



美国动态

上海市美国问题研究所 2011年5月31日（第8期）

内部交流
仅供参考
请勿引用

新闻动态

巴基斯坦情报官员抨击美国

在罕见的持续到上周五的巴基斯坦议会的会议上，巴基斯坦情报局局长巴夏（Ahmad Shuja Pasha）和军方领导人向议员简短的介绍了5月2日美军发动突然袭击杀死本·拉登的情况。巴夏告诉巴基斯坦议员：“在我们历史上每一个困难的时刻，美国总是把我们抛弃……巴基斯坦离不开美国这一担忧是错误的。”媒体还称巴夏欲与美国中情局签订正式的协议，实现情报共享和其它形式的合作。

巴基斯坦空军作战行动副总指挥穆罕默德·哈桑（Mohammad Hassan）也回答了巴空军未能侦察到美军动用直升机对拉登进行袭击的问题。至于美军无人战机从俾路之（Baluchistan）省沙

姆士（Shamsi）空军基地进行空袭一事，哈桑承认巴战机无法将美无人战机击落。

议会最后通过了一个决议谴责美国的空袭，如果美军无人战机继续在巴境内行动，巴方威胁将采取措施应对，包括切断美方从巴境内进入阿富汗的路线。决议要求重新考虑巴基斯坦与美国的关系，并成立一个独立委员会，评估美国 5 月 2 日突袭拉登的行动。

（来源：《外交政策》网站 2011 年 5 月 16 日）

克林顿国务卿就公布《网络空间国际战略》发表讲话

美国政府公布了《网络空间国际战略》（International Strategy for Cyberspace），克林顿国务卿于 5 月 16 日就此发表了讲话。她期待着同美国的私营行业、其他国家以及持有与这份新文件所述相同目标的其他各方合作——推进建设开放、互通、安全和可靠的信息与通讯基础设施，支持国际贸易与商务，加强国际安全，促进自由表达和创新。

克林顿认为坚持基本自由是美国外交政策基本原则之一，网络自由是基本自由的一部分。该战略不仅致力于实现网络自由，还要避免犯罪分子利用网络窃取个人数据、知识产权或进行其他犯罪行为，也要防止恐怖分子利用互联网组织袭击。

克林顿阐述了该战略的七项重点。第一，经济参与以鼓励创新和贸易，同时保护知识产权；第二，保护网络并加强国际安全；第三，执法以提高应对网络犯罪的能力，包括适时加强国际法律和法规；第四，军方合作以帮助美国的各同盟采取更多措施共同应对网络威胁，同时确保美军的网络安全；第五，包含相关多方的互联网管理以使网络发挥应有效力；第六，通过发展和支持新兴合作伙伴，帮助其他国家建设数字基础设施以及抵御网络威胁的能力；最后，非常重要的一点是，互联网自由。

（来源：美国国务院国际信息局网站 2011 年 5 月 17 日）

盖特纳：IMF 需要制定领导计划

美国财政部长盖特纳 5 月 17 日说，鉴于国际货币基金组织（IMF）总裁目前无法在位履行职责，IMF 应该制定一个领导计划，这一点很重要。

这是自 IMF 总裁卡恩(Dominique Strauss-Kahn)因性侵犯指控被收押以来，盖特纳首次公开发表评论。盖特纳拒绝就案件的细节置评。不过，他在对纽约市哈佛俱乐部(Harvard Club of New York)发表演讲后，回答提问时说，卡恩显然无法在位管理 IMF，IMF 执行董事会应该正式确定一个过渡期，由别人来担任总裁，这一点很重要。不过，盖特纳还表示，他相信 IMF 能够度过眼下的挑

战，继续在国际金融领域发挥作用。盖特纳曾担任 IMF 政策发展和回顾部门负责人。欧洲国家政府明确表示，他们希望继任者来自欧洲大陆，而一些新兴市场领导人则一直呼吁 IMF 总裁来自新兴市场的某个国家。作为 IMF 最大的股东，美国将在确定总裁人选方面发挥重要作用。IMF 已任命副总裁利普斯基(John Lipsky)担任代理总裁。

(来源：《华尔街日报》2011 年 5 月 18 日)

陈炳德访美 中美军事关系有望回暖

5 月 17 日，中国人民解放军总参谋长陈炳德与美国海军上将、参谋长联席会议主席马伦(Mike Mullen)在华盛顿会面。中方将在为期一周的访问期间参观美国军事基地，五角大楼希望借此缓和两国冷淡的国防关系。这是 7 年来在美国首次举行此类非正式会议。

