

新闻动态

标题新闻

美媒：美中峰会达成新合作意向

美国之音新闻网站 2013 年 6 月 8 日总结报道了美国总统奥巴马和中国国家主席习近平两天的非正式会谈。该报道谈到，两位领导人讨论了网络安全、朝鲜核项目以及气候变化等问题。在会后，美国国家安全顾问多尼伦说，这两位领导人一致认为，解决网络安全方面的分歧是发展两国关系的关键。多尼伦还说，这两位领导人还同意，朝鲜必须放弃核项目。多尼伦和中国国务委员杨洁篪都分别在记者会上说，在朝核问题上，北京和华盛顿的立场是一致的，双方都不接受朝鲜为核国家。美中领导人结束在加州“阳光之乡”庄园的两天非正式会谈之后，多尼伦和杨洁篪都接受了记者的提问。这是习近平今年三月就任国家主席以来和奥巴马的第一次会晤。奥巴马和习近平星期五晚上对记者说，他们一致同意共同努力来解决网络安全问题。两国元首还表示，希望两国建立新型的大国关系。

李侃如：习奥会或促成美中高层政治军事对话

据多维新闻网 2013 年 6 月 4 日报道，美国的中国问题专家李侃如对习奥会评论称，此次峰会的第一层意义在于两位元首的私谊，第二层意义成为定调未来美中关系的战略性对话。他还认为，此次会晤或将促成美中高层持续的政治与军事对话。他同时强调，奥巴马应该谨慎地将针对商业机密的盗窃与涉及政治及军事情报的盗窃区分开来，因为后者是所有国家都心照不宣的勾当，没有任何国家会承诺在这方面有所收敛。奥巴马应该强调的是两国合作的重要性，以联手应对来自恐怖组织的网络威胁，以及犯罪团伙利用网络从事的不法勾当，包括捍卫重要的基础设施、打击洗钱及金融诈骗等。另一方面，习近平应阐明中方在亚太地区的核心重点，以及他对解决领海争端等重大问题的看法。他指出，这一对话可以缓和现有压力，避免美中滑入军事竞赛的趋势。这同时也能为两军拓展交流提供便利。考虑到美中对对方的长期意图都缺乏互信，如果此次会晤能成为定调未来美中关系的战略性对话，则就显得更为意义非凡。

白宫证实中美将定期召开网络高层会

据《纽约时报》2013年6月2日报道，美国和中国已经同意就如何对网络安全和商业间谍活动行为设定标准举行定期高级别会谈，会谈将从今年7月开始。美国最近多次表示，其公司和政府机构每天都遭到一连串电脑黑客攻击，这是缓解两国在网络安全问题上紧张关系的首个外交努力。关于电脑“黑客”的会谈将作为战略与经济对话的一部分，为此新成立的工作小组将更频繁地会面。美国官员承认，他们并不预期这一进程能显著减少来自外国的黑客侵入数量。美国专家表示，美中能在阻止对国家核心基础设施的网络攻击方面找到共同点，例如电网，因为这对两国都构成威胁。但也有一些专家认为，美国和中国都没有准备好“开诚布公”地探讨网络安全问题。哈格尔最近也表示，“建立网络安全联合工作组将会是在该问题上美中对话迈出的积极一步。”有专家指出，美国不断抹黑中国是在为美打造网络部队“找借口”。

美提 7 项建议解决南海争议

综合国外媒体 2013 年 6 月 6 日报道，美国国务院代理助理国务卿尹汝尚（Joseph Yun）在近日的发言中针对如何处理南海问题提出美国的 7 项要点，他同时具体说明了美方在南海的利益所在。尹汝尚在华府智库“战略暨国际研究中心”（CSIS）举行的研讨会上发表演说，总结出美国认为解决南海领土争端需要从 7 项要点着手：首先，对各方领土主权争端问题，美国不采取任何立场。这也是各国必须了解的重要事实。他强调美方对所有岛屿、礁石和海上事物的主权宣示，都不采取立场。第二，所有领土主权宣示必须根基于国际法律并符合规定，其中包括联合国海洋法公约。任何宣称拥有南海岛屿主权的一方必须依照相关法规条约提出证明。海上主权和空间所属的宣示也须依陆地特性来证明。第三，虽然美国不采取立场，但如何处理和解决争端涉及到美国的广泛利益，所谓的美国利益是指航行自由；全球过半航运路线经过南海地区，美国有权保障其商业利益。美方的利益包括合法进行海上勘探活动，美国公司勘探石油和碳氢化合物的行动只要合法就有权进行。第四，美方不认可任何进行主权宣示的一方使用武力压迫和威胁它方。第五，所有争议须以和平手段处理，包括外交斡旋、通过第三方协调、以及国际法院仲裁等。和平处理争端，就不该有威胁、挑衅和报复行为。当某国决定诉诸国际法庭，争夺主权的另一方不得采取上述行为。第六，美方相信在多国宣称拥有南海岛屿和海域的形势下，任何一方都不该片面改变现状。最后，争议需要法律处理，如何进行协商是重要课题，美方支持美国和中国共同参与行为准则的讨论，美方认为规则对于和平解决争议至关重要。尹汝尚还指出，过去几年发生多起海上

