

新闻动态

标题新闻

钓鱼岛紧张时刻 美日进行铁拳演习

综合国外媒体 2013 年 1 月 25 日报道，正当中日双方因钓鱼岛争议而剑拔弩张之际，250 名日本自卫队士兵与美国海军第三舰队的水手及海军陆战队士兵本周起在南加州附近进行长达一个月的“铁拳演习”（Iron Fist）。这一美日双边年度演习自 2006 年开始，今年的规模大于以往，在此敏感时刻格外引人关注。据悉，此次参与的人员包括 1000 名美国第 13 海军陆战队远征部队及日本西部陆军步兵团约 250 名日军，和美国两栖登陆攻击舰 Boxer 的海军船员们。铁拳演习包括在海军陆战队训练中心进行的实弹射击、近距离空中支援及火炮训练；在 San Clemente 岛的两栖登陆训练；在 Pendleton 营区的城市作战、机械化部队训练和在海滩上的两栖攻击。据悉，演习定于 2 月 15 日结束。美国军方称，铁拳演习的目的是为了增加西海岸美军和日本自卫队之间的协调作战能力，准备在太平洋地区建立一个危机应对的部队，而海军陆战队远征部队需要应对的危机包括军事冲突和自然灾害，另外还需要执行人道主义救援任务。

美财长：外界过度看衰美国经济

据《华尔街日报》新闻网站 2013 年 1 月 18 日报道，美国财政部长盖特纳（Timothy Geithner，已于 25 日卸任）在接受该媒体专访时表示，美国经济已经接近复苏。即将在 25 日离职的盖特纳今天以篮球术语形容美国经济复苏情况，他指出，美国现在是“第四节刚开始”，因为失业率仍然居高不下，还需一段时间才能逐步下降。盖特纳指出，仔细研究美国在债务、金融体系风险调降与住房政策的调整，会看到美国的进展其实已经比其他国家要来得快。盖特纳认为，外界过于看衰美国经济，或多或少是因为对美国目前政治体制抱持悲观和怀疑态度。盖特纳表示，抛开美国政治机能混乱因素，经济其实展现令人鼓舞的韧性，表现优于其他主要经济体，从能源、高科技到制造业等各方面都在增强，大家应该对此感到快慰。但他也警告，尽管全球愿意给美国时间取得政治共识，以解决长期以来的赤字问题，但不会永远有耐心，也不能指望全球对美国政治体

制更具信心。至于欧洲，盖特纳认为，欧洲仍面临长期挑战，可能“还在第二节”。但欧洲也成功将市场从灾难性的崩解中拯救出来，让人们相信他们有意愿和能力阻止灾难发生。

奥巴马新任期 智库提建议

据布鲁金斯学会网站 2013 年 1 月 18 日报道，美国总统奥巴马即将展开第二个任期，华府智库布鲁金斯学会（Brookings Institution）近日针对美国未来 4 年的外交提出建言，包括调整侧重亚洲的战略。布鲁金斯学会举行座谈会，公布名为“大对策与黑天鹅”（Big Bets and Black Swans）的总统简报，就奥巴马新任期可能面临的重大外交议题，和可能发生的具有强冲击性的“黑天鹅”事件提出政策建议。根据简报，当前全球处在“可塑性高的重要关头”，美方有能力塑造国际多边新秩序，应该与中国大陆建立长期稳定的关系、稳定东海局势、投资印度、改造德黑兰、对古巴开放、重塑自由贸易游戏规则等 11 项具体策略。简报同时指出，未来有可能发生与中国的战争、沙特阿拉伯革命、巴勒斯坦政权瓦解、美国和中国就朝鲜爆发冲突、欧洲联盟崩溃、埃以和平协议告终和全球气候巨变等 7 项变化，这些事件发生的可能性低，但如果发生，将成为冲击全球的黑天鹅事件。中国问题专家李侃如（Kenneth Lieberthal）在简报中指出，奥巴马以亚洲为重心再平衡的策略已产生预期效果，中国认为美方有能力和决心长期在该区域扮演领导者的角色。但曾在克林顿政府中任职的李侃如说，这个策略已出现反效果，现在是重新平衡“再平衡”策略的时刻，而中方更换领导人正是改变的机会。他说，亚洲的区域争端已经激化，而北京误以为这个现象反映出美国在私下鼓励日本、越南和菲律宾，导致它们越来越大胆，而且美国预期北京的反应会促成东南亚国家团结，同时更加依赖美国。

购美尖端电池公司 万象与中国政府关系引美担忧

据福克斯新闻网站 2013 年 1 月 25 日报道，美国国会议员近期表示，除非政府干预制止一项出售 A123 系统公司的计划，那么有至少十年领先优势的美国先进技术可能被移交给美国最大的经济对手中国。该担忧主要源于近期 A123 系统公司或将出售给一个据称跟中国政府有深刻关系的中国富豪的公司，据反对这一企业并购的团体表示，这个行动将基本上是把敏感的具有“重要军事应用价值”的电池技术转移给中国。据该媒体称，在奥巴马总统就职演说中提到，需要把先进技术保留在美国之后，因此这一担忧被再次提出。共和党国会议员布莱克邦（Marsha Blackburn）说，如果奥巴马希望履行诺言，他的政府必须阻止出售 A123 系统给中国万象公司。他近日向媒体表示，“这是对奥巴马政府第二任期的第一个考验，我们将密切观察，是否总统的话算话。”在

