

新闻动态

标题新闻

《美中投资协定》前景与风险并存

据美国布鲁金斯学会研究助理伊芙·卡里分析，中国经济放缓似乎给了美国一线希望。七月，中国与美国达成一项双边投资协定，即不再将包括服务业在内的许多行业和部门视作禁区。这一共识将为制定双边投资协定的磋商打开大门，尽管尚不确定协定的相关谈判何时才会开始。《华尔街日报》评论说，投资协定将为中国带来巨大的利益。“投资协定可以让中国进一步了解投资规则，让中国在投资受阻时有渠道索赔，同时也相当于全面承认了中国的投资地位”。美国传统基金会分析员史剑道在分析文章中指出，中国在能源，钢铁、农业与高科技产品领域存在着强劲的对美投资需求。对于美国来说，这一协定将使其进一步开放对华市场，这符合美国企业的利益。然而这一共识仅仅是有可能极其漫长旅途中的第一步。史剑道同时指出，由于包括国会和某些利益集团反对在内的一系列阻碍，双边投资协定在 2017 年之前不会实施。他认为，“美国企业和政府迎来的可能是他们对中国市场的期望和梦想，而不是协议真正得到落实”。美国参议院需要超过三分之二的赞成票才能通过中美双边投资协定。而在中国方面，还存在着中央与地方政府在这一问题上的政策脱节。就算中央政府同意制定政策为美国投资者打开大门，地方层面的机遇和政策并不一定能与之配套，美国企业在地方层面仍将面临巨大的挑战。但目前的进展完全表明，两国在朝正确的方向前进。中国日益意识到在经济转型期实现经济发展方式多样化的必要。中美在双边投资协定问题上取得的进展极有可能源自中国的这种认识，而对于未来的中美经济合作来说，这是个好兆头。

斯诺登事件有助于中国增强与美交往“平衡感”

纽约亚洲协会美中关系主任夏伟和该中心高级研究员约翰·德勒里合写了一篇题为《为何斯诺登事件或许对中美关系有所帮助》的文章。作者认为：“棱镜门”事件如同一面多棱镜，折射

出有关国家在网络安全方面的真实面目和虚伪言行。这些国家对别国无端指责，这种双重标准的做法无益于网络空间的和平与安全。对于许多人来说，这使美国出现新的重大外交突破的希望遭遇到实实在在的打击。不过，这种情况或许也有光明的一面，美国作为世界上唯一的一个超级大国，长期以来与中国的合作竞争不断，而斯诺登事件使人们认识到美国并不像它自身此前宣扬地那样完美，这将中美两国的关系放到了更平衡的立足点上。当然，中美关系新局面的形成还要依靠双方外交理念的转变，美国需要加深与中国的合作，构建更加平等的双边关系，中国也需要卸下沉重的历史包袱，从而成为与美国平等的国家。

皮尤调查：中国将取代美国为头号经济大国 但形象低于美国

综合国外媒体 2013 年 8 月报道，美国皮尤研究中心新闻网站近日发布的公共意见调查结果显示，各国公众相信中国终将取代美国成为全球头号经济大国，但是这并不代表他们喜欢这样的前景。虽然许多国家仍视美国为世界首要经济体，更有许多国家相信中国取代美国的经济地位只是时间问题。但在国家形象方面，多数参与调查的公众对美国的好感度更高。报告中对中美两国国家形象的“好感度”调查结果显示，美国的“好感”评级指数为 63%，中国为 50%。在不同地区，这一比率差别很大。民调显示，中国在邻国民众心目中的形象不佳，尤其是中国的军力发展令日本、韩国、澳大利亚和菲律宾惴惴不安。96%的日本受访者和 91%的韩国受访者认为中国日益增强的军事力量是负面因素。包括菲律宾、韩国和日本在内的中国的近邻受访者认为，与美国的关系重于和中国的关系，这在日本尤为明显，近年来中国和日本日益高涨的民族主义论调加深了两国间的敌意，仅有 5%的日本受访者对中国有正面评价。而美国在以穆斯林为主的国家民众中的形象最差。在七个参与调查的中东地区国家中，有五个国家的多数公众对美国较为反感，例如在埃及，对美国持负面观点的受访者比率高达 81%。但即使在那些对美国持最广泛敌意的国家，民众也认为美国公民享有更多自由。70%的受访者认为美国尊重个人自由，而只有 36%的受访者认为中国尊重个人自由。此外，美国的软实力在拉美和撒哈拉以南的非洲地区比中国占优势，那里的公众更欣赏美国的音乐、电影和经营贸易的方式。在比较中美两国经济力量时，美国公众意见分歧明显，44%的受访者认为中国经济更加强大，而 39%的人认为美国经济仍占上风。三分之二的受访中国民众认为，中国已经或将最终取代美国的超级大国地位。56%的中国受访者表示中国应该在世界范围内得到更多的尊重。这次调查发生在棱镜门事件之前，调查无法测出该事件在美国国内外引起反响的激烈程度。