意外，有些勘探行动也引起关注。情势如果恶化，则不利于任何一方。争议各方应与 ASEAN 共同就南海行为准则达成协议。

奥巴马选亲华派任国安会中国顾问

据多维新闻网 2013 年 6 月 5 日报道，美国白宫当日宣布将由奥巴马亲信赖斯（Susan Rice）接替多尼伦（Tom Donilon）担任美国总统国家安全顾问。由于她本人没有亚洲背景与经验，奥巴马将提升现任中国顾问麦艾文（Ewan Medeiros）担任国安会负责亚太事务的资深主任。麦艾文曾在卡内基国际和平基金会的核不扩散项目及兰德公司任职；曾被国会共和党人士指责为奥巴马政府中力挺拒绝对台出售武器的主力，不仅推迟五角大楼向国会提交关于台海军事平衡的报告，还在美国出售台湾 F-16CD 战机上起到了关键的延迟与阻碍作用。他目前担任的中国事务主任职位或将由现任美国驻华使馆政务官员哈斯（Ryan Hass）接任。麦艾文在奥巴马 2008 年竞选期间便担任他的外交政策顾问，并有报道指出他曾捐款给奥巴马，是从 2000 年至今唯一的竞选捐款。麦艾文从 2009 年 8 月至今担任奥巴马的中国顾问前，曾撰文主张中国应该拥抱一个“大国心态”，克服其长期持有的“受害者心态”。

奥巴马欲提名詹姆斯·科米任 FBI 新掌门人

综合国外媒体 2013 年 5 月 31 日报道，美国总统奥巴马准备提名共和党人詹姆斯·科米（James Comey）担任联邦调查局新的掌门人。据悉，科米曾经在小布什政府时期担任过某对冲基金的行政主管和司法部副部长，曾经拒绝授权布什政府的“无证窃听项目”，也曾主张限制对恐怖嫌犯进行严厉审讯，因此获得了普遍的赞扬。媒体分析，奥巴马提名科米担任联邦调查局局长是要向外界释放一个有力的信号，即进行两党合作。他目前面临着来自国会共和党人新一轮的批评，而他所提名的一些重要人选在获得通过的过程中也都遭遇了阻碍。考虑到科米以往良好的口碑，促使人们相信他的任命过程不太会遭遇民主党人的过多反对。

奥巴马授权美军方进行网络攻击

据卫报（The Guardian）新闻网站 2013 年 6 月 8 日报道，美国总统奥巴马 7 日签署密令，要求高级国家安全与情报官员列出可能发动网络攻击的外国单位名单，并且授权美军在网络上采取“防御性”和“攻击性”行动，以降低威胁以保护美国利益。该报道称，这份 18 页的命令，允许国防部长采取“快捷的网络行动”以“降低紧急威胁”。据悉，美国白宫国家安全发言人凯特

琳·海登 (Caitlin Hayden) 也公开承认, 这份机密指令是 2004 年类似指令的更新版。他声明说: “这项指令意在建立网络作战原则和程序, 以使网络设备能整合加入我们目前可以使用的各种国家安全工具。” 该报道还称, 近来网络安全问题已经成为美国政府关注的要点之一。

希拉里本人筹备参加 2016 年大选

综合美国媒体 2013 年 5 月 30 日报道, 希拉里 (Hillary Clinton) 表示, 自己正为注册官方 Twitter 账户做准备。目前希拉里的女儿和丈夫、美国前总统克林顿都已有 Twitter 账户。据美国国会山 5 月 28 日报道, 赞助美国总统奥巴马超级政治行动委员会 (Super-PAC) 的两名主要金主正在帮助支持前国务卿希拉里参加 2016 年总统选举。目前, 已有史蒂夫 (Steve Mostyn) 和安布尔 (Amber Mostyn) 签字, 确认成为支持希拉里竞选的全国筹款协会的创始会员。该筹款协会的成员包括埃斯普利特服装公司的联合创始人布埃尔 (Susie Tompkins Buell)。据悉, 希拉里目前已经获得 300 名捐款人的支持。支持希拉里竞选全国筹款协会的人物还包括: 克林顿政府时期的白宫政治主任史密斯 (Craig Smith), 前众议员陶舍尔 (Ellen Tauscher) 和 2008 年希拉里参选时的高级顾问伊克斯 (Harold Ickes), 前密歇根州州长格兰霍姆 (Jennifer Granholm) 等。

重点关注

第一夫人外交：未来中美外交的新思路

“第一夫人之间的关系可以为中美新型大国关系增添一抹亮色。两位夫人在一些人类未来发展的问题上已显示出共同的兴趣，比如教育交流和全球卫生问题。”

米歇尔·奥巴马（Michelle Obama）和彭丽媛有很多共同点。未来，两人之间的友谊能够为两个大国带来福音。

6月7日到8日，中美两国即将举行峰会，奥巴马总统和习近平主席将在“轻松的气氛”下讨论一系列问题。峰会地点却不在充满政治气氛的华盛顿或北京，而在“阳光之乡”庄园。除了讨论地缘政治话题，评论人士预计两国元首将在两天的会期内着力建立良好的私人关系。

