



美国动态

上海市美国问题研究所 2011年10月30日（第18期）

内部交流
仅供参考
请勿引用

新闻动态

标题新闻

民主党提出的就业法案被参议院否决

据 Patton Boggs “华府动态每周更新”（Capital Thinking Weekly Update）10月17日的报道，民主党提出了一项反映奥巴马意志的就业法案，10月11日，参议院以51票对48票的结果终止了对该法案进行讨论的动议，46名共和党参议员对该动议一致反对，几名民主党参议员也加入了反对阵营。虽然该法案反映了总统的意志，但民主党又作了一些修正，比如，对年总收入超过100万美元的百万富翁征收附加税（2013年开始），方式是把最高税率提升5.6个百分点。奥巴马总

统的设想则是提高油、气企业的税收，以及对个人年收入超过 20 万美元、家庭年收入超过 25 万美元的家庭增税。

美国与哥伦比亚等国签署自由贸易协定

据 Patton Boggs “华盛顿这一周” (This Week in Washington) 10 月 23 日的报道，奥巴马总统 21 日签署了美国与哥伦比亚、巴拿马、韩国之间的自由贸易协定，并重新签署了贸易调整援助计划。

美国 2012 财年拨款法案及其进展情况

据 Patton Boggs “华府动态每周更新” (Capital Thinking Weekly Update) 10 月 24 日的报道，经过一周的辩论以及对种种修改意见的考虑，参议院将休会一周，未能通过第一份 2012 财年拨款法案。但会议进行了一项程序性投票，允许在考虑余下的修改意见之后，于 12 月 1 日通过该法案。该法案包括了 2012 财年农业、商业-司法-科学以及交通-住房和城市发展等项目的支出计划。该法案被称为“迷你公共汽车” (“迷你公共汽车”是相对于比较大的“公共汽车”而言的，前者是把不同的拨款法案汇集起来，而后者是用一个拨款法案去解决所有的拨款问题)，在接下来的几周中，还会有其他的“迷你公共汽车”法案被提出来。

美国拟向非洲中部国家派出军事顾问

据 Patton Boggs “华府动态每周更新” (Capital Thinking Weekly Update) 10 月 24 日的报道，美国政府曾因为把《战争权力法案》应用于对利比亚的政策而受到一些民主党议员的批评，或许是吸取了这个教训，政府于 10 月 20 日向参议院外交关系委员会的成员简单地陈述了一个新的政策，拟向非洲中部的一些国家派出约 100 名军事顾问，以帮助这些国家与“圣灵抵抗军” (Lord's Resistance Army, LRA) 作战。美国军事顾问将对乌干达、中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹的政府给予帮助，以打击“圣灵抵抗军”。“圣灵抵抗军”是一支非政府的武装，据称它在过去的 20 多年里在这一地区犯下了无数的战争罪行。外交关系委员会对该计划表示支持。

希拉里称美国要站起来对中国说“不”

据美联社 10 月 15 日报道，美国国务卿希拉里 14 日在纽约经济俱乐部对商界领袖发表讲话时，特别抨击了中国，称中国一直以“玩弄系统，压低人民币价值，以利于中国企业”。她表示，目前中国还非常依赖美国与其市场，因此“我们还有杠杆来影响未来发展，现在是站起来说这是不能接受的(not acceptable)时候了!”她还指出，现在经济对手直接进入市场，或通过自然资源的

调动来建立和行使权力，美国官员在去年中国限制稀土矿生产的时候深刻认识到了这一关键问题。

美副卿：军事交流并非美中相互恩惠

据美国之音网站 10 月 24 日发自华盛顿的报道，美国副国务卿伯恩斯(William Burns)24 日在德克萨斯州一所大学就中美关系发表演说时，重申了奥巴马政府的对华政策基调；他还表示，美中军事交流并非其中一方给予对方的恩惠；过去的经验证明，美中军事的例行交流有助于区域安全。伯恩斯指出，中美沟通、透明化以及互信对于减少错误估计至关重要。