美国国会众议院外交委员会通过《2013 年台湾政策法》

综合美国众议院外交委员会网站与美国媒体报道，众议院外交委员会于 2013 年 8 月 1 日通过了《2013 年台湾政策法》，其中规定美国将向台湾提供多项防御设备，包括提供新型 F-16C/D 战机，并且全面提高美台高层互访待遇及频率。此外，法案也规定适时启动美台关于自由贸易区的谈判。该法案由美国众议院外交委员会主席、共和党人罗伊斯（Ed. Royce）提出。分析认为，《2013 年台湾政策法案》是美国众院外交委员会“又一次对台友善意思的表达”。在美国重返亚太的战略背景下，多数美国政坛人士认为台湾仍然对美国有着重要的战略意义。就像奥巴马总统在前不久的美中峰会上再次强调的那样，继续加强与台湾的安全合作依然是二战后美国在太平洋地区安全联盟结构的重要连接点。没有台湾，美国亚洲再平衡战略就会出现重大的漏洞。

美媒：“空海一体战”或引中美冲突

据美国《外交政策》杂志 2013 年 8 月 2 日文章称，美国国防部新出台的“空海一体战”战略会诱发东亚地区更激烈的军备竞争，并导致该地区出现不稳定态势。文章表示，美国既要寻求平衡中国在亚太地区的实力也需要维持东亚稳定，同时又要竭尽全力让中国参与解决伊朗和朝鲜的核问题。文章认为，美国应该在东亚实行更具可行性的多元化军事战略，并开发两项前景广阔的反攻技术：无人机和网络武器。此外，帮助美国在东亚的盟友发展新式武器并提高防御能力也至关重要。如果美国及其盟友更多依赖先进武器来防御入侵，那么“海空一体战”将只是备选方案，这就能大大降低中美双方的军事紧张气氛和首先发起进攻的可能性。同时，这也在有利的条件下为化解危机赢得了时间。《外交政策》最后指出，美国未来的总统不可避免地需要诸多行动来遏制中国势力，但也需要妥善解决地区摩擦并推动中美关系积极发展。美国应该针对中国先进武器进行防御，但是其宗旨是加强而不是削弱地区稳定。美国所做的每个决定都可能引发同中国的激烈竞争，因此应当仔细衡量这些战略是否能真正为美国的安全和稳定做出长期贡献。美国应当三思而后行，否则必将付出沉重代价。

报告显示美国住房和就业市场有所改善，但仍存在风险

据《美国之音》新闻网站 2013 年 8 月 8 日报道，本周四（8 日）发表的经济报告显示美国住房和就业市场有所改善。美国一个贸易组织调查显示，对房屋强劲的需求，促使房屋价格在过去一年上涨的幅度超过 12%。美国全国房地产经纪人协会表示，这是 7 年多以来房价最大的涨幅。

美国总统奥巴马也在日前的经济路演中强调了住房政策对于经济回暖的拉动作用。住房市场的严重问题在经济危机中直接引发了裁员和失业率的上升。美国劳工部声明，目前情况已经改变。申请失业补贴的美国人数已经降至六年来的最低水平，每星期申请失业补贴的平均人数，在过去一个月减少了 6000 多人。自从 2007 年年底以来，申请失业救济的人数还没有如此低过。美国的失业率已经降至 7.4%。尽管情况有所改善，可是在过去二十年，失业率一直保持在超过 5% 或 6% 的常态。奥巴马总统说，目前美国最大的经济挑战不是通胀，而是有太多的美国人没有工作，以及经济没有达到应有的增长速度。

奥巴马新任 FBI 局长提名获参议院通过

综合美国媒体 2013 年 7 月 29 日报道，美国参议院 29 日以 93 票赞成、1 票反对的结果，通过了总统奥巴马对柯米（James Comey）出任联邦调查局(FBI)局长的提名。52 岁的柯米曾在小布什政府任司法部副部长，他将接替今年 9 月离任的米勒（Robert Mueller）出任联邦调查局局长。小布什政府时期，柯米担任司法部副部长，因对小布什政府的反恐战争持有异议，他一直是布什政府引起争议的中心人物。柯米还领导了美国司法部反欺诈特别小组，并促成在 20 个城市建“暴力犯罪影响组”，专门调查与枪支有关的犯罪行为。在职业生涯初期，柯米担任过纽约南区检察院检察官，这是美国司法系统中最重要起诉机关之一，也是美国打击恐怖主义、企业违法、毒品交易和有组织犯罪的前沿地带。2006 年离开司法部门后，柯米当过美国马丁公司（Lockheed Martin）的首席律师。2010 年起柯米担任康涅狄格州桥水联合基金公司的法律总顾问。今年年初，柯米担任汇丰银行（HSBC）非执行董事。

美媒：拉塞尔出任美助理国务卿

据多维新闻网 2013 年 8 月 5 日报道，亚洲事务高级顾问、日本问题专家拉塞尔(Daniel Russel) 5 日正式宣誓就职，出任美国助理国务卿，专门处理美国同东亚地区的关系。美国国务院当日发表声明称，国务卿克里当日已经正式为日本通拉塞尔举行了宣誓就职仪式。此前的 5 月 15 日总统奥巴马就已经任命拉塞尔接替 2 月份卸任的坎贝尔（Kurt Campbell）。拉塞尔早在 28 岁时就在国务院负责日本事务，还曾担任驻大阪市总领事。在 1992-1995 年第一次朝核危机期间，他在美国驻韩国大使馆工作。因此，此次任命预计将受到日韩的欢迎。2008 年，拉塞尔任国务院日本处处