不过，最近的一些事情似乎显示两国关系不太融洽。6月1日，美国国防部长查克·哈格尔（Chuck Hagel）在计算机网络问题上严厉批评中国，中国人民解放军少将姚云竹立即予以驳斥。因此，此次峰会的赌注很高：或者重新定义两国关系，或者加剧紧张态势。

在“阳光之乡”的阳光下，谁能为哈佛大学教授诺阿·费尔德曼（Noah Feldman）最近提出的“新冷战”暖场？一个可能的答案是两件秘密武器：米歇尔和彭丽媛，两位在国内都极具人气的第一夫人。

从软实力角度说，第一夫人外交是一条捷径。米歇尔在中国广为人知，她在2012年民主党全国代表大会上的演讲在新浪微博上好评如潮，点击率达数以百万计。而作为中国人民解放军体系内的歌唱家，彭丽媛虽然在美国还没有家喻户晓，但她在中国国内的影响力却很大，深受民众欢迎，有“中国的米歇尔”之称。从最近陪同习近平主席访问俄罗斯、南非，以及加勒比诸国来看，她完全有能力在海外展示自己的风采。而美国民众对米歇尔的信任也能帮助彭丽媛在美国赢得好感。

第一夫人之间的关系可以为中美新型大国关系增添一抹亮色。两位夫人在一些人类未来发展的问题上已显示出共同的兴趣，比如教育交流和全球卫生问题。

首先，两位第一夫人可以对外宣称教育交流能增进互相理解，在未来几十年里为两国关系打下坚实基础。米歇尔已开始支持许多行动计划，旨在推动更多的美国学生访问中国，这也是她国际日程表上的关键部分。2011年她曾表示，“去中国读书不仅关系到你在全球市场中的前途，也关系到你能否与别人沟通合作，使世界更加强大。”作为个人而言，习近平和彭丽媛的女儿目前

在哈佛大学读书，而奥巴马夫妇也曾在那里的法学院念过书。无疑，增进教育交流符合双方的利益。

其次，两位第一夫人可以携起手来，遏制艾滋病在非洲的蔓延，并在其他全球卫生问题上展开合作。两位第一夫人都把卫生问题列为重要事项。彭丽媛目前是世界卫生组织艾滋病和结核病防治亲善大使。今年3月，在访问刚果共和国时，她去了一家艾滋病孤儿院，并承诺将帮助非洲防治艾滋病。迈克尔也非常重视非洲的艾滋病问题。两位夫人在这一问题上可以展开合作。

由于长期以来中国的第一夫人都比较低调，彭丽媛能否完成好这一任务还不得而知。中国的官方媒体对于彭丽媛的报道较少，但比起前几位第一夫人要多一些。

在两国处于相互猜疑和竞争的环境下，两位第一夫人建立起友谊非常重要。这种友谊可以为两国关系开拓新局面，营造出一种双方急需的有创造力的、积极的气氛。

当两国元首一边试图建立私人关系，一边设法处理棘手的事情时，迈克尔和彭丽媛在这两天的会议内可以初步了解对方，并就共同关心的话题交换看法。两国领导人及其夫人应该要抓住此次以及未来的机会改善双边关系。

（本文作者朱利安·戈威茨系罗兹学者，从事当代中国研究。）

美学者看习奥会：来得早不如来得巧

美国外交政策分析协会亚太研究主任小西（Weston S. Konishi）9日在日本《外交学者》杂志上发表文章称，国家主席习近平与美国总统奥巴马6月7日至8日举行的元首会晤是一次好的会晤，来得早，不如来得巧。

在奢华的庄园中，中美两国元首有两天的时间就互联网安全、人权问题，以及两国各自关注的战略以及经济问题进行充分探讨，并消除分歧。另外，这种非正式的会议场合也有利于两位领导人在一定程度上发展良好的私人关系。同时，也有利于两国建立起长期良好的外交关系，让沟通更为顺畅。文章称，较之“习奥会”，奥巴马近年与多位日本首相举行的多次双边会晤，堪称对比鲜明。作为美国在亚洲的重要同盟，日本首相们自奥巴马上任以来，工作的第一要务即为：力拔头筹，赶在其他国家领导人与奥巴马会面之前，第一个在白宫与其进行会晤。早在2009年2月，当时的日本首相麻生太郎奔波8000多英里，终于与刚刚上任的奥巴马举行了为时一个小时的见面会。当时奥巴马的外交团队还没有建立起来，所以外界对此次见面会的实质结果几乎不抱