经济刺激计划下，联邦政府在 2009 年 12 月提供 2.49 亿美元的资金给 A123 系统。但是这家锂离子电池制造商没有能够转亏为盈，而是在 10 月份提出破产申请。在拍卖市场上，被中资汽车零部件公司万象（美国）公司收购，该公司击败了美国本土的 Johnson Controls 公司和日本 NEC 公司的联合报价。万象集团的掌舵人是汽车配件巨头鲁冠球。据美国媒体称，他是中国人大中第三富有的人，还身兼党委书记，与中国政府关系非常密切。这让部份国会议员非常担忧，被认为是“国家安全问题”。A123 原本是由美国航空航天局（NASA）喷气推进实验室开发的电池项目。这项超轻型锂离子磷酸盐电池技术一旦被收购，将在推动发电方式现代化方面产生重大作用。新技术也可以用在重要的军事行动，驱动卫星及无人战机。据悉，最近几周各方在争论谁将获得这项技术。在协议达成之前，外国投资委员会（CFIUS）将需要签字通过。该委员会主席是即将卸任的财政部长盖特纳。随着制止出售的压力越来越大，万象公司建立了一个新的信托公司来收购 A123 民营部门（该部门占很大一部分 A123 系统业务），然后向这个信托公司购买 A123。

候任财政部长与花旗渊源引美国会担忧

综合国外媒体 2013 年 1 月 26 日报道，由美国总统奥巴马正式提名为下任财政部长的人选白宫幕僚长杰克·卢(Jack Lew) 目前正等待接受国会听证，通过对自己的这项任命，准备接替现任财长盖特纳（已卸任）。分析说，国会民主党人可能会很快通过对他的任命，但一些共和党人可能会抱怨卢在过去与国会就预算议题的争论过于强硬，以及质疑他之前在花旗银行的任职可能会影响未来他作为财政部的工作。现年 57 岁的卢在克林顿与奥巴马任下都担任过白宫管理及预算办公室主任，这显示，奥巴马第二任期将借重他的预算与谈判长处处理奥巴马接下来与国会一连串的预算案与举债上限等议题。奥巴马总统 1 月 10 日提名了卢，而一旦被参院任命，这将是卢第四度在奥巴马政府出任要职，从 2009 年到 2012 年间他分别出任美国副国务卿、白宫管理及预算局局长与白宫幕僚长，深获奥巴马信赖，实际上，奥巴马最看重的是卢在 2011 年举债上限之争时的表现，也特别公开赞扬卢在克林顿政府时期连续三年实现财政盈余的成就。卢则表示他与财政部一直有密切的往来，他也期待能引领财政部。据《华盛顿邮报》报导，2008 年 1 月，花旗银行宣布由杰克·卢出任花旗择类投资部（Alternative Investment）的新任首席执行官，该部门是花旗存在问题最严重的部门之一。在之后的数月中，花旗的业务步履蹒跚。卢领导的择类投资部负责应对各种棘手事件，处理来自愤怒投资人的法律诉讼并接受来自政府部门的调查。据卢在花旗任职时的老板，时任花旗全球财富管理首席长官的 Todd Thomson 介绍，花旗选中卢出任银行内的要职，是因为美国前财务部长曾夸赞卢“是位能干的人”。2008 年夏，卢在花旗任职时，

Thomson 让卢负责花旗的财富管理，并让卢代表自己出席会议，把需要做精做细的业务分给卢做。卢在负责花旗全球财富管理时，该部门的业务发展平稳，收入也获得稳固增长。2009 年初，卢在花旗银行的任职结束。他离开后，成为美国副国务卿，再次加入奥巴马政府内阁。花旗银行在得到政府援助前，卢从该银行获得 94 万美元的奖金。国会共和党参议员 Charles Grassley 说，他打算（在听证会上）就此事询问卢。Grassley 说：“作为财政部长的人选，你不能欠华尔街上任何人的情。这个人必须与华尔街的关系清清楚楚，不存在任何特殊利益，他必须把纳税人的利益放在第一位。”《华盛顿邮报》说，如果卢通过国会确认，成为下届财政部长，他的工作之一是负责监管美国各大银行。他在花旗供职的经历多少会对他的工作带来一些影响。作为财政部长，他将负责领导银行监管委员会，监管金融系统存在的风险。他还将负责制定一项有争议的监管法规 Volcker Rule，旨在禁止银行利用自己的资金从事投机买卖。目前作为白宫幕僚的卢，对花旗银行没有做太多评价。有关他在花旗工作的细节，白宫方面也没有回应，而是将这些问题转交给该银行作答。2010 年卢被奥巴马提名为白宫管理和预算办公室主任后，在接受国会听证时说，他在花旗期间只是一名经理，对银行的交易和金融战略的制定并未参与，这番话得到了卢在花旗一位前同事的证实。