美拟向中国增派 50 名讲中文的签证官

据美国之音网站 10 月 23 日发自华盛顿的报道，美国国务院亚太助理副国务卿金·莫亚在纽约出席华美协进社举办的第八届美中经济高峰论坛时表示，美国准备向中国增派 50 名能讲中文的签证官，希望借此加快签证速度。过去中国人要等 60 天到 90 天才能拿到签证，现在不到 30 天就能拿到签证了。据美国驻华大使馆的消息，美国驻中国使团在 2011 财年向中国旅游者发放了超过 100 万个美国签证；预计在下一个财年中，将给中国 130 万个旅游签证。

美海军预算仍亚洲优先 以应对中国军力扩展

据美国防务新闻网站 10 月 24 日报道，美国海军作战部长乔纳森·格林纳特上将将在一次电话会议上表示，亚洲明确无疑将是优先部署军力的地区，美国将据此调整作战部署。他称，尽管面临可能的预算削减，美国海军仍会最优先将舰艇部署在亚太地区，而可能会减少全球其他地区的任务。美国高层已承诺要提升海军在东南亚的军事存在，并反复宣称有必要保持在南中国海的航行自由。报道称，五角大楼准备在未来 10 年中削减 4500 亿美元国防预算；美海军要履行其承诺，部分要依靠在战略性海上军事要道附近的港口驻军来实现。

重点关注

《纽约时报》：人民币汇率法案无益促进美国就业

《纽约时报》10 月 19 日发表了该报专栏作家弗里曼(Thomas Friedman)题为《被美国想象的人民币汇率》(Imagined in America) 的文章。文章指出，美国参议院 10 月 11 日通过了旨在惩罚

中国货币政策的人民币汇率法案；对此，作者分析称，希望众议院驳回这项法案并从美国自身找经济衰退问题的根源，因为此法案无法解决美国当前的失业问题，美国政府应对此问题彻底反思。

弗里曼表示，他从理论上支持人民币汇率法案，因为现在是向中国敲响警钟的时候了。虽然中国从 2005 年起已经开始升值人民币，但其一方面通过廉价劳动力扩大出口，另一方面诱惑或强迫外国公司将科技项目转移到中国，这一做法对美中双方造成了不良影响。但同时，弗里曼称他不希望人民币汇率法案生效，因为这项法案无法解决美国当前的失业问题，反而会引发美中贸易战争，美国也将因此重蹈上世纪 30 年代经济大萧条的覆辙。

弗里曼以戴尔笔记本电脑为例指出，虽然电脑上标着“中国制造”，但中国工厂完成的只是电脑的组装部分，设计、内存条、屏幕及其它配件都是在别国完成的，最大的受益者也是德克萨斯州的戴尔公司。弗里曼表示，中国工人的工资远远无法同美国工人相比，不管人民币如何升值，也无法将这些劳动密集型工作从中国转移回美国，因此美国应将重点转向产业的创造性和组织性，在“美国创造”上下功夫。

弗里曼最后在文章中指出，虽然中国操纵货币和市场是事实，但美国经济脆弱的真正原因在于缺乏有效的竞争手段，美国政府应对此彻底反思。弗里曼写道，“我们没有节约，我们过度消费，我们没有计划，我们也没有足够重视基础设施和教育，应对中国这样一个超级大国怎能没有有效的手段？”

《华尔街日报》：中国为 2012 美国总统大选中的最大议题

据《华尔街日报》网站 10 月 16 日发表的文章称，2012 年美国总统大选步步逼近，各候选人都纷纷提出个人政见。虽然现在还无法推测 2012 年的美国总统为何人，但根据目前参选人对中国的政策，中国则是大选最大的输家。