任何期待。

自 2006 年以来，7 任日本首相均把“第一个与美国总统见面”视为政治工作的重中之重。今年 1 月，安倍晋三方才第二次当选日本首相没几周，就奋力争取访问华盛顿。东京安排的时间也与奥巴马的第二任总统就职典礼时间大致贴合。白宫方面则试图将会晤时间往后推移，但最终还是答应在 2 月安排与安倍见面。对于东京来说，更为紧要的是要抢在 5 月韩国总统朴槿惠初次访美之前，提前让安倍与奥巴马进行会晤。但是，那次的“安奥会”却被视作日本近期以来最为拙劣的举动之一。安倍想要美国在中日领土争端中强硬地维护日方立场，而奥巴马则想让东京作出承诺，加入跨太平洋战略经济伙伴关系协议（Trans-Pacific Partnership, TPP）。结果在会谈中，两国领导人没有圆满地达成自己的目标：奥巴马拐弯抹角地指出了维持亚洲现状的重要性，不愿表露出明显的倾向；而日本则发布一份语义含糊的联合声明，表示在“符合特定条件的情况下”，才有意加盟 TPP，而非爽快答应美国的要求。

文章指出，“安奥会”轻率而匆忙的准备工作最终付出了代价：两国元首根本没有任何时间和机会去发展任何关系，同时，就所谈问题也远未达成共识。据资深日本观察家彼得·恩尼斯（Peter Ennis）观察认为：奥巴马始终与安倍保持一定距离。某种程度上，这是为了防止给予日本首相太突出的地位从而激怒中国。同时，在会晤后，两国元首甚至都没有召开联合记者招待会。至于 5 月到访的韩国总统朴槿惠，文章认为，确实十分可惜，虽然她努力去了解奥巴马，但奥巴马对她也同样不甚待见。而在麻生和安倍之间的美日元首双边会晤则更不值一提，甚至有人怀疑这些飞来飞去的最高领导人会晤到底意义何在。日本首相们的“第一个见美国总统癖”很有可能让他们在会晤中一无所获。反之则亦然，在匆忙的会晤中，美国也毫无斩获。这也就说明了为什么在阳光之乡庄园举行的“习奥会”更是一个开创历史新篇章的契机，而不会失去这个重大的历史机遇。

同时，文章还指出，公平来讲，美日元首峰会，东京比华盛顿更需要。在华盛顿，美国总统要会见数不清的国家领导人们。而与美国总统会面，一方面，会立即带给刚刚上任的日本首相一种“世界领导人”的威严感；而另一方面，也让其在国内具有更大的政治影响力。这也就解释了日本访美的“拍照机会”——形式大于实质作用。但情况也并非一贯如此，最为成功的美日元首会晤之一即为 2001 年 6 月，日本首相小泉纯一郎首次在戴维营一对一会晤美国总统小布什。不同于近期的美日会晤，小泉的访问有着合理的时间安排。因为在当时，小布什总统刚成立了一个强大的亚洲事务幕僚团。

合理的安排带给会晤显著的效果。会晤中，两国元首相处十分愉快，甚至还一起玩起了棒球投接的游戏。这也给会议赋予了一种自发的氛围（考虑到小泉在离开东京官邸时，似乎没有准备

要带上棒球手套)。原来，是白宫的工作人员与他们在东京的同事们为了能让两国元首交流更为融洽，一同煞费苦心地精心准备，营造出良好的交流环境。如此一来，日美两国的领导人形成了自里根总统与中曾根康弘首相的“里一中”合作关系以来，最为亲密的双边友谊。这种良好的关系会让两国领导人在日后处理涉及全球的挑战事务中，合作更为紧密。文章称，“习奥会”具有与小泉和小布什会晤相似的模式：充裕的时间安排，愉快的领导人互动，良好的交流方式。那么，其所带来结果也会相似——中美领导人建立起良好的关系，进而使两个国家之间的关系也共同发展。这也正是人们对“习奥会”的期待所在。如果说这次会晤有什么意义的话，那就是在某种程度上，中美两国元首建立起了良好的信任和私谊。这会让他们在日后应对挑战时，能够以更直接与高效的方式去交流。习近平或许不会急着立马去见奥巴马，但他会选择合适的时机，然后去赢得更好的成果。

战略阳光政策：朝鲜半岛稳定之道

针对朝鲜的有效政策需认识到朝鲜政体屡造危机的原因，然后改变所实行的奖励机制。

朝鲜有可能在未来五到十年的时间里部署可依赖的核威慑力量，美国结束朝鲜周期性挑衅的机会越来越少，在完全核武器化的背景下这将变得非常危险。

目前，美国的政策主要是说服中国对朝鲜施压，逼迫朝鲜放弃核武器。实践证明这条路行不通。过去，朝鲜发起挑衅后，中国通常是支持朝鲜。即使从美国重返亚洲以来，中国在朝鲜的利益并没有减少。

幸运的是，美国及其盟国不需要过多的合作就能够打破朝鲜怪圈。应对朝鲜更加有效的途径要求认识到为什么朝鲜政体屡次制造这些危机，然后设计一种旨在改变所实行的奖励机制的政策。“战略阳光”政策可以实现上述目标，该政策将奥巴马政府具有战略性质的忍耐战略与韩国先前的阳光政策结合在一起。