2012 年内黑客入侵美基础设施 198 次

据 CNN 新闻网站 2013 年 1 月 28 日报道，美国的电力、水力和核电系统正逐渐遭受网络罪犯锁定，黑客们试图侵入美国一些最重要的基础设施。美国国土安全部近期接到一份报告指出，2012 年黑客攻击美国基础设施的次数为 198 次，较前一年暴增 52%，其中有多次黑客成功入侵。国土安全部先前一份报告指称，有一群未被证实的黑客团体锁定天然气管道公司，他们入侵公司许多目标系统然后“窃取资料后溜出”。该报告还说，被窃取的资讯“可能进行远端的未授权运作”。国土安全部说，目前并没有证据显示黑客是否真的入侵控制系统，但能源部门遭受 82 次攻击，水力行业去年也据报遭受 29 次攻击，化学厂遭受 7 次攻击，核电公司遭受 6 次攻击。国土安全部的团队在报告中写道：“这些机构报告说，他们的企业网络受损，在某些情况下资料被窃。”资深研究人员表示，许多企业选择不向国土安全部报告入侵事件，而且多数的黑客入侵都没被发现。国土安全部警告，美国的基础设施脆弱到令人担心。据悉，研究人员发现全美近 50 万个设施显然与关键的控制模式有联系，他们将名单交给国土安全部后，该部经调查证实，其中的 7200 个设施真的已经连结到关键的控制模式。该部表示，许多系统都可直接通过网络联系，它们“或脆弱、或者没有要求有登录凭证”。欧洲家庭自动化系统的一份类似测试显示，许多这些设

施在建立的时候都没有考虑安全的问题。例如，他们的密码常常设为“1234”。如此一来，恐份子或敌国等怀有不良企图者，可能会像研究人员一样轻易发现那些设施。国土安全部在报告中建议，重要的基础设施建设公司最好切断其设施与控制系统的网络连接，然后设定一个更强大的密码和更安全的通讯协议。

美媒：美国可帮助中日搁置钓鱼岛争议

据《华盛顿邮报》新闻网站 2013 年 1 月 26 日发表社论称，希望中日两国在美国的支援下，实现尖阁列岛/钓鱼岛的“搁置主权”的目标。文章称，美国总统奥巴马第二任期已经展开，目前奥巴马的当务之急便是结束“十年战争”。很难想象，美国会再次被拽入中日就西太平洋岛屿的军事冲突中。也许，美国不会被拽入这场冲突中。然而，中日围绕西太平洋岛屿发生的一系列令人不安的事件后，美国卷入这场军事冲突的可能性加大。文章指出，美国政府这一公开言论原本是想制止中国的挑衅行为，但同时加大了华府有关钓鱼岛立场的风险。奥巴马应该在支持日本军事对抗以及军事退让两者间做出选择；但“退让”会破坏奥巴马外交政策中转向亚太战略的实施。文章最后强调，美国政府充分认识到，日中两国若发生军事冲突，将有被迫卷入的危险性。因此，建议美国政府施以支援，帮助日中两国实现争议岛屿“搁置主权”的目标。

克里呼吁美国“体谅”中国对美亚太增军的反应

综合美国媒体近日报道，美国国会参议院外交委员会主席、参议员克里（John Kerry）在 24 日出席就他国务卿提名的确认听证会的问答阶段中，呼吁美国要“体谅”中国对美国亚太增兵的反应。克里称，对于处理中国议题，他倾向于加强美国的“亚太再平衡”战略。中国已成为全球举足轻重的经济体之一，美国需要在全世界范围内制定规则，这也是跨太平洋伙伴关系(TPP)的重点所在。知识产权和市场准入问题是中美关系面临的挑战，希望习近平和北京拓宽美中关系范围。克里称，他认为加大美军目前在该地区的军事部署没有必要，美国目前在亚太地区的军事基地数要超过包括中国在内的其它国家。美军增加在澳大利亚部署的海军后，中国对此发出质疑，认为美国此举意在包围中国。对于在亚太地区的下一步行动，美国应该三思而后行。美国应“体谅”中国对美国增兵亚太做出的反应。克里表示，美国应该与欧洲携手转向亚洲，扩大美国和欧洲在亚洲的影响力。但这并不表示美国不应对中国保持警惕。克里对中国对非洲的“占领”表示担忧，克里称，中国与非洲各国签署了多项矿物质开采合约。美国必须做好准备，把这些国家带到谈判桌上来。

美学者：四要素决定中美 25 年安全合作

据多维新闻网 2013 年 1 月 19 日报道, 哈佛大学肯尼迪政府学院教授沃尔特(Stephen M. Walt) 最近就中美如何提高国际安全合作时指出, 影响中美国际安全合作的要素主要包括军事互信水平、大战略、领导人以及中美各自的底线。其中最重要的影响因素就是中美之间的军事互信水平, 如果双方之间猜忌过重, 即便是积极的合作, 也会令双方担心对方从中获益。其次是中美各自制定的大战略。中国的战略目标是发展经济、逐步获取更大的经济和军事实力, 最终减少甚至消除美国在亚太地区的军事存在, 确保中国长期的安全; 而美国在亚洲是因为中国在亚洲逐渐形成的主导地位。第三, 如果中美领导人一贯聪明、精明、有远见、有洞察力, 那么中国也许能够掌控未来的双边关系不会有严重的麻烦。但如果“英明的领导人”是必需的先决条件, 那么总有一方会顾虑很多。最后一点, 沃尔特认为中美国际安全合作的底线是, 双方在采取行动之前有明显的共同利益, 这也更利于管控双方之间的关系。如通过海上行为准则的制定、谅解使用无人机和网络攻击, 增加两军的接触以及其他形式的沟通交流。沃尔特认为, 如果中美双方能够在以上 4 个要素上实现突破, 中美两国就会在未来 25 年维持积极的国际安全合作。

