



美国动态

上海市美国问题研究所

2011年4月29日(第6期)

内部交流
仅供参考
请勿引用

新闻动态

中国经济再平衡对世界的影响

在中国，调整经济结构、实现平衡发展已经进入政策层面。这一巨大工程的实施可能会对美国、对世界产生什么样的影响引起专家关注。

多数研究中国经济的专家们认为，过分依赖出口和投资是中国经济失衡的主要根源。夏威夷大学学者克里斯托弗·麦克纳利认为，中国和世界都意识到，这样的增长模式已经走到了尽头，不转型、不调整将难以为继。而从中国最近通过的“十二五”规划可以看出，经济再平衡已经进入了决策。中国领导层已经制定出全面的发展规划，对国有企业、社会福利体系、房地产市场等重要领域进行改革，目的是扩大内需。麦克纳利指出，中国的再平衡计划是让内需和出口与投资

共同成为经济增长的动力。如果中国的国内市场得以快速发展，中国经济对出口的依赖程度自然会下降，对全球经济再平衡将会起到重要的作用。

但麦克纳利也认为，中国若实现了经济再平衡的目标，它对美国的影响可能并不是完全积极的。中国国内市场的强大就意味着中国对外部依赖的下降，而世界对中国的依赖将会增加。对美国来说，一旦中国不再深深依赖美国的消费市场，中国对其他重大国际问题和双边问题的立场和力量自然将有所变化。世界对中国依赖的增加也意味着世界权力的转移，美国对世界的影响力将在这个过程中明显减弱。

华盛顿智库经济战略研究所的本·卡利纳对此持不同的看法。他认为，经济再平衡是一个世界各经济体之间的、持续的互动过程，不会一朝完成就能够保持下去，因此不存在中国一旦完成再平衡就可以重获昔日“世界中心”地位的可能性。

卡利纳说，中国经济再平衡对美国和世界都会产生很大的影响。如果一切进展顺利，世界将会从中国国内市场的扩大中得到好处。全球高度一体化将会要求中国与世界保持良好的合作，以求持续的、共同的繁荣。

（来源：美国之音中文网 2011 年 4 月 13 日）

美国政府债务面临严峻考验

美国政府关于联邦预算的政治争吵似乎将愈演愈烈，涉及的预算金额已从数十亿美元上升到数万亿美元。争论的焦点也从本年度的政府开支扩大到了多年累积起来的政府债务。其中，“债务限额”是一个关键问题。

美国财政部长盖特纳认为，关于债务限额的纷争可能引起很高的风险，“其后果对于美国来说可能是灾难性的。美国政府如果违约，势必引起一场比我们刚刚经历的这场金融危机更加严重的危机。”盖特纳的意思是，如果美国国会不采取行动提高债务上限，不增加当前的开支额度，不允许借新债还旧债，那么美国政府就将被迫拖延偿还现存的欠债。那将造成重大的经济问题，因为投资者会因此而大幅提高利率，增加美国的借贷成本，使问题进一步恶化。

多年来，美国政府的实际支出总是大于税收和其他收入，预算赤字不断增加，政府只好通过借债来弥补财政漏洞，导致联邦债务也就一年年地不断扩大。

根据美国法律，除非国会批准提高法定的借贷限额，财政部不能通过发行债券来筹借更多的资金。目前的国债上限是 14 多万亿美元，预计美国政府的负债总额将在下个月达到上限。目前，共和党人正向奥巴马总统和国会的民主党人施压，要求削减社会福利项目，并保持较低的税收。

民主党人则要求通过增加对富人的税收和削减军事项目来解决债务问题。

曾任美国财政部高级官员的蒂莫西·比茨伯格（Timothy Bitsberger）表示，双方最终将达成协议以避免债务违约，但是在这之前，免不了一场激烈论战。

虽然两党在债务问题上分歧严重，但是全球信用评级机构惠誉国际（Fitch）认为，美国政府债务违约的可能性极低。

（来源：美国之音中文网 2011 年 4 月 14 日）

盖特纳：美国经济面临油价等新障碍

美国财政部长蒂莫西·盖特纳（Timothy Geithner）4 月 26 日称，美国经济复苏之路面临新的障碍，尤其是来自油价方面的障碍。他说，作为美国经济长久以来的薄弱环节，失业率仍然非常高；同时，大多数美国人认为美国经济处境极其艰难。

