放实现经济转型，并借此提升这些国家经济基本面的表现，使其早日回归快速、可持续的经济增长轨道上。

支持多边贸易体制

《领导人宣言》特别强调开放的贸易和投资体制的重要性，因为未来实现经济增长的国家资源几乎就要耗尽了。宣言认为基于世界贸易组织的国家贸易体制对于恢复全球经济增长至关重要。《领导人宣言》强烈呼吁所有世界贸易组织成员国充分展示发展所需的灵活性并在今年的多边贸易谈判中取得成功，即在 2013 年 12 月份在印度尼西亚巴厘岛举行的第 9 次世界贸易组织部长级会议多哈回合谈判上取得早期成果。

中国和美国目前正在参加不同的区域贸易协定谈判，美国的重点是跨太平洋伙伴关系（TPP）和跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定（TTIP），而中国的重点是中日韩自由贸易协定（CJK）和区域全面经济伙伴关系（RCEP）。然而，所有的区域贸易协定都是多边贸易体制的补充，后者胜过所有的区域贸易协定。作为世界上最大的两个贸易国，中国和美国的重要责任是采取所有必要的积极主动措施并发挥关键作用。在巴厘岛会议前，两国应在接下来的三个月里进行深入的双边或多边交流。建立在对剩余问题现状的经常信息交流基础上，两国应与其他世贸成员国进行沟通。中国可以加强与其他发展中成员国的交流，而美国可以加强与其他发达成员国的交流。如果巴厘岛会议确实可以收获一些早期成果，不管成果多大，多哈回合谈判都会收获新的希望，世界贸易组织将在支持世界自由贸易体制上发挥更加重要的作用，并借此推动强劲、持续、均衡的世界经济增长。

（文章来源：中美焦点智库网站 王子磊编译）

寻找丝绸之路的共同点

编者按：在对中亚国家进行国事访问期间，中国国家主席习近平在一次演讲中提议中国和中亚国家共同努力促进合作。与美国相比，中国在该地区的目的看起来更加现实一些。随着两国越来越多地卷入中亚地区，美国和中国在该地区也面临着不可避免的竞争。然而，双方在该地区确实存在一些共同利益，这为未来可能的合作提供了机会。

在对中亚国家进行国事访问期间，中国国家主席习近平在一次演讲中提议中国和中亚国家共同努力促进合作。该提议被称为“丝绸之路经济带”，这让人不禁想起美国支持的“新丝绸之路”。

“新丝绸之路”与“丝绸之路经济带”

2011年7月，时任美国国务卿希拉里·克林顿正式提出创造“新丝绸之路”的倡议。美国该倡议背后的目的有三。第一：美国理解中亚的重要性以及该地区对于重建阿富汗的影响。第二：美国在中亚地区的不当行动严重破坏了其国际形象，特别是早年在该地区推动“颜色革命”后，美国寻求改善其国际形象。第三：美国试图牵制俄罗斯和中国在该地区的影响力，目的是获得在该地区事务上更大的发言权。

与美国相比，中国在该地区的目的看起来更加现实一些。稳定的中亚将促进中国的安全环境，尤其是中国西部地区的发展。该地区的发展和繁荣将有利于中国长期的开发战略。因

此，最近几年中国升级了与中亚国家的合作，主要是在安全和经济领域。中国国家主席同时还督促该地区成员国推进地区货币结算。在目前的形势下，金融安全对世界各国的影响日益增加，加强应对金融风险的能力是很有意义的。

中美两国在中亚的共同利益

随着两国越来越多地卷入中亚地区，美国和中国在该地区也面临着不可避免的竞争。然而，双方在该地区确实存在一些共同利益，这为未来可能的合作提供了机会。

阿富汗的稳定符合美中两国的利益。中国一直与中亚国家合作共同打击“三股邪恶力量”——恐怖主义、极端主义和分裂主义，以及毒品走私和跨国组织犯罪。通过这种方式，中国在重建阿富汗方面发挥着建设性作用。2014 年美国从阿富汗撤军后，中国与中亚国家的安全合作将为地区安全带来福音。

同时，中国和美国在促进该地区相互连结性方面具有共同的目标。习近平主席在演讲中提议中国和中亚国家应共同努力改善交通连接来打开从太平洋到波罗的海的战略性地区要道，并逐渐建立连接东、西、南亚的交通网络。中亚地区的相互连结性将改善该地区的贸易流。这将有助于消除中国与该地区的贸易合作面临的障碍。

