



美国动态

上海市美国问题研究所 2011年7月1日（第10期）

内部交流
仅供参考
请勿引用

新闻动态

标题新闻

基地组织任命扎瓦赫里（Zawahiri）为新的领袖

（详见：《外交政策》网站 2011年6月16日）

美国国务卿克林顿访问非洲，深化发展与非洲的关系

克林顿国务卿6月13日在非洲与坦桑尼亚总统贾卡亚·基奎特（Jakaya Kikwete）举行了双边会晤，讨论了东非共同体与美国投资的发展项目合作的问题。然后，克林顿于埃塞俄比亚首都

亚的斯亚贝巴的非盟（拥有 53 个成员国）总部发表讲话，这是第一次由美国国务卿于这种场合讲话。克林顿表示：“美国将追求与非洲的人民、国家和机构发展新的、有活力的伙伴关系。”美国政府还承诺为科特迪瓦和利比里亚的难民提供 7500 万美元的额外的人道主义援助。

（详见：www.pattonboggs.com 2011 年 6 月 17 日）

美议员质疑奥巴马在利比亚的行动违反《战争权力法案》，奥巴马政府不愿承认

美国众议院议员指出总统在利比亚的行动违反了《战争权力法案》（根据该法案，国会需在 60 天内通过宣战或批准发动军事行动的法令，紧急情况下延长到 90 天），但奥巴马说美军在利比亚只是扮演支持性的辅助角色，也未派遣地面部队，因此《战争权力法案》在此处不适用。

（详见：Patton Boggs Capital Thinking Updates 2011 年 6 月 20 日）

美参议院一致同意中情局长帕内塔（Panetta）接替盖茨出任国防部长

（详见：《外交政策》网站 2011 年 6 月 22 日）

美国希望亚太多边组织发挥更大作用

奥巴马政府希望加强亚太经合组织（APEC）、东盟（ASEAN）和东亚峰会（EAS）等区域性机构的作用，来促进亚太地区的进一步合作，从而更好地应对气候变化、健康问题和贫穷等共同挑战。

（详见：美国国务院国际信息局网站 2011 年 6 月 28 日）

奥巴马总统要求平衡解决经济、赤字及债务上限等问题

（详见：美国国务院国际信息局网站 2011 年 6 月 30 日）

重点关注

美国“弹弓”瞄上中国“防火墙”

美国国务院负责民主、人权事务的助理国务卿波斯纳五月十日宣布，美国计划投入一千九百万元，发展新的网络技术，以突破中国、伊朗等国家对网络的封锁，中国“防火墙”遭遇新挑战。

该计划的拨款来自于国会在 2010 财年为互联网自由拨出的 3000 万专款，在美国经济困难之

际，为此拨出巨款体现了美国对这一问题的重视非同寻常。

美国拟研发的突破网络封锁技术，被波斯纳比作弹弓，它能识别中国、伊朗等国在网上屏蔽的内容，然后像弹弓一样将这些内容绕过对方的防火墙，通过电邮、博客、简易信息聚合(RSS)平台，以及那些对方还不知如何去屏蔽的网站，重新“弹射”回去。

“弹弓”计划给“防火墙”带来的，将是真正的挑战。

(来源：中评社香港 2011 年 5 月 30 日电 / 美国《星岛日报》2011 年 5 月 29 日载文)

美媒关注中国政府与利比亚反对派进行接触

据《纽约时报》网站 2011 年 6 月 21 日报道，已抵京的利比亚“国家过渡委员会”执行局主席马哈茂德·吉卜里勒 (Mahmoud Jibril) 于周二 (21 日) 会见中国外长杨洁篪。中国外交部发言人也首次称“国家过渡委员会”已成为利比亚国内一支重要政治力量。杨外长本月刚刚与利比亚领导人卡扎菲的外长会过面。

该媒体认为，中国出乎意料的放弃其在国际事务中一贯的“不干涉”立场，恰恰反映了该国日益严峻的能源形势。据位于香港的一家经济和政治咨询公司丝绸之路联合公司 (Silk Road Associates) 的常务董事贝哲民推测称，中国对于利比亚两个派别斗争形势的紧密关注程度与其在利比亚的石油利益有着直接联系。

