



美国动态

上海市美国问题研究所 2011年4月15日（第5期）

内部交流
仅供参考
请勿引用

新闻动态

美国国会要求谨慎对待核能利用

美国国会领导人继续对国家原子能监管官员和行业代表进行质询，所提的问题包括核舰艇的安全和燃料储存技术。国会议员埃德·马基（Ed Markey）提出了2011年的核电厂安全法案（the Nuclear Power Plant Safety Act of 2011），并呼吁在进行全面的评估之前，暂缓在可能的地震敏感带附近建设任何核反应堆。

（来源：Patton Boggs Capital Thinking Updates 2011年4月4日）

经济学家预计美国经济年内将加快复苏步伐

接受《华尔街日报》调查的经济学家们表示，尽管第一季度经济增速大幅回落，但美国经济有望在年内加快复苏步伐。接受调查的 56 位经济学家将经季节性因素调整后的第一季度经济增长平均预期下调至 2.7%，低于两个月前的平均预期值 3.6%。去年第四季度美国经济增速为 3.1%。经济学家们表示，第一季度经济增速回落的原因包括房地产市场依旧疲软、天气状况恶劣、市场信心不断下滑以及日本地震的影响等。其中 35 名经济学家则认为，中东政治动乱导致原油价格不断上涨是当季经济放缓的最大因素。中佛罗里达大学(University of Central Florida)的斯耐思 (Sean M. Snaith) 表示，油价高涨，打击了市场信心，侵蚀了消费支出。不过，经济学家们认为第一季度经济放缓是暂时现象。Parsec Financial Management 的史密斯 (James F. Smith) 表示，所有这些因素都不会破坏经济稳步增长。经济学家们预计，在今年第四季度前美国经济增速将升至 3.6%，而原油价格将在今年年底前回落至每桶 100 美元以下。同时，就业市场前景也出现好转。预计未来一年美国每月新增就业人数将达到 200,000 人左右；虽然这不足以迅速拉低失业率，但失业率正在继续下降。接受调查的经济学家们预计，在 2011 年 12 月前，美国失业率将由 3 月份的 8.8% 降至 8.3%。

(来源：《华尔街日报》2011 年 4 月 11 日)

巴基斯坦要求美国大力缩减中情局在巴境内的活动

巴基斯坦要求美国大幅减少中情局(CIA)在巴境内活动的次数，并减少美特种部队的活动。但这样会给美国“雄蜂”无人战斗机袭击位于巴东北部军事目标（基地组织）的计划造成阻碍。巴方的要求也标志着美国、巴基斯坦这一摩擦不断的联盟近于解体。

巴方的表态，与美方情报人员戴维斯 (Raymond A. Davis) 枪杀巴基斯坦人以及美军误袭巴基斯坦目标等事件有关。

(来源：《纽约时报》2011 年 4 月 11 日)

美国的团体帮助培养了阿拉伯的起义者

美国一些受到政府资助的核心组织在阿拉伯地区推进民主方面起到了作用。虽然用于这些组织的资金和五角大楼的花费比起来微不足道，但人们还是可以看到，美国在中东构筑民主的行动对于煽动抗议者所起的作用比先前所认为的要大。阿拉伯地区抗议运动的领导人在美国受过训

练：参加运动、使用新媒体工具来进行组织、监督选举。

大量的组织和个人直接参与了席卷中东的反抗运动和变革。但其中也有一些政治活动组织对美国的做法表达了不满。一个组织的成员在接受采访时表示：美国是虚伪的，一方面在帮助他们，另一方面又在帮助他们所试图改变的政府。

美国的动机受到怀疑，美国的行为还招致了干涉内政的批评。

（来源：《纽约时报》2011年4月14日）

巴林镇压抗议者，美国的温和应对招致批评

巴林发生大规模抗议运动两个月以后，在政府的镇压之下，局势在很大程度上变得平静。巴林政府把成百上千的抗议者投入监狱，这使得奥巴马政府可能遭受指责，因为美国在中东捍卫民主的原则带有选择性（对利比亚一个样，对巴林又是一个样）。

巴林国王请沙特军队帮助镇压了抗议者，周五（4月15日），逊尼派领导的巴林政府宣布对什叶派领导的最大反对派 al-Wefaq 集团进行调查，这可能会导致取缔反对派的政党。