总体来讲，中美两国认为不可能消除彼此在中亚地区的存在。相反，中国寻求与其他大国的共同存在，包括美国。更加重要的是中国旨在改善与其他国家的政策协调，来避免误解或恶性竞争。中国反复强调不会追求地区领导角色或排他性影响力，这已经向美国传递了信号。中国期待着美国的积极响应。“丝绸之路经济带”与“新丝绸之路”遥相呼应是有可能的。

（文章来源：中美焦点智库网站 王子磊编译）

中国加快海军部署 美国需保持与中国的军事交流

编者按：在美国深陷叙利亚问题时，东亚局势与南海问题仍然需要美国关切。随着美国重返亚洲战略的开展，中国也在加快海上反介入及区域拒止能力建设。最近中美两国海军交流频繁，对美国来说，一项重要的任务是是如何跟中国保持军事稳定关系。美国应就研发和使用高级军事武器与中国保持沟通，这种对话和交流可以增进彼此互信，降低误判的风险。

美国伍德罗威尔逊国际学者中心 9 月中旬刊文称，现在全世界的目光都集中在叙利亚，而对于东亚局势的关注就不那么多了。如今叙利亚局势日益明朗，但地缘政治仍然复杂，甚至越来越

复杂无序。尽管南海上目前看起来一切如常，但未来却不一定。

在和俄罗斯取得共识之前，美国本想军事干预叙利亚。有人认为这对亚洲重心战略非常不利，甚至有不少人猜测美国可能已开始重新评估对亚太盟友的承诺。认为亚洲重心战略已经寿终正寝有些为时过早。该战略可能正处在十字路口，也有人认为该战略的核心可以有所改变，或许华盛顿可以拓宽关注点。

在奥巴马政府宣布亚洲重心战略之前，中国就已经在南海问题上显露出强硬姿态。但美国咄咄逼人的政策至少从短期看反倒激怒了中国。除了呼吁各方通过和平方式解决争端之外，美国再无其他办法来应对南海上日益严峻的局势。同时美国还在削减国防开支，这会让奥巴马总统关于维护亚太和平的承诺大打折扣。

另外，随着美国试图重返亚太，尤其是最近和菲律宾协商建立海空军轮流驻扎机制，而中国可能会抓住时机，尽力而为，加快推进其南海战略，在美国进入该地域之前完成各项部署。

美国防务新闻网的最新报告显示，1996年，美国向台湾海峡派驻了两个航母编队，以应对中国大陆针对台湾地区领导人选举而进行的导弹试射，美国此举激怒了中国，从那以后，海上反介入及区域拒止能力开始成为军事焦点，中国以此来抗衡美国的军事霸权。

中国反介入及区域拒止战略中最突出的一项是东风-21D反舰导弹的研发，该导弹的作战能力已经进入了初期阶段。该导弹比较独特，因为目前还没有一个国家能研发传统反舰弹道导弹。西方的一些评论人士认为该导弹能否在没有制导卫星和电子干扰的情况下执行任务还不得而知。

同时，中国也在研发反卫星导弹和激光武器。新加坡国防与战略研究所研究员迈克尔·拉斯卡（Michael Raska）认为中国正在研制“圣光”激光武器，该项目旨在利用高能激光进行持续的核聚变反应。拉斯卡指出，该项目名义上是用作替代能源，实际上却有两个军事用途：增强中国下一代热核武器的性能，改进直接能源激光武器。中国的反介入及区域拒止战略旨在拦截美军，并防止美军干扰中国的侦察系统。

此外，也有迹象表明中国正在研发能够定位并击落隐形战机的雷达系统。根据莫斯科战略技术分析中心的对华军事专家瓦西里·卡申（Vasiliy Kashin）的说法，该雷达系统包括和乌克兰无线技术科学研究所共同研发的米波被动地面雷达和红外线干扰系统。卡申同时表示，中国也向乌克兰购买了“铠甲”无源传感器电子战系统和可移动的三维36D-M1空间侦察雷达。另外，中国最近购买的YLC-20双站被动侦察雷达可能是捷克VERA-E系统的仿制品。同时，中国可能会购买射程达400公里的俄制S-400地对空导弹系统，从而在台湾海峡建立起完整的防空体系。目前中国主要使用国产HQ-9导弹系统和俄制S-300可移动的陆基导弹系统。