CNN：奥巴马将面临五大外交挑战

据 CNN 新闻网站 2013 年 1 月 22 日报道, 奥巴马在就职演说中明确表示, 若世界局势稳定的话, 他连任任期内工作重心将放在处理国内议题方面; 但以下这五项挑战或许是奥巴马在演说中未提及却必须面对的。1. 叙利亚动荡局势, 西方未能扶植叙利亚冲突中的温和派力量。伊斯兰极端分子在叙利亚反对派别中正变得越来越有力量。出现最坏情况的可能性正在增加。2. 埃及民主化进程的挑战, 3. 伊朗核项目, 如果不能达成协议, 那么奥巴马将不得不决定他是否想成为其任期内在世界最危险、最不稳定地区爆发核武竞赛的美国总统。4. 北非恐怖主义, 马里曾一度是非洲向民主国家迈进的乐观主义象征, 武装分子现在则有可能将其变成国际恐怖主义的集结地。5, 俄罗斯的反抗, 美国需要俄罗斯的合作, 才能在联合国实现它就伊朗、叙利亚、其它议题想要取得的目标。

重点关注

查克·哈格尔与中国

本文作者阿米塔伊·埃茨昂尼，曾担任前总统卡特的高级顾问，先后执教于哥伦比亚大学、哈佛大学和加州大学伯克利分校。目前担任乔治·华盛顿大学的国际关系教授。其最新著作《热点：后人权时代的美国外交政策》已问世。

最近，美国各大媒体都在关注参议员查克·哈格尔（Chuck Hagel）在伊朗、以色列及同性恋问题上的立场。其实，媒体更应关注的是他对中国的态度。

即将在奥巴马政府第二任期内担任国防部长的哈格尔将面临一项重大战略抉择，这将影响到几十年内的世界秩序、美国军队的组成结构以及国防预算的规模。同时，他也需要考虑美国和中国的关系，是迟早一战还是和平共处。

2011年，美国的战略重心开始转向亚洲，那么这一抉择是不是早已确定了呢？两国冲突似乎不可避免。奥巴马总统曾表示，目前美军正逐步从近东撤出，远东将成为下一个焦点。但人们对此评论不一。我们可以解读为高层释放明确信号，军力布局即将倾向远东（主要是海军陆战队和海军），同时加强与中国周边国家的军事联系，并在该地区举行军事演习。此外，五角大楼中的相关人士主张增加国防预算，以加强海空军以及曾在中东为陆军和海军陆战队提供支持的兵役勤务力量。一些官员和战略专家认为兵役勤务力量能在亚太的军事行动中充当重要角色。

这些鹰派人士有时甚至公开宣称中国“不能再吃美国的免费午餐了”，并指出中国对外宣称的“和平崛起”其背后真正的意图是挑战自由世界秩序。而在另外一些场合，他们则表示中国不在其视野之内，新的世界中心舞台是“亚洲”，而非中国。但几乎没有人否认中国是美国的劲敌。

不过，也有不少人认为两国可以妥善处理分歧，美国不应把中国视为对手。正如国际关系专家约瑟夫·奈（Joseph Nye Jr.）指出，“如果美国把中国当成敌人，那就是画地为牢，作茧自缚；而如果把中国当成朋友，那么虽然无法保证两国之间能产生友谊，但至少结果不会太糟糕。”

对此，哈格尔怎么看？我们可以从他最近接受美国 PBS 电视台罗伯特·诺兰（Robert Nolan）的采访中找到明确答案。哈格尔并没有对高速发展的中国经济感到惊奇。他表示：

“中国正在不断发展。这也是中国应该做的。我们应该乐见这一事实。和印度、巴西及其他国家一样，中国也想跻身强国之林。这很好。贸易、汇率、外交、共同利益等，所有国家都要考虑这些。除此之外，还有稳定、安全、能源来源、财力、人口等，要繁荣，就要关注这些。”

哈格尔同时指出，中国也面临不少重大国内挑战，这会制约中国在海外的的发展。他表示：

“中国的问题很严重。数亿人生活在赤贫之中，这就意味着就业及很多其他相关问题。中国人要解决日益紧张的能源需求问题。如今，中国已成为一个大国，将来也是。这很好。美国不能因中国的强大而退缩，也不必担心自己的位置会被取代。”

对于美国，哈格尔则比较乐观：

“如果我们继续沿着正确的道路前行，就不会有麻烦。美国是世界的领导者，而不是独裁者，美国没有将自己的意愿强加于人，也没有干涉、侵略或占领他国。我们和盟友一起共事，做着和艾森豪威尔、杜鲁门、马歇尔等战后领导人一样的事。”

这样看，哈格尔的对华态度已然明了，他是鸽派。在今后几年里，他也许能协助奥巴马总统说服国防部的鹰派。

（文章来源：《外交学者》网站 2013 年 1 月文）

美国：下一个能源超级大国

今年，美国有可能超越俄罗斯和沙特阿拉伯，成为全球最大的液体燃料生产国。

从之前向“石油专制”发起挑战，到再次当选并宣示就职，作为未来全球石油和天然气超级大国的领导者，奥巴马开启了他的第二任总统任期。

根据英国石油公司发布的《2030 能源展望》，非常规能源资源将让美国在 2030 年实现能源自给，这主要归功于页岩气开采实现的革命性突破。

总部位于伦敦的石油和天然气巨头英国石油公司表示称：“由于石油和天然气增长趋紧，美国有望在 2013 年超过俄罗斯和沙特阿拉伯，成为全球最大的液体燃料（原油和生物燃料）生产国……俄罗斯将超过沙特阿拉伯位居第二位，并将保持至 2023 年。到 2027 年，沙特阿拉伯将再次跃居世界第一。”

