

# 新闻动态

## 标题新闻

### 美媒：联邦法官批评美国国安局违宪

据 2013 年 8 月 22 日《纽约时报》报道，8 月 21 日公布的一份高度机密的法庭裁决显示，2011 年，一名联邦法官曾尖锐地批评美国国家安全局在追捕恐怖分子和其他合法的外国目标时，每年收集和存储数万美国人的电子邮件。这份 85 页的裁决由当时在外国情报监视法庭(Foreign Intelligence Surveillance Court)任职的法官约翰·D·贝茨(John D. Bates)做出。迫使裁决公布的是一起根据《信息自由法》(Freedom of Information Act)提起的诉讼。此项裁决把关注点放在了一个项目上，根据该项目，国安局一直在搜索国内网络通讯记录，但至少有一方身处海外，通讯中也存在“明显的选择因素”，显示出国安局在外国情报收集中追踪的某个人的内幕信息。一个例子就是，在电子邮件正文中提到某人的私人邮件地址。和裁决同时颁布的司法部“白皮书”进一步揭示了国安局如何对整个国内电讯网络实施监控。白皮书说，这种从“上游”收集信息的行为，其对象一定是境外非美国公民或者与境外非美国公民有关，此类信息大约占到美国收集的互联网讯息的 10%；其余 90%的信息来自国安局“棱镜”(Prism)系统内的互联网公司。

### 克林顿借基金会筹款提高希拉里声望

综合美国媒体 2013 年 8 月 26 日报道，克林顿夫妇 8 月 25 日要求支持者参加伦敦举行的一次周末音乐会，与希拉里、切尔西共同参加旧金山的晚会，可以进行私密、一对一的见面，活动有望筹款 500 万到 1000 万美元。邀请函通过电话与电子邮件发出，类似于过去的政治筹款活动，但这次筹款不是为运营政治办公室，而是为改善“比尔、希拉里与切尔西·克林顿基金会”的财务状况。克林顿 2001 年离任后创立了克林顿基金会，今年 6 月更名为“比尔、希拉里与切尔西·克林顿基金会”。克林顿试图将该基金会的筹款目标定为 2 亿到 2.5 亿美元，确保在他去世后，该基金会能够正常运作。克林顿夫妇星期五(23 日)在纽约举办了一次筹款会，并计划于 9 月 9 日在华

盛顿再办一场。购买 1000 美元入场券，可以参加在意大利大使馆的鸡尾酒会。一对夫妇花 2.5 万美元，就可在克林顿夫妇居所与他们共进晚餐。克林顿夫妇计划于 11 月 9 日在旧金山举办筹款活动，单人入场券 150 美元，夫妇花 1.5 万美元，可以与希拉里合影。一些人认为，克林顿夫妇重组基金会，是为了提高希拉里的声望，扩大其支持者的覆盖面。

## 美中防长会谈，强调积极发展两军关系

据《美国之音》新闻网站 2013 年 8 月 20 日报道，中国国防部长常万全 8 月 19 日访问了美国五角大楼，与美国国防部长哈格尔举行了会谈。双方强调要积极发展两军关系，但在亚洲再平衡和网络安全等重大议题上双方显然存在重大分歧。在会谈中，双方强调了增进军事关系的重要性。哈格尔在联合新闻发布会上说，他与中国防长举行了一次富有成果的会谈，并称两军关系是两国发展积极和建设性总体关系的一个支柱，中美双方正在寻求领域构建双方互信，其中包括在人权问题、网络安全问题、领土争端问题上的合作。哈格尔说，我们今天在会谈中强调的主题之一是“一个保持势头、实质性的美中两军关系是美中两国强劲双边关系的重要支柱”。中国国防部长常万全也在发言中表示发展两军关系的重要性。两位防长在发言中具体介绍了双方在这次会谈中达成的多项共识，包括加强两军高层互访，设立避免误判的行为准则。双方一致同意建立两军交流机制，并共同应对非传统安全挑战。在回答记者提问的环节，常万全对美国正在实施的亚洲再平衡战略表达了不安。对此，美国否认亚洲再平衡战略是针对中国的举措，并邀请中国军队参与或观摩美国在亚洲地区举行的军事演习，中国海军已经接受邀请参与美国主导的 2014 年环太平洋多国海上军事演习。美中两国防长还在会谈中讨论了网络安全问题。美国防长哈格尔说，双方一致同意通过网络安全工作小组机制讨论这一问题。