但他也表示，虽然当前的油价水平是具有挑战性的，但尚不足以使经济面临脱离复苏轨道的威胁。与全球竞争对手相比，美国在金融体系改革和推动经济步入长期、可持续发展道路方面遥遥领先。

但是，美国国会议员首先必须就提高债务上限达成一致。

盖特纳称，美国预算赤字规模处于无法维持的水平，除了削减赤字之外，美国别无选择。

（来源：《华尔街日报》2011 年 4 月 27 日）

奥巴马对国防部和中情局的新人事任命体现了美国战争方式的改变

奥巴马最近决定任命一名中央情报局局长为国防部长，并委派一名四星上将出任中情局局长，这种人事安排体现了过去十年以来的美国战争方式的重要改变——军人和执行秘密任务的间谍之间的界限越来越模糊。

4 月 28 日，奥巴马宣布，现任中情局局长莱昂·帕内塔（Leon E. Panetta）将接替盖茨出任国防部长，彼得雷乌斯（David H. Petraeus）将军将从阿富汗回国，接任帕内塔的中情局局长一职。

这种做法的结果是，美国的军事部门和情报部门在中东和中亚执行秘密的任务时，两种部门的活动难以区分，战争的规模和范围也会发生变化。此外，这一做法还使得美国同其重要盟友如巴基斯坦之间的关系变得紧张，它导致了一个新问题：间谍和士兵是否可以享受同等的法律保护？

（来源：《纽约时报》2011 年 4 月 28 日）

世界银行上调中国今、明两年经济增长预期

世界银行（The World Bank）4月28日发布的针对中国经济的季度报告将其对中国今年经济增长率的预期从此前的8.7%上调至9.3%；明年的经济增长预期由原来的8.4%上调至8.7%。世界银行表示，作出上述调整是因为中国去年第四季度和今年第一季度经济表现强于预期。

报告同时指出，尽管对基本通货膨胀的预期并不特别令人感到担忧，但这方面的风险值得警觉。通货膨胀压力加大和房地产市场存在的风险要求宏观政策充分实现正常化以保持经济的稳定增长。

为遏制通货膨胀压力，中国自去年10月以来已经先后四次上调基准利率，并七次提高银行存款准备金率。但最新数据显示，中国3月份消费者价格指数仍在以近三年来最高的水平快速上升。

（来源：《华尔街日报》2011年4月28日）

（编译：江宏春）

焦点分析

令美国纠结的非洲伙伴

乔纳森·史蒂文森（Jonathan Stevenson）*

非洲联盟很难称得上是一个模范组织。但是忽略它对西方干预利比亚表现出的关心的话，那将是一场灾难。

阿拉伯国家联盟坚定地踏上了利比亚问题这条船的时候，美国总统巴拉克·奥巴马可能认为，他已经为西方军事干预利比亚清除了主要的外交障碍。但是，正是非洲联盟（非盟）表达了它强烈的不满。联合空袭开始几个小时之后，非盟就要求立即停止攻击。在3月10日的公报中，非

*乔纳森·史蒂文森，美国海军战争学院一位从事战略研究的教授，兼非洲地区研究小组的联合组长。

盟坚决表示，“反对任何形式的外国军事干预”，并且也承认“利比亚人民意愿的合法性”。军事优势在反政府武装和政府军之间此消彼长之时，以美国为首的联盟加强了他们对利比亚实现政权更迭的要求。非盟派遣了一个代表团到利比亚和交战双方进行会谈，试图从中斡旋调停，促使双方达成停火协议。反政府武装正式拒绝了非盟的提议，因为这项提议可能让利比亚领导人卡扎菲继续其统治，并且没有要求政府军从被包围的城市撤军。