最近中美两国的海军交流非常活跃。9月6日，三艘中国军舰造访夏威夷，参加两国联合军事演习，这在以前几乎从来没有过。这三艘军舰分别是“青岛号”导弹驱逐舰、“临沂号”护卫舰和“洪泽湖号”远洋综合补给舰，美国海军参演军舰是“伊利湖号”导弹巡洋舰。这次联合军演显示了两国海军的友好关系。

美国海军最近和中国海军展开合作，旨在加强战略互信，增加军事透明度，避免在太平洋上出现误判，而中国海军虽然对亚洲重心战略有所防备，但也乐于与美国海军合作，并且希望参加美国主导的2014年环太平洋军演。

中美两军的交流虽然广泛，但两国之间仍然在海洋问题上存在矛盾。两国竞争的基本原因包括各自的地区性对手、军备竞赛、不同的地缘政治环境等等。自从二次大战结束以来，美国军队一直驻守在东亚地区。美国坚称，美军在亚太地区的部署是该地区长久和平与稳定的基石。中国近些年来一直在努力提升军力，特别是反介入和区域阻隔能力，谋求阻挡美军在东亚地区发生冲突时实施武装干预。美国军事问题专家们说，面对中国军队不断增强的反介入和区域阻隔能力，美军正在设法加强常规快速全球打击能力。卡内基国际和平研究院副总裁乔治·潘可为说，中国侦测对方发射远程导弹的能力比俄罗斯相对较弱，因此更可能对美国的常规快速全球打击做出误判。潘可为说：“对美国来说，一项重要的任务是是如何应对中国的忧虑，如何让中国放心，跟中国保持军事稳定关系。在很多方面，美国常规快速全球打击能力及其军事使命会使中国感到受威胁。”安全问题专家们建议美国就发展和可能使用常规快速全球打击能力跟中国和俄罗斯沟通。他们说，中国也在发展常规快速全球打击能力，包括东风-21D反舰弹道导弹，因此就研发和使用这一军事能力跟中国对话符合美国的利益，这种对话和交流可以增进彼此互信，降低误判的风险。

（文章来源：综合美国对外关系委员会与美国防务新闻网 梁辰编译）

（新闻部分编译：刘振宇、梁辰、王子磊等）

焦点分析

肯尼亚喋血警示美国须直面本土恐怖主义

核心提示：在西方一直将中东视为恐怖分子孵化器之时，美欧公民却变身成为新恐怖分子。美国国内暴力活动扩散令极端思想越来越容易被年轻人所接受，本土恐怖主义开始兴起。美国不应该将目光放在遥远的中东、非洲，而应该放在自身，切实地防止本土恐怖主义的兴起。美国是时候认真检讨一下自身的反恐政策了，既不能否定别国对本土恐怖主义的打击，也不能忽视对美国本土恐怖分子的防范。

肯尼亚首都内罗毕一商场 21 日发生恐怖袭击案，宣布效忠基地组织的索马里青年党“承认”了此次血腥袭击。更让人们摇首咋舌的是，3 名美国人变身成了这次恐袭案的主力。当基地组织目前势力见衰之际，在西方一直将中东视为恐怖分子孵化器之时，美欧公民却变身成为新恐怖分子。对西方而言，这无疑是一种巨大的讽刺。肯尼亚首都内罗毕商场的惨案也体现了欧美面临的恐怖威胁“本土化”的趋势。如果美国不能以宗教宽容的态度消释极端思想，开放的美国注定会成为恐怖组织招兵买马的天堂，恐怖主义不仅会成为美国的一大“出口品”，还迟早会“出口转内销”。

美式反恐更制造敌人

“9·11”恐怖袭击爆发后，美国彻底将中东视为恐怖主义的最大温床。为了打击恐怖主义，美国选择以暴制暴。2001 年，美国对阿富汗宣战，2003 年，美国打响伊拉克战争；整个战争波及中亚、东北亚、中东、巴尔干和北非等诸多国家和地区。美国在中东烽火连年，虽然击杀了不少恐怖分子，但更在阿拉伯世界种下了反美种子。而美国对阿拉伯文化的蔑视亵渎，则更进一步激发了阿拉伯世界强烈的反美潮。这种“美式反恐”自然也给了基地组织拉拢民心死灰复燃的契机。可以这么说，美国式反恐，它消灭的仅仅是恐怖分子的肉体，却难以毁灭恐怖分子的精神。