## 钓鱼岛对美国战略利益有极高风险，美国智库提出相关建议

据多维新闻网 2013 年 8 月 17 日报道，美国智库外交委员会资深学者史密斯 (Sheila A. Smith) 和麦克林 (Charles T. McClean) 在近期发布的一份报告中对于在钓鱼岛争端中美国亚洲政策应该保持何种姿态，给出了五项建议：首先，美国应该谨记，目前在争端中，美国没有直接的“戏份”。其次，美国应在阻止和劝阻中国动用武力解决钓鱼岛争端中扮演不可或缺的角色。再者，华府应针对东海提倡建立减少军事风险的措施。美国智库报告认为，在钓鱼岛问题上，美国应继续劝服

中日保持克制，强有力地反对单方面改变现状。华府应通过美中军事双边对话，并鼓励中国重启与日本的双边对话。报告同时指出，尽管钓鱼岛适用于《日美安保条约》第五款，但这绝非意味着美国应该为日本的挑衅或升级争端的一切行为买单。美国需鼓励中国、日本和韩国就海事争端建立三边会谈。此外，华府应与首尔和东京展开建立海事信心的对话。最后，美国应该考虑对地区和国际海事争端做出的承诺，以及美国在这些争端解决机制中的角色。基于上述建议，美国应继续在东亚峰会及其它亚洲多边会议中提倡海洋航行的自由原则，鼓励并支持各方就东海和南海建立行为准则。美国智库海军分析中心（Center for Naval Analyses）6月发布了一份战略报告，并分析了日本同中国、韩国及俄罗斯领海/领土争端的发展趋势，以期为美国政府提供战略参考。报告由退役美国海军少将、海军分析中心资深研究员麦德伟（Michael McDevitt）及哈佛大学肯尼迪学院国际问题专家主持。对于钓鱼岛争端，麦德伟认为，与日韩竹岛及日俄北方四岛之争不同，由于《日美安保条约》，钓鱼岛问题对美国战略利益造成了极高的风险。美方认可钓鱼岛涵盖于该条约第五款之下，但这绝非意味着美国会为日本针对中国或其他邻国的挑衅或升级争端的行为开空白支票。鉴于争端的高风险，美方利益在于“震慑或劝阻”冲突的发生，因此前国务卿希拉里及现任国务卿克里都曾清楚地表明，美国的利益在于反对单方面使用武力改变钓鱼岛现状，同时在现有的争端中不持立场。麦德伟对美国政府的应对措施表示赞同。他认为，目前的最优策略便是劝服中日保持克制的现行政策，强有力地反对单方面改变现状，同时向日本确保安保条约的可靠性。

## 美国呼吁中国改善反垄断执法

据《金融时报》新闻网站2013年8月23日报道，美国监管机构和企业对中国有关部门的反垄断执法行动公开表达不满，这一问题正在成为全球最大两个经济体之间关系新的潜在摩擦点。在华外国投资者越来越担心，他们会像今年早些时候的婴儿配方奶粉生产商一样，成为官方对定价行为的调查目标。对于中国反垄断当局对外国投资者并购内地企业的裁决，他们也表示担忧。美国最大的商业游说组织美国商会(US Chamber of Commerce)中国政策研究部门的执行主任王杰(Jeremie Waterman)表示：“中国正在针对外国企业歧视性地挥舞反垄断法。”他的介入源于美国联邦贸易委员会(FTC)共和党专员莫琳·奥尔豪森(Maureen Ohlhausen)上个月在北京发表的一场格外直接的演说，这激起了人们对美国政策制定者更加关注这一问题的希望。奥尔豪森警告称，“政治决策”不应出现在反垄断审核中。在美国，FTC与美国司法部一道开展反垄断

审查。奥尔豪森在接受英国《金融时报》采访时表示，中国的决策必须更加透明。她说：“如果中国决定实施法律补救措施，或者阻止一项交易，外人很难知道主要的动因是什么。”美国官员通常不愿在反垄断裁决上与中国对抗，尽管他们对不公平地被阻止或以苛刻条件获得批准的交易的投诉持同情态度。