美国能源信息管理局曾预测，美国最早将在 2016 年成为液态天然气净出口国，并在 2020 年成为天然气（包括通过管道输送的天然气）净出口国。

对亚太地区来讲，未来美国出口天然气将压低澳大利亚和其他地区出口天然气的价格，由此会降低包括日本和韩国在内的主要能源进口国的能源进口成本。

英国石油公司在报告中还指出，快速发展的中国和印度预计将更加依赖能源进口来满足国内

的需求。

全球人口有望在 2030 年达到 83 亿，人均收入将在 2011 年水平上翻一番，英国石油公司预计将新增 13 亿人口的能源需求，这将导致 2030 年全球能源需求比 2011 年增加 36%，并且绝大部分（93%）来自非经合组织国家。

亚太地区将成为全球能源产量增长最快的地区，这主要是指煤的产量，到 2030 年亚太地区的煤炭产量将占到全球的 35%。

该报告指出，包括页岩气，致密油，重油和生物燃料在内的非常规能源资源将改变美国的能源平衡。

到 2030 年，不断增加的产量和不断放缓的需求增长将使美国净能源实现 99% 的自给自足；2005 年这一比例仅为 70%。

到 2020 年，全球石油供应的净增长将全部来自非常规能源资源，到 2030 年，全球石油供应净增长的 70% 以上将来自非常规能源资源。

英国石油公司首席执行官鲍勃·达德利称，“现在看来，担忧石油会用完越来越站不住脚了。英国石油公司从未赞同过石油会用完的观点。能源将使美国经济复苏，而美国对能源进口的依赖性将会变弱。”

得益于技术进步，页岩气的迅速发展已经使美国家庭的能源开支每年减少大约 1000 美元，并带来了一波工业投资浪潮，扭转了长达 30 年的制造业就业减少势头。

根据彭博新闻社的报道，美国正在规划的钢铁厂，至少有五家将用天然气替代煤来净化铁矿石，这其中就包括钢铁制造商 Nucor Corp 在路易斯安那州投资 7.5 亿美元建造的钢铁厂。

据称，化工和化肥生产企业也在计划建造使用天然气的新工厂。一些分析人士指出廉价能源将带来美国的再工业化。

该报告指出，虽然页岩气和致密油的储量主要分布在包括澳大利亚在内的美国以外的地区，但因为各种市场因素，到目前为止主要的开采活动还是在北美地区。

在一次演讲中，英国石油公司首席经济学家克里斯多夫·鲁尔称：“美国已经探明巨大的非常规能源储量，从中不仅可以开发天然气，而且也能开采石油。这不仅得益于所拥有的财力和技术，一些“地上”因素也发挥了巨大的作用，这些“地上”因素包括私有制驱动下的土地可及性，流动性市场以及十分有利的监管规定。

“除了美国和加拿大，还没有别的国家能够整合这些因素来支持能源产量的增长。尽管未来其他地区也会不断开发所拥有的此类资源，但我们预测到 2030 年主导这些资源生产的依然是北

美地区。”

居统治地位的化石燃料

在第二次就职演讲中，奥巴马总统呼吁举国行动起来应对气候变化，天然气的迅速发展是总统这一呼声的强有力支援。

根据美国环境保护署的统计，天然气发电厂产生的二氧化碳排放量约为燃煤发电厂的一半，氮氧化物排放量不及燃煤发电厂的三分之一，二氧化硫的排放量仅为燃煤发电厂的 1%。鉴于此，《纽约时报》报道称环境保护署正在计划制定更严格的排放标准，迫使发电厂从燃煤改为使用天然气。

国家资源保护委员会预计，到 2020 年，燃煤发电厂的废气排放量将减少 25% 以上，帮助美国总统实现到 2020 年国内废气排放量比 2005 年减少约 17% 的承诺。

美国能源信息署指出，虽然石油和天然气发展迅速，但化石燃料依然主导美国的能源构成，预计到 2040 年，可再生能源在美国全国发电量中的比例仅仅将从 2011 年的 13% 增加到 16%。

根据英国石油公司的预测，全球对化石燃料的持续依赖将导致全球温室气体排放量比可接受水平高出 450ppm。

英国石油公司预测，到 2030 年，石油，天然气和煤的市场份额将分别在 26%-28% 之间，包括核能，水力以及可再生能源在内的非化石燃料所占份额依然为 6%-7%。

尽管能源强度减弱，可再生能源不断发展以及天然气逐步取代煤，到 2030 年二氧化碳的排放量仍然有望比 2011 年增加 26%。

英国石油公司称：“二氧化碳排放量增加将主要来自非经合组织国家，而到 2030 年预计 70% 的二氧化碳排放量将来自非经合组织国家。”

