

# 新闻动态

## 标题新闻

### **《纽约时报》：注意，中国人把交易做到了加勒比**

据《纽约时报》网站 2012 年 4 月 7 日报道，美国人注意到随着中国经济实力在世界上的扩展，中国人现今已经把经济触角伸展到了他们的后院。中国政府去年年底已经宣布将在该地区投资超过 60 亿美元，而中国经济快速发展带给加勒比地区的不仅是来自中国政府的直接贷款，还包括直接的资助以及企业的投资，中国人现今已经在该地区帮助当地人建设了新的体育馆、公路、政府大楼、港口以及旅游度假村。该报称，在此以前美国一直是该地区的首要投资者。不过，该报道还称绝大部分分析人士认为，中国的这一举动不值得美国过分的忧虑，因为与前苏联造成古巴导弹危机相比，中国并未谋求在该地区建立任何军事基地或者形成军事同盟。但他们承认中国确实在该地区寻求政治支持以确保其投资利益。同时，受访的美国公众对此表示乐观。

### **盖特纳：支持欧洲变革，指责中国**

据《福克斯财经频道》网站 2012 年 4 月 4 日报道，美国财长在本月 3 日接受采访时对欧洲各国政府最近阻止地区金融危机的行为表示赞赏，但他同时表示这一恢复过程仍然是“脆弱和不确定的”。他举了欧盟金融救援基金以及希腊、意大利和西班牙等国政府的自救行为为例子，并称欧洲中央银行的行为是“创造性的、积极的”。盖特纳还重述了奥巴马政府推动中国政府让人民币“更为快速地”升值的意愿，同时督促中国政府加强对知识产权的保护力度、减少国家补贴行为。他还指责中国现在的政策“仍然在减慢市场推动货币升值的步伐”。

### **美宣布恢复美缅友好关系，米德伟有望成为美驻缅第一位大使**

综合美国媒体新闻网站 2012 年 4 月报道，本月 4 日，国务卿希拉里·克林顿宣布政府将会很快提名一名赴缅甸的大使。而在 4 月初缅甸举行的历史性的选举之后，美国方面正在解除对缅甸的一些制裁，以此作为对于缅甸进一步作出改革努力的鼓励。另外，美国政府还将允许美国非政

府组织赴缅推进社会发展，而选举出的缅方官员将获准进入美国。华盛顿表示还将进一步减除美国金融、投资的限制以推动缅甸经济、社会的发展。克林顿国务卿还表示说，缅甸“的进步还有很长道路要走”，其未来“尚处于不明了的形势之中”。美国承诺，只要缅方在美国期望的道路上进一步推动改革，那么对其的制裁还将进一步取消。

而同时，美国《外交政策》撰稿人罗金（Josh Rogin）的文章称，米德伟（Derek J. Mitchell）将成为美国第一位驻缅甸大使。这是美国 20 年多年来首次派驻缅甸大使来改善两国关系。早在今年 1 月 13 日，希拉里在美国国务院发表演讲时就表示，美国将与缅甸互派大使，以加深美国与缅甸民众和政府的关系。美国对缅甸放松政治和经济封锁也成为奥巴马政府重返亚太的重要战略之一；而此次任命驻缅大使无疑是美国向美缅关系迈进的重要一步，现任缅甸特使米德伟担此重任也似乎顺理成章。米德伟现年 47 岁，曾在美国智库战略与国际研究中心任职，并担任国防部亚太安全事务首席副助理部长。2011 年 4 月 14 日，奥巴马任命米德伟为第一任缅甸特使。

## 美媒：美失业率达四年新低

据《美国之音》新闻网站 2012 年 4 月 5 日报道，随着世界上最大的经济体劳动力市场的复苏，美国失业人数降至 4 年以来的最低值。美国劳工部声称，本周仅 357000 名工人向政府申请失业补助，比之前的数字下降了 6000 人，达到了 2008 年 4 月份以来的最低值。美经济学家估算上月美国大约增长了 20 多万个就业岗位。但是，他们认为随着更多的未就业人群重新开始寻找工作，社会失业率仍将上升到 8.3% 左右。据统计，未就业人口比例已经连续 5 个月呈下降趋势，导致这一趋势的主要原因则是美国经济的缓慢复苏。该媒体还表示，虽然情况看好，但是现在的失业率仍高于美国历史平均水平，而就业问题是事关本年度美国大选的关键议题。