## 哈格尔：美继续坚持亚太再平衡政策

据多维新闻网 2013 年 8 月 26 日报道，美国国防部长哈格尔（Chuck Hagel）当天在与印尼总统会晤后的新闻发布会上说，亚太地区对于美国的未来非常重要，美国将继续其亚太“再平衡”政策。他说：“尽管提升军事联系很重要，但再平衡战略并不仅仅与安全议题相关，这一战略同样关注我们的外交、经济、贸易、商业、文化以及教育关系。”哈格尔 25 日在吉隆坡的马来西亚国防与安全研究所发表讲话时还表示，美国将为东南亚盟国的军事教育与军训项目大幅提升军援资金。他说，五角大楼最新预算包括为这些项目预留的 9000 万美元，比 4 年前增长 50%。这一决定作出之际正值华盛顿将战略中心日益向亚太地区转移。哈格尔说，美国政府寻求与亚太的外交、经济和安全合作的“再平衡”，“以反映东南亚日益的显著地位和重要性”。此前，哈格尔在第 12 届香格里拉对话上也曾阐述了美国的亚太再平衡战略，并称美将在亚太地区投入更多空中、地面力量以及高科技武器，以落实在本地区的“战略再平衡”部署。

## 麦凯恩称安倍修宪有助于美日同盟

据多维新闻网 2013 年 8 月 21 日报道，美国参议院军事委员会首席成员麦凯恩（John McCain）当日在日本访问时表示，为改善持续恶化的日韩关系，“期待日本作出艰难的政治选择与妥协”。他认为应构筑面向未来的双边关系，称“希望能够向前看”。同时，他认为安倍晋三政府若能通过修改宪法解释允许行使集体自卫权，日美同盟应该能得到强化，日本的国家安全也将得到巩固，同时也能强化《美日安保条约》。但是日本共同社近期公布一项调查显示，支持修改日本和平宪法的民众人数比例 3 年来持续下降，反对修改宪法的人数比例有所上升。46%的受访者支持修宪，比去年同类调查减少了 9 个百分点，这一数字已连续 3 年下降。与此同时，39%的受访者支持保持现有宪法不变，比去年同类调查多出 7 个百分点。不少日本民众担心，修改和平宪法将导致日本军国主义复活，加大军费开支，影响社会经济发展。

## 奥巴马内政外交政策遭到国内质疑

据美国《华盛顿邮报》新闻网站 2013 年 8 月报道，美国总统奥巴马在其第二任期内的内政外交政策正在受到来自国内的广泛质疑。盖洛普民意调查显示，奥巴马的民意支持率达到了今年以来的最低水平。美国医疗改革、新移民政策与金融政策的出台、斯诺登事件与美国的全球战略均是造成这一局面的重要原因。斯诺登事件使美国民众重新引发了对信息安全的关注，而美国情报局对于国内的信息监控情况引发了美国民众极大的不满与不安。美国对于埃及政权骚乱的无力干预也使国内民众开始怀疑美国的国际影响力与对国际问题的介入能力。在金融问题上，美国各界也广泛呼吁总统尽快出台相关政策，引导美国经济在关键时期稳步回升。与此同时，美国总统奥巴马却在海外享受假期，这更是引起了广大民众的不满。

## 美申领失业救济金人数创 5 年多来最少

综合国外媒体 2013 年 8 月 22 日报道，美国过去 1 个月申领失业救济金人数创 5 年多来最少，显现劳动市场状态继续好转。美国劳工部公布的报告显示，截至 17 日止的 1 个月中，初次申请失业救济金平均件数减至 33.05 万件，为 2007 年 11 月以来最少。若和前一周相比，请领救济金件数增加 1.3 万件至 33.6 万件，与彭博社调查 48 名经济师的预估中值一致。在资方为冲刺业绩而留住员工之际，裁员逐渐减少，可能是联邦预算删减和薪资税调高的效应在下半年一减退，就业就有更大成长的前奏曲。就业成长连同所得提升，将有助于拉抬消费者信心和占美国经济约 7 成比重的消费支出。纽约联合信贷集团 (UniCredit) 首席美国经济师邦德霍尔茨 (Harm Bandholz) 在报告出炉前表示：“劳动市场持续呈现好转，企业将继续征才，因为他们没感觉到财政紧缩让复苏窒息。” 4 周移动均线是比每周数据波动还小的指标，这也被视为是观察申领趋势更理想的量表。受访经济师的预估中值为请领增至 33 万件，预估值介于 31.5 万件和 35 万件之间。美国劳工部是将前 1 周的数值从原公布的 32 万件上调至 32.3 万件。上周包含 12 日，正好碰上美国劳工部调查雇主以统计月度就业数据的期间。4 周平均值低于 7 月可比较期间的 34.65 万件。美国 8 月就业报告将在 9 月 6 日出炉。截至 10 日当周，连续领取失业救济金的人数增加 2.9 万人，总数将近 300 万人。这项连续申领数据不含依照联邦专案接受延长补助的人数。这份报告显示，截至 10 日当周，符合救济资格人口的失业率保持在 2.3%。全美共计 28 个州及地区通报请领件数减少，25 地回报增加。