但最令美国痛心疾首的是，越来越多美国人正变成恐怖分子。美国对中东用兵，激发了阿拉

伯裔美国人对美国的仇恨。而基地组织乘虚而入，对阿拉伯裔美国人灌输极端思想，成功招募了一批批来自美欧国家的“志愿者”。从近年美欧所受恐怖袭击来看，尤其对美国而言，本土极端分子作案的现象越来越多。最明显的特征就是作案者都是美国人。波士顿马拉松现场 2013 年 4 月爆发的恐怖袭击案，是“9·11”后美国遭到的血腥恐怖袭击。而恐袭者依旧是美国人。它也警示美国：依赖暴力反恐，只会是越反越恐，消灭敌人同时更是在制造敌人。

美欧变身新恐怖主义大本营

在基地组织式微之际，美国“本土恐怖主义”却正成为人类新的巨大威胁；美国新恐怖主义正从本土走向世界。在此次肯尼亚商场的恐袭案中，竟有 3 位作案者是美国公民。英国《镜报》23 日报道则称，绰号为“白寡妇”的英国恐怖组织嫌犯萨曼塔·卢思韦特（Samantha Lewthwaite）是此次恐怖袭击的“头号嫌疑犯”。索马里青年党与基地组织关系越来越密切，他们通过对西方青年人进行激进化教育，对西方国家利益构成了潜在的威胁。在美国、英国或其他地区居住的索马里年轻人，正被吸引到祖国参加暴力活动，而不再返回西方国家；越来越多有西方教育背景的穆斯林出现在索马里的战场上。

据美国媒体报道，明尼阿波利斯-圣保罗地区的 8 万居民有着索马里血统，自 2007 年起就有人反映索马里青年党在该地招募成员，加入海外“圣战训练营”。该组织今年发布了《明尼苏达的烈士：天国之路》的“宣传片”，其中描写了三名明尼苏达青年为“圣战事业”而死的“事迹”。尽管这些人的“殉教”都是在遥远的东非，但也足以让美国的安全部门惊出一身冷汗。“圣战者”可以在摩加迪休搞自杀爆炸，可以在内罗毕滥杀无辜，那么有朝一日是否可以在华盛顿搞“武装斗争”呢？美国当下正面临恐怖威胁的本土化和恐怖组织成员的“美国化”趋势。与“9·11”前大不相同的是，目前美国面临由穆斯林移民尤其是伊斯兰极端分子所造成的国内恐怖主义问题。如果不能把这些极端势力扼杀在萌芽状态，不能以宗教宽容的态度消释宗教极端思想，开放的美国注定会成为恐怖组织招兵买马的天堂。

美国反恐政策须检讨

据美联社 9 月 23 日分析指出，美国政府此前以种种理由不直接打击索马里基地组织，导致恐怖势力持续壮大，需为青年党袭击肯尼亚负上间接责任。美国政府不直接打击索马里青年党是担心会增加美国海外反恐负担，同时可能引发青年党发动组织在美国国土发动袭击。不过，这种担心是没有意义的，如今美国的恐怖敌人很可能就是来自美国内部。当美国枪支泛滥之时必然会增加民众的不安全感，此时极端思想就会被民众接受认可。以前的恐怖分子可能是有组织、有目

的地行动，他们有一定的政治要求，但如今的“新恐怖主义”分子可能仅仅是接受了某个恐怖组织的极端思想，但它依然具备反社会、反人民的性质。

肯尼亚恐怖袭击主力来自西方可能是“新恐怖主义”的缩影，这群来自西方的年轻人，接受了极端主义思想，这说明极端主义思想已经渗透到西方内部。美国国内暴力活动扩散也令极端思想越来越容易被年轻人所接受，本土恐怖主义开始兴起。美国不应该将目光放在遥远的中东、非洲，而应该放在自身，切实地防止本土恐怖主义的兴起，因为本土恐怖分子发动袭击更为方便，也更为隐蔽。美国是时候认真检讨一下自身的反恐政策了，既不能否定别国对本土恐怖主义的打击，也不能忽视对美国本土恐怖分子的防范。

（牛俊供稿）

本刊编者注：本刊所载文章的观点不代表本刊主编的观点，仅供读者参考

敬告读者：因“十一”假期公休，《美国动态》十月中旬停刊一期，敬请广大读者注意。