预计再生能源将成为发展最快的能源资源，每年增长 7.6%，即便如此，其到 2030 年在全球发电量中所占的比例也仅仅为 11%，2011 年仅为 3%。

变化中的能源格局

天然气有望成为发展最快的化石燃料，每年增长 2%；到 2030 年页岩气将占据美国天然气产量的 53%。煤炭产量的增加将放缓到每年 1.2%，到 2024 年，印度将超过美国成为全球第二大煤

炭消耗国，仅次于中国。

石油需求量每年将增长 0.8%，到 2030 年，石油在能源消耗中的比例将下降至 28%。所有石油需求净增长将来自非经合组织国家，其中一半来自中国、印度和中东。

虽然发生了福岛核泄露灾难，与过去二十年每年平均 1.6% 的增长率相比，核能产量今后依然有望每年增长 2.6%。核能增长的 88% 将来自中国，印度和俄罗斯。到 2026 年，中国有望取代美国成为全球最大核能生产国。根据英国石油公司的预测，四年后中国在全球核能产量中所占的比例将达到 30%。

澳大利亚一直以来都是主要的煤炭出口国。预计到 2018 年澳大利亚将取代卡塔尔成为全球最大的液化天然气生产国，到 2030 年产量将占全球产量的 25%。

然而，美国向亚洲出口天然气将削弱澳大利亚的液化天然气出口，这将有利于包括日本和韩国在内的主要进口国。

根据日本《朝日新闻》的报道，美国向日本出口天然气已经成为两个盟国高层间讨论的话题。日本希望借此降低生产企业和家庭的成本，并缩减贸易赤字。

美国或许会从中得利，但是亚洲政策制定者却需要小心谨慎地行事，以确保地区利益，而不是为能源革命买单。

（文章来源：《国家利益》网站 2012 年 1 月 23 日文，作者：Anthony Fensom）

李侃如上书奥巴马：应及早与习近平建立私人关系

华府智库布鲁金斯学会研究员、中国问题专家李侃如（Kenneth Lieberthal）1 月 17 日在上呈美国总统奥巴马的备忘录中称，奥巴马政府的“再平衡”战略意在催生而不是消除“糟糕的安保后果”，因而建议奥巴马及早同习近平建立“稳固的私人关系”，并利用今年春天的时间采取主动措施巩固和加强最核心的中美双边关系。李侃如同时为奥巴马提出了一系列具体建议。备忘录称，奥巴马政府尽管已就亚太“再平衡”的战略意图向中方做了充分阐释，但该战略正在产生一种威胁到美国主要目标的态势。因此，奥巴马应该对“再平衡”战略本身进行再平衡，而中国领导权的交接为这种调整提供了机会。

李侃如认为，奥巴马亚太战略的首要目标应该是，维持一个在未来 5 到 10 年内能为全球及美国经济增长提供持续助力的亚洲。但他警告指出，奥巴马政府眼下的战略是在催生而不是减小“糟糕的安保后果”，最为明显的就是东海的领土争端。在这方面，北京的举措很大程度上是基

于一个错误的假设，即领土争端反映了美国在幕后怂恿日本、越南、菲律宾等国围困（envelope）中国并拉拢这些国家的策略。

尽管这些国家欢迎美国在亚太的存在，但他们也同中国维系着紧密的经济纽带关系。李侃如认为，这使得亚洲通过经贸关系越发成为中国的“利润中心”（profit center），而通过防务承诺成为美国的“成本中心”（cost center），尤其当跨太平洋伙伴协议（TPP）进展不顺的时候。对此，李侃如提出建议认为，奥巴马应该利用今年春天的时间采取主动措施巩固和加强最核心的中美双边关系，同时安抚自己的亚太盟友。没有人希望在中美两个大国之间选边站，所有国家都希望“明智地管理”中美关系。采取主动措施改善中美关系将增强美国在整个亚洲的地位。

具体而言，习近平成为中国的新领导为美国提供了这样一次机会。在李侃如看来，习近平比前任胡锦涛更为开明，政治上更为灵活（politically agile），他建议奥巴马及早同习近平建立“稳固的私人关系”，以此推动形成未来四年中美关系的大框架，并为未来 10 到 20 年的关系奠定牢靠的信任基础，同时也为习近平提出的“新型大国关系”提供实质内容。在这个基础上，奥巴马应建议将美中战略经济对话重组为持久的政治及军事对话，另外再展开一个单独的经济对话。而在政治及军事合作方面，强化战略安全对话。对于滞后的军事交流，李侃如认为奥巴马可以通过邀请解放军参加联合军演来增强交流。

而对于东海领海争端，奥巴马应该“权威性地澄清美国不持立场的态度”，以消除中国的疑虑，要表态美国“支持东盟国家同中国集体协商南海行为准则”，但不要试图迫使中国同东盟所有国家进行谈判。而在经济方面，奥巴马可以提出强化中美双边投资条约，在合适的时候邀请中国参与到 TPP 中等。李侃如指出，如果习近平能在缓解领海争端、增强军事接触、就战略姿态进行对话、解决朝鲜核武问题、更好地保护知识产权、放宽对美市场准入等方面作出积极的姿态，奥巴马可以将上述建议作为改善中美关系的一揽子方案提出。

李侃如最后认为，即便习近平不能或不愿就奥巴马的提议做出回应，美国采取主动措施也并不吃亏，因为美国是在进行互惠性的谈判。但如果得偿所愿，这将是重塑美中关系的战略动作，使得美国的再平衡战略取得长期的成功。