长，号称“日本通”。美国国务卿克里 4 月访问中国时，拉塞尔也曾陪同前来。拉塞尔曾担任奥巴马的亚洲事务顾问，其言辞较前任坎贝尔更为温和，但他无疑会秉承后者创造的亚太“再平衡”政策。此次任命距坎贝尔卸任的时间较长，造成该职位空缺数月，奥巴马政府也因此遭致批评。国会早在 7 月 9 日就通过了拉塞尔助理国务卿的任命，但是由于美中战略经济对话、美国领导人出访中东、埃及政府更迭以及巴以和谈等事项的耽搁，克里拖到日前才安排拉塞尔宣誓就职。

美参院通过鲍尔联合国大使提名

综合美国媒体 2013 年 8 月 1 日报道，美国参议院以 87 票同意，10 票反对的结果通过了鲍尔（Samantha Power）的提名，同意她出任美国驻联合国大使；其中 10 票反对票全部来自共和党。鲍尔曾经担任过战地记者和外交政策专栏作家，创建了哈佛大学卡尔中心人权政策智囊机构并任执行董事；主要关注人权、种族灭绝和战争等议题；也曾出任奥巴马的顾问。在 7 月 17 日举行的听证会上，鲍尔频频谈及以色列，承诺帮助以色列摆脱不公正政治攻击，治理联合国贪污浪费、促进人权，并与强权政治作斗争。鲍尔出任下任美国驻联合国大使的提名获得美国两党大多数人的支持。参议员麦凯恩（John McCain）未能参加投票，但他发表了一份声明称支持鲍尔，并相信她能够代表美国利益和民主价值发出强劲的声音。上一任驻联合国大使是赖斯（Susan Rice），她同时被奥巴马任命为国家安全顾问。此间分析称奥巴马此举是将自己的两大外交心腹提拔到重要位置上。

重点关注

美国国安局监控目标何其多

编者按：美国国家安全局正在扩大情报搜集的范围，监听范围已扩展至美国本土，监听内容包括电子邮件和短信内容。虽然美国宣称监听目标是海外的非美国公民，但长此以往，这种行为可能会改变美国公民之间，以及政府与公民之间的关系。美国在安全与自由之间达成的平衡会以失败告终吗？

据情报部门官员称，美国国家安全局(National Security Agency)在检索大量的来自国外和发向国外的电子邮件和短信内容，以搜寻那些在通讯中被监听的外国人。

国家安全局拦截的不仅是一些美国人的通信，这些人还与在海外作为跟踪目标的外国人有直接联系，政府官员已经公开承认这类拦截。国家安全局的网撒得更大。据一名高级情报官员称，他们也在搜寻那些与作为目标的外国人有关的人。尽管人们早就知道国家安全局正在对在海外获得的大量信息进行全面的计算机检索，但安全局大规模地检索美国人的跨境通讯，而且是在没有搜查证的情况下这样做，却更加揭示了该机构此次的秘密行动。

这也为一个正在展开的辩论增添了新的内容。这个由前国家安全局合同雇员爱德华·J·斯诺登(Edward J. Snowden)泄密所引起的辩论，针对的是安全局在搜集外国情报时，大量筛查电子邮件和电话通话的做法，是否侵犯了美国人的隐私权。政府官员称，跨境监听得到了 2008 年通过的《外国情报监听法修正案》(FISA Amendments Act)的授权，在修正案中，国会批准了无需搜查证即可在美国本土上进行监听的做法，只要监听的“目标”是海外的非美国公民。上述高官称，监听的内容不包括语音通讯。国家安全局发言人朱迪斯·E·埃米尔(Judith A. Emmel)在被要求对此置评时，没有直接回答监听跨境通讯的问题。但是她说，该机构的行动是合法的，目的是为了收集有关“外国政府及其代理、外国机构、外国人或者国际恐怖主义分子”的情报，而不是有关美国人的情报。她说：“国家安全局在执行其信号情报任务时，只收集其得到明确授权可以收集的信息。此外，安全局只是在应对保护国家安全和国家利益的需求时，才会这样做。”

在斯诺登泄露的一套规定中，有国家安全局可能如何执行 2008 年 FISA 法案的暗示。其中一段提到，安全局“寻求获取有关目标者的通讯，这些通讯不是目标者发出或收到的”。这套规定被英国《卫报》(The Guardian)于 6 月 20 日在网上公布出来，但上述关键段落，也就是在长达 18 页的各种限制规定中唯一被标为“绝密”的那段，却在很大程度上被其他的泄密内容淹没了。为了进行监听，国家安全局需要临时复制跨境通讯的内容，其中大部分内容是电子邮件和其他基于文字的通讯。上述高级官员说，国家安全局对“挑选出来的通讯链接进行克隆”以收集通讯内容，但拒绝做出具体的解释，比如经他们处理的数据量有多少。因为问题的敏感性，这位官员与其他前任或现任的政府官员一样，要求匿名回答问题。