## 美亚太司令称中国受益于亚太安全环境

据美国“防务报亭”（defensenewsstand）网站 4 月 3 日报道，美国会 3 月 29 日举行听证会，讨论 2013 财年美国太平洋司令部及驻韩美军军事预算；新任美军太平洋司令部司令洛克利尔（Samuel Locklear）在听证时指出，中国作为新兴崛起的区域力量，很大程度上受益于亚太安全环境。他认为，中美之间的合作应该不仅仅是军事方面，还应该包括经济和外交；中美关系中最重要是通过协商解决存在争议的问题。他称就任后工作上面临三方面的挑战：第一，朝鲜的传统军事力量、大规模杀伤性武器和扩散活动以及朝鲜领导人的更替对地区安全与稳定造成的威胁；第二，亚太地区的稳定、安全与繁荣将有赖于美在该地区的盟友和伙伴，将共同确保进入该地区

及使用全球公共产品的自由；第三，作为地区和全球性大国的中国崛起，包括其快速的军事现代化发展，是造成战略不确定性和潜在摩擦的根源之一。

## 美军酝酿在北极建永久性基地

据最新出版的美国《国防杂志》月刊报道，美国军方为加强在北极地区的存在，已经开展了很多工作；一直驻扎在阿拉斯加的美国海岸警卫队正考虑在北极地区建立永久性基地。美国海岸警卫队此前宣布，警卫队 3 艘全新国家安全巡逻艇之一的“伯索夫”号将于 2012 年夏天在北极地区展开军事行动。2011 年夏，美国两艘核动力攻击潜艇在北极冰区完成了军事演习活动。美国海军部长马布斯（Raymond Mabus）表示，海军演习目的是在北极地区“锻炼军事行动和作战能力”。北极地区被称为地球上最后一个资源富集区，美国地质调查局资料显示，北极地区未开发的油气资源占全球总量的 1/5。此外，随着冰面不断融化，北冰洋还将出现更多可用于航行和军事用途的水域。与走巴拿马运河航线相比，走北极的西北航道可以使北美东海岸与亚洲之间的航程缩短 6,500 公里，商业运输成本可大大节省；而其航道军事意义的重大也不言而喻。

## 美媒称奥巴马对海外藏人缺乏热情

据《华盛顿邮报》4 月 9 日发表评论文章称，奥巴马外交政策有关推进民主和自由的议题并没有得到恰当的重视。他极力撇清其前任热衷的“自由议题”，在公开场合更多地谈论“尊严”而非“民主”，他还警告不能将美国的意愿强加给一个有自治能力的政府。文章称，奥巴马个别时候也会会见达赖喇嘛等著名异见分子，也会在访华过程中大谈民主自由的优越之处；但他对西藏的所谓人权问题的声援主要还是道义上的，还停留在口头的层面。尽管美国历年都以人权问题状况的白皮书向中国施压，但奥巴马政府需要与中国在很多实质问题上建立密切的合作而非对抗关系，这也是华府对接二连三发生的藏人自焚事件态度冷淡的原因。

## 美国制造业联盟掀全国抵制“中国制造”运动

综合海外媒体 3 月 27 日报道，“中国制造”再次成为美国泄愤的“靶标”。3 月 26 日，美国制造业联盟高调发起全国范围的“购买美国”运动，他们在部分由中国公司承建的旧金山海湾大桥两侧竖起巨幅广告牌，呼吁把“中国制造”拒之门外。美国制造业联盟执行总裁保罗（Scott Paul）称，之所以要单挑出海湾大桥说事，就是要让官员和公众知道“美国制造”有多重要。美国制造业联盟 2007 年成立后，一直极力主张“在美国制造”，它已成为“推动贸易保护措施急先锋”。

该组织曾提起多起涉及中国制造业产品的诉讼和报告，涵盖中国气候政策、产品安全、人民币汇率和政府补贴等议题。美国政客和媒体指责中国不公平贸易以及攻击中国的炮弹有很大一部分来自该机构。

## 好莱坞加入中国卡通动画文化产业

据《洛杉矶时报》新闻网站 2012 年 4 月 11 日报道，本周二（9 日）沃尔特·迪斯尼公司宣布与中国文化部以及中国最大的网络公司——腾讯控股有限公司展开合作，中美双方将在卡通制作领域展开广泛合作。迪斯尼公司在一份声明中表示，其将在编剧以及市场研发领域帮助中国同行们的发展，并且开发这一世界最大的市场。该媒体称，中国政府现在已将动画产业视为推动该国在全球影响力，提升“软实力”的关键领域。这一切很大程度上是因为梦工厂公司《功夫熊猫》在全球领域的成功例子，该影片的成功在中国国内引发了“为何中国自己不能将其文化资源发挥得像好莱坞那样具有吸引力”的争论。而此前中国国家副主席习近平访问洛杉矶时，梦工厂公司已经宣布与中国第二大的媒体公司——上海东方传媒集团在动画、真人剧场以及电视剧领域进行合作。