中国仅 2010 年一年就从利比亚购买了价值 44.5 亿美元的石油。而作为中东地区石油和天然气的巨大消费国，当前中国从沙特阿拉伯进口的石油和相关产品超过了美国。

中国驻卡塔尔大使张志良于本月二号在多哈会见了利比亚反对派领导人。外交部发言人洪磊称中国政府重视利比亚“国家过渡委员会”的重要政治地位，并致力于与其保持联系并促进相关问题的政治解决。

(来源：《纽约时报》网站 2011 年 6 月 21 日)

上海合作组织为什么重要？

上海合作组织 (简称“上合组织”) 6 月 15 日在哈萨克斯坦首都阿斯塔纳庆祝其成立十周年。

一些人将上合组织视为一个反西方和反北约的联盟，也有一些人将其视为中国在新的世界秩序中争取地位的结果，还有人将这一组织看成是把欧亚大陆带到国际战略地图前沿的联盟。尽管对于上合组织有多种解读，有一点是明确的——它是在美国及其盟友的势力范围外唯一的国际性组织，也是唯一另一个有能力影响中亚及南亚事务的国际组织。

总体上说，上合组织经受住了时间的考验，并且正准备通过扩大成员国及议题来担负更重要的角色。

峰会召开之际正值美国准备宣布减少其在阿富汗的驻军并在 2014 年完成阿富汗防务移交。上合组织希望在维持阿富汗稳定方面发挥更大的作用。俄罗斯、中国都参与了在阿富汗的经济活动，卡尔扎伊出席峰会凸显了该国与上合组织之间的关系持续升温。

不久，印度和巴基斯坦很可能会成为上合组织的永久成员国。这对发展印巴关系有着一定的作用。

在当前的情况下，随着西方的全球图景破碎，上合组织提供了另一种世界观，一种解决尖锐问题的方式。透过西方联盟与上合组织在处理利比亚以及更广泛的阿拉伯世界危机时采取的不同方式，可以窥见二者在意识形态上的差异，前者倾向于以军事手段解决，而后者主张不干预别国内政。

对于北约和美军撤出阿富汗之后，上合组织是否会承担更重要的角色这一问题，观点不一。上合组织显然潜力巨大，仅将其视为另一个多边组织和亚洲的“北约”是低估了其作为世界上最不稳定地区的重要稳定机制的价值。

（来源：《外交学者》网站 2011 年 6 月 29 日）

中国外交推动对外直接投资

据“中国旁观者”（China Bystander）网站报道称，温家宝总理的欧洲之行预示着中国政府通过外交手段推动对外直接投资，以促进中国企业进一步全球化。温总理在德期间双方签订了价值 2800 亿的贸易协议，其中包括对德投资项目。

近年来，中国企业对发展中国家的直接投资主要瞄准其丰富的自然资源储备，而在发达国家，中国企业主要进购的是商业资产，其中主要包括增值业务、品牌、管理和技术人才。

相较于中国每年占全球贸易总额 8% 的比例，中国对外直接投资（占世界总额的 1%）相形见绌，但年增长速度令人惊叹，其投资额已从 1995~2005 年平均每年 38 亿美元增长到去年的 590 亿美元。考虑到中国的外汇储备规模和经济增长速度，在未来的 10 年间其对外直接投资额可能会达到 1 万亿美元。因此，在访问中签订双边贸易和投资协定，以及加入多边组织等外交手段可以有效地阻止和消除贸易和投资壁垒。该媒体预测，中国政府会进一步扩大开展此类外交运作。

（来源：China Bystander 网站 2011 年 6 月 29 日）

中国制造业部门增速放缓

到今年六月份，中国的工厂已经连续 28 个月处于增速最慢的时期，其原因在于国外需求的疲软和国内金融政策的严厉，这使得生产活动受到抑制。

虽然经济增长未急剧下降，但数据比预期的要糟糕，所以，一些分析家预测今年下半年金融政策将不再如此强硬。

一些市场观察家指出，北京甚至采取一些有选择的步骤突破抑制经济发展的瓶颈，比如，给经济困难的公司提供更多的贷款。美林银行驻香港经济学家陆挺认为，市场担忧中国的经济会硬着陆，而不是软着陆。