围绕朝鲜金氏政体的不透明性存在各种各样的说法，我们对于这一整体为什么屡次制造危机有了一个很好的了解：拼命地获取所需的援助。这一战略最早起源于冷战时期，当时的朝鲜充分地利用美国和苏联之间的分歧来获取两国的援助，承诺给予两国很大的回报。如果其中一国在重要问题上向朝鲜施压，时任领导人金日成便会向另一国投去更多橄榄枝。这种做法激怒了中国和苏联的领导人，但最终两国的领导人也不愿意放任朝鲜跟他们的对手国结成同盟。

金日成的手法在获取援助上如此成功以至于朝鲜的经济完全依赖于这种战略了。这种依赖程度要远大于金日成所能理解的，因为这种援助并不是以直接发放的形式进行，而是通过其他更加微妙的方式，比如苏联接受来自朝鲜的无用商品，并把这看成是两国间的贸易。

这种方法一直适用到冷战结束，在那个时代，证明了与跟朝鲜休戚相关相比，俄罗斯和中国对加强与日益繁荣的韩国的经济联系更加感兴趣。因此，俄罗斯和中国对朝鲜的援助很快就结束了，朝鲜的经济几乎瞬间崩溃，到这时，由金正日领导的金氏政体认识到只有实行必要的经济改革才能实现经济自由化，而这将威胁到他们对权力的控制。因此寻找新的援助来源就成了维持权利的唯一方式。

通过利用潜在援助国根深蒂固的恐惧并唤起他们呼之欲出的渴望，朝鲜实现了上述目标。中国政府最感兴趣的是维持国内经济高速增长的能力。而一旦朝鲜政体垮台，将有成千上万的朝鲜难民涌入中国，这将威胁到中国的国内稳定，这一点在朝鲜闹饥荒的年代已经得到了证明，那时上千朝鲜灾民越过鸭绿江来到中国。这一经历让北京认识到了政体垮台所带来的灾难性后果，中国开始认真尽责地履行对朝鲜的援助承诺。

然而，朝鲜明白仅仅依靠中国的援助将使其难于摆脱中国对其实行改革开放政策的强烈要求。不愿意在国内实行改革开放政策，金日成就需要找到其他的援助国来对抗中国，韩国、日本和美国是最佳的选择。针对韩国，朝鲜金氏政体开始考虑改善朝韩关系，由此带来了韩国对朝的阳光政策。与此同时，朝鲜希望通过坦白交待以前扣押日本人来引诱日本提供更多的援助。不幸的是，这一招适得其反，朝鲜的坦白交待证实了日本长期以来的怀疑，更加激怒了日本民众。

针对美国，金正日巧妙地利用朝鲜的核武器计划迫使华盛顿对朝提供资金支持。金正日知道美国最大的担忧是核武器扩散。海湾战争结束后，美国及其盟国发现萨达姆·侯赛因拥有核武器，从此美国担忧核武器扩散就成了显而易见的事实。对金正日来讲比较幸运的是他的父亲早在这之前就开始了核武器计划，这主要是因为当时美国的核武器部署在了韩国——即使是 1991 年时任美国总统布什下命拆除部署在朝鲜半岛的核武器。而此时朝鲜为其核武器计划找到了新的用途，即获取来自美国和韩国的援助。

因此，通过故意煽起对其核武器计划合理性以及生存能力的担忧，金氏王朝成功获得维持经济发展所需的海外援助。然而，在目前的安排框架下，平壤必须周期性地制造危机以便在这个问题上向华盛顿和韩国施压。

韩国对朝实施阳光政策的初衷包括：不考虑朝鲜的行为而不断地向朝鲜提供援助来打破朝鲜这种挑衅怪圈。然而，由于援助是在无条件基础上提供的，金氏王朝依然可以通过挑衅来获得美

国的援助并为次要目标服务，例如发展朝鲜的战略威慑力量并增强金氏王朝在军队的可信力。

奥巴马政府的“战略性忍耐”政策部分目标也是打破朝鲜的挑衅怪圈。考虑到朝鲜的好战性，而同时不充分满足其要求。与阳光政策一样，战略性忍耐只实现了一半的目标，因为该政策没有考虑到在减少危机方面满足朝鲜的要求。

为了恰当制定对朝政策，盟国必须将战略性忍耐政策即拒绝满足平壤挑衅的要求与阳光政策的援助目标结合起来。尤其是，美国需通过非正式途径向朝鲜传达以下三个要求：

1. 如果朝鲜连续六个月不发起挑衅，华盛顿就会向平壤提供一揽子援助计划。相关援助条款由两国联合国代表团非正式协商。

2. 一旦朝鲜发起挑衅，在采取其他必要措施的基础上，美国将暂停对朝援助一年。鉴于危机的严重性和持续时间，美国可能会延长暂停时间。

3. 朝鲜可以在其他问题的谈判上得到额外的援助和好处，比如放弃核武器或绑架外国人问题。然而，如果由于之前的挑衅而被暂停援助，朝鲜就没有资格获得其他的援助或好处。

在这里有必要做一些解释。首先，美国应该要求韩国和日本等国加入进来，共同对朝采取这一政策，因为统一战线将提高政策的有效性。不过，一旦一国或两国拒绝加入进来，华盛顿仍需实行该政策，并向朝鲜强调美日韩三国会一致应对朝鲜的挑衅。