（文章来源：2013 年 1 月 19 日多维新闻网）

奥巴马就职演说凸显未来 4 年施政方向

奥巴马 1 月 21 日宣誓就任美国第 45 任总统并发表就职演说，在演说中，奥巴马提及就业、

医疗、移民以及气候威胁等内政民生议题。在国际部分，奥巴马简要表示，美国在世界仍将是强大盟国关系的“靠山”。该演说凸显了奥巴马未来4年的施政方向。

演说中，奥巴马把焦点放在国内民生问题上。奥巴马首先重申了美国的建国精神，“所有人都生来平等，他们都拥有相同的生命权、自由权以及追求幸福的权利”。如今，美国将继续一个永无止境的旅程，并将建国精神与现实生活联系起来。

奥巴马在演讲中多次提到“我们人民”，称美国仅仅靠少数人的成就无法获得成功。奥巴马说，美国的繁荣建立在中产阶级壮大的基础上，美国的兴旺意味着每个人能在工作中获得独立和尊严，诚实的劳动者的薪水能使他的家庭脱离经济危机。

他说，美国民众的旅程尚不完整，直到“同性恋的兄弟姐妹”像其他人一样在法律上被视为公平，直到没有公民在等待数个小时后才能行使投票权，直到美国找到一个更好的方式来欢迎充满希望的移民，而他们仍然将美国看成一个充满机会的土地。奥巴马表示，美国民众仍然相信每个公民都应享有安全和尊严，因此必须在削减医保费用和减少赤字规模上作出艰难抉择。奥巴马承诺，医保和社保将令美国更强大，并让民众减少风险。

他同时表示，美国民众也应了解，当世事变化时，建国精神要求美国面对新的挑战时有新的反应，民众需要团结起来维护每一个人的自由，尤其是现在，美国必须作为一个国家，一个整体团结一致。

奥巴马称：“我们都明白当时代变迁，就应随世事变化，建国原则要求美国在面对新的挑战时做出新的反应；保护个人自由，我们仍然最终需要团结。当今世界，如果美国一意孤行，那么其后果会比美国士兵直面法西斯主义及共产主义的压力更大。我们需要为下一代提供良好地受教育的条件，没有人能够独自培训大量数学及科学教师。修建公路、构造网络世界及实验室将会带给美国更多的就业契机及商机。现在我们比以往任何时候都更应该团结在一起，作为一个国家，一个民族。”

奥巴马表示：“这一代美国人经受住了危机的考验，更具有坚定的决心及生存能力。历经十年的战争时代已经结束，美国迎来了经济复苏的时刻。年轻与驱动力、多样性与开放性、无尽的冒险能力及再创造的天性，这些美国民众所拥有的无限潜质都决定了美国的无限可能。美国同胞们，为了这一刻，我们应该抓住这样的历史时机，就像我们一如既往所做的那样。”

奥巴马还表示将应对气候变化带来的威胁。他称，我们将对气候改变带来的威胁做出回应，不采取行动是对我们的孩子/美国的下一代的背叛。通向可持续性能源的道路是漫长且艰难的。但是美国不能抗拒这样的转变，美国必须引领这次转变。我们不能把美国的技术拱手让给别国，这

些科技将给美国带来新岗位和新企业，我们必须坚守。只有这样我们才能保护美国经济和自然资源——森林、水路、农田及雪峰。

对于国际问题，奥巴马简明扼要地表示：“在世界每一个角落，美国将依然是强大盟国们的‘靠山’（anchor of strong alliances），我们将重建那些扩大我们应对危机能力的国际体系，我们将支持从亚洲到非洲、从美洲到中东的民主发展，因为我们的利益和良心迫使我们为那些渴望自由的人而行动起来。”

华府分析人士解读称，奥巴马此次演说明显提到他未来4年的施政方向，并不是空谈他对美国的期许，而是以类似国情咨文的形式，在细节上来构筑他的价值观和阐述未来4年将突破的问题。比如，细节中他提到了枪支问题及非法移民问题，奥巴马也希望获得民众的共鸣。而听他演说的对象包括支持他的美国族群、贫困人群、妇女及拉美裔等。另外，如果奥巴马前4年是充满期待的4年，那么连任后4年他将需要奠定自己的历史地位并展现他个人的领导能力或决策力。

（新闻部分编译：梁辰、王子磊等）

焦点分析

克里应尽早访华促成奥巴马二次会晤习近平

获奥巴马提名担任下届国务卿的克里（John Kerry）1月24日将在参院出席确认听证会，预计最快下周在参院全院顺利通过这一提名，并于2月初正式上任。为了促成奥巴马和习近平的尽快会晤、重定未来4年美中关系发展基调，以及为了缓解或解决钓鱼岛和南海争端，克里上任后应该尽早安排一次访华行程。

从参议院到国务院工作，克里将面临全新的工作团队，首要任务便是整改国务院，重振和加大国务院在美外交政策中的地位，这是因白宫在当前外交政策制定中的强有力地位，也是因为情报和国安系统随反恐战争的推进而日渐强势；同时由于通讯技术的革新，外国领导人已经开始习

惯于绕过国务院直通白宫。而眼下美国并未完全从伊拉克、阿富汗全身而退，白宫未来四年内的外交将更多倚重克里领导下外交团队的工作效率。

不过，如何继续推行“转向亚太”战略（即美军方所称的“再平衡”战略）将是克里最大的外交挑战，这也是奥巴马第二任期外交当务之急，尤其考虑到钓鱼岛和南海局势的不稳定性和不可预测性。