## 众议院通过预算与拨款法案

据 This Week in Washington 2012 年 3 月 30 日报道，美众议院 3 月 29 日以 228 票对 191 票通过了预算委员会主席 Paul Ryan 提出来的 2013 财年预算与拨款法案，该法案将自主支出预算上限设为 10280 亿美元——这比去年的预算控制法案所提出来的数字减少了 190 亿美元。民主党控制的参议院誓要坚持去年设定的数字——10470 亿美元。两院的拨款委员会将于本周各自召开最后一轮听证会，以便在四月份休假结束之后，为各自的预算修改进行准备。29 日，一些共和党议员举行了记者招待会，敦促国会采取行动防止截流款项，并要求与奥巴马总统就一些问题进行对话，以防止自动削减预算。国会于 3 月 30 日休假，4 月 16 日复会。

## 重点关注

### 美专家诬陷中国通过网络获取美国机密并鼓吹政府采取应对措施

过去两个月里，政府的高级官员以及非政府机构的专家们以警告性口吻向国会描述了一种无

声威胁的存在：外国政府实施的网络攻击。联邦调查局局长罗伯特·S·米勒三世坦言，很快网络攻击将取代恐怖主义成为该部门关心的首要问题。因为当下，外国（特别是来自中国的）黑客常常入侵到美国公司的电脑，偷走大量宝贵数据和知识产权产品。

很容易就可以理解这样一个事实—美国企业为了研发新产品而付出代价，而中国同行们却通过此种手段免费获取这一产品—将摧毁美国的竞争优势。肖恩·亨利（Shawn Henry，此人曾任联邦调查局局长执行助理，专门负责网络犯罪这一块，前几日刚退休）上周告诉国会说，他知道曾经有一家美国公司所储存的 10 年价值 10 亿美元的数据一夜之间就被黑客全部盗走。军方网络部队首长基思·B·亚历山大将军（Gen. Keith B. Alexander）称，持续的、猖獗的网络盗窃是“历史上最大的财富转移行为”。

不过，尽管面对让人如此焦虑的证词，当下，国会仍然在为寻求达成一份可以妥善解决中国网络间谍问题的议案而争执不休。该议案的主题是建立非强制性的行业网络安全标准，但是现在却陷入了意识形态争论的泥潭。约翰·麦凯恩参议员以含有非必要性规定为借口驳回了该议案，并代之以另外的议案，不过另外的这份议案并不能解决在国内关键领域、基础设施等方面进行营运的企业的安全防卫问题。国会在解决此方面问题时显示出了无能和无意愿，因此，行政部门必须在该领域做点什么。

过去，联邦调查局习惯于在预测将会受到侵袭的银行驻点，守株待兔抓到歹徒并获取赃物。在网络空间里面，抓住歹徒并非那么容易，但是却可以留住赃物。

亚历山大将军在国会作证时称，上周他的队伍察觉到了一起意图盗窃一家美国军方制造商的敏感文件的网络袭击事件，但是最后他们仅仅对这家公司发出了警告提醒，并未采取进一步的行动。政府部门没有能直接干涉停止这起袭击，因为现今没有联邦机构认为自己有权或有使命那么做。

如果获得许可，那么美国政府部门将会在中国黑客盗窃珍贵文件/材料的过程中阻止他们。如果政府机构获准设置一个阻止被盗数据外流的程序，那么将会极大地减少今天美国企业机密大量被窃造成的损失。

许多公司甚至不知道他们的网站已经被入侵了。据曼迪昂特网络安全公司在上周国会听证会上提供的数据，旗下有 94% 的客户公司都不知道自己是受害者。虽然安全与交易委员会敦促这些公司披露这些网络间谍案，但是绝大部分公司并未照办。诸如索尼、花旗银行、谷歌等美国大型企业都曾是国家攻击的受害者。美国官方的国家实验室和联邦资助的研究机构也有被黑客渗透的纪录。

由于担心政府的监控会被视为掩盖非法监听，或者被视为侵犯了美国人最重视的隐私，奥巴马政府甚至并未试图起草一份发现并阻止庞大的工业间谍活动的方案。政府主要担心隐私权利倡导者和网络自由鼓吹者的反对。其他行政部门则担心此举会进一步破坏与中国的关系。此外，有部分官员还担心，一旦美国在网络安全上，对中国采取强硬态度，可能会引发中国攻击美国脆弱的电脑控制基础设施。

但是华盛顿再不采取行动，就等于是变相帮助中国取得这些机要文件，削弱美国竞争力。奥巴马总统必须正视网络威胁，而他甚至无需国会任何新的授权去这样做。

在海关部门，国土安全部可以监控进出美国网络空间的行为。海关已经着手打击网络越境儿童色情犯罪。奥巴马政府也应就现有的情报法案，授权相关机构监视互联网流量，审查美方的敏感文件，是否被他人窃取。