第二，这些条款应是不可协商的。尽管私下沟通能够让金氏王朝在保留颜面的情况下接受新的援助安排，但朝鲜需记住美国及其盟国才是提供其所需援助的现代大国。因此，美国及其盟国将决定关系建立的条件，平壤要么接受，要么不接受而承担严重后果。

第三，美国应尽一切努力尽可能详细、准确地阐述什么样的行为会导致援助暂停，以给予朝鲜最大的服从空间。因此，美国需声明挑衅包括以下行为：对美国，其盟国以及其他国家的传统侵犯；火箭、导弹或核武器试验；大规模杀伤性武器或弹道导弹技术的跨境扩散；重启核计划，获取或尝试获取额外的可裂变材料；以及绑架和/或监禁外国人。

与此同时，朝鲜在设计不同的挑衅方面已经展示了自己的创造性，并且美国及其盟国不可能预料出平壤所有可能的挑衅行为。鉴于此，华盛顿应该向金氏政体明确阐明美国保留决定什么样的行为构成导致援助延期一年的挑衅的权利。美国在使用这一权利时应保持克制，让平壤相信良好的行为会得到奖励。为了做到这一点，美国必须避免再犯《框架协议》的错误，在《框架协议》下，美国向朝鲜承诺了一些不打算付诸行动的援助计划。此外，应努力做到及时地兑现援助承诺。

很多人可能会反对这一政策。首先，很多人会基于人道主义理由反对这一政策，认为该政策从本质上是给世界上最专制的政体之一提供资金支持。这一指责达不到预期效果，因为这已经是美国正在执行的政策并且执行了二十多年了。尽管定期会谈阐明不会被勒索利用提供援助，但美国屡次失策于平壤制造出的危机。

战略阳光政策能够消除挑衅怪圈带来的危机。这符合朝鲜老百姓的利益，不管他们有没有获得援助。毕竟，一旦一方在危机时出现判断失误并由此导致全面战争，朝鲜的老百姓将是最大的受害者。并且，一旦出现今年早些时候发生的危机，朝鲜政体经常会关闭所有非战争生产行业，并发动全民总动员，所有的朝鲜人被迫入伍而不能在市场上从事商品买卖和交易活动。最终导致朝鲜政体垮台的将是商品买卖和交易活动。因此，战略阳光政策要比过去二十年来的政策更具人性化，因为这一政策能够减少朝鲜老百姓遭受的苦难。

另一个反对战略阳光政策的理由可能是因为这一政策放弃了去核化。事实情况绝非如此。在协商对朝政策安排的条款时，美国将继续重申永远不会接受朝鲜拥有核武器。此外，正如上面提到的，如果朝鲜同意放弃核武器计划，美国将继续提供额外的援助和其他奖励政策。

最重要的是，战略阳光政策认识到不管提供什么样的大棒加胡萝卜政策，金氏政体最终都可能拒绝放弃核武器计划。因此该政策寻求在目前阶段冻结朝鲜的核计划。当前，朝鲜政体并不拥有安全、可用的核威慑力量，如果不能生产足够的可裂变材料，制造更多的核炸药，并进行更多的核试验和导弹试验，朝鲜也无法获得核武器。

不考虑这种想法，目前实行的政策鼓励金氏政体采取一些特别行动来获得援助。平壤不仅不需要在核计划和经济发展之间做出选择，它也无法将两者分开。战略阳光政策的最重要创新之处是迫使朝鲜领导人在经济发展和核武器计划之间做出选择，只有朝鲜不发展核武器，美国才会提供援助。因此该政策旨在实现 Sigfried Hecker 所谓的“无核三原则”：不制造、不拥有、不运进核武器。

这不是最佳结果；去核化才是。但是如果去核化无法实现，战略阳光政策能够将影响降到最低，因为该政策在朝鲜继续以拥有核武器的口吻向国内民众吹嘘方面向朝鲜持续施压，即便朝鲜已经冻结了它的核武器和导弹计划。

最后，一些人会认为在向朝鲜传递战略阳光政策时，金氏政体有可能猛烈回击并制造新的危机。不幸的是，这种指责有理有据。尽管美国会寻求通过私下传递政策条款来避免另一场危机，金氏王朝也可能回击，希望能迫使华盛顿放弃政策变化。毕竟，通过战略阳光政策，美国及其盟国能够在决定在什么时间、在什么情况下让朝鲜获得援助，掌握此方面的主动权。

如果平壤制造危机，美国及其盟国必须立场坚定，冷静地应对朝鲜的挑衅，并悄悄地向朝鲜传递援助已经暂停一年的信息。尽管我们希望避免另一场危机，但必须意识到打破朝鲜的挑衅怪圈总是要付出一些过渡代价。

最终，在朝鲜部署可依靠的核震慑力量前承担这些代价要更好一些，因为一旦朝鲜实现了部署核武器的目标，危机将更具危险性。最终，为了实现朝鲜半岛的长期稳定而付出的避免另一场危机的代价是不大的，一旦朝鲜赞同战略阳光政策而放弃长达二十多年的挑衅怪圈，朝鲜半岛就可能实现长期的稳定。这符合该地区多国的利益。