文章称，美国总统奥巴马对参议院通过的人民币汇率议案一直采取暧昧姿态。但是随着 2012 年总统大选将近，奥巴马政府也发出信号，或将采取强硬措施对抗亚洲出口大国中国。奥巴马 10 月 6 日指责中国压低人民币汇率，在国际贸易中“耍花招”。这是他针对中国的迄今为止最严厉的措辞。

文章指出，在众位共和党候选人中，罗姆尼(Mitt Romney)对中国的态度是最强硬的，他甚至要求给中国贴上“货币操纵国”的标签。罗姆尼是共和党总统大选领跑者、前马萨诸塞州州长。他自从参选以来就将中国当做其竞选的核心内容。他一直声称如果当选，将对中国采取强硬态度。他甚至在本月 13 日的演讲中称，中国是“骗子”。他还表示，如果人民币没有实质升值，他会采取措施关闭对华商品的美国市场。同时他还称，除非中国接受世贸组织的公平采购办法，不然他还将进入中国公司投标美国采购。除此之外，他还宣称对中国商品的关税关卡等措施。美国企业

研究所共和党经济学家哈赛特(Kevin Hassett)对此表示，“这是聪明的措施，尽管是个非常糟糕的措施。罗姆尼的宣言使得他与茶党人士更为亲近，却也没有疏远选民。”另一位共和党总统候选人、前美国驻中国大使洪博培也称，他支持人民币汇率议案，尽管他此前表示对中国的经济制裁可能会引起贸易战。

文中还指出，从 1994 年开始，美国就再没有将中国归入货币操纵国的行列。此前不久，美国已经利用 G20 会议向中国施压。据该文预测，在 11 月的 G20 峰会上，美国也不会改变其战略。文中认为，不管将来美国是否会对中国采取强硬措施，显然，中国成为美国 2012 年大选中的最大议题。布鲁金斯学会李成表示，美国政界目前的状态已经引起了中国方面的担忧，中国副总理王岐山称，“中国需要更多地依赖国内市场，而不是依靠出口。”

卡扎菲身亡教训金正日：千万不要对美弃核

美国目前正试图重启朝核问题的六方会谈；“无赖国家”突然间发现到保持其核武库的价值所在。

本月 20 日，整个世界怀着敬畏的心情观看卡扎菲的尸体照片，要知道这标志着利比亚独裁者 42 年统治的结束。利比亚国内街道上的庆祝仪式和当局领导人的宣言对全球慷慨激昂地陈述着一个残暴政权的终结。但在 6000 英里以外的平壤，有个人可能不会感到轻松：卡扎菲统治的可怕结局有可能促使金正日意识到一个紧迫的问题——独裁者要保住权力就应该坚持拥有自己的核武器。

利比亚曾经拥有制造核弹所需的原料：离心机、武器设计、和裂变材料。当发现制造过程极其困难后，该国于 2003 年在美国及其盟国的强大压力下放弃了制造计划。西方诱骗卡扎菲说可以结束对利制裁，条件是他结束核计划。卡扎菲政权从 20 世纪 80 年代以来改善与西方的关系，在某种程度上确保了自身安全。但是仅仅 8 年之后（2003 年以来）看来，其结局与所谓的安全有着天壤之别。

朝鲜的独裁者采纳了一个非常不同的路径。毫无疑问，他的政权和生存条件从一开始就不断受到威胁，但金一直不愿意解除武装。过去二十年中的世界形势已经为他提供了许多警示：独裁者们均被打败——1991 年伊拉克军队被击败，1999 年北约战胜了米洛舍维奇，2003 年美国入侵伊拉克。就在上个月，当利比亚的形势开始明了后，朝鲜的一位发言人宣布其政权得到的教训是：“……已经显示出利比亚放弃核武器的严重后果。……‘保障安全’和‘改善关系’等战术被西方用来入侵一个国家，解除其防卫，”该官员说，“有自己的实力是唯一保持和平的方式。”