这没有危及公民的隐私权。事实上，奥巴马总统可以任命一位隐私权利倡导者，他有权制止任何滥用或者超越了制止盗窃重要文件的任何活动。

如果国会不采取行动保护美国公司免受中国网络攻击，那么奥巴马总统就必须得采取行动了。

*(本文作者：理查德·克拉克，小布什政府时期(2001~2003)的白宫反恐顾问，《网络战：国家安全的下一个威胁以及如何应对》一书的作者。)*

## 美国仍缺乏全面能源政策

1977年4月，作为《纽约时报》的一名年轻能源记者，我曾目睹吉米·卡特(Jimmy Carter)将能源问题列为“道义战争”(moral equivalent of war)，并提出一个限制使用昂贵石油(每桶15美元!)的远大计划。如今，历经5位总统之后，油价已稳居每桶100美元上方，但美国仍缺乏类似于全面能源战略的政策。

因此，随着油价危险地接近空前高位，能源再次成为全美的焦点和2012年总统大选的核心议题。共和党和民主党发出的政治抨击充满讽刺：共和党指责美国总统巴拉克·奥巴马未能阻止油价上涨。奥巴马则正确地做出了回应：短期价格走势反映的是全球因素，不易控制。

但4年前，当油价达到每加仑4.11美元的创纪录水平时，他曾抨击共和党犯下了同样的错误，而共和党的反击与他如今做出的回答一模一样。

这种论调缺少一种基本理解，即美国（以及任何国家）对于以石油为基础的能源成本能做什么——即使是在数年的时间内。答案是：什么也做不了。石油是一种全球性大宗商品，全球日产量和消费量约为 8700 万桶。其中，美国所占份额不到 25%，约为每日 1900 万桶。同样重要的是，由于产量增加、节能力度加大以及经济乏力，目前这个数字低于 2005 年的每日约 2100 万桶。而同时，全球消费量在增加。

美国本可以生产更多石油（像共和党所希望的那样）、增加太阳能等替代能源的开发（像民主党所强调的那样）以及加大节能力度（像所有人表示他们希望的那样），而使成品油价格不发生明显改变。

同样地，美国当前有关 **Keystone XL** 石油管道的辩论也没有切中要害，这条管道将把来自加拿大含油砂地区的原油输往美国的中心地区。

尽管批准一条对环境更为敏感的管道将带来受人欢迎的投资和就业，但 **Keystone** 不会像一些支持者所认为的那样降低油价，也不会改善能源安全。不管有没有 **Keystone**，这些石油都将被生产出来，并进入全球市场。

然而，随着需求上升、有限产能和与伊朗的紧张局势推升全球油价，所有石油进口国都应实施合理措施，限制对石油产品的需求。每一桶进口的石油都意味着向石油出口国输送金钱，这将耗尽石油消费国的财富。

对于美国人而言，最重要的一点是要讨论（更不要说支持）税收——它是实现提高能效和降低消费这一双重目标的最强大、最有效的方法。几十年来，欧洲国家一直用严格的消费税限制汽油消费。例如，英国征收的汽油税为每加仑约 4 美元，几乎是美国的 10 倍。美国的汽油消费占其原油总消费的一半左右，美国可以仿效英国的做法，同时将增加的税收返还给消费者。

但在美国，哪怕是在最微弱的程度上提到提高这些税收，都无异于一种政治自杀。（2008 年，两位有望当选总统的人（显然不包括奥巴马）甚至建议暂时取消现行税收，以控制不断飙升的油价。）

自上世纪 70 年代中期以来，美国一直依赖监管来提高汽车能效。监管措施就是实施企业平均燃油经济性标准。

随着油价上涨，尽管这些标准成功地将美国汽车的平均燃油效率从上世纪 70 年代初的每加仑 13 英里提高到现在的 27 英里，但它们无助于控制美国人的驾车倾向。美国人每年的驾程平均为 1.2 万英里，英国人为 8500 英里左右。依靠监管而非市场力量造成了通常的实施难的问题，同时将额外的合规成本加在汽车制造商（当然，它们无法投票）身上。对于实现能源目标，依靠

市场力量是一种理想方式，除此以外，对于生产石油还是节能、传统能源还是替代能源的无数问题，答案很简单：这些我们都需要，包括核能。

回顾过去，卡特的能源政策——曾迅速遭到媒体的嘲笑——似乎天真得无可救药，而它谈到了降低石油消费、使用太阳能和制造电动汽车。对于美国而言，问题在于，在大选之年的种种愚蠢行为结束之后，美国是否终于准备继续这项政策。

*(本文作者：史蒂文·拉特纳，前美国财长顾问，这是他为2012年4月1日英国《金融时报》的撰稿。)*

## 美媒：美国新总统面临6大外交挑战

美国《基督教科学箴言报》3月29日发文认为，美国总统奥巴马和共和党初选领跑者罗姆尼无论谁赢得大选，都将面临振兴美国经济的头等大事，同时在外交事务上将面临6大挑战，这些挑战分别来自于中国、俄罗斯、阿拉伯世界、伊朗、朝鲜和巴基斯坦。

