

# 新闻动态

## 标题新闻

### 《纽约时报》：习近平在中美关系紧张时刻出访

据《纽约时报》2月11日报道，在中美关系处于政治紧张的时刻，习近平即将展开他横贯美国的访问。报道称，中国与美国的经济竞争已经成为今年共和党总统候选人初选的一个主题，而奥巴马总统在贸易和金融方面的对华态度已更加强硬。据华盛顿方面的官员透露，周二在与习近平会谈时，美方将重点要求中国降低美国对华投资壁垒、购买更多美国产品以及允许人民币对美元更快升值。习近平将利用这次机会，向美国人民展现其淳朴热情的性格。但是鉴于中国今年要进行10年一次的领导人权力更迭，在国内的压力下，习近平对奥巴马总统要求做出公开让步的可能性几乎是零。

### 美中国问题专家：习访美是对中美关系的再次肯定

据多维新闻网站2月10日报道，尼克松访华时期主要翻译人员、前美国驻沙特阿拉伯大使傅立民之子、美国麦克拉提咨询公司(McLarty Associates)高级顾问、中国问题专家傅瑞伟(Charles Freeman III)认为，21世纪的中美关系将是“全球经济繁荣”的基础，是“全球和平的重要支柱”。傅瑞伟表示，随着世界向“更加多极化、平衡的”全球秩序发展，中国必将扮演更加重要的国际角色，而中国的这一发展必须伴随着与美国的合作。他对中美关系的未来动向非常乐观，并预测中美在投资、贸易、经济以及其他领域的合作将继续扩大。他提到中国的崛起已经引起了中美之间的“摩擦、误解，甚至是怀疑和一定程度的敌意”，但却认为，习近平副主席访美是“对中美关系的再次肯定”。他指出，想要建立合作性的中美关系，责任就在双方领导人的手中。

### 美副国务卿称美重视与非盟合作

据《美国之音》2月11日报道，美国副国务卿威廉姆·伯恩斯坦近期在出席非盟峰会时表示，美国非常重视与非洲盟国的合作，并致力于更多地参与非洲事务，再次确认了奥巴马政府将非洲

事务放在极优先的位置，也点明美国持续与非洲盟国合作的承诺，一同把握契机，应对挑战。他称，美国对非洲国家的承诺体现在我们对民主政府、可持续发展、经济增长以及和平解决冲突等方面的支持。美国支持的项目包括奥巴马总统所提的“未来粮食保障行动计划”，其目标是为长期的饥荒和营养不良问题寻找解决方案，同时减少造成粮食不均以及贫困的根本原因。美国政府在过去一年半里，已经投入 8 亿 7 千万美元援助那些遭遇饥荒的地区，减轻当地人民的苦难。

## 美媒建言中国需改变“不干涉”的外交政策

美国彭博社网站 2 月 7 日发表题为《中国需要改变中东外交政策》的文章，认为中国对叙利亚问题决议行使否决权，是中国外交政策亟须重大改革的最新迹象。文章指出，中国这种长期漠然处之的政策，愈发与中国经济增长和确保能源需求相矛盾。能源丰富地区大都处于动乱的现实，这些地区去年发生的一系列事件使中国不干涉内政的政策受到考验。中国的新兴超级经济大国地位要求它成为一个更强大的全球行为者以维护本国利益。这意味着，对于国内争议和全球范围内与其国家利益相关的冲突，中国终将选择迥异于叙利亚问题的立场。为保护在全球范围内日益扩张的利益，问题已不在于北京是否会放弃不干涉他国内政的原则，而是何时放弃。文章还为，中国将不得不采取与美国相同的措施，肩负起受国家利益驱使并因此时而相互矛盾的政策所导致的风险。

## 美新任太总司令：推动美中两军的“伙伴关系”

据美国国防部网站 2 月 9 日报道，获奥巴马提名为新任美军太平洋司令部司令的海军上将洛克利尔 (Samuel Locklear)，在参议院军事委员会出席提名听证会时表示，他上任后将尽一切可能改善与中国的军事关系，并将美中两军定位为“伙伴关系”。听证会上，洛克利尔用 6 个篇幅讲述了上任后对华的政策方针。他认为，美中两国军队之间发展合作关系有助于减少双方摩擦，提高双边关系的清晰度与透明度，同时有助于世界和该地区的发展。他表示，如果提名获得通过，他将尽一切可能改善美中两军关系。洛克利尔认为，美中之间有分歧，更高的透明度可以避免误判，他指出，美中两国在很多领域已经是伙伴关系，不仅仅是军事领域。洛克利尔还表示，朝鲜问题将是首要关切之一。