## 美国移民改革利与弊 经济学家态度分两极

综合国外媒体 2013 年 8 月 23 日报道，在全美以及美国国会，关于未来移民的争论一直围绕一个问题：获得合法身份的非法移民以及允许更多没有熟练技巧的劳工进入美国会不会挤掉美国人的工作，并带动工资的下滑；或者，这些新的劳工只会做美国人不愿意做的工作，推动经济发展并让所有人都受益。经济学家对这个问题反应不一。根据《华尔街日报》的报道，表面看起来，这些新来的劳工推动了美国各地的经济发展。但是，通过深入的观察发现，有人担忧对移民的冲击不乏理由。批评人士说，近来美国工资水平虽然持平，可对于肉类包装企业来说，移民和难民劳工却造成业内工资的长期下降。经济学家针对新来移民对美国工人的影响莫衷一是。加州大学戴维斯分校的吉奥万尼·佩里（Giovanni Peri）认为没有熟练技巧的新移民劳工刚好和美国工人相互补充，并帮助美国工人的升迁。他的一项研究表明，美国先前的几波移民潮帮助提高了没有熟练技巧的本地劳工的工资。其他研究者却发现移民和美国工人争夺工作。哈佛大学经济学者乔治·包里亚斯（George Borjas）支持对移民数量设定上限。他发现，在过去近 20 年里，涌入美国的合法移民和非法移民致使没有熟练技巧的本地劳工的工资下降了 4.7%。美国国会预算办公室给这一辩论火上浇油。该机构对美国参议院移民法案的估算称，把非法移民合法化以及建立新的工作签证项目会推进经济发展。但同时，到 2033 年，美国高中辍学生和部份高中生的工资将下降 0.3%。肉类包装企业正处于这个辩论的中心。长期以来，这个行业因其工作繁重和令人生厌，令很多新移民获得工作机会。以科罗拉多州格雷利市的 JBS 肉类加工厂为例。奥斯卡·桑斯（Oscar Saenz）已经有十多年的肉类包装工作经验，目前是 JBS 肉类加工厂工会的总经理助理。他说，目前的工会合同已经是同类牛肉加工厂中最好的。虽然他支持给非法移民合法身份，但却担心新的工作签证计划将让工会的谈判更难进行。他说，如果人数太多，工会就无法保障美国工人的工资。根据 ABC 电视台报道，8 月 20 日一个名为“美国行动网络”（AAN）的组织称，如果参议院版本的移民法案通过，每个国会选区会平均增加 14,000 个新工作，并且在 2023 年前每个选区的新增工作数量将不少于 7,000 个。也就是说，在未来十年内，移民改革共会创造六百万个工作机会。其数据来自区域经济模型公司（REMI）以及国会预算委员会。支持移民改革的保守派议员一直把移民改革说成是创造工作机会的机会。但是共和党内的反对派人士不相信移民改革是创造工作的发动机。阿拉巴马州参议员杰夫·赛森斯（Jeff Sessions）批评 REMI 的原始报告说，其声称的许多工作将流向获得美国工作签证的新移民，而不是美国工人。本月早些时候赛森斯表示，

我们不缺劳工，缺的是工作。对参议院版本移民法案的创造的工作机会数量，另一些组织估算出的数字大大低于 AAN 估算的六百万。一名社会保险精算师研究参议院法案后表示，到 2024 年该法案也许能创造三百万个工作机会。

# 重点关注

## 建立着眼于中美双边关系的南亚新政策

*编者按：华盛顿东南亚战略研究中心学术资源协调人杰弗里·潘恩认为中国的南亚政策需要调整。中国已经意识到南亚政策中的问题，但对下一步如何走还不清楚。首先，中国必须把南亚看成是一个战略地区，而不仅仅是几个国家；其次，中国必须认清南亚地区不稳定的程度和因素。通过进一步明确中国的南亚策略，中国能够建立起在该地区的信誉，并同时减轻在东亚地区与美国的摩擦，从整体上改善中美关系，扩大双方的共同利益，并且有利于中国更好地融入到国际体系中来。*

中国的南亚政策需要调整。目前，中印之间悬而未决的边界摩擦开始升级，中国对阿富汗安全局势缺乏有效关注，而对于变化中的巴基斯坦，中国也未能及时应变，这些都表明对于南亚地区，中国缺乏整体战略。由于东亚局势较为紧张，中国无暇顾及日趋混乱的南亚。如果中国能够调整南亚政策，也许能促成该地区的和平稳定。这样，中国也能建立起在该地区的信誉，并改善中美关系。