美国只是口头上对巴林进行了谴责，但并未有实际的行动，也没有对巴林实施制裁。

美国官员私下里承认，这是为了避免和美国的盟友——沙特关系紧张。而且，美国海军的第五舰队也驻扎在巴林。奥巴马的副国家安全顾问麦克唐纳（Denis McDonough）也说：“我们的干预行为是否要保持一致性，是否要遵循前例，我们对此不作决定。我们的决策基于我们如何能在中东地区取得最大的利益。”

奥巴马和希拉里为美国对巴林的政策也作了辩护，他们重申保护人权，但也表示这一目标也要与其他目标进行平衡。

（来源：《华盛顿邮报》2011年4月15日）

（编译：江宏春）

焦点分析

北非动荡局势考验中国外交

戴维·希恩 (David Shinn) *

2011年初以来，席卷北非地区的抗议活动和动荡局势给中国的外交带来了严峻的考验，迫使中国外交官迅速采取行动以应对事态的不断发展。以往非洲其他国家的政府受到威胁或被推翻时，中国政府就采取了类似的应对措施，现在北京方面已十分善于运用此类措施了。然而，就利害关系而言，较之其他的非洲国家（除少数撒哈拉以南的国家外），北非的动乱对中国的影响要更大。确实，中国与除突尼斯以外的所有北非国家都建立了重要的商业和贸易关系。2009年，中国与埃及、利比亚、阿尔及利亚和摩洛哥的贸易总额分别达到59、52、42及25亿美元（国际货币基金组织《2010贸易方向统计年鉴》）。超过1000家中国公司在埃及进行了投资，总额约为8亿美元（埃及媒体Bikya Masr，2010年8月10日）。在整个北非地区，中国都签订了大量的建设承包合同，尤其是在利比亚。中国还与阿尔及利亚和埃及建立了长期的安全援助关系。北非地区反对现任政府的抗议活动的广度及严重性引起了北京方面的担忧，因为这些抗议活动可能会激起中国境内的异见。因此，中国官方对媒体关于北非和中东地区抗议活动的报道谨慎地加以限制（参考2月10日《中国简报》中的《北京方面谨防席卷中东/北非地区的“颜色革命”》一文）。北非地区事态的发展导致的一个结果是中国高层特使对北非的一些国家展开了短时访问，并且北京方面努力将中国的外交政策与非盟和阿盟的立场联系起来。

*戴维·希恩，曾任美国驻埃塞俄比亚和布基纳法索大使，非洲问题专家。

突尼斯、摩洛哥和阿尔及利亚

突尼斯爆发的“茉莉花革命”迫使总统本·阿里(Zine El Abidine Ben Ali)离开该国，继而导致阿尔及利亚、埃及和利比亚爆发了严重的抗议活动，也在摩洛哥国内引发了一些相对温和的抗议活动。发生在摩洛哥的抗议活动没有对政府造成严重威胁，这或许能够解释为什么北京方面对摩洛哥国内的事态发展几乎保持了沉默态度。中国与摩洛哥之间的友好关系没有发生变化。而突尼斯的革命使中国处于两难境地，中方最初对突尼斯的抗议活动几乎没有发表任何言论。即使是对阿尔及利亚的抗议活动，中方也没有作出评论，只是表示会继续与阿方合作，尽管其在阿拥有重大利益。与抗议活动初期西方国家的反应相比，尤其是与西方国家在突尼斯问题上的反应相比，中国基本上是置身事外。

在本·阿里离开突尼斯之后，中国外交部发言人洪磊表示说：“突尼斯是中国的友好国家。中方十分关注突尼斯局势发展，衷心希望突早日恢复社会稳定”（英国广播公司，1月15日）。随后，中方派遣外交部副部长翟隽访问突尼斯，以加强与该国新政府的密切联系。翟隽表示中方尊重突尼斯人民的选择，希望发展中突传统友谊。他还宣布中方将为新政府日后制定的发展项目捐赠600万美元（新华社，3月7日；突尼斯在线，3月8日）。中国与突尼斯的双边关系似乎成功地从本·阿里政府时期过渡到新政府时期。这再一次证明非洲地区发生政权更迭时，中国能够快速采取行动，并且通常会取得成功。

翟隽还访问了阿尔及利亚并与该国总统布特弗利卡（Abdelaziz Bouteflika）举行了会晤。他强调说中国愿意加强与阿尔及利亚的政治交流，扩大双方的合作，促进双方在国际和地区问题上的协调以保护发展中国家的共同利益。布特弗利卡回应道，中国是阿尔及利亚可信赖的朋友，阿中两国合作堪称发展中国家间关系的典范。（新华社，3月6日）。只要布特弗利卡继续执政，阿中就有可能继续维持稳固的双边关系。