计算机科学家说，如果不先收集到几乎所有的基于文字的跨境数据，就很难系统地检索这些通讯的内容。光纤网络的工作方法是，将信息分解成微小的数据包，这些数据包以光速经过不同的路径达到它们共同的目的地。所以，收集者需要获取所有的数据包并对它们进行重新组装。上

述官员说，计算机先识别关键词或其他“挑选单元”来检索数据，然后将选出来的匹配数据储存起来，以备人工分析员以后检查它们。这名官员说，其他的通讯信息则被删除，整个过程需要“几秒钟”，而且这个系统无法进行“回溯检索”。这名官员说，关键词和其他词组“非常精确”，为的是让程序把无害的美国人通讯信息贴上标记的数量降到最低。同时，这名官员也承认，有时由于电信运营商或者技术上的变化，导致无意的过量搜集。他说，国家安全局监督并解决这些问题时，还会将这类事故报告给政府内负责监督的单位。

曾在布什和奥巴马政府任情报官员的蒂莫西·埃德加(Timothy Edgar)说，收集“有关”监听目标者的信息，而不是监听目标者的直接往来信息的规定，曾在内部引起大量讨论。现任布朗大学访问教授的埃德加说，“在法律上，把某人‘定为目标’是什么意思有点模棱两可。你从来都不能故意把一个在美国境内的人定为目标。这些是我们正在研究的用词。我们最关心的是确保监听程序只锁定那些有一方是在美国境外的通讯。”最后写下来的规定称，国家安全局在检索有关目标外国人的通讯时，必须保证参与该通讯的各方中有一方在美国境外，这样的话，监听程序原则上是针对外国一方的。这一规定秘密地获得了外国情报监听法庭(Foreign Intelligence Surveillance Court)的通过。

那些被挑出来要进行进一步分析的美国人通讯，要按照监听法庭批准的、为了保护隐私的“最小化”规定来处理。根据这一规定，与理解外国情报无关的私人信息需要被删除；而有关的信息则可能被该机构保留下来，也可能移交给其他机构。虽然暗示这种监听的规定没有引起很多人的关注，但美国公民自由联盟(American Civil Liberties Union)在6月21日发表的对这些规定的分析中注意到了这一点，分析称“有关目标者”的这种用语，可能被解释为允许“大量”地收集国际通讯，包括美国人的跨境通讯。

美国公民自由联盟高级律师贾米勒·贾弗(Jameel Jaffer)周三说，这种“天罗地网式的监听对质询和结社自由将是有害的”，因为一旦人们知道自己的通讯被检查后，将会改变自己的行为。贾弗说：“他们在访问有争议的网站、讨论有争议的话题或者调查政治敏感问题之前会有所犹豫。就个人而言，这种犹豫可能无关紧要，但这些犹豫随时间累积起来，将会改变公民之间、以及他们与政府之间的关系。”但那名高级情报官员辩解称，把国家安全局描绘成从事“大量收集”通讯内容的机构是不准确的。这名官员说，“‘大量收集’指的是我们收集并在一段时间内保存信息，以进行回溯分析。在现行的这种监听中，我们没有这么做，所以我们不认为这是‘大量收集’”。

国家安全局前法律顾问斯图尔特·贝克(Stewart Baker)说，这种监听对于识别美国境内的尚未被发现的恐怖主义分子或间谍来说，可能有一定的价值，这些人由于谈及外国情报“指示词”而

不经意地向安全局暴露了自己。他提到一个案例，官员了解到基地组织计划在一次袭击的当天使用某个电话号码。他说：“如果有人把这个号码发出去，那他们可能就是阴谋的内部参与者，我想发现这些内部的参与者。”

（文章来源：2013年8月9日《纽约时报》，作者 Charlie Savage）

对于美国，什么是“头号机密”？

编者按：斯诺登事件使美国政府深刻地认识到政府在互联网时代保密努力上的失误。分析界认为：美国在保护国家机密与国家利益的道路上任重道远。其中最佳的方法不仅包括防止大量信息集中于一处，还包括限制对“密级设定”行为的使用，减少需要保密信息的数量。

美军一等兵布拉德利·曼宁(Pfc. Bradley Manning)上周因其向维基解密(WikiLeaks)泄露了 25 万份美国国务院电报和防务文件而被判有罪。在不到 24 小时之后，英国《卫报》(The Guardian)在其网站公布了最新的由爱德华·J·斯诺登提供的涉密材料，其中包括美国国家安全局名为 X Key score 的攻略，这个强有力的监听项目让安全局的分析员具有在全球监听并跟踪互联网检索的能力。

从曼宁在军事法庭受审，到莫斯科允许美国最有名的逃亡者临时避难引起的愤怒，这一切都为有线电视剧制作提供了大量素材。但更为深刻的教训莫过于政府在互联网时代保密努力上的失误。在过去 20 年间不断有人提醒美国政府要认识到，保护美国最大秘密的最佳方法，是大量减少需要保密东西的数量；同时政府也要认识到，目前盖有密级图章的文件中有很多在互联网上都能很容易地找到，但华盛顿对这些警告仍置若罔闻。