## 美国会报告称中国通过退休将官影响对华政策

据美国“华盛顿自由灯塔”网站 2 月 7 日的报道称，美中经济和安全审查委员会致国会的 2011

年度报告中披露，中国军事情报部门正在利用中美退休将领的民间交流项目来影响美国政府并弱化中国大肆发展军事的印象。据称，汇集中美两国退役高级军官讨论改善双边军事关系的“三亚倡议”活动初始于 2008 年，起初就得到了中国军方的支持；中国军方巧妙地利用政治和情报部门来建立与美国退休将官以及军事外交官的关系。该报告指出，中国军事情报部门以及中方参与者所传递的连贯信息表明，中国政府正视图将“三亚倡议”这一交流平台作为向美国决策界就国家安全议题传递所持立场的沟通渠道。该报告还妄称，美国要在中国寻求民主政府是错误的，因为对当代中国人而言，完全民主并非就是最好的模式。

## 奥巴马向国会提交 2013 财年国防预算案

据美国国防部网站 2 月 14 日的报道称，奥巴马 13 日向国会提交了 2013 年度预算案，其中新财年国防预算的科研和采购开支为 1,788 亿美元，比预期削减 7.5%，其中 1,091 亿美元属采购费用，697 亿美元用于研发，二者分别比先前预计少 85 亿美元和 60 亿美元。据文件副本显示，陆军除了面临裁军安排外，陆地车辆的资助也将削减；美军将集中研发及购买战机及战舰，加强海空实力。作为军方最大武器项目，国防部将向 F-35 型“联合攻击战斗机”项目投入 91.7 亿美元，略低于 2012 财年的 92.5 亿美元。美国 2013 财年自 2012 年 10 月 1 日开始。这是利昂·帕内塔 2011 年 7 月出任国防部长以来提交的首份国防预算案。

## 重点关注

### 中美双方需要相互克制一点

中国副主席习近平本周的访问对于其本人来说是一次机会：利用这次访问，将于 2012~2022 年间领导中国的习近平可以准备与（有可能）在未来 4 年内继续领导美国的奥巴马总统进行互动的议事日程。

然而，此次访问正值两国战略互信下降之际。虽然有这样那样的问题存在，中国仍处于良好的发展中；其经济规模已快速扩展到世界第二位，GDP 增速以高位运行。在过去十几年里，中国的军费预算年均增长达到 10% 以上，此增速还将继续。

同时，美国经济的自信心和产出仍受 2008 年金融危机的重创，美军因财政赤字而面临着国防预算的削减问题。

美国远比中国强大、富有，并且这将继续维持很多年。但是，双边资源和力量的平衡正在倾斜。在亚洲，这一点最为明显，对本地区局势的预测使人变得消极。正如奥巴马本人强调的那样，对维护美国的繁荣来讲，亚洲是最为关键的地区。

北京再次将自己看作亚洲的中心行为者，自以为已足够强大，期望美国不再像以前那样以被中国视为恐吓和轻蔑的方式对待其核心利益。中国越来越想控制自己周边海域的军事行动。

因为在关键能源方面依赖进口，中国强调对于资源海量丰富的东海、南海海域的领土主权。可以论证的是，中国是世界第二强国，但美国对台湾、西藏、新疆地区的外交行为被中方认为是支持反抗北京的领导，这让中国人深恶痛绝。

美国作为太平洋国家的历史由来已久，它与该地区的国家维持着正式的联盟关系和战略纽带。传统和切身利益促使美国决心维护其在亚洲的领导作用，并以广泛的经济纽带和在国际水域可以自由航行的军队作为后盾。尽管面临着削减国防预算的压力，奥巴马在去年 11 月的亚洲之行中仍誓言保持美国在该地区的领导力和防御能力。