长久以来，中美军事关系一直忽冷忽热。自 2010 年 1 月美国向台湾出售价值 60 亿美元的武器后，两国军事关系事实上已中断。

美国军方一位高级官员说，陈炳德将军访美并不是为了解决基本的政策分歧，比如美国对台湾的支持。但官员们说，他们讨论的问题将会包括台湾，以及美国所持的不应让台湾问题破坏军事合作关系的观点。

中国认为改善对美关系有三大障碍：美国对台军售，美国对中国声称的专属经济区进行军事侦察，以及美国法律限制两国交流和技术合作。美国认为南中国海是国际公海，而中国认为该区域是其经济区，并认为在那里的军事活动应受到限制。包括中国国家主席胡锦涛在内的中美高层官员都有兴趣加强军事联系和讨论。兼任中央军委主席的胡锦涛曾访问美国，但美国一直未能成功地吸引到中国高级军事领导人访美。

除与马伦会晤外，陈炳德及代表团还预定与盖茨、国务卿克林顿以及数位国会议员会面。美国官员还将为陈炳德安排多项参观活动。美国军事官员说，他们展示美国在军事能力和训练方面的开放性，希望能够帮助说服中国分享更多的军事信息。他们对中国的兴趣是建立一种开放、合作、透明的关系。在与中国的所有讨论中，他们都努力鼓励中国增大透明度。

(来源：《华尔街日报》2011 年 5 月 18 日)

参议院将表决 2012 财年预算议案

参议院预算委员会主席康拉德(Kent Conrad)本周宣布将推迟审议由民主党提出的预算议案，这使得缩减预算的谈判悬而未决。康拉德承认，考虑到政府债务限额，减少 2012 财年的预算是

各方妥协的结果。

下周，参议院将表决由众议院通过的预算决议以及总统关于预算的建议。投票只是象征性的，可能什么问题也解决不了，因为两党坚持各自的路线，任何一方的主张都不可能获得足够的支持而越过 60 票的门槛（注：根据参议院的规则，一项议案在最后表决前必须进行程序性投票，只有超过 60 票才能中止辩论，进入最后表决环节）。

（来源：Patton Boggs Capital Thinking Updates 2011 年 5 月 23 日）

美国财政部向国会提交报告，未将中国列为汇率操纵国

《1988 年综合贸易与竞争力法案》要求财政部长每半年提供一次有关美国主要贸易伙伴的对外经济政策和汇率政策的报告。该法案第 3004 条要求考虑“是否各国出于以下目的而操纵本国货币与美元之间的汇率：为了防止实际国际收支状况发生调整，或者为了在国际贸易中获取不公平的竞争优势。”本次所提交的报告涉及的时间为 2010 年下半年和 2011 年的前四个月。财政部已得出结论，在该报告所述期间，美国的任何主要贸易伙伴都没有达到上述法案第 3004 条所罗列的标准。

该报告对包括中国在内的 10 个经济体的汇率政策进行了评估。根据该报告的描述，2010 年 6 月，中国政府决定允许人民币汇率根据市场供需状况升值，从那时起直到 2011 年 4 月底，人民币对美元的名义汇率已累积升值 5.1%，相当于年升值大约 6%。因为中国的通胀率大幅高于美国，所以，考虑到通胀因素，年实际升值幅度约为 9%。报告还称，在 2011 年第一季度期间，中国的国际储备增加了 1970 亿美元。

报告认为，人民币的实际有效汇率仍然处于大幅低估的状态。允许人民币的名义汇率加快升值符合中国的利益。限制人民币升值的速度会导致人民币汇率无法成为抑制中国经济中的通货膨胀的工具，也阻碍了中国推进整体金融业改革所需要的调整，而且有悖于中国已明确的增强内需的目标，还会给某些其他新兴市场经济体在调整方面带来不必要的负担。

报告称，中国已经认识到自己的问题，表示将继续增强人民币汇率弹性，最近还通过二十国集团和中美战略与经济对话在解决外部失衡方面做出了政策承诺。鉴于上述情况，美国财政部认为中国的汇率政策未达到《1988 年综合贸易与竞争力法案》所认为的汇率操纵国标准。