政府固然需要对某些秘密进行保护，但很多关于革命、核武器转移以及新军事点的重要线索，在网上、在开放的聊天室中，以及在商用卫星影像上，都能找到。在冷战年代的早期，保密似乎相对简单。密级文件基本上都以书面形式存在，所以很容易通过设定涉密级别来控制官员的接触权限。那时候的情报机构不像现在多达 16 家，也没有像“9·11”事件之后那样的与其他部门共享信息的要求，过去的情报主管采用的方法是“各自为政”，不让外人接触他们的东西。而正是情报汇总，让身处伊拉克边防哨所的曼宁能下载美国驻华使馆的电报，也让在夏威夷一个小基地的斯诺登能下载有关情报收集行动和法庭秘密裁决的文件。虽然这些文件与他的工作毫无关系，但

却没有引发任何人的警觉。

“对这两起事件中暴露的问题，我们要进行纠正”，美国国防部副部长阿什顿·B·卡特(Ashton B. Carter)最近表示。他说：“过于大量的情报集中于一处，是个错误。”他还说，任何个人不应该再得到斯诺登那样的无限制地获取情报的权限。这已经让“两人规则”用于涉密数据下载上，这类似于位于核弹发射井中的两人，各自用不同的秘钥同时操作，才能发射核弹头导弹。但这种战术层次的解决方法并不触及核心问题：当涉密的东西太多时，反而没有什么是真正能保密的。而且，把那些通过公开渠道就能获取的东西也在表面上以高密级保密时，保密系统本身就失去了意义。20年前，已故参议员丹尼尔·帕特里克·莫伊尼汉(Daniel Patrick Moynihan)曾在《秘密》一书中抨击了这种过度保密的习惯，该书详细描述了这种习惯的不良后果。莫伊尼汉要是还活着的话，可能会被最近的案例大大地激怒。比如那 25 万份电报中真正的秘密，其实都隐藏在千万份媒体报道中，而有人把这些报纸上的情况汇总盖上密级图章送到了国务院。

当密级设定与其他的美国利益冲突时，还会产生一个更大的问题。就拿无人机来说，这堪称是美国军事行动中最不隐蔽的秘密行动。每次在巴基斯坦和也门进行的无人机空袭，往往几小时后当地新闻就有报道，并通过 Twitter 进一步传播。与这些报道同时出现的，往往是平民伤亡人数的巨大夸张。但是，美国驻巴基斯坦大使却不能对这些夸张的指控给予回应，因为该行动是保密的。一名美国高级官员沮丧地说：“我们装聋作哑给国家安全造成的损害更大，其实倒不如大方地承认发生了什么，并告诉公众，‘这是我们此次行动消灭的恐怖分子的名单’”。

如今，在多年的新闻调查报道之后，奥巴马总统开始公开谈论无人机计划。但他在论证美国使用网络武器的问题上，却拒绝同样开诚布公。这让许多政府官员和企业管理者担心，因为目前还没有定义合法或非法网络袭击的全球规则。据政府官员介绍，奥巴马已成功地将去年被政府标定密级的各类“新秘密”减少了 42%，秘密的总量已降至略高于 72000 份。但在重新定义什么东西应该标定密级方面，白宫就没那么成功了。美国国家情报总监在 2008 年的一份报告中也承认，对“国家安全”的定义以及哪些东西构成“情报”尚不明确，因此什么东西应该标定密级也不明确。上周政府突然解密了一项秘密的法院命令的事实，让这一点变得显而易见。该法院命令允许政府搜集美国境内所有电话通讯的元数据。没人知道为什么这个法院命令不能在几年前公开，正如一位情报官员所言，“恐怖分子早就认为我们在搜集这些东西”。

美国科学家联合会(the Federation of American Scientists)研究保密的专家史蒂文·阿福特古德(Steven Aftergood)指出：“事实上，标定密级的很多东西只是为了让那个问题不上公共议程。这不是标定密级应有的作用，但常常被用于这种目的。”那么政府该如何解决标定密级中出现的这种

问题呢？美国国家科学院(National Academy of Sciences)研究员赫伯·林(Herb Lin)认为，必须用预算来改变行为。他最近指出：“标定密级的诱惑有很多种，然而，不给信息标定密级的诱惑几乎不存在。”他表示，他的所言仅代表个人的意见。“给信息标定密级对标定者而言，没有任何金钱成本。任何一位经济学家将会告诉你，免费的东西都会被滥用。”因此，他提议，给五角大楼和情报机构设置一项预算，每用一次“绝密”图章，就要从预算扣掉一笔费用。情报官员当然会争辩说，你不能给国家安全标价，而且不能根据预算情况决定是否标定密级。但林先生的想法让这一点变得很明确：保密和安全往往不是同义词。

(文章来源：2013年8月12日《纽约时报》 作者：David E. Sanger)

乌鲁木齐对美国实现中亚地区计划变得日益重要

编者按：美国欧亚能源中心高级研究员亚历山德罗斯·彼得森称乌鲁木齐将成为中亚地区的中心城市，这主要源于其有利的地理位置和文化。这座城市对于美国在中亚打造“新丝绸之路”十分重要。如果想把阿富汗和南亚与中亚在经济上融合，没有哪个城市比乌鲁木齐更适合作为商业走廊的一个中心。