（文章来源：2013年6月6日《外交学者》网站，作者：扎卡里·凯克/Zachary Keck）

（新闻部分编译：梁辰、王子磊等）

焦点分析

庄园峰会：习奥舞步带动大国关系

核心提示：中美元首加州庄园会晤落幕，奥巴马总统和中国国家主席习近平不仅建立了良好的私人关系，也是奥巴马本人完全掌控外交决策权和习近平以更大自信与魄力把握国际关系主动权之际，中美举办的最具历史性对话，为中美关系未来发展赋予更多战略意义。此次庄园峰会势必会为大国交往之道树立典范。“习奥舞步”已悄然迈出，“新型大国关系”的音调已越奏越响。

此次峰会是由美方主动要求下促成的，白宫国安顾问多尼伦（Tom Donilon）在6月8日下午举行简报时也间接证实了这一点。就习奥会后的架构，多尼伦称具体就是一个目标，即奥巴马和习近平构建个人关系，不希望两人在多边场合间隙挤出时间会晤。打造私人关系才是此次峰会的主要目的，同时就双方关切的重要议题进行沟通。美国前国家安全顾问布热津斯基（Zbigniew Brzezinski）所担心的，近段时间以来，美中互信与相互理解正在滑向恶化，因此，此次会晤“非常及时、非常必要”。布热津斯基的担心很准确。

近年来，一个名为“修昔底德困境”（Thucydides's trap）的新词在美中关系界人士中走红，它的首倡者是哈佛大学国际关系史家阿里逊（Graham Allison），指的是崛起中的大国不可避免地挑战既有强国，最终走向战争的历史性“铁律”。它可以指公元前5世纪的雅典与斯巴达，也可以指19世纪的德国与欧洲诸强，但眼下，却成为美中之间各种纠结因素的专属名词，并得到美国外交界和学界的接受。在美国人看来，“美国治下的和平”为战后亚洲的迅速发展奠定了安全和经济的框架，而随着中国的崛起，改变既有秩序成为无可逆转的必然。阿里逊指出，在修昔底德论述雅典与斯巴达时有两个词值得重视，一个是“崛起”，另一个则是“恐惧”。在某种程度上，这恰是目前美中关系中两个最重要的变量。中国，也即美中两国需要有一种新的政治智慧来制服“崛起”与“恐惧”这对变量。为了走出“修昔底德困境”，“新型大国关系”（new model of major country relationship）正是中方为美中关系，甚至是未来的大国交际中给出的答卷。

在这次峰会上，习近平再次提起“太平洋足以容纳美中两国”的说法，此论也在很大程度上

得到美方的回应和赞同。而“新型大国关系”，尽管一些美国学者将其描述为“让美国臣服于中国安全利益”，也在很大程度上引发了美国官方的回响和兴趣，奥巴马当天在致辞中也称，美中元首都强烈地意识到应对全球挑战的重要性，他期待这将成为未来数年美中“新型合作关系”(new model of cooperation)的坚实基础。可能是担心被“套进”中方所建构的话语系统中，奥巴马在这里绕了一个弯，但如美国前驻华大使洛德(Winston Lord)所说，不管它是什么，奥巴马搞清楚“新型大国关系”确有必要，至少对避免新旧两强敌对的旧循环有所裨益。然而，总体看来，两位领导人都提倡合作而不是冲突。奥巴马呼吁两国通过合作来应对气候变化(具体措施包括分享清洁能源技术等)及建立更好的军事交流，奥巴马说这样可以使“我们了解对方在军事和政治层面的战略意图”。习近平表示同意。他说，“中美应该也可以走出一条不同于历史上大国冲突对抗的新路。”这位中国国家主席年轻时在艾奥瓦州一户人家里借住了一段时间，去年他作为副主席和候任领导人访美时曾故地重游。他说，他将与奥巴马通过信件、电话、双边会谈和更多的互访来保持“密切联系”，他还说，“我邀请奥巴马总统适时来华举行新一轮会晤。”习近平说，“双方都有建设新型大国关系的政治意愿。”

分析认为，此次峰会将是中美未来在地区和全球事务中加大协调与合作的一大“风水岭”事件。这符合美国推进亚太再平衡战略的步骤，符合中国推行大国外交的战略布局，有利于双方更好地应对地区危机和两国摩擦。以这一段时间以来吵得沸沸扬扬的美中网络安全为例。在习奥对话后的答记者问环节，美国记者对网络黑客的话题表示浓厚兴趣，但奥巴马的回应则称双方的话题是在“4万英尺的高度”，示意对话极具战略高度，尚无暇探讨网络安全的具体问题。习近平的回应则称，美国媒体的铺天盖地的报告给人一种网络是“中美之间最突出问题”的感觉，似乎也在暗示如此看问题格局和眼光都太狭隘。他同时确认，美中已经商定在战略与经济对话框架下设立网络安全工作组解决这一问题。