中国物流与采购联合会表示，官方发布的用以衡量中国制造业部门状况的采购经理人指数（PMI）六月份跌到了 50.9，低于 51.3 的预期，也比 5 月份的 52 要低（50 是经济扩张与收缩的临界点）。

由汇丰银行进行的另一项调查显示，六月份中国的制造业总体而言走向停滞。汇丰银行的采购经理人指数是 50.1,这是 2010 年 7 月以来的首次产出下降，源于需求萎缩、购买力下降。

在美国经济糟糕和欧洲与债务危机搏斗之际，全球投资者对中国经济活动的任何摇摆尤其敏感。

（来源：《纽约时报》2011 年 7 月 1 日）

（编译：江宏春、余居道）

焦点分析

网络安全在美中关系中扮演的角色

史国力 (Adam Segal) *

在美国国务卿希拉里·克林顿和其他三名内阁成员宣布《网络空间国际战略》不到三周后，美中之间就又发生了一起摩擦事件。

在这次事件中，谷歌公司声称在中国济南的黑客窃取了美国和亚洲一些政府高级官员以及中国政治活动分子的电子邮件账户密码。中方的反应遵循了以往的常规模式：对谷歌公司的说法予以驳斥，指出在中国黑客行为是违法犯罪活动，强调中国也是受害者，并对谷歌公司和美国的意图提出了质疑。外交部发言人洪磊表示说：“指称中方支持‘黑客’攻击的说法纯属无中生有，是别有用心的。”

尽管此次事件持续时间很短，但是双方在网络空间这一问题上却表现出不可调和的观点，意味着在不久的将来不可避免地会出现其他的事件。《网络空间国际战略》阐述了美国在支持国际商务、加强安全以及鼓励言论自由的同时将推动开放、互通、安全和可靠的数字基础设施的建设。中国顶多会从其中的两项目标中分享利益——全球商务和安全——即使在这两方面，中方与美方在对其意义的理解上也存在截然不同的观点。

最明显的差异表现在如何使用互联网和其他通信技术来确保信息的自由流通。与俄罗斯人一样，中国人更有可能谈论的是“信息安全”，包括对内容而非“网络安全”的担忧。“网路安全”强调的是对通信和其他重要的基础设施网络的保护。中国社会科学院 2010 年 7 月份发表的《中国新媒体发展》报告指责美国利用推特 (Twitter)、脸谱 (Facebook) 以及其他一些社交网站鼓动不稳定。就像杰克·戈德史密斯 (Jack Goldsmith) 所指出的，华盛顿方面为“黑客活动人士”和其他不法分子提供支持来避开中国网络防火墙的内容过滤和其他一些防黑客技术，并认为这是一

*史国力是美国对外关系委员会 (Council on Foreign Relations) 反恐和国家安全问题资深研究员。

种良性行为。然而中国人却认为这种行为与谷歌黑客事件如出一辙。在任何有关网络空间标准规范的讨论中，北京方面都会要求美方限制对数字活跃分子提供的支持，而华盛顿方面却从未满足过中方此类的要求。

随着中国的技术公司在海外不断扩张，它们在开放、互通、安全的数字基础设施建设中的利益不断增加。然而短期内，中国政府依然使用竞争性的国家技术和安全标准来推动本土创新。例如，多级保护计划要求银行、政府办公室以及其他一些重要的行业使用中国公司提供的安全技术。如果外国公司希望稳住在中国市场的地位，它们必须与中国的同行合作并尽可能地向它们转移技术。

中国经济对互联网的依赖性越强，中国就更易受攻击，美中双方在限制网络空间武器的研发和使用上达成协议的可能性就更大。但是就目前而言，中国的防务分析人士认为美国在常规武器上具有无可匹敌的优势，美军比人民解放军更依赖互联网。因此，很多公开的材料中充斥着有关网络袭击如何限制美军力量投射的讨论。