埃及

埃及是中国的战略合作伙伴，中国在埃的利益举足轻重。埃及的形势给中国的外交带来了更为严峻的挑战。中方还十分关注 2000 多位生活在埃及的中国公民的安全。中方最初对埃及国内的抗议活动保持沉默，直到 1 月末的时候，外交部发言人洪磊表示中方希望埃及能够早日恢复稳定和秩序（路透社，1 月 31 日）。虽然香港凤凰卫视在开罗进行的现场报道没有受到干扰，但是中国网站上的相关报道绝大部分是转载新华网比较中立的新闻报道。中国两家大型门户网站——新浪网和网易屏蔽了以“埃及”作为关键词的搜索。

随着抗议活动的规模不断扩大，中方表示支持埃及政府为维护“社会稳定和恢复正常秩序”所作的努力，并希望中埃关系的发展不会受到影响。中国外交部发言人马朝旭表示埃及的事情应由埃及自主决定，不应受到外来干涉（新华社，2 月 10 日）。继突尼斯和阿尔及利亚的访问之后，外交部副部长翟隽还对埃及进行了访问。在与阿盟秘书长穆萨（Amr Moussa）会晤之后，他呼吁阿拉伯各国尽快恢复和平与稳定。他还会见了埃及副总理贾马尔（Yahiya Jamal）和外交部长阿拉比（Nabil Elaraby），并强调中埃间有着长期的友好关系。翟隽呼吁埃及实现稳定和发展，并表示中方愿意加强与埃及的战略合作关系。贾马尔和阿拉比则指出埃及与中国的关系不会因形势的变化而改变（新华社，3 月 11 日）。虽然中方从埃及撤离了几百名中国公民，但两国关系依旧稳固。在翟隽访问埃及期间，围绕从埃及撤回中国公民（包括那些从利比亚来到埃及的中国人）一事，双方进行了大量未公开的讨论，还就访问期间出现的一些情况进行了探讨，除此之外就未涉及其他问题了。

利比亚

到目前为止，利比亚给中国在北非地区的外交造成了最为严峻的考验。尽管卡扎菲是最后一个承认中国政府的北非国家领导人，而且自那之后他领导下的利比亚政府还定期与台湾方面保持政治上的接触，这让北京大为震惊，但是近年来中利两国间的商业关系却取得了长足的发展。从利比亚进口的石油占中国石油进口量的百分之三，同时也占利比亚石油出口量的百分之十。当利

比亚爆发暴力冲突时，75 家公司的 36,000 名中国人正在该国从事 50 个项目的建设，这些项目主要涉及石油、铁路和通信领域。中国公司承包的项目（主要是建设项目）合同总额约 180 亿美元。例如，中国铁建股份有限公司承建了三个项目，合同总额超过 40 亿美元（《洛杉矶时报》3 月 9 日；WantChinaTimes.com, 3 月 8 日）。作为其父亲的继承人，卡扎菲之子赛义夫于 2010 年 10 月访问了中国，他称当时的利中关系处于历史最好时期。中国全国人大常委会委员长吴邦国回应道，中国愿意在大规模基础设施建设、能源、采矿和通信项目上加强与利比亚的合作（AfriqueAvenir.org, 2010 年 10 月 3 日）。

如同对北非其他国家的抗议活动所持的态度一样，中方不愿就利比亚国内的形势发表评论。在利比亚的安全形势出现恶化时，中国的当务之急是撤离利境内的中国公民。在得知中国工人所在的工地遭到袭击之后，中方首先呼吁利政府保证中国公民的安全。一千多名中国建筑工人在施工设备被持枪盗贼抢劫之后逃离了位于利东部的工地。中国商务部的报告称，27 个中国在利建筑工地和营地遭到了袭击和抢劫，导致一些人受伤，截止到 2 月底的损失接近 2.3 亿美元。中铁建和中石油两家公司也分别表示受到了袭击（Terradaily.com, 2 月 22 日；《海峡时报》[印度尼西亚], 2 月 26 日；《南华早报》, 2 月 27 日；新华社, 2 月 28 日；WantChinaTimes.com, 3 月 8 日）。