尽管华盛顿和北京都认为维持良好的双边关系至关重要，但是两国间日益增强的战略竞争可能演变成为相互对立。2012 年，随着美国总统大选和中国主要领导人将要交接，双方都认为年内的首要任务是防止双边关系的恶化。这是可以理解的，但还不够。

除非涉及以下这一核心问题，否则两国都不能减少战略互不信任：一系列的军事部署和正常演练如何在使得中国捍卫其核心安全利益的同时，也使美国对在该地区的盟友继续全面履行其义务？答案将不会使任何一方感到舒服：中国军事能力的发展变化将迫使美国改变作战平台和作战计划，而北京也不能不切实际地希望要实现对对中国东海周边海域的控制，因为这是与美国要避免这一主宰的决心是冲突的。

到目前为止，每一方都在发展对于对方而言知之甚少的信条：中国采取了一项能捍卫自己“近海”利益的战略，而五角大楼已经明确表明要确保战胜任何“反介入/区域阻绝”。双方对威胁的认知都是自己建构的。每种信条背后的具体和操作性上的假设都是不透明的，但是每一方都试图以此为日益增长的军费开支开脱，以便实现到目前为止还遥不可及的目标。

这一趋势要求两国的最高政治领导人会同两国军方，一道讨论以便使对方了解何为合理的确定性核心安全利益。他们应努力达成有关于相互克制发展和部署破坏稳定的武器系统的谅解。为加强信任，这种讨论需要探讨各自在诸如朝鲜半岛和台湾这些敏感问题上的目标和期望。

习近平的访问不会给促进相互理解带来重大的进展。但是，现在应该是开始着手处理双方共同的亚洲总体安全形势的关键议题的时机。因为促进紧张局势升级以及控制代价增加的力量——

加之可能的安全局势恶化——正处于活跃状态。这一问题的解决将耗时很多年，但从这一周开始，两国领导人就应该着手使这一局面得到更有效的控制局

（本文作者李侃如（Kenneth Lieberthal），芮效俭（Stapleton Roy）都是美国著名中国问题专家、政府顾问）

（周瑜译自 2012 年 2 月 9 日《华盛顿邮报》网站）

## 白宫官员称习访美不会在两国关系的重要领域有突破

据《美国之音》2月10日报道，白宫高级官员2月10日下午四时余，为通报习近平副主席访美事宜举行了特别简报会；出席的白宫高级官员分别是：总统国家安全事务副助理兼战略沟通及总统撰稿事务主管本·罗兹 (Ben Rhodes)、总统国家安全事务副助理兼副总统国家安全事务助理安东尼·布林康 (Antony Blinken)、总统助理兼国际经贸事务副主管迈克尔·弗罗曼 (Michael Froman)、总统特别助理兼亚太事务高级主管丹尼尔·罗瑟 (Daniel Russel)。

罗兹就在通报会一开始就指出：“很重要的一点，是要把 (习近平的) 这次访问放在一个总体的、大的框架下来看；要看到(奥巴马) 总统自从上任以来，就一直将亚太地区作为我国的外交以及经贸政策的重点。我方亚太地区外交政策中非常关键的一个环节，就是我们和中方之间非常深入的关系和合作。”

白宫亚太事务高级主管丹尼尔·罗瑟 (Daniel Russel) 呼应说，处理好美中关系，加强和中方，尤其是中方领导层的对话，提高双方之间沟通的质量，有利于进一步的合作；这些对于奥巴马任上在亚太地区的总体政策来说非常重要。他称，习近平访问美国是接触中国领导层努力的一部分，同时也是解决亚太地区其他国家中美中关系担忧的一个途径。“美国如何处理美中关系对美国在亚洲的影响力以及领导地位都会产生影响，因为美中关系是该地区其他国家非常关注的。”他指出，“正如奥巴马总统一再强调的，美方认为中国的崛起是件好事，但是与此同时，我们也坚持希望看到中国方面无论是在经济领域，还是在国际安全局势方面，都遵循区域间和国际间的准则办事。”