通过二十国集团、国际货币基金组织和双边的直接交流来鼓励中国实行增强汇率弹性的政策，这一工作在财政部目前的日程表上占据优先地位。

（来源：美国国务院国际信息局网站 2011 年 5 月 27 日）

奥巴马要求继续干预利比亚局势 众议院禁止给美国在利动用地面部队拨款

5月20日晚些时候，奥巴马总统写了一封信，要求国会领导人通过一个由两党参议员小组起草的决议，呼吁支持美军继续参与北约在利比亚的行动，国会尚未对此事采取行动。25日，众议院外交关系委员会主席伊莲娜·罗斯雷婷恩（Ileana Ros-Lehtinen）举行了一个关于战争权力法案的听证会，该法案关于部署美国军队的条款需要国会在60天内批准，到27日，时间已是第67天。考虑到政府未与国会进行充分商议就承诺使用武力会使政府的行动遭到挫败的可能性增大，众议院以416票对5票的表决结果，禁止给美国在利比亚动用地面部队拨款。

（来源：www.pattonboggs.com 2011年5月27日）

美国国务院近期动态

本周，克林顿国务卿陪同奥巴马总统去英国进行了访问。周二（5月24日），白宫宣布，克林顿国务卿依据制裁伊朗的法案对七家公司实施制裁。周三，克林顿前往巴黎，目的是参加经济合作与发展组织(OECD)部长理事会的会议。周五，克林顿在参谋长联席会议主席马伦的陪同下访问了巴基斯坦首都伊斯兰堡，会见了巴基斯坦总统扎尔达里和巴军高级官员，她强调在打死本·拉登之后，美巴关系应继续发展，克林顿承认华盛顿不认为巴基斯坦领导人知道本·拉登的藏身地，她敦促美巴双方加强合作，共同打击该地区的极端主义势力。

（来源：www.pattonboggs.com 2011年5月27日）

八国集团峰会举行

八国集团峰会5月26日发布的公报草案称，美国将致力于建立一个整顿公共财政的框架，而欧洲国家将继续解决自身的主权债务问题。公报草案指出，美国将制定一个明确、可信的中期财政整顿框架。欧洲已采取了一整套措施来处理部分国家面临的债务危机。欧洲将继续坚定地处理主权债务问题，整顿公共财政。公报同时指出，日本将解决财政可持续性问题的，并提供重建资源。公报草案警告，大宗商品价格位于高位及过度波动给全球经济复苏带来重大负面影响。

此外，八国集团还表达了对全球经济复苏的信心，并对中东局势表示了关注。作为峰会成果之一，定名为《多维尔伙伴关系》(Deauville Partnership)（因该次峰会于法国诺曼底海滨小城多维尔举行，故名）的计划于27日推出。

（来源：《华尔街日报》2011年5月27日）

（编译：江宏春）

焦点分析

中国为赢得经济上的优势制定大胆的新计划

大卫·亚伯拉罕 (David Abraham) 和梅瑞狄斯·勒德洛 (Meredith Ludlow) *

中国的领导层推出了一项新战略，要在七个重要产业领域取得全球领先地位。各国对此做好准备了吗？

过去几个月里，北京公布了几项规划，展现了未来中国经济发展的蓝图。三月份通过的中国“十二五”规划以及四月底发改委公布的跟进计划表明了中国的一项国家战略，其中包括了一些令跨国公司担忧的新变化。

经济蓝图重点关注七大“战略性新兴产业”，北京希望能在这七大产业上取得全球领先的地位：可替代能源、生物科技、新一代信息技术、高端设备制造、先进材料、替代燃料汽车和新能源技术。从水力发电到平板显示技术等领域的全球性企业将不得不面对中国公司更强有力的挑战。而北京的新规划可能会使像日本和韩国这样期待自己国内企业能在这些产业上领先的国家认为有必要修改政府对企业的支持政策。

为了对这些战略性新兴产业提供支持，北京将制定相应的财政、税收和金融政策，并如规划中提到的那样，“合理引导企业并购以提高制造业的集中度”。这包括了每年大约 1.5 万亿美元的财政支出（约占 GDP 的 5%），目的是使战略性新兴产业对中国经济增长的贡献率从目前的低于 5% 提高到 2020 年的 15%。换句话说，中国计划使这些高技术产业在经济中所占的比重增至原来的三倍。渣打银行预计，到 2020 年中国经济规模将达到 25 万亿美元。在这些数字基础上，中国试图使上述七个战略性新兴产业对 GDP 的贡献达到 3.75 万亿美元，或者基本相当于德国一年的 GDP。