中亚跳动的核心、孕育了丝绸之路地区商业中心的既不是《一千零一夜》中的撒马尔罕也不是布哈拉。事实上，该地区的中心甚至并非真的在中亚，而是在中国。

新疆与西藏一起构成了中国的西北角，其首府乌鲁木齐是一个沸腾的大城市，而且大概是上海和伊斯坦布尔之间最具世界性的大城市。表面上，乌鲁木齐像中国大多数二线工业城市一样，但是，从这里用汉语、维吾尔语、俄语、哈萨克语、吉尔吉斯语书写的无数广告、标语和商业布告来看，乌鲁木齐并非普通的中国城市。事实上，它已经成为中亚地区事实上的中心，而中亚地区必将在世界能源、外交和文化领域发挥更重要的作用。

乌鲁木齐文化的多样性随处可见。你会在这里看见广州商人、俄罗斯家庭、伊朗司机、来自孟买和曼谷的企业家，他们来这里只有一个目的——做生意。一位背着装得满满的购物袋的年迈商贩购买中国的塑料制品，坐飞机或者汽车回到卡拉卡帕尔克斯坦或者乌兹别克斯坦等偏远地区，然后再以暴涨后的价格出售这些商品。一位中年的货柜老板来这里装上空调、手提电脑和尼龙毯，并在这里将货物批发给富裕的哈萨克斯坦或者俄罗斯的零售商。一位大老板来这里为他迅

速发展的商业帝国开辟新的办事处。乌鲁木齐这个离海比世界上任何城市都远的地方，有着中国沿海城市里所有的品牌和服务。只是他们的包装更简陋一点罢了。

乌鲁木齐统计的官方人口大约在 300 万左右，其中多数是汉族人，而非维吾尔族人。但是该市的实际人口大概要多得多。这里的人均生产总值大约为 8600 美元，几乎是中国平均水平的 1.5 倍。这个城市还充当着中国主要的铁路和管道干线枢纽的角色，将中国的主要城市与中亚、俄罗斯和中东的大城市链接起来。因此，如此众多的旅行者设法来到这座城市也就不足为奇了。

乌鲁木齐的大都市地位已经被北京看到了眼里。过去三年来，中国政府投入了大量资源主办中国—亚欧博览会，这是该地区首屈一指的商品交易会 and 又一个充满希望的“达沃斯”。去年，这一持续六天的活动甚至迎来了中国总理和一系列地区领导人的参加和发言，就连托尼·布莱尔这样专业的参会者也来此落了一下脚。博览会期间签订了价值数百亿的合同，涵盖了从吉尔吉斯羊皮毛到中国拖拉机等各种展销商品。阿富汗人在这里兜售他们的矿藏，哈萨克斯坦人售卖他们的石油，当地新疆领导则一再强调投资新疆带来的良机。

乌鲁木齐作为地区中心的地位主要源于其有利的地理位置和文化。这里位于新疆沙漠中间的一处肥沃平原上，而且其位置处于跨过天山山脉进入中亚和俄罗斯的一条天然通道上，这使它成为了一个通往附近任何地方都合适的中心。另外一个好处就是该地区的两种主要语言—汉语和维吾尔语在这里讲得同样流利。

位置遥远而默默无闻的乌鲁木齐对于美国在中亚地区的重要性可能越来越强。继撤出阿富汗的作战部队后，奥巴马政府对中亚的主要政策是打造所谓的“新丝绸之路”，实现整个地区的经济融合，将阿富汗变成一个贸易和交通枢纽。然而，华盛顿的“北—南”战略至少在目前情况下不应该忽略这样的事实—存在着这样的一个主要地区贸易中心乌鲁木齐。相对于一个由地缘政治重点决定的商业走廊而言，乌鲁木齐是一个天然的交汇点，它一边连着中国中部和东部的生产基地，一边通过中亚连接着俄罗斯、中东和欧洲的市场。

这并不是说支持一个已经蓬勃发展的中国轴心城市符合美国的利益。但是，美国的任何政策都要把商业和文化联系的地区现实考虑在内，认识到这一点至关重要。阿富汗和南亚与中亚在经济上可能完全可以融合。但是，如若做到这一点，没有哪个城市比乌鲁木齐更合适。

（新闻部分编译：刘振宇、王子磊等）

焦点分析

斯诺登事件引发的美俄博弈

核心提示： 由于俄罗斯为美国“棱镜门”泄密者斯诺登提供了为期一年的政治庇护，奥巴马政府取消了原定于8月召开的美俄峰会。随着事态的发展，舆论将关注焦点放在了美俄如何博弈的话题上。