### 按部就班，殊非上策

中国在东海和南海上的领土声索以及介入朝鲜半岛和东南亚事务，都是中国外交大战略的组成部分。但中国忽视了南亚，虽然中国在南亚的许多港口上花了不少心思（即“珍珠链”战略），但这只停留在外交和经济层面。目前，中国的南亚大战略尚不明确。因此，中国必须对未来的发展做出一些调整和改革。中国经济高速增长时代已经结束，人口红利也逐渐减少。中国人已逐渐富裕起来，在政治上有了自己的看法，政府管理需要更多考虑舆论方面。许多网民利用诸如新浪微博之类的社交媒体来了解时事，民众越来越关心政治，但对于南亚局势的关注度还有待提高。

笔者认为，中国要尽可能和南亚诸国展开双边对话。之所以通过双边对话而非多变磋商，是因为这更能利用多种渠道解决争议，更符合中国的利益，而且也和中国长期以来坚持和平发展、尊重主权的外交思路一致。

## 地区谋局，全球寻机

中国已经意识到南亚政策中的问题，但对下一步如何走还不清楚。首先，中国必须把南亚看成是一个战略地区，而不仅仅是几个国家，牵一发而动全身。从长期来看，中国目前的南亚双边接触政策对减缓地区紧张局势没有任何帮助，也对中国经济和地缘政治目标没有积极作用。

其次，中国必须认清地区不稳定的程度，以及对产生多大的威胁。在南亚诸多问题中，印巴矛盾尤为突出。巴基斯坦国内安全局势不容乐观，这会对该国的财政产生负面影响。阿富汗在 2014 年后很可能成为邻国的安全噩梦。南亚国家之间的潜在冲突会对中国的经济、国防政策产生影响。

中国要认识到着力促成南亚稳定有助于国内经济发展和维护国家利益。此外，这也能改善中美关系，扩大双方的共同利益，并且有利于中国更好地融入到国际体系中来。同时，这也是中国提升全球领导力的重要途径。

（文章来源：2013 年 8 月 19 日 《国家利益》新闻网站，作者：杰弗里·潘恩）

## 美对台政策的再争议

*编者按：美国众议院外交委员会最新推出了《2013 年台湾政策法案》，强调美国与台湾进一步巩固关系，主张全面提升美台关系，包括政治、经济、文化等领域的联系。岛内与美国政界对此反应不一。分析认为：当前中美关系发展的势头良好。“习奥会”后，中美双方成功举行了第五次战略经济对话，又达成一系列新的共识，充实了中美新型大国关系的内涵。在这样的形势下，美国国会目前的台湾政策有待争议。*

2013 年，美国众议院议员们在《2011 年台湾政策法案》基础上又推出了《2013 年台湾政策法案》，并于今年 8 月 1 日获得众议院外交委员会通过。《2013 年台湾政策法案》主要内容是要求美国与台湾进一步巩固关系，主张全面提升美台关系，包括政治、经济、文化等领域的联系，指出美国应鼓励美国与台湾内阁高层官员互访。法案要求美国总统接受台湾对 F-16C/D 战机的要求，

升级现有 F-16A/B，还要求总统在规定时间内，向国会做简报，提交各项攸关台湾防务安全事务报告的要求。2013 年版本法案新增了向台湾出售佩里级导弹护卫舰泰勒号（USS Taylor）、盖里号（USS Gary）、卡尔号（USS Carr）和艾尔罗德号（USS Elrod）共四艘导弹护卫舰至台湾的条款，以增强台湾防务实力。

台湾前立法委员林钰祥近日在接受媒体采访时表示，整个内容着重台美关系的提升以及台湾参与国际组织。具体关于武器部分，佩里级导弹巡防舰的数量又回到了 4 艘。台湾军方原先的计划是购买 4 艘佩里级巡防舰，以取代 8 艘将被淘汰的诺克斯级巡防舰，但台军方曾指出美方只愿出售 2 艘。所以，早前台湾国防部长高华柱曾在立法院表示将购买 2 艘。如今又改回了 4 艘。虽然台湾也有自制的巡防舰——成功级巡防舰，但是成功级改良与佩里级不同之处颇多。而且，台湾向美国采购的是“热船”，即目前仍在美军服役中的战舰，美军在此类战舰上配备有 SQR-19 拖曳式数组声纳，同时具有反潜和制海功能，还能装载防空飞弹。而且，美方当初在建造时一艘价格 300 亿台币，现在只需 6 亿台币，仅为原价的五分之一。对台湾方面而言，这个价格是可以接受的。