截止到 3 月 3 日，中方从利比亚撤出了 35,860 名中国公民，没有出现任何人员伤亡，这是一次令人印象深刻的军事和民事行动。这是中国政府自 1949 年成立以来进行的规模最大、难度最大的撤侨行动。中国人民解放军空军派遣了四架伊尔-76 运输机前往利比亚执行撤侨任务，截止到 3 月 2 日，共将 1,700 名中方人员接运至苏丹首都喀土穆。中国海军也派遣了“徐州”号导弹护卫舰前往利比亚附近海域，为承担撤侨任务的商用渡轮和船只提供支持和保护。一些中国人经由陆路抵达了利埃边境。此次撤侨行动是中国首次在地中海地区执行作战部署，也是除在亚丁湾打击海盗执行护航任务以外首次在非洲地区开展行动。此次撤侨行动的成功对中国未来的安全政策具有重要的意义（参考 3 月 19 日《中国简报》中《中国从利比亚军事撤侨的意义》一文；

新华社，3月3日和4日）。

随着利比亚问题成为联合国安理会需要处理的重点问题，在是否与其他国家一道向卡扎菲施压上，中国面临越来越多的压力。2月26日，中国与安理会其他成员国一致投票支持1970号决议。该决议支持对利比亚实行武器禁运、禁止卡扎菲和其家庭主要成员等人出国旅行，并冻结卡扎菲和相关人员的海外资产。然而，中方指出并不赞同设立禁飞区的决议（路透社，3月10日）。外交部发言人姜瑜表示：“我们反对在国际关系中使用武力，对决议中的一些内容是有严重保留的”（新华社，3月18日）。在阿盟促请安理会采取行动在利设立禁飞区后，中方的立场变得更加微妙。这些措施使中国处于艰难境地，因为中方竭力在反对制裁的传统做法与阿盟关于采取更多针对卡扎菲政府的行动的观点之间寻求平衡。此外，中国常驻联合国代表李保东还在三月份担任安理会的轮值主席。

李保东3月15日表示，稳定对于利比亚最为重要，并呼吁全面执行联合国1970号决议（联合国安理会网站，3月15日）。3月17日，安理会通过了1973号决议，呼吁利比亚冲突双方立即实现停火，授权会员国“采取一切必要措施”确保平民安全，授权设立禁飞区并加强武器禁运。中国和另外四个国家（俄罗斯，德国，巴西和印度）对该决议投了弃权票。李保东在投票后发表的讲话中表示，安理会有关行动应遵循《联合国宪章》和国际法准则，尊重利比亚的主权和领土完整。他接着补充道，中国反对在国际关系中使用武力，但是十分重视阿盟以及非洲国家的立场（联合国安理会网站，3月18日）。中方愿意对一项呼吁使用武力的决议投弃权票可能标志着中国的一种新的外交方式，这种方式一定程度上是由中国日益重要的全球经济和政治角色决定的。另一方面，自1973号决议通过以来，中方一直抗议对利比亚实施空袭，强调立即停火的紧迫性，并警告不要伤害平民（新华社，3月25日）。胡锦涛主席在北京与法国总统萨科齐会晤时，对西方国家试图用武力解决利比亚问题的做法提出了异议，胡主席说：“如果军事行动殃及无辜平民，造成更大人道主义危机，则违背了安理会决议的初衷”（美联社，3月30日）。

在3月底叛逃之前，利比亚外长库萨（Moussa Koussa）于3月19日发表评论说，利比亚准备授权中国和印度在利开采油田，以感谢两国对1973号决议投了弃权票（半岛电视台，3月19日）。2009年，也是这个库萨曾说：“中国在非洲的存在是一种新殖民主义，目的是统治非洲大陆”（《中东日报》，2009年11月10日；参考2009年12月3日《中国简报》中《利比亚警惕中国：经济不能代替政治》一文）。自从利比亚的抗议活动爆发以来，北京方面既没有批评也没有支持卡扎菲。中国在利比亚的前途还不明朗，特别是如果反对派推翻了卡扎菲政权的话。然而，可以确定的是中国企业遭受了巨大的经济损失。不过若中方还希望与利比亚进行接触，那么即使是对新政府，中方也具备充分的经济影响力。

结论

中国和北非国家（可能利比亚是个例外）的关系并没有受到政治动荡的破坏。中国的外交在幕后默默地发挥着作用以保证本国的利益得到维护。值得注意的是，在北非各国抗议活动的初期，中方都保持了沉默态度，并坚持其一贯公开倡导的支持稳定、国家主权和不干涉原则。与此同时，中国支持联合国安理会针对利比亚的温和制裁，并在表决关于发动联合军事行动支持利反对派武装的决议时投了弃权票（虽然中方本来可以行使否决权）。中国对北非具有重大的经济和政治影响力。在利比亚问题上，中方通过强调阿盟的支持为自己投弃权票找到了合理的理由。随着联军开始空袭利比亚，阿盟和非盟的一些国家开始反对军事行动，中方也开始直言不讳地对联军采取军事行动的方式加以批评。