分析人士称俄高调允许斯诺登避难有三重考虑。首先，俄国内要求当局向斯诺登提供避难的呼声很高。俄罗斯列瓦达中心最新公布的调查结果显示，超过半数的俄罗斯人对斯诺登表示同情，43%的调查对象赞成政府向斯诺登提供庇护，而反对者仅占29%。其次，在斯诺登事件上表明态度有助于提升强国形象。在斯诺登承诺遵守“停止继续损害美国利益”的条件后，俄罗斯从道义上已没有继续将斯诺登拒之门外的理由。俄罗斯顺水推舟同意收留斯诺登，从另一方面也展现出其不畏美国施压的强硬姿态，有利于提升俄强国形象。第三，这能为俄美关系发展赢得更多的话语权。俄方采取的所有立场和措施都是基于他曾是美国情报部门的雇员。俄方收留斯诺登，正是为未来利用其与美国“交换”利益提供了可能。

有观察家指出，俄罗斯总统普京在斯诺登事件中凸显出国际政治博弈的老手风格，也在其中“渔翁得利”。作为同美国进行了40多年冷战的俄罗斯，有着丰富的类似经验。俄罗斯领土横跨亚欧大陆，历来奉行双头鹰战略，有着积极、平衡、弹性的外交传统；而俄总统普京个人克格勃出身的背景更是不可忽略。7月1日普京在谈到斯诺登留俄问题时就强硬表示，“你们知道，我们的护法机关不会把斯诺登引渡到一个可能会对他执行死刑的国家。俄罗斯从来没有向任何国家引渡过任何人。而任何国家也没有向俄罗斯引渡过任何人。我们至多也就是用在俄罗斯境内违法并被逮捕的外国人员去换回我们在国外的情报人员”。很明显，普京借斯诺登事件对美国的人权进行了具体的批判，称斯诺登回国就是“送死”。普京在斯诺登事件中看似“无为”的“作为”也正是其智慧所在。

美国《外交政策》8月5日文章指出，美国与俄罗斯在斯诺登事件当中的较量就像上演了一

场“职业摔跤赛”，双方基本打成平手。从夏威夷到香港，从香港再到莫斯科，斯诺登的逃亡之旅真可谓跌宕起伏；然而，与美俄两个大国在斯诺登问题上的拉锯战相比，这只是“小巫见大巫”。包括曾在克格勃工作过的普京本人人都知道交出斯诺登会造成“寒蝉”效应，会让那些准备向俄罗斯泄露美国情报的人们大失所望。美俄两国历史经验表明，一旦某位情报泄密者被对方国家定义为重刑犯，此人在另一国往往能获得方便之门。应该看到，美国做出的种种表态至多是对斯诺登事件的强硬回应，谈不上影响美俄两国关系。相反，斯诺登事件是否会影响到美国国家安全局的内部重新洗牌，这倒是一个悬而未决的问题。

而近日《日本时报》发表的文章却认为，真正的间谍行为不是斯诺登决定爆出美国国家安全局的机密，而是他揭露的监视项目。泄露的情报突出表明，西方试图在安全与自由之间达成的平衡以失败告终，而人们对此却一直视若无睹。美国的“反恐战争”要求更加注重安全，而国安局的活动则表明他们愿意侵犯包括盟国公民在内的数百万人的隐私，而且，这些盟国的宪法和主权也遭到了侵犯，这是令人不安的。西方领导人现在必须扪心自问，是否能用目的来证明手段的正当性。美国作为一个传统的宪政民主国家，其信息“窃取”行为却不符合其所捍卫的人权与自由等基本价值。一个宪法国家的基本任务是，保证公民的自由和权利不被政府所侵犯，即最大限度地限制政府的权力和保障公民的各种(如财产、言论、行动和隐私等)权利。

人们常说，互联网时代的到来给各国公民在言论自由和监督政府职能等方面带来了前所未有的机会与可能，但人们却忽略了它也给各国政府监视和掌控其公民的言行提供了新的途径，即为政府滥用其公权力和侵害公民隐私等自由权利制造了空前的条件。俄罗斯社会也将付出代价，因为美国国家安全局的监视项目使克里姆林宫有理由为政府控制互联网和公民个人生活的行为辩解。普京总统现在有理由驳斥美国对他威权统治的批评了。具体来说，只要受到挑衅，普京就可以指责美国虚伪，因为监视项目原本应该仅限于反恐战争的范围内，却扩大到了欧盟机构：美国指责俄罗斯不公正地起诉了举报人谢尔盖·马格尼茨基，如今却在追捕斯诺登。最重要的是，俄罗斯民众并不希望看到他们的领袖屈服于美国。斯诺登确实点出了西方领导人长期以来试图掩盖的深层问题。为此，人们只能寄希望于斯诺登事件能迫使西方领导人反思维护国家安全的手段，而不会使他们越发讳莫如深。

转向西亚——中美合作新机遇

核心提示：中国在东亚的外交遭遇困境之时，美国也在西亚显出疲态，美国和中国在西亚地区存在利益互补，而这可以缓和双边关系。鉴于现在东亚合作难以破局，两国应面向西亚，寻求合作之门。这样，两国才能增加安全感。在西亚编织合作纽带，并把双边关系制度化，世界也会因此受益。

目前，中国在东亚的外交遭遇困境，而美国则在西亚显出疲态，两国都想通过外交途径来寻求安全。世界最强大的国家和发展最迅速的国家在西亚地区有共同利益，即能源问题和海上安全问题。因此，两国可以找到新的方法来增进合作，减少不信任。同时，世界上两个最大经济体之间的合作可以让目前紧张的东亚局势有所缓和。