有华府分析人士认为，在修复伊战后饱受创伤的盟友关系方面，克里还有很多工作要做。例如，通过经济纽带加强同欧洲盟友的关系，加强同日、韩、印度及东南亚国家的关系，强化北美自由贸易区。美国国家安全助理多尼伦（Tom Donilon）11月在国务院外交政策论坛上发言称，在“转向亚太”之外，美国除了告别单边主义和武力支撑外的外交，还将转向构建联盟、结交友邦的外交。多尼伦认为，这将是美国外交的一笔重大“投资”。

综合以上因素，克里担任国务卿后首次出访大致有以下四种选项：

第一，访问欧洲或中东。在所谓“重返亚太”口号下，美国被疑抛弃或忽视了经济发展疲乏的欧洲，而在军事与安全方面，美在中东和北非安全事务上同欧洲盟友的合作似乎也开始“退居二线”。希拉里最近虽然否认“忽视”欧洲，但她也同时呼吁欧洲“重返亚太”。但如果克里上任后将伊核、叙利亚问题和对俄核武控制等议题放在首位，基于美欧在这些议题方面的协调与配合，克里首先访问欧洲可能性存在。据此判断，克里访问中东国家也顺理成章。

第二，访问中国或访问中国以外的亚洲盟国及友国。如果首站访问中国，克里访华的实际意义和象征涵义将非同寻常，将是奥巴马第二任期积极发展对华关系的“风向标”。如果克里首先访问日韩等盟友，这属于美方作为“盟主”的正常行为；如果克里首先访问印度等东南亚国家，奥巴马围困中国的气味就会更浓一些，也会释放奥巴马对“再平衡”战略进行亚太内部的“再平衡”的意图。

但分析认为，眼下钓鱼岛争端是美中交流最受关注的议题之一。在2013年战略与经济对话前后，如果克里尽早访华促成奥巴马和习近平的二次会晤，势必为今后4年两国关系发展奠定新的基调。最重要的是，华府主流智库都认为，中日两国在2013年就钓鱼岛问题发生冲突的可能性极高，但都反对美国贸然介入其中。反观希拉里最近就钓鱼岛发表的对华强硬言论也可以印证这一点。如果奥巴马和习近平能够及早会晤，势必有利于“稳住”钓鱼岛局势。

华府分析人士认为，美国幕后已经警告日本在钓鱼岛问题上勿率先肆意挑衅中国，这是奥巴马政府对日本安倍政府的一种私下“压制”。加上中国动用军机等手段对日本正面“强硬施压”，日本身段与姿态“软下来”才有效果。当然，这需要一个过程。在此过程中，就需要中美领导人

及早就东北亚太局势发展交流看法。

奥巴马和习近平在今年的既定会晤要等到9月在俄罗斯举行的G20峰会。但奥巴马最好能在此次G20峰会的“非正式”会晤前后安排一次访华行程。美国战略与国际问题研究中心高级研究员葛来仪（Bonnie Glaser）甚至建议奥巴马夏季访华同习近平会晤。她认为，习近平2012年2月访美时已提出中美讨论构建新的大国关系，眼下两位领导人就这一“概念”达成某种谅解，同时推出计划贯彻这一谅解，将是双方值得努力的方向。

奥巴马第一个任期伊始对华关系的领导者是希拉里和坎贝尔，后来转移至副总统拜登。虽然克里外交经验得到广泛认可，但他担任国务卿也不一定能成为外交政策的决策者。至于谁来掌舵未来4年对华关系，尚且看奥巴马个人对华思维的调整。

在对华政策方面，克里对待中国立场相对友善、温和、平稳。克里曾多次访问中国，也曾与几代中国领导人见过面。他谈中国，常常都从鸦片战争谈起，认为要了解中国现行的外交与安全政策，就必须了解鸦片战争以来的历史，了解中国人被列强欺凌的过去，了解中国人希望恢复尊严的热望。正因为如此，克里多年来在国会涉华事务上的投票记录，基本上在鼓励和推动美中关系的议案上都投赞成票，尤其是在被视为对华是否友善的标志性“中国最惠国待遇”投票中，克里（以及被提名的防长哈格尔）都曾投下宝贵的支持票。

现在，整个奥巴马新国安团队更具战略眼光，而克里更理解中美关系的复杂性以及如何发展美国的长期战略利益。克里上任后，推动美国加入《联合国海洋法公约》将是一大要务，这在一定程度上讲也是在同中国的“海域主张”做幕后较量。他在2012年一次听证会上曾说：“中国和其他国家在南海等海域正展现出‘非法权利主张’（illegal claims）。美国若加入该公约，将迅速提振自身可信度，以回击过分的海域主张和针对美国军舰或商船的非法限制。而毫无疑问，加入该公约也将有利于美国和地区盟友及伙伴国家们解决领海争端问题。”

（文章来源：1月24日多维新闻网，作者：昶靖）

本刊编者注：本刊所载文章的观点不代表本刊主编的观点，仅供读者参考；另外，因节假日缘故，本刊2月15日暂停一期，还望各位读者体谅；感谢大家在过去一年里对本所和《美国动态》的支持！