挑战的主要内容：

### 1.中国

中国经济惊人的发展速度已经逐步挑战美国全球领导者的地位，中国这一令人敬畏的潜在力量，很有可能使得世界经济发展中心在未来从西方世界转向东方世界。同时，中国军事日益强大的力量也使周边东南亚国家心生担忧。中国海军也“异军突起”，海军军舰巡逻水域扩大，延伸至美国在亚洲的巡逻水域。

作为美国政府债权人，中国希望得到华盛顿某种程度的尊重。但是，中美之间的关系却十分敏感，尤其表现在人权和知识产权等问题上。美国官员由此也谴责中共约束公民自由、盗取知识产权信息。随着中共十八大的召开，中国在内政外交何去何从将备受关注。

### 2.俄罗斯

通过舞弊投票以及压制反对派选举人等方式，俄罗斯总理普京(Vladimir Putin)成功当选下任俄罗斯总统。虽然年轻的俄罗斯民众对普京当选举行抗议活动，但是普京当选这一事实，似乎无法改变。普京在对待美国关系上一一直持强硬姿态。

当年里根任美国总统时，冷战阴影重重笼罩美俄关系，但是里根仍然致力于同俄罗斯发展两国关系。因此，在接下来的四年里，白宫依然要做同样的事情，在叙利亚问题以及伊朗核问题上同俄罗斯努力寻求一致。

### 3.阿拉伯世界



阿拉伯世界的风起云涌、事件突变可能无法使美国这样一个民主政治的国家理解。叙利亚阿萨德政府竭尽全力违反人权自由、镇压叙利亚民众，美国下任总统必须在阿拉伯地区呼吁自由：自由言论、自由选举以及独立的司法程序。

#### 4.伊朗

美国此前对伊朗实施经济、军事制裁，伊朗则以封锁霍尔木兹海峡予以报复，美伊紧张关系逐步升级。在大选前夕，美国总统奥巴马担心发生任何同伊朗的摩擦，必将竭力阻止任何针对伊朗的军事行动。

未来四年，伊朗在美伊关系中可能扮演着一个“定时炸弹”的角色，其有可能继续研制核炸弹，或者在其他问题上挑衅美国。因此，美国新任总统必须提升对伊朗的非军事压力，威慑伊朗研制核炸弹的动机。

#### 5.朝鲜

在和朝鲜的关系上，美国下任总统必须判断出，朝鲜国家领导人金正恩在换取美国食物上是怀揣真实意图，而非好战的心理。朝鲜政府屡次放言空洞承诺，破坏美朝协议。如果新任领导人金正恩想得到国际社会的尊重，就要拿出实际行动让美国信服。

#### 6.巴基斯坦

这是巴基斯坦崛起的时期，为了巴基斯坦的自豪和骄傲的民众，应当推动巴基斯坦的发展，促使其崛起。巴基斯坦需要国际社会的经济援助，美国政府随时准备继续向巴基斯坦提供大量援助。

但是，巴基斯坦政府必须在一些方面上做出改变。例如：巴基斯坦情报部门此前同基地组织塔利班、其他恐怖组织有联系，这种联系应当被切断。巴基斯坦应当在中东地区发挥建设性的作用。

以上这六个国家，有一个共同特性，他们都是中央集权制的国家。尽管美国有令人不满意的地方，但是，美国一直被认为全世界自由的灯塔。传统的美国人认为，他们的国家应该是支持和倡导自由的，因为，在一个自由以及繁荣的国度里，通常都不会发生冲突。这就是美国的核心价值观。

## 为什么美国应该接受越南

*对中国共存戒心是美国和越南相互接受彼此的主要原因，但这不应是唯一的原因。*

打摩的也许是游览越南首都的最佳方式。这种令人毛骨悚然的做法能够让你感受到大街小巷

的活力，小商贩嘈杂不止的吵闹，各种各样的人行道小餐馆以及多到让你吃惊的西方游客在法国殖民者留下的建筑物前惊奇地发呆。与亚洲其他经济体相比，越南无疑会享受未来二十五年的经济增长。即使着眼改善与昔日敌人美国的双边关系，政府在充分利用如此巨大的增长潜力上依然任重而道远。

过剩的商品、随处可见的餐厅以及拥挤的人口让人很容易忘记越南依然是个共产主义国家。每到一处，都能看到新婚夫妇摆各种姿势拍摄新婚照。主要的公园或还剑湖边人群熙熙攘攘，庄严宏伟的歌剧院前人头攒动。越南的官员们看起来非常热衷于交流，而街上的老百姓也是格外地热心肠。他们会问游客各种各样的问题，希望能从对方口中得到有关发展的答案或者努力去理解在美国所发生的事情。