（来源：美国詹姆斯顿基金会《中国简报》第11卷第6期2011年4月8日）

（王子磊译，吴其胜校）

近期美国重要智库关于利比亚、中东局势的研究

1. 智库单位：美国外交学会；研究课题：《联军在利比亚的军事干预战略与后果》

美国外交学会的安全战略专家马克思·布特对利比亚的现状进行了评估，建议美国向利派遣特种部队。

布特认为：利比亚目前的现状不可长期维持。利比亚之争在于争夺的黎波里的权力，只要卡扎菲仍在位，危机就将存在，美国及盟国就要做出大规模军事参与的承诺。美国眼下需要把推翻卡扎菲作为目标。出于战略和人道原因，推翻卡扎菲应当成为军事行动的组成部分，这也是为防范他采取恐怖行动或对美国采取其他报复措施。

布特建议：美国仿效阿富汗战争和科索沃战争的模式，在目前空中力量已经到位的情况下，派遣一些特种部队协助利反对派，充当前方空中控制官，与执行轰炸任务的盟军飞行员协调行动，为反对派提供快速培训。历史已经证明，单靠空袭几乎不可能推翻一个政权，需要采取地面行动。此外，美国还需要考虑后卡扎菲时代利比亚的局势发展，因为目前确实存在出现混乱的危险，与“基地”组织有联系的部族和其他极端团体可能发生持久战争。美国需要考虑派遣国际维和部队问题。

2. 智库单位：华盛顿近东政策研究所；研究课题：《奥德赛黎明行动和利比亚战争进程》

华盛顿近东政策研究所军事与安全事务专家杰弗里·怀特对军事打击利比亚行动的成效及未来走向进行了评估。

奥德赛黎明行动成效：军事行动沉重打击了卡扎菲政权，不过从某种程度上说，它目前仍能承受打击并守住领土，还保有远距离转移或提供军事力量的优势。如果联军空中打击仍然有限或结束，卡扎菲还可以利用其优势发起进攻。行动持续时间：打击卡扎菲的军事行动不会很快结束。

最终形势将取决于联军行动的进攻性与持续性，以及反对派和卡扎菲对新形势的反应。

决定利比亚局势走向的关键：未来在利比亚可能出现的情况包括卡扎菲垮台、军事僵局或政治谈判。以下几个问题是关键：联军的行动是否会更加猛烈或范围更广？联军是否会进攻卡扎菲政权，同时不主动袭击平民的地面设施？联军如何应对卡扎菲对反对派占领的西部地区的进攻？反对派是否会向的黎波里发动成功攻势？

3. 智库单位：美国兰德公司；研究课题：《奥巴马政府应将整体化看待中东》

美国兰德公司发表克林顿时期美国驻北约大使、现该智库高级顾问罗伯特·亨特的一篇题为《奥巴马政府应将整体化看待中东》的文章。

阿拉伯世界的崛起再次震惊了美国的战略与政策界，并促使其出台一项长远看来能最大限度符合美国 and 更广泛“社区”利益的重要战略。

为此亨特建议，第一，奥巴马政府应从战略的眼光出发，将阿拉伯地区作为一个整体来对待，并借助所有可以获得的帮助来实现这一计划。他批评奥巴马像其历届前任一样，将从北非到印度的广大地区划分为 8 到 9 个不同但又有所联系的“问题”或者“事件”进行对待，而没有将之作为一个大地区考虑，并分析其内部联系的方式、共同存在的因素以及公平交易等问题。

第二，奥巴马需要更多视野广阔的人才，包括那些有坚实中东背景的局外人。他还需要纳入一些有“整合团结”天赋和“具有战略性思考意识”的人士。

第三，奥巴马政府需要重新评价美国在阿拉伯地区的利益。考虑到阿富汗形势，美国尚未得出这一问题的定论，更没有在更广范围内得出结论。

（来源：新华社上海分社《上海智库》（高管信息）第 14 期 2011 年 4 月 11 日）

编辑部： 上海市美国问题研究所
编辑： 郝玥
通讯地址： 淮海中路 622 弄 7 号社联大楼 203 室
邮编： 200020
电话： 53064520
工作邮箱： meiguodongtai@163.com