近日，来自美国与朝鲜的官员将在日内瓦恢复陷于僵局的六方会谈，讨论朝鲜的核计划。2005 年的“六方会谈”发表了共同声明，朝鲜承诺逐步裁军。作为交换，朝鲜可以得到急需的外国援

助和安全保障，并与华盛顿建立外交关系。但这令人感到熟悉的裁军交换并不能保证今后金可以免除卡扎菲似的暴力死亡。

1994 年以来美朝谈判常常陷入周期性僵局，这足以表明金正日大概从来没有真正对核裁军感兴趣。而且，卡扎菲被废黜的教训肯定会进一步改变其裁军倾向。北朝鲜一直要求得到美国的安全保证；鉴于该政权的反复无常和侵略本质，美国理所当然地对这一做法的后果犹豫不决。但现在比以往任何时候更难说有什么样的保证能说服金正日弃核。这位“伟大领袖”很可能通过对利比亚形势的仔细观察得出结论：只有真正的由核武库构成的安全保证机制，才能维持一个脆弱的专制政体，而该政体恐惧任何内部的不同政见或者外来的侵略。

朝鲜毫无疑问地拥有常规武器，但是事实已一再表明这不能作为保证国家安全的可靠威慑。核武器则不一样——无论多么强大的国家可在面对它时都会发怵。有了核武器，强能抗强——美国和前苏联数十年的对抗就是个例子——但令强者不爽的是，弱者也能靠它阻止强者。这就是为什么 2003 年美国是如此急于解除利比亚的核计划；这也是为什么我们可以看到面对核武化朝鲜的美国同样急迫。但是现在，当金正日的同伴、一个独裁者的灭亡事实摆在其眼前，我们很清楚同样的事不会那么轻易地再次发生。

（晓雨翻译自《大西洋月刊》网站）

（新闻部分编译：江宏春等）

焦点分析

经济放缓对中国来说是好事

黄育川*

中国第三季度经济增长率为 9.1%，稍低于预期，将引起市场下跌，表明全球经济依然不容乐观。基于对通胀的考虑，分析人士还不能断定经济增长率低于预期对中国到底是好事还是坏事。

一些分析人士重点关注了以下几个方面：某些行业增长模式的细微转变；有证据表明中国正在进行经济结构调整，消费增长快于产出；有现象表明固定资产投资日趋理性，房市降温。尽管分析人士普遍认为中国的宏观经济政策不会出现重大调整，但是考虑到美国和欧元区经济体的疲弱表现，全球主义者更关心中国是否能保持强大的需求。

表面上中国的目标是实现经济“软着陆”，但是即使是在国内，也有许多人不完全认同当前的五年计划的前提条件，即平均每年 7%的缓慢但高质量的经济增长对中国更有益。持怀疑态度的人认为，这一增长目标与刚完成的 7.5%的规划增长目标（实际增长是 11%）同样不可靠。

许多人认识到，从环境方面来看，减缓的经济增长会更加具有可持续性。然而一些既得利益群体依然认为这一目标是那些更富有、更发达的经济体所需要考虑的问题。

因此，让人们相信 7%的增长速率比 10%更好无异于挑战自改革开放时代以来就已经在中国领导人头脑中根深蒂固的传统观念。有两个目标一直以来都是神圣不可侵犯的——稳定物价和创造就业。中国领导人一直以来都相信只有保持经济快速增长才更有可能实现这两个目标。

然而时代改变了。在政府主要考虑以承受得起的价格提供一系列基本消费品的时代，维持价格稳定要容易得多。当中国成为世界消费品制造工厂的时候，这一问题已经解决了。然而，不断崛起的中产阶级对更加昂贵的现代商品和服务的需求是导致目前这一轮通胀的罪魁祸首。房地产