越南总人口 8700 万，人口平均年龄 27 岁，其中超过 6000 万人年龄在 15 岁到 65 岁之间。根据世界银行的数据，2010 年越南人均国内生产总值为 1224 美元，约为中国的四分之一。由于国内生产总值的稳定增长（2010 年增长率为 6.8%），人均国内生产总值在过去十年里增长迅速。尽管中国是越南最大的贸易伙伴国，然而越美两国间的贸易从 2002 年至 2010 年间增长了六倍多，达到 186 亿美元。

在与越南企业和贸易官员交谈中，我发现他们中的大多数都十分渴望越南能够更加融入世界市场并加强出口部门的现代化。他们尤其感兴趣的是拥有近 3500 公里海岸线的越南能否成为亚洲主要的物流中心。通常，官员们敢于公开承认存在的经济问题，包括国内通胀率高达 18%，以及提升生产价值链的必要性。一家咨询公司最近的研究指出越南经济增长的风险在于宏观层面，呼吁越南推进改革。但是微观层面的需求才能保持经济的持续发展。

官员们也意识到未来经济的表现是与高等教育水平挂钩的，需要为不断发展中的高等院校提供足够的资金支持。我参观了越南国立大学的一个校区，那里学生们高涨的学习热情与破旧的教学楼形成了鲜明的对比。

在首都河内，越南人成功地将过去与未来融合。尽管河内到处保留着殖民地时期的风格，但最能象征着发展的或许就是河内希尔顿酒店，这里原是法国监狱的所在地，在美国臭名昭著，因

为美国侵略越南期间被俘获的美国空军就被囚禁在这里。最初的华庐监狱仅保留下来五分之一，现在是个博物馆。其他的五分之四建成了汉诺塔广场，隐约可见古老的营房和大门，广场上建有西方的宾馆以及高端商品店。然而围绕广场的依然是寺庙、小的咖啡馆，标有“越南制造”字样的服装店以及店面餐厅。

对中国共存戒心是美国越南加强双边关系的主要原因。尽管两国存在共同的战略考虑，但制约双边关系进一步发展的最大障碍依然是政治，尤其是两国多年来在人权问题以及政治和宗教言论自由上分道扬镳。共产党无意放松政治控制，并全力镇压公然的政治批评。但这似乎并没有太过影响双边的经济活动接触。我所接触过的美国官员都强调要循序渐进地处理这些问题，并且越南人民在与美国走得很近这一问题上依然保持极其谨慎的态度，因为他们担心会成为中美关系的牺牲品。

未来几十年，美越关系也许会成为华府最微妙的外交关系之一，当然也会是很重要的双边关系之一。只要美国的领导者能够看清限制因素，那么就存在广阔的空间向越南提供发展援助、进行安全讨论以及开展贸易。越南人民对美国人的欢迎态度更让人觉得美国应该接受并支持越南的发展。

*(本文作者迈克尔·奥斯林 (Michael Auslin), 美国企业研究所亚洲和安全研究常驻学者。)*

(新闻部分编译：余居道、王子磊等)

## 焦点分析

### 美学者称中国五大举措应对美“重返亚太”

美国有线电视新闻网(CNN)4月5日刊登韩国釜山大学政治外交学院的教授克里(Rober Kelly)的文章称，美国总统奥巴马2012年初推出一项题为《维持美国的全球领导地位：21世纪国防的

优先任务》的新军事战略，强调美国虽然面临预算压力，但将努力确保其“军事超强”地位，同时将美国军事重心转向亚太地区；以维护亚太的“安全与繁荣”。此举在一定程度上使中国认为意在遏制中国崛起。目前西方则在讨论中国有可能采取以下的应对措施：

#### 1. 或将韩国拉入其轨道

这个可能听起来非常荒谬，众所周知，韩国是美国的盟友。但是，克里认为，韩国存在传统的反美情绪，虽然美韩是盟友。然而，很大程度上，韩国需要美国，而不是作为美国的盟友，美韩关系并不存在非常重要的密切关系。

很多韩国人认为，美国必须对分裂国家、欺辱韩国领导人、无端挑衅朝鲜、对韩国进行不公平贸易以及美军的胡作非为负有重大责任。朝鲜半岛是希望统一的，而众多韩国人认为，中国外交在这方面具有优势。中国可以说是朝鲜的盟友。但是，韩国人明白统一的前提是驻韩美军撤离。中国与韩国文化上非常相似，同属儒家文化。韩国也不像日本、美国一样宣称中国是其主要敌人。

#### 2. 改善中印关系

中印关系向来不太热乎，并且在边界上也存在紧张局势。但是，需要注意的一点是，如果印度不进入美国阵营，那么中国肯定会受益。印度总理辛格(Manmohan Singh)在首尔核安全峰会期间对媒体表示“中国是无法遏制的”。辛格表示：“我们的目标就是与中美两国保持合作关系。我不认为像中国这样强大和充满活力的国家是能够被遏制的。”他还强调，即使美印关系持续改善，但一个强大且充满活力的中国是无法遏制的。