另外值得注意的一点是中国的官员认为美方的立场存在很大的虚伪性。尽管美国的政策制定者嘴边常挂着维持行动自由的说辞，中国的政策制定者们却认为美国的策略专注于支配和控制以及限制中国的行动能力。中方的不满可以列出一个很长的清单：美国的公司支配着硬件和软件行业，互联网名称与数字地址分配机构（ICANN）受制于美国政府，12 个辅助性根服务器中有 9 个位于美国境内，美国成立网络司令部是为了发动网络攻击行为。

鉴于这些意见分歧，美国的政策制定者需要从现实角度出发，考虑如何与中国在网络空间上达成合作。当下次分歧爆发之际，双方都需要耐心和冷静的头脑。华盛顿必须让北京参与到网络空间规则制定的讨论中，但更重要的是美国与盟国共同努力制定网络空间行为的国际标准。

（来源：澳大利亚国立大学（Australian National University）东亚经济研究局（East Asian Bureau of Economic Research）东亚论坛（East Asia Forum）网站 2011 年 6 月 21 日）

中国“十二五”规划中的能源安全问题

姜闻然 (Wenran Jiang) 和刘子宁(音译, Liu Zining)*

在包括美国和西欧国家在内的发达世界面临经济复苏和能源需求疲软乏力之际，中国近几个月里遭遇了大范围的电力短缺，严重威胁到了维持依然脆弱的经济复苏过程的努力。作为世界上第二大经济体，自 2008-2009 年全球经济危机以来，中国经历了巨变中的 V 型复苏，在过去两年内，对能源和主要资源的需求陡然上升。能源供应面临的挑战迫使中国领导人不得不在《国民经济和社会发展第十二个五年（2011-2015 年）规划纲要》（简称“十二五”规划）中认真考虑本国长期的能源和资源安全问题。新的五年计划于三月份在全国人民代表大会上表决通过，其中制定的中国能源发展战略为未来几十年确立了宏伟远大的目标。

上一个五年计划传递的复杂信息

如果说第十一个五年计划（2006-2010 年）中中国对能源安全、供应和效率的追求对“十二五”计划有任何指导性意义的话，最多是传递一种错综复杂的信息。中国成功实现了单位国内生产总值能源消耗降低 20% 的重大目标。同时淘汰了 1 亿吨钢铁生产、1.4 亿吨水泥生产和 6 千万千瓦小型火力发电厂，所有这些都存在效率低下以及污染严重的问题（《瞭望》杂志，2010 年 5 月 4 日）。

然而，同期中国经济年均增长率超过 9%，城市化进程不断加快，导致总能源消耗增加 39%，地方一些污染性行业卷土重来。尽管从 1990 年到 2008 年期间中国的单位国内生产总值碳排放量降低了 52%，但是由于国内生产总值在此阶段增长了 5.8 倍，所以二氧化碳的总排放量还是增长了 2.8 倍（《瞭望》杂志，2010 年 5 月 4 日）。实际上，“十一五”期间，煤炭用量在中国的能源结构中所占的比重增长了 2%，从 68% 上升至 70%。

2010 年中国的能源发展实现了许多具有里程碑意义的突破：中国取代日本成为世界第二大经济体；按照购买力平价衡量，国际货币基金组织预测中国的经济规模将在 2016 年超越美国；中国成为世界上最大的能源消耗国；中国风力涡轮机和太阳能电板的装机容量超越美国位居世界第一（尽管电网并联依然滞后）。

*姜闻然，博士，加拿大亚太基金会资深研究员，美国和加拿大能源委员会中国问题特别顾问。刘子宁（音译），北美研究方向在读研究生，姜博士的研究助理。

新的能源发展计划的关键推动因素

中国领导层担忧的是长期内能否满足如此巨大的能源需求，因为这关系到中国经济未来的稳定性。中国新近高调成立的国家能源委员会，在 2010 年 4 月份召开的第一次会议上，温家宝总理为所谓的“新时代能源策略”列出了指导方针。温总理的十六字方针要求把重点放在节能上，在国内能源开采的基础上寻求能源发展的多种来源，并关注环境保护。（中国能源网，2010 年 4 月 23 日）。

尽管依然处在最后的构思起草阶段，“十二五”能源计划已经包括了加速能源开发模式的转换、改进关键部门的能源产出并提高能源利用效率。新的计划将进一步调整中国的能源结构，控制总体的能源消耗量，致力于建设安全、稳定、经济、清洁和现代化的能源产业体系。