中国的外交困境和美国的外交疲态

由于朝鲜半岛紧张局势升级，中国的外交决策者开始接受一种新的现实——周边环境的动荡不安。最近五年来，东亚邻国纷纷向美国靠拢。东亚国家在经济和政治上的合作关系不再像以前那么紧密了。更要紧的是，中国在该地区唯一的盟友——朝鲜——也开始挑战中国的耐心。

和美国一样，中国国内对外交政策的议论很多。在过去几十年里，中国国内的民族主义情绪不断上升。美国对于中国的担忧主要来自于中国硬实力的增强，即军事影响力的不断增大，以及海军实力的迅速发展。中国的国防开支不断增加，使得邻国也纷纷增加相应预算。地区领土争端日益紧张，尤其在东海和南海等问题上更加明显。有人把目前的东亚局势和一战前的巴尔干半岛相提并论，虽然这种比较忽视了地区贸易的稳定作用。

对于美国而言，中东（西亚）局势已经让其疲惫不堪，美国不再想卷入另一场战争。有人讨论过伊拉克和阿富汗战争的成本，许多人因此对美国巨额战争投入的收益提出质疑。尽管有美国的存在，中东局势还是和以前一样不稳定。叙利亚面临全面爆发内战的风险；以色列时刻警惕着伊朗的核项目；埃及正处于经济和政治动荡的边缘。

此外，由于美国国内经济压力的持续，美国的外交政策从单边的主动出击转向双边合作和成本共担就不足为怪了。

西亚——中美合作的新机会

美国和中国在西亚地区存在互补关系，而这可以缓和双边紧张关系。但两国需要明白各自的立场不会影响双边合作的前景。

美国会在西亚保持高度介入，而中国因能源需求会增加对该地区的重视。和美国一样，中国国家安全和西亚稳定的石油供应息息相关。如果相关各方不能从担忧、畏惧的心态中走出来寻求共同利益，西亚也会和东亚一样陷入混乱。

美国首先要承认中国正在崛起。随着中国的海外利益不断扩大，其政治和安全需求也相应增加。同样，中国也需要承认在未来一段时间内美国依然是世界头号强国。

其次，两国应从多维角度看待对方的外交政策，而不是单单认定对方在扩大军事实力。媒体上议论较多的亚太再平衡战略并不能单纯地被视作旨在包围中国。该战略旨在维护东亚经济增长，并且给予美国一定的经济主导权。这样，美国在东亚的注意力可集中在同东南亚、东北亚，当然还有中国的贸易合作方面。

在过去几年中，有一种称为“珍珠链”的观点认为中国在关键战略领域大量投资，从而扩大自身影响，限制竞争对手，同时在较远的地区积蓄并展现硬实力。美国必须认识到这种观点把问题看得过于复杂。大量投资虽然是中国国防开支中的一部分，但其主要目的是为经济利益服务。另外，中国有很多选择，可以在世界上其他地区施加影响力，而不单单依靠“珍珠链”战略。

第三，两国应该要清楚对方的需求。长期以来，美国一直在地中海、波斯湾等地保持军事存在，对相关国家施加压力，但质疑声却不绝于耳。事实上，美国可以协助相关国家和中国在国际贸易、地区安全和能源方面进行合作。

最近几十年里，美国是世界上唯一一个在西亚地区保持存在的大国。美国的存在确保了该地区贸易、能源合作和海上安全，但同时也付出了高昂的代价，并在和该地区国家打交道时犯下了错误。如今，由于拥有页岩油和天然气等资源，美国不再像以前那样关注西亚，但也不会撤出，只会收缩自己活动的范围。

最后，两国要知道自己的局限。两国的合作领域包括海上安全、能源安全、波斯湾地区以及北非经济投资，但短期内不会在叙利亚、伊朗和以色列问题上展开合作。这些领域不应成为双边合作的主要内容，否则会影响其他领域的合作。叙利亚、伊朗和以色列问题应由联合国或其他国际组织出面协调，或者在目前的框架内寻求解决。

中国不会改变外交政策的大方向。除非国内政治发生变化，否则和平发展和经济建设始终是中国外交的基本出发点。美国将继续在西亚推行民主，保持军事存在，打击极端暴力组织。

展望未来

中美关系是本世纪最重要的双边关系。但可以预料的是，两国时不时会发生纠纷，并且会以怀疑的眼光审视对方的意图。

从目前的东亚局势来看，两国在这一地区紧密合作似乎不太可能，中国对争议领土的声索，地区紧张局势的升级都是不利因素。不过，两国之间不存在敌对关系，双边贸易额每年多达数十亿美元。如果从对立的角度出发，将会忽视一些可贵的合作机会，鉴于现在东亚合作难以破局，两国应面向西亚，寻求合作之门。这样，两国才能增加安全感，在西亚编织合作纽带，并把双边关系制度化，世界也会因此受益。

（文章来源：2013年8月《国家利益》网站，作者： Jeffrey Payne 华盛顿近东南亚战略研究中心的学术资源协调人 梁辰编译）

本刊编者注：本刊所载文章的观点不代表本刊主编的观点，仅供读者参考