中国发展这些产业大部分是为了满足国内日益增长的需求，但是国内市场并不能消化所有的

*大卫·亚伯拉罕是美国对外关系委员会(Council on Foreign Relations)研究员，梅瑞狄斯·勒德洛曾供职于美国商务部。

产品。因此，高技术产品的出口必将成为中国制定的规划的重要组成部分。比如，预计到 2020 年，中国的汽车年产量将达到 4 千万辆的水平，是目前的三倍。但同时，政府事实上也在限制新车上牌以实现规划中提出的改善出行状况，所以就需要海外市场来消化多余的产能。

中国以往的表现证明它有完成设定的经济目标，因此跨国公司和外国政府不应自欺欺人地认为中国无法实现其规划。按照北京的衡量标准，“十一五”规划中超过 80% 的目标都已经完成或者超额完成，甚至 7.5% 的 GDP 增长目标以及二氧化硫和化学需氧量的减排目标也都超额完成。

五年前，北京还发布了《国家中长期科学和技术发展规划纲要》，阐述了科技产业领域经济发展的国家战略。自那之后，得到政府高额补贴的太阳能行业已经在光伏电池生产方面排名世界第一，占据超过 40% 的全球市场份额。

中国可以凭借现有的条件快速实现其规划：坚定的政治意愿以及中央统一协调的政策、向政府经济措施倾斜的法律和金融系统以及充足的金融资源。此外，相对薄弱的知识产权执法力度使得中国的产业得以规避高昂的研发费用。

中国的经济和规划也面临巨大的挑战：低效的资源配置、工资上涨、能源短缺、通货膨胀以及机构重叠——例如，至少有 10 家不同的监管机构对能源项目进行监督。此外，即将到来的 2012 年领导层过渡可能导致政策执行上的不稳定。然而，经济出现任何一点放缓迹象都将导致北京采取更积极的措施推动出口。

中国的这些经济规划并不一定意味着其他竞争国高科技产业的终结。产品质量是中国的一大问题。例如，中国最近调低了高速铁路的最高限速以解决安全问题。铁路系统的一次事故可能会导致中国向海外市场出口基础设施的工作变得困难。

不过，中国过去曾解决过安全问题。虽然三年前，许多国家发现中国生产的血液稀释剂受到污染，但中国的药品出口还是重振旗鼓了。目前，世界上超过 70% 的青霉素和 50% 的阿司匹林是由中国生产的。

如果跨国企业希望在上述战略产业领域与中国企业竞争，那么它们就必须致力于生产可靠的产品、不断创新并保持对专利技术的保护。因为尽管中国强调要“自主创新，”但生产的新产品却很有限——例如高技术影像或电路——并且仍然依赖进口产品和外国技术。中国在知识产权保护方面的不足以及专注于产品复制，阻碍了创造性思维的发展，使国内企业在一定程度上落后了。

同时，外国政府也需要给予本国企业新的支持政策，就如华盛顿一月份所做的那样，它向通用电气提供了 4.37 亿美元贷款，以确保对巴基斯坦的汽车销售不受影响。政府还应为研发提供资

金支持，并继续鼓励学界、政府和商界的合作。中国的规划不仅是号召国内产业在海外集结的号角，也是对海外跨国企业的一个警示。中国不再只是销售其生产的 T 恤和太阳能电池板，世界应当为此做好准备。

（来源：《大西洋月刊》网站 2011 年 5 月 18 日）

南中国海——美中竞争的新险地？

潘诚信（音译，Chengxin Pan）*

在大英帝国时期的航海图上，现在被普遍看成南中国海的区域在当时被称为“险地”，这片区域到处是小岛屿、岩石、群礁以及低潮高地，这些曾被看成是航行危险物，需要竭力避开。

如今的这片区域拥有世界上最繁忙的远洋航线，并被一些人戏称为“新波斯湾”和“碳氢化合物富庶区”。同时该地区也成为了邻近国家愈演愈烈的主权争端的焦点。这片广大的海域可能已经失去了航海意义上的“险地”地位，但是却愈发显示出战略意义上的“险地”地位。该地区已然成为地区冲突的导火线，反复出现的紧张形势产生了深远的地缘政治影响。

中国谴责菲律宾在有争议的海域进行石油勘探，以及台湾最近加强了驻扎在南沙群岛的海岸警卫队的防御能力（这是台湾方面自 2000 年以来首次做出这种举动）充分体现出了南中国海地区的紧张形势。去年 7 月份，美国国务卿希拉里·克林顿公开宣称南中国海问题涉及到美国的国家利益，一个月后美国和越南就在南中国海区域进行了联合海上军事演习，种种举措导致该地区的形势日趋紧张。美方的新立场不仅表明南中国海争议已经成为了国际问题，同时也开启了美中竞争全新的博弈场地。年初，菲律宾在南沙群岛的独断专行不可能与美中之间的大国博弈毫无关系。如果没有美方一定程度上的支持，菲律宾不大可能冒犯中国，因为中国已经取代美国成为该国第二大贸易伙伴国。