主要的措施

新计划包含以下主要的措施：

首先，能源产业将进行发展模式的改革。放弃主要依靠上游开采的传统方式，能源产业需要将重点放在技术创新上。摒弃一心一意求供应的心态，中国将突出宏观层面上的供需调整。与过去“先开发，后治理”的方式相比，新方式强调能源开发和环境保护的协调。重组能源结构将是中国“十二五”规划中能源发展的主要目标。此外，还将引入市场机制以加强政府政策的推广（新华社，3 月 9 日）。

第二，通过联合“五区一带”，即山西省、鄂尔多斯盆地、西南地区、内蒙古东部、新疆地区以及核电站带（几十个在建核电站分布在中国的中东部）重新调整国内能源的开采和发展。“十二五”规划实施期间，“五区一带”预计将提供中国总能源需求的 80%，并实现中国新能源生产的 90%（中国电力网，5 月 24 日）。由于煤、石油和其他化石燃料依然是“十二五”规划中核心的能源来源，拥有优化结构的电厂将是主要的供电系统。在控制东部、稳固中部以及发展西部地区煤炭开发的原则下，依次新建四个大规模的煤炭发电厂。目标是实现“十二五”规划煤炭总消耗量的 90%（《中国能源报》，1 月 10 日）。

第三，继续扩展能源运输基础设施。中国大多数的能源资源位于西部，而主要的能源消耗地区却在东部。因此，在“十二五”规划实施期间，中国不仅将建设北煤南运的通道，还将加快全国石油和天然气管道的建设。战略石油储备的第一阶段已经完成，第二阶段正在进行中，还将进一步拓展到第三阶段（21 世纪网，3 月 24 日）。

第四，通过开发非化石燃料来源，中国将进一步调整其能源结构。新计划的一个主要目标是到 2015 年非化石燃料能源将占据总能源消耗的 11.6%，到 2020 年达到 15%（目前约占 8%）。“十

二五”规划中，水力发电将占据非化石燃料能源的半壁江山。最开始沿着沿海地区建设核电站，然后稳步地向内陆延伸。太阳能预计将成为新开发能源行业的支柱。到 2015 年，太阳能使用面积将达到 40 亿平方千米。政府将投入大量精力开发内蒙古、甘肃、新疆、河北、江苏和西南省份的风力发电，同时加快海上风力发电厂的建设。(财经网，2010 年 10 月 22 日)。

新计划带来的新挑战

节能、低碳经济、低碳社会和低碳技术是当今中国很流行的话题。广受宣传的上海世博会推动了“城市让生活更美好”这一主题深入人心，深受欢迎的中国馆展出了许多令人印象深刻的节能和绿色生活方式。部分原因是中国认识到了基于高资本投入、廉价劳动力、资源和能源密集型制造业以及破坏环境的传统发展模式是不可持续的。随着城市化进程不断深入以及消费水平不断提高，如果中国人均能源使用量达到西方国家的水平，那么世界将无法提供足够的能源满足中国 13 亿人口的需求。

然而，中国依然沿着传统的工业化道路前行。进一步实现工业化和节能努力之间肯定会出现紧张局面。限制二氧化碳排放量和维持较高的国内生产总值增长速度之间也将产生冲突。此外，随着越来越多的国家把中国看成并描述为一个吸取所有可得资源的庞然大物，中国未来在海外的能源和资源投资将会受到越来越多的关注。最后，随着中国军事力量不断增强并寻求全球存在以保护其关键利益，中国可能会对抗美国主导的国际秩序。如何在努力实现和平崛起的同时管理中国的能源安全依然是下一代中国领导人面临的艰巨任务。

(来源：美国詹姆斯顿基金会《中国简报》第 11 卷第 11 期 2011 年 6 月 17 日)

(王子磊译，吴其胜校)

编辑部： 上海市美国问题研究所
编辑： 郝玥
通讯地址： 淮海中路 622 弄 7 号社联大楼 203 室
邮编： 200020
电话： 53064520
工作邮箱： meiguodongtai@163.com