辛格上述讲话的潜台词有两个：一是印度不赞成美国“遏制”中国，不会跟随美国起舞；二是印度将在中美之间保持均衡外交，即如他所说“与中美两国保持合作关系”。辛格的话很值得玩味。他实际上阐述了印度对华的外交立场。印度不会给美国当炮弹去攻击中国。虽然美国一直在拉拢印度，试图组建所谓美日澳印的“四国同盟”，在亚洲地区“遏制”中国的发展势头，但印度不会追赶美国起舞。

#### 3. 优先发展导弹和无人机

中国在西太平洋与美国形成对峙并不明智。日本在二战时期的表现就是最好的证明，美国人的反击可谓是武装到牙齿。中国首先应该追求区域领导权(东亚)，随后才是与美国在太平洋的公开竞争。所以，介入与区域阻隔(access-denial)是可选的一步。发射导弹以及派遣无人机对付昂贵以及移动缓慢的美国航母非常有效。目前，中国正在大力研究航母，但是其实导弹建设以及无人机省时省力。

#### 4. 继续购买欧债

购买欧洲国债可以提高中国应对西方的杠杆，以便提醒美国，中国是其最大的债权国。中国完全可以将大量资金花在别处，而不是美国国债。克里称，购买欧债或许导致美国利率上升，并且让美国人知道，对中国这个“大银行”应该采取合适的政策。同时，也可以阻止欧洲在亚洲纠缠于中美之间。

#### 5. 与美国的“眼中钉”保持友好关系

众所周知，世界范围内，美国的“眼中钉、肉中刺”众多，包括伊朗、伊拉克、委内瑞拉以及古巴。外界一致认为美国在与这些所谓的“坏家伙”打招呼时，花费太大的精力与资金。作为中国，这些国家当然是很好的工具。中国与这些国家保持良好关系，会令美国认为，中国可能会支持任何一个国家。这种外交策略的好处就是，在消耗美国军事花费的同时，也会挑动美国神经。

但是，分析认为，克里的五大对策中也有其不妥的地方，特别是将韩国拉入中国轨道一条尤为不可信。战后初期，美韩就已经建立同盟关系。1953年10月韩美签署相互防御条约，确立军事同盟关系。目前美国在韩约有2.85万驻军，掌握韩军战时指挥权，对韩国负有安全防卫义务。也可以理解为，美国掌握韩国全部军事大权，包括朝鲜半岛的美军部队和韩国部队，最高统帅是美国人，韩国也是世界上唯一一个首都有外国驻军的国家（除了伊拉克和阿富汗），虽然美国不久后会将军事指挥权交出，但是目前为止韩国人还是无法自由掌控自己国家的军队。中国要想拉近韩国，困难系数非常大。

（牛军供稿）

## 保持对东亚的控制

自第二次世界大战以来，东亚的和平在很大程度上是依仗于美国军事力量。美国的力量维持了这个世界许多国家和地区的和平与稳定。如果美国的力量不够强大，就会导致那些具有破坏性的安全困境的发生或者潜伏。。但美国在亚洲可能遭受的短期损失与其在亚洲影响力下降所带来的长期损失比较起来就相形见绌了。

在东亚地区，虽然冲突发生的可能性很多，但在以下地区出现的几率最为突出：

### 中国大陆和台湾

在 1662 年，满族人为巩固清朝的势力，将明朝残余赶到偏远的台湾岛。台湾在汉人的领导下，建立了自治政权——台湾郑氏王朝，并策划适合的方法去袭击大陆。直到 1683 年，郑氏王朝被康熙收复，纳入清王朝的版图中。

明朝最后的防御在某种程度上折射了目前中国大陆和台湾的纠葛。台湾岛小而贫瘠，资源稀缺，中国若通过贸易和条约的方式获取其尚不存在的主权的话，也无法获得进一步的利益。如果中国和台湾打仗，中国将损失惨重且徒劳无获，但即便如此，在三次台海危机之后的现在，战争仍然并非不可能发生。台湾问题的一个难解之处在于台湾民众具有一种蒙昧且危险的民族自豪感，使得他们不愿从实际出发考虑问题。自 1949 年蒋介石败走台湾之后，这种民族自豪感就像棘手的刺，防止共产党人的革命获得彻底胜利。

在过去十年，中国经济年平均增长为 10%，这使这个国家得以充实富足，但台湾则完全是另一回事。美国的军事力量是这么多年来影响台湾领导人保持民族主义盛行的一个首要原因。如果美国退出并撤回对台湾的军事和政治支持，那么来自解放军的压力将更为直接巨大。如果没有美国强大的威慑力量，台湾的境况会变得更加困难。