罗瑟还表示，习近平副主席访美期间，美国期待着与他就政治、国际安全局势、经贸、人权等所有对双边来说重要的议题进行讨论。他称，公平地来看，习近平目前还不是中国排行第一的领导人，到那一步，还有比较长的一段路途。因此，也不指望他这次访问期间会有多大的突破。在人权问题上，罗瑟说，美国不会为了习近平访问的顺利进行而在重大问题上作出牺牲。他没有明确说明美国将如何在习近平访问期间提出人权问题，但是他说，对于习近平的访问，美国的部

分目标是要让习近平知道美国的担忧，包括西藏和新疆的紧张局势，以及言论和宗教自由。

副总统拜登的首席外交顾问安东尼·布林康在简报会上说，习近平这次访美，对双方来说，都是对中美关系未来的一个投资。习近平还将与美国和中国企业界领袖举行圆桌会议。毫无疑问，美国企业将会表达对中国贸易做法的关注，以及奥巴马总统提出的公平竞争的重要性。除了签署一些贸易协议外，这次访问不会有任何实质性成果，也不会两国关系的重要领域取得突破。

## 传统基金会：习近平访美是最终确定对华重点的机会

**核心提示：**2月6日，美国保守智库“传统基金会”高级研究员成斌(Dean Cheng)和史剑道(Derek Scissors)在该智库网站撰文(Xi Jinping Visit an Opportunity to Finally Establish China Priorities)指出，美国的政策未能充分应对中国的崛起；习近平的访问是着手改变这种状况的一个最佳时机。美国政府应当采取正确的策略，其关键是确定美国关注的重点问题与优先次序，以令两国最高级领导人的会晤取得实质成果。全文如下：

即将接任中共总书记的习近平定于2月14日访问白宫。他的法定任期为10年；他将对今后10年的发展起重要作用。而过去10年，据官方公布的数据，中国经济规模翻了两番多，并且还快速崛起为美国在亚洲的主要地缘政治挑战者。

习近平可能打算让美国进一步熟悉了解他。不过，他此行还将致力于一个更大的目标。中国官员常将中美关系描述为基本上是积极向上的，而且正朝着正确方向发展。这反映出在一个基本封闭的体系中的信息缺乏。但它无疑反映出中国对目前的发展趋势感到满意，而大多数美国决策者并非如此。

与10年前相比，目前因观点不同可能产生的误解要危险得多。奥巴马政府应该利用习近平的访问来澄清美国在军事、经济、外交等领域关注的重点，并强调两国的紧张关系实际已经达到什么程度以及两国国家利益在哪些领域交汇。这样做可能会使此次访问变得不那么愉快，但最终将有助于两国关系的稳定。

### 确立美国关注的重点

过去，两国最高领导人的会晤总是没有重点，而且很快就显露出没有产生成果。但是，即使是最执着的“熊猫猎手”也不能把一切都归咎于中国。美国未能确认并保持明确的关注重点，未能就此与中国进行沟通。众多利益集团坚持要参与美国对华政策的制订，其中包括内阁的大部分机构、国会、军方、商界和人权组织。这种不和谐的声音要求总统来确立重点——但重点却一直都没有确立。

美国决策者寻求中国在进一步孤立朝鲜方面的合作，因为朝鲜与中国接壤并与其保持着非同一般的关系。他们在伊朗问题上也寻求中国合作，因为伊朗是中国碳氢化合物的主要供应国。美国还希望在南中国海问题上进行斡旋并发展与印度的关系。中国称南中国海问题是中国的核心利益。抗衡中国在南亚和中东地区的影响力，与寻求中国在一些两国观点截然不同且利益并不清晰的领域进行合作，哪个才是重点呢？

同样，美国防务决策者们对中国不断增强的军力表示不安；同时又承认，中国需要拥有保护其与日俱增的全球经济利益的能力。中国人如何协调其正当的防务扩张，与获取将会显然威胁美国在亚太地区安全利益的能力之间的关系，从来没有被明确提出来过。美国对“中国真正利益”的解读不大可能有任何吸引力，如果这种解读与中国领导人在其领海、外层空间和网络中所看到的自身利益不相一致的话。