至于 F-16C/D 战机，林钰祥认为，这会对台湾的财力负担造成很大压力。林钰祥同时指出，现在军售这块，很多都是国会在推销，但美国政府部门考虑到与大陆的关系都会挡下来。而台湾方面，受限于财力情况，对于美方开出的清单，只能量力而为。如果美国立法行政部门均能通过，台湾会到时再另作安排。而法案要求的其他具体事项则包括美国应与台湾订定自由贸易协定及引渡协定；美国应放宽国务院与台湾官员的交往准则；美国应继续支持台湾有意义的参与世界卫生大会；美国应协助台湾参与“国际民航组织”等国际机构的广泛内容。

纽约州的民主党籍资深议员恩格尔（Eliot Engel）将在马英九过境纽约时与其进行会晤。他指出，此次通过的法案中包含让台湾高层领导人访问美国的条款，而不是在访问他国途中在美国进行所谓的“过境”。众议院外交委员会主席罗伊斯（Ed Royce）对于该法案的通过表示满意。他在声明中说，美国希望改善与台湾这一重要地区的贸易、人权和安全各方面事宜。

综上所述，众议院这次通过的涉台法案表明一部分美国众议员对美国对台大单军售还不甘心，还倾向于推动美国把更多先进的海空武器卖给台湾，希望行政当局在对台售武方面走得更远。但是，毕竟要看到当前中美关系发展的势头良好。“习奥会”后，中美双方成功举行了第五次战略经济对话，又达成一系列新的共识，充实了中美新型大国关系的内涵。在这样的形势下，美国众议院外交委员会推出新的台湾法案，显然是有待争议的。

（刘军供稿）

## 人脸识别技术：反恐利器还是“老大哥”的眼睛

*编者按：十多年来，为了反恐及安全需要，美国希望能打造一套有助于匹配人群中的面孔和观察名单的系统。依据新近披露的文件以及对项目研究人员进行的访问，美国联邦政府在一套监控系统的开发上正取得进展，该系统可以将计算机与摄像头联合起来扫描人群，并根据面孔自动识别出目标。*

### 美国监控技术的新发展

依据新近披露的文件以及对项目研究人员进行的访问，美国联邦政府在一套监控系统的开发上正取得进展，该系统可以将计算机与摄像头联合起来扫描人群，并根据面孔自动识别出目标。该人群扫描项目名为“生物特征识别视觉监控系统”(Biometric Optical Surveillance System, 简称 BOSS)。经过两年政府资助与开发，国土安全部于去年秋季对其进行了测试。尽管系统尚未达到应用水平，但多名研究人员表示，他们正取得重大进展。这也引起了隐私倡导人士的警觉，他们认为，政府这时候应该针对它在将来的应用建立起一套监管规则和限制措施。

十多年来，研究人员不断进行着各种尝试，希望能打造一套有助于匹配人群中的面孔和观察名单的系统——无论是在总统就职游行等高级别活动中搜寻恐怖嫌疑人，还是在时报广场这样的地方追踪逃犯，亦或在人潮汹涌的赌场锁定打牌作弊的人。特写照片的自动匹配技术近年来已大幅进步，Facebook 等企业也已拿它做过静态照片的测试。不过，尽管计算能力已大大增强，事实证明，要攻克涉及远距离人群扫描的技术难题远不是那么简单。虽说偶有被高调宣传的测试出现，例如早在 2001 年的超级碗(Super Bowl)比赛中就进行过尝试，但技术专家称，时至今日人群扫描仍然既缓慢又不可靠。

这些文件记载了政府为克服以上困难做出的种种努力，它们的公布正值国家安全局(National Security Agency)前承包商雇员爱德华·J·斯诺登(Edward J. Snowden)的泄密激起了外界对监控事务的兴趣飙升。波士顿马拉松爆炸袭击也助长了对摄像监控的兴趣。警方确认该案嫌疑人身份靠的就是翻查监控视频材料。BOSS 项目表明，此类技术的研发用途可以扩展到其他领域。文件显示，BOSS 研究起初是为了帮助军方在“阿富汗和伊拉克的户外检查站”等海外地点探查潜在的自杀式爆炸袭击者等恐怖分子，然而到了 2010 年，项目转到了国土安全部名下开发，使用者变成了美国国内的警察。