然而，美国应该已经预料到了非盟的挫败。并非没有道理，这个组织通常被认为是个混乱的独裁者俱乐部，卡扎菲本人也是其中一员。但是，至少在默认情况下，非盟仍是非洲大陆上最有效的多边组织。出于这个原因，作为掌握非洲问题主动权有益的尝试，美国应该大体上接受非盟对从非洲事务层面上解决利比亚冲突所做的努力。

这件事比仅仅一个利比亚的未来更为至关重要。军事干预利比亚行动是美国非洲司令部（Africom）领导并主要执行的第一次大规模作战行动。非洲司令部是美国最新的作战司令部，成立于2008年10月。在这个司令部开始运作之前，美国曾自以为是地认为美国的基地将遍布非洲大陆，并且会采取相当活跃的行动。但是非洲国家的领导人和人民十分担忧美国非洲政策的新殖民主义军事化。因此，没有一个地区愿意接受五角大楼的非洲司令部，不得已的情况下，美国国防部只能将司令部总部设在德国的斯图加特市。

在其运行的最初两年，非洲司令部能解决美国在非洲最重要的两个安全问题：一是保证石油和天然气的供应，二是抑制不断兴起的国际伊斯兰恐怖主义威胁。在一切行动中，非洲司令部都有意识地保持着低调和尽量少的行动来平息非洲紧张的情绪。美国军队在非洲土地唯一一次“主动”行动是对索马里恐怖分子进行有选择性的空袭和地面突袭。非洲司令部通过多边区域倡议和组织与美国国务院合作进行非洲安全能力建设。非洲合作站（Africa Partnership Station）——一支被部署在非洲西部港口而后又被部署到海盗和恐怖分子活动猖獗的非洲东海岸以训练当地海军力量的美国海军舰队——悄然变成了一个开明的炮舰外交的典范。

军事干预利比亚行动重新燃起了非洲对美国力量的恐惧感。1992年，大多数非洲国家欢迎美国对索马里的人道主义军事干预和承诺建立后冷战时代的“新世界秩序”。然而，非盟在那时还不存在。当时整个非洲大陆的管理机构还是无能的非洲统一组织（Organization of African Unity）。大国地缘政治对非洲大陆的控制和由此带来的政治腐败严重削弱了非统组织的作用。在这次事件中，索马里“任务蔓延”行动使美国军队在1994年不光彩地撤退，导致了美国对卢旺达的种族清洗的不作为态度，并且给非洲人一个印象，即美国无意插手非洲事务。

非洲在战略上被忽视了，而正是卡扎菲在上世纪末积极组建了非盟来取代非统组织，为非洲在国际事务上展现更多的自信定下了基调。特别是，他不遗余力地加强非盟的指导性方针——该方针得到了西方政府的积极回应——非洲人民应该开始自己解决非洲问题了。当然，他大方地将利比亚的石油收入投资到非洲各地是一种利益诱惑，目的是得到非洲国家的支持与拥护。但是，原则和自身利益可以解释南非总统雅各布·祖玛（Jacob Zuma）对卡扎菲的爱称——“兄弟领袖”——以及非洲官员为何希望帮他减轻负担。

无论非盟的前身犯了多么严重的错误，鉴于其十分有限的资源，自2002年成立以来，非盟在推进自由的非洲多边主义上所做的工作是合理可信的。可以肯定的是，非盟在一定程度上是由残忍腐败的独裁者构成的。但在制度上，它是不会公开同情独裁者和军事政变的。当然，它反对过对苏丹总统巴希尔（Omar Hassan al-Bashir）以战争罪进行审判。但是，举例来说，非盟也曾制裁多哥以推进民主选举（虽然尚有不足之处），推动对乍得前独裁者侯赛因·哈布雷（Hissene Habre）以战争罪进行审判，在非洲国家军队中组织大批特遣队挫败了在达尔富尔执行种族清洗的军队和索马里“圣战”分子。非盟一直和美国及其他外部力量密切合作建立非洲地区“备用部队”执行维和任务。尽管非盟是个有着严重不足且无疑是表里不一的组织，但是非盟还是轻而易举地胜过了它糟糕的前身，非统组织。这也是我们仅有的了。