在经济领域，美国紧紧抓住中国的汇率问题不放，尽管没有任何证据表明，汇率问题对美国就业问题是至关重要的。中国在知识产权问题上的掠夺性行为损害了美国的竞争优势，其程度远比人民币汇率问题严重得多。此外，远比这重要得多的问题还有中国国内的反竞争行为，如向国有企业大量提供补贴等。这些做法使得中国数量相对较少的企业占据了经济中的大多数份额，并阻碍美国对中国的出口以及美国企业在中国获得其它机会。鉴于中国庞大的经济规模，这种补贴现在还扭曲了全球市场。

美国政府从未明确支持过针对人民币汇率的惩罚性立法措施，而是一味抨击中国的汇率政策——经常是错误的抨击。最近，美国一些高级官员注意到了中国补贴行为的严重性和危害。这是正确的。如果政府明确表示，减少补贴应该比人民币升值更加重要，情况可能就会好得多。不过，要做的第一步仅是个意愿问题，即决定哪个问题比其他问题更为紧迫。将六七个“关键”问题拿到桌面上来讨论的策略已经导致这样一种局面，即在任何问题上均未取得令人满意的进展，这是不足为奇的。

如果奥巴马政府现在还不愿或不能确立完整的重点范围，那么任何对重点的澄清都将毫无疑问是一种改善。目前未能明确确立美国重点的做法将逐步变得更加有害。中国领导人的更替是促使两国关系走上一条风险较小道路的绝佳时机。

打开大门

如果美国最终能够奉行清晰、连贯的政策，那无疑将凸显美中两国利益之间的诸多冲突。不过，它也可能促进两国在一些可能的领域进行真正有益的合作。

习近平访美期间无权提供——或没有兴趣提供——中方能够提供的许多实质性东西。最有

可能的是，他在访问期间会宣布对加利福尼亚州进行投资，在艾奥瓦达成购买谷物的协议，在华盛顿达成另一项双边能源合作协议。前两项仅仅能带来短暂的好处，第三项将继续证明是毫无意义的。

不过，奥巴马政府应该做好全面准备，回应补贴和知识产权等问题上的建设性信号。在安全领域，官员们应该高度关注诸如海上安全等领域的一些新举动。这是涉及到美国重大国家安全利益的事情。由于中国不仅与美国而且还与日本、越南、菲律宾和印度在其领海之外——有时在更接近邻国海岸的地方——发生冲突，这一直是一个紧张气氛不断加剧的领域。理想的是，习近平能够表明中国将回归邓小平式的海上争端政策：搁置领土争端，进行共同开发。

北京的权力交接将于今年 10 月开始，随着 2012 年的流逝，共产党确保稳定的倾向将变得越来越强烈。因而中国可能会把习近平的访问视作最大程度降低与其邻国或美国发生冲突可能性的一次机会。

#### 期待已久的开端

奥巴马政府本应该在其任期的第四年开始之前就为对华关系确立明确清晰的重点。习的访问应是阐明美国政策的进程的开端，如果美国采取下述措施的话：

- 奥巴马政府应该在习访美期间指定一名官员率领美方与中方举行进一步高级别的会谈；他或她应该有权对各种立场进行仲裁并执行决定。副总统是最佳人选。习的此次访问有机会开创在习的任期内美国做法的正确先例。

- 不要将天底下的所有问题再审议一遍，美国应该至多提出三个问题，以便向习清楚表明美国至少在明年所关注的重点。

- 美国应该要求中方作出一个明显的让步。鉴于国家主席的权力和北京的影响力，外交政策让步可能比经济层面的让步更受欢迎，如取消向巴基斯坦出售新的核反应堆等。

- 美国还应该清楚表明自己关注的经济重点。要求减少对国有企业的补贴是唯一最佳选择。

- 美国同样应该准备对中国提出的可行建议作出回应，同时应该避免用美国目前的行动来交换中国未来的行动。一旦习作出一种有价值的姿态，一种可行的做法是，总统发表声明强烈反对对华实行贸易制裁。

#### 机会

中国政治过渡的机会 10 年才有一次。过去 10 年，美国的政策未能充分应对中国的崛起。习的访问是着手改变这种状况的一个最佳时机。

（成斌为传统基金会亚洲研究中心中国政策与安全事务研究员；史剑道为传统基金会亚洲研