*黄育川，卡内基国际和平基金会亚洲项目的高级研究员。他的研究聚焦于中国的经济发展及其对亚洲和全球经济的影响。

价格伴随着城市化和投机压力而暴涨，城市住房需求是推动价格上涨的部分原因。如果经济增长过快，未来维持价格稳定将更加艰难。

然而，随着不断发展的小型私有部门需要吸收农村和臃肿的国有企业中大量的剩余劳动力，创造就业就显得更有意义。中国需要摆脱过去的发展扭曲和低效率。但是当前的就业需求和一代人之前相比已大相径庭。人口老龄化加速导致劳动力不断减少，创造多产但技能要求相对较低的工作机会已经不再是政府需要优先考虑的事情。当前政府需要把重点放在创造具有更高附加值的就业机会上。

不管怎样，假如能妥善应对中国经济增长放缓（当然这是十分有可能的），中国和世界其他国家就可以更从容地面对这一事实。

（来源：卡内基国际和平基金会网站 2011 年 10 月 20 日）

（王子磊译，吴其胜校）

对美菲南海附近军演的冷观察

曹 猛*

继越南之后，美国又和菲律宾于 10 月 17 日至 28 日在南海搞起了军演。尽管美菲两国均此地无银地宣称此次军演是其每年的例行军演，并不针对包括中国在内的任何假想目标；但此次军演不仅和南沙群岛隔水相望，还包括在中国宣称拥有主权的南海争议浅滩举行一场两栖登陆演习。这种耀武扬威不得不让人关注其对地区安全可能造成的危害。

美菲在南中国海举行军事演习，实际上是其全球战略重心逐渐东移的一个最好注脚。置因巨额财政赤字引发国内削减军备日益高涨的呼声于不顾，美国海军最近仍决意最优先将舰艇部署在亚太地区。美国非但无意缩减现行 11 艘航母编队，还将于 2015 年和 2018 年再启用两艘核动力航母；在关岛部署无人侦察机，加速推进在航母上起降的世界首个无人舰上攻击机 X47B 项目，以确保美海军在西太平洋的压倒性优势。

*作者为本所特约评论员。

美国强化其在亚太的军事存在旨在从军事层面上抗衡中国的影响力。与美国在太平洋地区所设立的四个核潜艇基地相比，中国在海南岛建设核潜艇基地远不足以对美构成威胁。而美国声称中国反对美军在南中国海进行定期侦察活动威胁航行自由的说法更是无稽之谈；它只是美国介入南海事务的一个借口。因为无论以何种标准衡量，作为世界上最大的海上贸易国，中国对航行自由构成威胁的可能性是微乎其微的——中国进出口贸易以及进口能源几乎全部依赖于国际航道的自由通航。

中美在南海地区的影响力博弈也凸显了两国在亚太地区影响力的博弈。美国企图通过加强与盟国和友好国家的战略合作来对抗中国的“战略扩张”。包括此次军事演习在内，美国通过与盟国的这些军事交流项目增强美国控制南海国际航道的能力，并提升菲律宾对抗中国的信心和能力。而借美国力量保护下发展起来，则是菲律宾一直采取的政策选择；菲需要依赖美国提供现代化军备以实现军事现代化。菲律宾还企图借美国军事力量来推动南海问题国际化。但是，美国只是在南海谋求自身利益，菲律宾很可能被美国当枪使。

最后，美菲联合军事演习只会使南海安全形势变得更为敏感复杂。南海周边没有一个国家能靠发动战争来解决争议与分歧问题。菲律宾也切莫忘记格鲁吉亚 2008 年寻求美援的教训：当俄罗斯彻底歼灭格鲁吉亚武装力量时，美国最终还是不愿意为了很小的战略利益冒险与俄罗斯发生更大规模的冲突。建立在韬光养晦基础上的中国南海政策——主权归我，合作开发，是中国最大的让步和战略底线。倘若菲律宾一而再地挑战这条底线，不仅会让南海问题损害了中国与相关国家的利益，还会最终落得引火烧身的下场。