## 打造 BOSS 系统的努力

经过最近的一次测试，国土安全部建议在投入使用前系统还需要有更大的改进。该部的一名官员称，承包商正在“继续开发 BOSS，” 虽说并无迹象表明何时可能完工。不过，数名项目研究人员披露，他们已取得了进展。独立专家也称，随着摄像头和计算能力的持续改进，迟早会有人能把这种宽泛的概念变成现实。密歇根州立大学的计算机视觉与生物特征识别工程学专家阿尼尔·贾殷(Anil Jain)没有参与 BOSS 项目，但他表示，“要我说的话，我们至少还得等五年，不过一切取决于他们” 为此类系统“设立了什么样的目标”。

打造 BOSS 系统的努力涉及电子战合伙人公司(Electronic Warfare Associates)获得的一份为期两年、价值 520 万美元（约合 3200 万元人民币）的联邦合同。该公司是位于华盛顿地区的一家军事承包商，在肯塔基州设有分支机构。这家公司一直在和路易斯维尔大学的计算机视觉专家阿利·法拉杰(Aly Farag)的实验室合作。在用理想条件下拍摄的照片——比如护照上的照片和入案照——自动进行人脸识别方面，正在取得重大进展。联邦调查局正耗资 10 亿美元推出一个下一代识别系统。这个系统将会提供一个全国入案照数据库，帮助地方警察局核对身份。

国土安全部聘请太平洋西北国家实验室(Pacific Northwest National Laboratory)在华盛顿州肯纳威克的一个体育场对 BOSS 系统进行测试。据一份《隐私影响评估报告》称，测试方法是将 30 名志愿者的脸部数据和 1000 张入案照一起放进一个数据库，当任意志愿者出现时，看该系统能否可靠地识别出来。为了确定这项技术的整体准确度，国土安全部安排了六次测试，而后得出结论称“它还不适合国土安全部的客户使用”。这意味着，警察局不能购买这项技术。在采访中，电子战合伙人公司的埃德·蒂沃尔(Ed Tivol)博士表示，随着计算机处理速度变得越来越快，剩下的障碍将会消失。蒂沃尔说，目标是在最远为 100 米的距离内，达到 80%到 90%的匹配准确度，这是一个“至今未能实现”的目标。他称，在部分测试中，这个系统依然在灯光和阴影方面存在一些问题，但在距离更近的其他测试中，这个目标已经实现了。他说，若距离再远一些，准确度就下降到了 60%到 70%。

依据《信息自由法》(Freedom of Information Act)获得相关文件并将其提供给《纽约时报》的隐私倡导人士金杰·麦考尔(Ginger McCall)表示，尽管类似的技术仍处在开发过程中，尚未投入使用，但现在是制定它的使用规则的时候了。“这一技术总是被宣传成反恐，然后却会不知不觉地被用到其他地方”， 麦考尔说，“我们必须认真地讨论一下，我们是不是希望运用这项技术，以及我们希望如何运用它。现在是时候进行这样的讨论了”。麦考尔称，当技术可供使用时，尤其

需要限制谁的脸部数据会被输入系统。她还称，用于恐怖主义观察名单是可以接受的，但她担心，会有人利用驾照照片综合数据库系统地追踪所有人在公共场合的举动。

( 文章来源：8月22日《纽约时报》，作者：查理·萨维奇 )

(新闻部分编译：刘振宇、梁辰等)

# 焦点分析

## 2013 第二季度中国在美国的直接投资：现状与展望

**核心提示：**近年来，中国企业在美国投资额增长迅速，预计到 2020 年，中国流向包括美国在内发达国家的投资额仍将迅猛增长。2013 年上半年中国企业在美国已完成的投资交易总额达 47 亿美元，创造了有史以来最高记录。随着中美双边投资协定谈判的进展，美国外商审查机制与中国的经济投资机制都有了新发展。美国分析界认为虽然双边投资关系面临着经济安全与科技泄密等因素的挑战，但随着美国允许扩大中国固有企业在美投资，美国完全可以打造在投资关系上与中国的互利共赢。

过去十年中国对外直接投资取得了引人注目的增长。早些时候，绝大多数来自中国的投资流向了发展中国家。然而，在最近几年里，中国投资者的重点开始向北美和欧洲转移。自 2009 年以来，中国在美国和欧洲的直接投资显著增加。根据荣鼎咨询集团的估计，预计到 2020 年，中国流向包括美国在内发达国家的投资额将迅猛增长。