尽管有一些声音认为习奥根本谈不上建立“亲密关系”，这种私谊也不可能让美中关系顺风顺水，但既然这种“庄园外交”多是在美国与其盟国间展开，而中方也有接受这种非正式会晤的意愿，这本身就说明了美中对两国关系的发展有着新的思路，从而有助于战略互信的提升。反观此次加州峰会，中美双方在此次会晤前就已形成默契，不指望解决一些实质问题，而是侧重今后几年双边关系发展取得成果，这种协调与配合是彼此从元首级开始消除互疑的具体表现。虽然此次会晤没有具体的成果，但通过两位元首在形式上“务虚”的表现，比如重申两个大国在地区和国际议题上的协调立场，两国为今后在“务实”层面的工作落实及发展蓝图奠定了基础。

(牛军供稿)

俄罗斯密切关注美中加州峰会

核心提示：美中互动，以及中国领导人习近平即将访问美国引起了中国的战略伙伴俄罗斯的浓厚兴趣。一名俄罗斯高级外交官说，俄罗斯不会嫉妒美中高层接触，但将密切关注这次美中加州峰会。

俄大使：无嫉妒感 欢迎接触

俄罗斯新任驻中国大使杰尼索夫几天前对媒体表示，俄罗斯将以浓厚兴趣密切关注在美国加州举行的美中峰会，但与此同时，对习近平访美俄罗斯也没有嫉妒的感觉，俄罗斯欢迎类似的接触。

他说，这次美中峰会持续两天，这显示峰会的内容将非常多，美中领导人会讨论许多问题。杰尼索夫特别强调，俄罗斯与中国这两个战略伙伴的关系目前处在历史上最好时期。

中美新型关系言论引俄关注

中国领导人习近平在访美前夕提到的中美关系处在关键时刻，以及中美应建立新型关系的言论同样引起了俄罗斯媒体的关注。独立报的文章说，中国正寻求在国际舞台上同美国平等合作，而中国试图主宰亚太地区的梦想受到了美国的抵制。

这家报纸认为，中美在许多领域合作的同时，由于围绕中日钓鱼岛和南海主权争议等议题的分歧，中美之间的对抗也在增多。

中美对抗 俄罗斯渔利

莫斯科的一些政治分析人士在非正式场合都表示，俄罗斯其实非常乐于看到中美在亚太舞台上对抗，这样可使中国把注意力都集中在同美国、日本等国的对抗上，从而能减少中国国力的增长对俄罗斯造成的压力。

一名俄罗斯军备问题专家说，俄中军火交易除了能给俄罗斯带来经济好处外，更能给俄罗斯带来很多政治利益。因为俄罗斯向中国出售的武器都能对美军在亚太地区的活动构成严重威胁。

专家：中美互动不针对俄罗斯

俄罗斯的战略问题专家科诺瓦洛夫认为，美国的战略重心从欧洲转移到亚太地区后，中美之间接触增多非常自然，俄罗斯只能平静看待中美互动。

科诺瓦洛夫说：“俄罗斯不可能、没有能力、也不想干扰中美之间的互动。因为俄罗斯可以通过金砖国家、上合组织或是双边合作的方式与中国互动。这并不是中美结成联盟对付俄罗斯，所以俄罗斯应该很平静地看待中美之间的合作，这是非常自然的事情。”

中美主导全球经济 俄担心被边缘

但有俄罗斯分析人士认为，由于中美之间在经济领域的共同利益非常多，如果中美在世界经济或是金融等领域能达成某些共识，俄罗斯可能被排除在外，这将使经济主要依靠石油和原材料出口的俄罗斯陷于被动，因此俄罗斯也担心中美联合共同主导国际经济事务。

俄罗斯战略问题学者西蒙诺夫认为，虽然俄罗斯领导人不断强调亚太地区对俄罗斯日益重要，但中美在亚太地区的互动过程中，俄罗斯坚持什么样的立场目前仍然不明朗。

西蒙诺夫说：“开诚布公地说，俄罗斯的实力现在无法强大到在亚太地区扮演中美之外的第三种力量的角色，所以俄罗斯未来必须选择，或是支持中国、或是支持美国。目前俄罗斯的立场很模糊，比如既同中国——同时也与美国联合军演。俄罗斯既同中国发展友谊，同样也与美国保持合作。但在未来，俄罗斯可能不得不在两者之间做出选择。”

刚刚走马上任的俄罗斯驻华大使杰尼索夫也表示，俄罗斯和中国分别是国际政治中重要的独立力量，因此除了俄中战略伙伴之间彼此互动外，两国也分别在国际舞台上同其他伙伴拥有广泛的互动和联系，这非常自然。杰尼索夫说，俄美两国高层目前也同样互动频繁。

最近俄美两国外长举行了多次会晤。美国国务卿和国家安全事务助理不久前都分别访问了莫斯科。国家安全事务助理多尼伦还带来了奥巴马总统给普京的亲笔信。而俄罗斯国家安全事务委员会秘书长帕特鲁舍夫刚刚结束访美，并带去了普京总统给奥巴马的亲笔信。

（文章来源：2013年5月31日 美国之音网站）