近期美高层密集访华：凸显美中合作的重要性

牛 军*

美国副国务卿伯恩斯于 10 月 26 日至 29 日访华。据美国官员称，伯恩斯此次访华主要是为建立中美积极、合作和全面的双边关系。另据外电报道，白宫总统国家安全事务助理多尼伦也于 10 月 21 日至 23 日访华与中国领导人会晤，包括中国副总理王岐山与国务委员戴秉国；双方将就中美关系和国际形势中一些全局性和战略性问题交换意见。此间观察家指出，近一月来中美官方接触尤为频繁，特别是美国高官竟在近 60 亿美元对台军售案宣布不到一月后便接连访华。

除了伯恩斯和多尼伦外，近一月已有包括财政部负责国际事务的副部长布雷纳德、国务院负责亚太事务的助理国务卿坎贝尔、国务院负责经济、能源及农业事务的副国务卿霍尔迈茨、商务部负责国际贸易事务的副部长桑切斯等多位美高官先后密集访华，就中美关系以及地区安全等问题同中方进行磋商。此外，10 月 17 日至 19 日，华盛顿州州长格雷瓜尔率领的包括佐治亚州、北卡罗来纳州、夏威夷、关岛和北部马里亚纳群岛等地的“州长团”访华。按照美国务院的说法，这体现了美中两国之间持续、高层次的接触以及双方致力于建立一个积极、合作和全面的关系的承诺。

分析人士认为，在中国警告美国新一轮对台售武可能损害中美关系的背景下，美国高官此次密集访华主要是要努力消除美 2011 对台军售案和美参院人民币法案对中美关系造成的负面影响；而多尼伦访华旨在为未来数月中美多场双边会晤和涉及中美的国际峰会铺平道路。此间有观察家指出，多尼伦在中美关系面临动荡和危机的时刻访华并非第一次。2010 年 9 月，因对台军售、黄海军演、南海主权言论等系列问题导致中美关系僵局时，奥巴马就派遣多尼伦协同时任国家经济委员会主席的萨默斯访华。多尼伦近年来的使命是向中方传达奥巴马针对美中关系重要的积极意愿，解开困扰中美关系的一些重大纠结问题。

有观察家指出，多尼伦本次访问是中美互动关系的例行环节，现在北京已经把美国对台售武引发的紧张和不安抛在身后，中美部分军事及外交领域访问虽然推迟，未来还有可能恢复日程，而且例行的对话机制都没有被推迟，包括军事方面，如国防协商、海上军事安全磋商协议都将继续进行。在多尼伦访华期间，估计双方不会在售台武器问题上纠缠过多，多尼伦应该会重申美国的一个中国政策，希望两岸关系和平发展；中国则也会重申坚决反对美国对台售武的一贯立场。

*作者为本所特约评论员。

因为完全中断中美军事交流，不利于中美关系大局，而中方并不希望中美关系出现大的波折。

分析人士指出，近期美高层密集访华也凸显了美中合作的重要性，并为接待中国领导人即将出席美国主办的 APEC 峰会营造良好氛围。2011 年 APEC 领导人非正式会议将于 11 月 8 日至 13 日在美国夏威夷檀香山举行。届时，中国国家主席胡锦涛将出席，并有可能第 9 次“胡奥会”。国务卿希拉里近日也在《外交政策》杂志上撰文，强调将亚太作为美国外交及经济战略的投资“重心”，并表示美国将主要关注中国和美中两国复杂的经济关系。实际上，更值得关注的是，在诸如下月在法国举行的 20 国集团（G20）峰会以及 APEC 峰会上，中美两国如何协调政策立场；而双方要讨论的最佳议题或许是如何更好地友好竞争，而不是避免冲突。

编辑部： 上海市美国问题研究所
通讯地址： 淮海中路 622 弄 7 号社联大楼 203 室
邮 编： 200020
电 话： 53064520
工作邮箱： meiguodongtai@163.com