## 日本的重新武装

由于美国正试图缩小其国际承诺的范围，西方很多国家都认为日本早该进行军事化武装。从美国角度看，可以缩减其国际承诺。距离 1945 年已经太久，日本早应当从和平主义者的战后宪法的桎梏中解放出来，承担自身的防务任务。

但这种观点并没有考虑到日本的邻国的想法。日本在亚洲大陆的暴行，远远超出美国的珍珠港事件。著名历史学家查默斯·约翰逊（Chalmers Johnson）估计，日本军队在亚洲造成 30 万人的死亡，其中 23 万是中国人。（对此更为细致的描述可参看张纯如简洁而灼热的著作《南京大屠杀》，这本书描绘的南京大屠杀与希特勒犯下的罪行几乎不相伯仲。）

当德国已经花了 60 年时间向世界道歉，日本却一直在否认其屠杀事实。其学者，普通民众，甚至前首相安倍晋三都曾在不同的时间，否认部分甚至全部的日本战争罪行。安倍晋三和他的前

任小泉纯一郎曾多次参拜供奉有甲级战犯的靖国神社。

日本历史上的暴行对其今日的邻国尚有阴影。虽然中国目前拥有世界上最大规模的军队、拥有核武库，也是世界第二大经济体，但其对日本的恐惧和不信任是根深蒂固的。尽管日本对亚洲的产生新的军事威胁在西方看来也许是可笑的，然而在中国看来则是真实的、充满可能的。东方国家普遍认为，美国始终保持对日本的庇护。

习近平曾呼吁美国应继续保持在东亚的影响，他似乎是真的希望美国在东亚地区发挥作用。因为一旦美国士兵离开日本，或日美安全条约到期结束，日本可能会重建其军事——这正是美国所希望的，但却是中国所惧怕的。如果美国撤军，将导致一个具有代表性的安全困境，那就是日本将尽快投入到缩小与中国的军备差距上来。

中日关系在毛和邓时代相对良好，而在“天安门事件”后急转直下。自 1989 年以后，中国开始注重对民众的“爱国主义教育”，包括复兴民族主义，培养反日情绪，并在每年的纪念日上对民众宣传日本过去的暴行。

一个由日本建立的军事武装将大大地刺激中国的神经，并可能激起中国更大的敌意。日本的其他邻国处于二战时的痛苦经历也会对日本的军事重装持反对意见。中国可以通过其活跃的外交政策将自己的形象树立成东亚地区的救星。由于一直在寻求提升自己的诚信软实力，中国很乐于与被华盛顿冷落的国家一起共建安全策略。

## 韩国和朝鲜

对于美国来说，1953 年就是朝鲜战争的结束。但是在平壤，斗争则一直持续到今天。西方需要记住，韩国和朝鲜并没有签署一个正式的和平协议，两者的冲突已经持续了 60 年。驻扎在韩国的美军士兵始终具有恢复敌对行动的可能性。然而，尽管朝鲜一直气焰嚣张，最近发生的延坪岛炮击事件，朝鲜则一直保持沉默。到目前为止，朝鲜的行为都是雷声大雨点小。

不应当认为朝鲜领导人是不理性的。因为所有的金氏领导人都渴望安全。他们对核武器的追

求实际上是一种对美国干预的恐惧的反应，特别是在布什提出“邪恶轴心说”之后更为强烈。即使朝鲜天生好战，但鉴于目前美国的威慑水平，与韩国开战就等于自杀。

但是，如果美军士兵在亚洲大规模撤兵，朝鲜则可能重新评估他们的选择。由于朝鲜的军事能力名声在外，它会有更大的压力以至于与韩国开战，或者至少加强对韩国骚扰的防御。在朝鲜造成太多麻烦之前（比如破坏了有利可图的中韩贸易），中国可能会选择弃子，但是朝鲜也会迫使中国陷入一个尴尬的境地：就是中国竟然保护韩国——自己最亲密盟友的死敌。这将使中国不安。

我在清华大学的学生经常问美国如何来“控制世界。”我告诉他们，美国的权力和影响力并不是出自美国自己的愿望，更甚至是一种勉力维持的负担。这种负担同样也来源于欧洲，因为欧洲列强亦不能彼此和谐相处，它们的地区安全也需要美国的全球霸权加以维持。

随着美国霸权的继续减弱，它不想也不能为其它地区提供安全保障。但在接下来的一个世纪，金砖四国——巴西，俄罗斯，印度和中国——中三个在亚洲地区的大国能力的提升可能会形成亚洲地区一个整体的权力转移。照此逻辑，美国降低在亚洲的的作为将导致亚洲地区的混乱。

*（本文作者乔纳森·莱文 Jonathan Levine 是清华大学美国研究及英语讲师。陈思编译）*