虽然奥巴马政府完全脱离在利比亚的军事行动是不负责任的，但是也有必要缓和非盟对美国

军事主义的担忧，并鼓励非盟承担起地缘政治责任。这应该体现在非盟所有关于政权交替的计划上。除此之外，华盛顿必须和非盟保持良好关系以确保非洲司令部作为执行美国能源和反恐政策的关键部门在非洲发挥有效作用。虽然华盛顿可能并不喜欢非盟，但不能忽视非盟，也担不起将非盟变成一个外交对手的成本。

撒哈拉以南非洲的民主化进程十分缓慢。典型的非洲国家元首——相对而言更民主的是博茨瓦纳总统卡马（Seretse Khama Ian Khama），而津巴布韦总统穆加贝（Robert Mugabe）在这方面却在倒退——依然最关心那些有可能威胁其权力延续的事情。平民主义革命并不像在中东那样有着大起大落的进程。尽管反对独裁领导人的声势很高，但这股势力通常被现有的政治制度疏导至其他方面。如果美国通过暗示军事支持以公开鼓励加速民主化进程，这可能会在世界其他地方发生动荡之时引发非洲大陆局势的不稳定。

这并不是为备受溺爱的非洲独裁者辩护，正如美国在冷战期间所作的那样。但是华盛顿确实需要好好了解非洲政治和安全的细微变化，并表明对利比亚前任统治者容忍的限度。否则，美国会冒各种风险，包括石油来源减少进而难以缓解对波斯湾石油供应者的依赖，降低在打击索马里“圣战组织”这样潜在基地组织分支上的安全合作，以及削弱推进非洲政治改革和发展所需的影响力。而且，美国现在也没有充足的资源和资金来维持一个像非洲这么大而动荡的大陆的秩序。美国的欧洲盟友们也无法做到这一点。非洲需要一个毫无保留的制度性伙伴。

因此，美国和非盟就利比亚问题进行的“战略交流”应该强调非洲司令部在促进非洲改革的同时，继续加强与现有政府和地区组织的军事关系，以提升非洲的制度性能力和改进它们的治理水平。但是，美国政府不能言不由衷或者反应迟钝。特别是如果战争产生了预期结果——利比亚政权更迭、民主进程可行——那么美国也应当承认其积极支持非洲大陆政治运动的意图，因为这类政治运动表明了对民主化进程的可靠承诺。

传达以上信息的关键点在于在什么条件下提供怎样的支持。用律师的话来说，美国政府应该

将利比亚看作一个案例，限定在它的情形之内。那就是，只有在暴动的民众渴望却没有能力促成一项民主进程时；当事国当权的领导者决定过度使用军事力量时；并且在军事力量上，民众处于绝对劣势时，美国才应该进行军事干预以支持民众暴动。华盛顿方面应该进一步阐明美国更多的是给予政治上而非军事上的支持，公开的而非秘密的支持，并且优先通过或协同非盟来提供支持，并将此作为一条基本原则。

从利比亚干预行动中形成的美国外交新政策所表现出的相对克制将给予非盟应有的尊重和权威，恰如其分。与此同时，它会给像穆加贝这样不可救药的独裁者带来某些直接的威胁——正应如此——也会让大多数非洲国家领导人放心，美国和这些国家的贸易将会如往日一样继续下去。这些领导人接受了尝试性的民主试验，虽然称不上完全的民主。在非洲和其他地方，奥巴马可能会更容易地以自由现实主义政策替换不合适的新保守主义外交政策。前者因美国的军事克制和战略智慧而闻名；而后者只将注意力放在应对“圣战”恐怖主义这一由前任总统遗留下来，且令非洲人感到担忧，也让奥巴马难以完全放弃的做法上。

（来源：美国《外交政策》网站 2011 年 4 月 20 日）

（王子磊译，吴其胜校）

编辑部： 上海市美国问题研究所
编辑： 郝玥
通讯地址： 淮海中路 622 弄 7 号社联大楼 203 室
邮编： 200020
电话： 53064520
工作邮箱： meiguodongtai@163.com