上个月，中国和美国同意就双边投资协议进行谈判。在对外投资迅速增长之际，中国已经做好包含所有行业和投资阶段协议的谈判准备。在美国，中国的直接投资数额迅速蹿升到了 2012 年的 67 亿美元。2013 年上半年，中国企业在美国兼并收购交易以及新建项目的投资额接近 50 亿美元，并且还有 110 亿美元的交易正在谈判中。

### 2013 年上半年中国对美直接投资创历史记录，未来将有更多投资

在一季度对美直接投资取得强劲增长后，二季度中国投资者在美直接投资额达到 25 亿美元。2013 年上半年已完成的投资交易总额达 47 亿美元，创造了有史以来最高记录。目前等待完成的交易额超过 100 亿美元。

经济结构调整将推动中国更多的对外直接投资。最近完成并宣布的交易表明中国企业正在寻求一种新的增长模式，对消费品、医疗卫生行业以及技术资产越来越感兴趣。

2013 年第二季度，中国企业在美国完成了七宗收购交易以及十项新建项目，总投资额达到 24 亿 6 千万美元。

私人投资保持了前几个季度的增长势头，在 2013 年第二季度继续保持强劲增长，并占总投资额的三分之一以上。在美中国企业提供的就业人数增加到了 33000 人以上。

根据二季度完成两笔交易额，非常规油气资源依然是中国在美直接投资的关键驱动因素，房地产是另一个重要驱动因素。已完成的几笔交易表明中国企业越来越多地利用在美国的投资实现新的增长模式，获得相关的业务机会并缓解成本压力。

### **美国外商审查机制的新发展**

美国审核外资并购的框架包含两个主要组成部分：负责调查国家安全风险的美外国投资审查委员会，以及管理潜在的反竞争影响的司法部和联邦贸易委员会。其他的事项由国内的其他监管机构负责。

美国监管框架中一个值得注意的变化是联邦通信委员会对无线网络领域的海外投资颁布了一套新的规则。无线网络领域是法律限制海外投资进入的领域之一，需要取得除美外国投资委员会和反托拉斯以外的监管机构的批准。联邦通信委员会改进了审核外资持有公用载波无线许可证以及特定航空无线电执照的政策。改进后的政策允许联邦通信委员会在特定条件下同意外资所有权适用其附属公司或子公司、新的外商投资者、以及新的地理区域或服务的权利。

### **中国经济与投资机制改革**

美中投资关系的最大新闻是两国同意将双边投资协议谈判带入下一阶段，这是一个积极信号，尤其是在两国因为间谍以及美国官员呼吁加强投资审核范围并将经济安全标准纳入其中导致两国关系持续紧张之际。

在中国方面看，已经有人强调过，中国同意与美国进行双边投资协议谈判所带来的影响是长久并且意义深远的。同时，在中国不断努力实现经济现代化以及开放资本帐户之际，迈出这一步具有十分重要的意义。这表明中国准备放弃目前批准制的外商投资体制，转而采用现代化的外商

投资体制，对外商投资放宽限制，进一步扩大市场。

## 政策与前景展望

在美国公众激烈讨论中国对美投资之际，中国无条件同意双边投资协议谈判以及协议涉及所有行业和投资阶段无疑传递了急需的积极信号。而中国最大的猪肉加工商双汇宣布收购美国猪肉生产企业史密斯菲尔德引起了美国新一轮有关目前投资审核框架是否完善的激烈讨论。国会议员和地方官员上书国会表达对此项交易的担忧，参议员农业委员会的一些议员呼吁扩大审核范围，并将“经济安全”纳入其中。

对美国政策制定者来说一个关键的因素是国有企业的角色。美国传统基金会的跟踪文件显示，中国在美投资的国有企业占比超过 90%，相比前些年出现了下降：自 2012 年春季以来，私人投资者开始崛起，万达在海外的几笔收购交易就是一个例子。但是，在可预见的未来，绝大多数的大宗交易依然涉及国有企业。

对美国而言，允许国有企业扩大在美投资的决议是正确的。然而，这要求美国各种监管机构加强审核。在中国方面，在美投资的中国企业必须遵守当地法律。美国应为中国投资者打造一种受欢迎的环境。

互利共赢是另一个问题。在这个问题上不能太过：美中是完全不同的两个经济体，行业对等式的投资任重道远（例如，允许美国农业向中国投资者开放的前提条件是中国的农业向美国投资者开放）。美国完全可以期待与中国取得互利共赢，并将改善中国进入美国市场的环境与双边经济关系联系起来。

（文章来源：根据 2013 年 8 月美国荣鼎咨询集团相关文章整理）

**本刊编者注：本刊所载文章的观点不代表本刊主编的观点，仅供读者参考**