华盛顿方面的干预导致中国国内人心惶惶。快速浏览一下中国媒体的报道就可以看出中国国内到处充斥着警惕外国势力干涉南中国海的情绪。《环球时报》（官方报纸《人民日报》的附属机

*潘诚信博士是迪肯大学（Deakin University）国际关系和政治学院国际关系讲师。

构) 紧随希拉里的讲话发表了一篇社论, 宣称“中国长期的战略规划绝不是软弱的表现……中国绝不会放弃用军事手段保护自己核心利益的权利。”

在某种程度上, 北京方面也负有一定的责任。长时间以来, 中国坚持通过双边途径解决南中国海问题。东南亚国家在地区争议中有着直接的利益关系并且担心被强大的邻国中国压制, 因此他们通过寻求美国来牵制中国进而保护自己的利益也是可以理解的。但这仅仅是因素之一。中国和其他声称对争议地区拥有主权的国家已经表示接受 2002 年签署的《南海各方行为宣言》, 并承诺将“搁置争议并寻求共同发展”, 但是到目前为止这些双边倡议并没有取得很大的进展。在南中国海这一棘手问题上, 中国、美国和其他利益攸关方面面临着一些组织性困境。

为此, 中国需要不断地向邻国表明自己和平崛起的意图, 消除他们的疑虑。成立东盟—中国自由贸易区的部分原因就是希望通过双赢的经济合作达到上述目的。但是, 从另一方面讲, 获得对南中国海的控制权是中国最大的希望, 这将有助于中国成为海上强国——这一目标在保护中国不断扩张的经济和安全利益方面日趋重要。中国能源进口的 80% 途径南中国海, 并且北京方面已经苦苦挣扎于所谓的“马六甲困局”——这一术语指的是繁忙的马六甲海峡: 在马六甲海峡的一头是美国驻扎在新加坡樟宜海军基地的海军, 另一头是美国的海上舰队 (停靠在印度洋的迪戈加西亚岛)。然而很少有国家意识到中国面临的这种战略弱势, 大多数国家过于以一种怀疑的眼光看待中国在该地区的优势。

与此同时, 美国也面临着所谓的“中国困局”。尽管美国需要中国在应对所面临的共同挑战——例如核不扩散、反恐、气候变化以及全球经济稳定——上承担更多的责任, 但是美国却从根本上警惕中国的战略意图。中国的“魅力攻势”以及美国近些年来在东亚影响力的衰退让美国坐立不安, 奥巴马政府已经将重返亚洲列为其外交政策的首要任务。南中国海问题堪称是实现这一外交目的的绝佳跳板。

不管有意还是无意, 大国困境已经汇聚在南中国海问题上。当然这并非预示美中之间将出现全面的冷战式的竞争。两国之间经济和战略上史无前例的相互依赖性将会抵制这种趋势的出现。并且, 对美国未来介入南中国海问题的担忧也会促使北京方面重新调整其策略。就在去年十二月份, 中国在昆明主持召开了为期三天的东盟成员国会议, 会议敲定了更具约束力的行为准则。尽管如此, 南中国海对每个声索国愈发重要的商业、战略和象征意义决定了不可能在短时间内制定一个长远解决方案。太平洋两岸的结构性困境似乎越来越深, 使得包括澳大利亚在内的一些国家被夹在中间, 左右为难。上个月, 美国太平洋司令部司令罗伯特·威拉德上将在国会作证时表示美国介入南中国海可能会要求美军加强在澳大利亚的军事活动。鉴于南中国海牵涉到的巨大利

益，亟需更富远见的领导以及更具创造性的想法和外交政策防止这一“险地”成为自我实现的预言。

（来源：澳大利亚国立大学（Australian National University）东亚经济研究局（East Asian Bureau of Economic Research）东亚论坛（East Asia Forum）网站 2011 年 5 月 24 日）

（郝玥、王子磊译，吴其胜校）

编辑部： 上海市美国问题研究所
编辑： 郝玥
通讯地址： 淮海中路 622 弄 7 号社联大楼 203 室
邮编： 200020
电话： 53064520
工作邮箱： meiguodongtai@163.com