



# 美国动态

上海市美国问题研究所      2011年1月15日（第1期）

内部交流  
仅供参考  
请勿引用

## 新闻动态

### 布热津斯基谈胡主席访美和中美关系

布热津斯基在 2011 年 1 月 2 日发表的题为《怎样与中国保持友好》的文章中对即将到来的胡主席访美和两国关系问题表达了自己的看法。他认为胡锦涛主席的访问，是自邓小平访美以来 30 余年中两国最重要的高层会晤。它的目的是对两国关系进行定义：以建设性的合作关系来对待全球的期望。

布热津斯基认为邓小平当年的访问主要是为了国家安全，中美携手共同应对苏联的扩张，并使得中国开启了长达 30 年的经济增长期。而胡锦涛的访问是在不同的国际气候下进行的，中美双边关系的不确定性在增长，中国在亚洲地区的地缘政治抱负也引起了关注。这些不确定性为即将到来的会晤投下了阴影。

最近的几个月中，中美两国都互相指责对方的经济政策违反了国际规则，刘晓波获诺奖也加剧了两国在人权观念方面的分歧。此外，彼此的疑虑在增长，美国支持印度的核计划，中国则支持巴基斯坦的核计划。中国看似对朝韩间冲突缺乏足够的关注也引发了美国对中国的朝鲜半岛政策的忧虑。

布热津斯基还谈到了美、中两国的国内问题和对国际形势的不同看法。他建议双方首脑会晤签署一个联合声明，推动定义共同的政治、经济和社会目标的进程，承认分歧的存在，并减少分歧。这个宣言要为两国关系提供一个框架：避免一些条件下的敌意的产生，并扩展合作。这有助于两个伟大的国家发展重要的关系，两国在历史、特性和文化方面有着显著差异，但都在全球被赋予历史性的重要使命。

（来源：《纽约时报》2011年1月2日）

## 美国谴责最近发生的多起恐怖主义袭击事件

1月初，奥巴马总统和其他美国官员对近期发生的一系列恐怖主义袭击事件进行了谴责。这些恐怖主义事件包括：2010年12月30日（当地时间，下同）一座伊拉克教堂遭受自杀式炸弹袭击；2010年12月31日晚，尼日利亚阿布贾一个军营附近发生袭击事件，造成至少20人死亡，更多的人受伤；2011年1月1日凌晨，埃及亚历山大一座教堂遭受炸弹袭击，造成21人死亡、数十人受伤。

（来源：美国国务院国际信息局网站2011年1月4日）

## 美国对泄密电报牵涉的人员提出安全警告

美国政府对维基解密的泄密电报所牵涉的人员提出了安全警告，这数百人包括人权活动分子、外国政府官员和商人，他们的名字出现在被泄露的外交电文中，人身安全受到潜在威胁。其中一些人已被转移到安全的地方。

（来源：《纽约时报》2011年1月6日）

## 美海军高官：美国低估了中国尖端武器开发进度

美国海军情报局(Naval Intelligence)一名高官1月5日说，美国低估了中国部分尖端武器的开发进度，但中国有效部署和使用复杂武器系统的能力仍旧落后。美国高级防务官员近几个月曾说，中国最早要到2020年才会拥有隐形战斗机。但疑为中国隐形战机歼20原型机的照片已在近几天泄露，这离美国国防部长盖茨(Robert Gates)访问北京仅数天之遥。

多塞特说，一个可能属实的情况是，我们一直在持续低估中国推出技术和武器系统的进度；它们获得作战能力常常快于我们的预测。

对于中国反舰导弹技术的进展，多塞特说，考虑到这种新式导弹和中国在南中国海问题上越来越强硬的立场（南海岛屿的控制权存在争议），美国正在改变做计划的方式。他说，我们做计

划，做计划就不是一成不变地做，我们的思路要转变。

多塞特说，中国军力的增强并不令他惊恐，中国经济实力的增强与其武器的进步存在直接关系。虽然技术和能力在不断推出，但操作熟练程度总体上仍旧处于早期阶段。因此军力也不应高估。

（来源：《华尔街日报》2010年1月6日）

## 美中两国军事领导人举行重要会谈

正在北京访问的美国国防部长罗伯特·盖茨（Robert Gates）1月10日在北京与中国国防部长梁光烈上将共同会见新闻记者时说：“为了减少误传、误解或误判，非常需要保持两军关系扎实、连贯，并且不受政治风向的影响。”

盖茨对记者说，美中两国同意在一些重点领域进行合作，这些也是双方最初在2009年10月达成的共识。这些领域包括海上安全（包括海上搜救）、人道援助和救灾、反海盗活动、反恐、维护朝鲜半岛和平与安全、防止伊朗获取核武器以及处理核、空间、网络和导弹技术扩散的问题。盖茨说，双方已建立了一个改善两军关系的工作组。工作组将开始举行会议，并在2011年美中防务磋商（Defense Consultative Talks）会议上提交一个培育两军关系的框架。

（来源：美国国务院国际信息局网站2011年1月11日）

## 面对挑战，奥巴马呼吁团结

评论员亚当·纳戈尼（Adam Nagourney）在《纽约时报》发表文章，评论了奥巴马在美国亚利桑那州图森市（Tucson）的讲话，当地1月8日发生一起枪击案，造成6人死亡，14人受伤，伤者中包括来自亚利桑那州的民主党女议员加布里埃尔·吉福兹（Gabrielle Giffords）。惨案发生后，奥巴马1月12日于图森发表讲话，这使人把他的这次讲话同2001年布什总统的“9.11”讲话以及1995年俄克拉荷马州联邦大楼爆炸案（致死168人）之后的讲话相比较。

但奥巴马的演讲是在面临着深层挑战的背景下进行的。和别的悲剧不同，奥巴马要一个受伤的国家团结起来，并平息党派之争。枪击案发生后，有人把它和茶党及个别共和党议员相联系，奥巴马呼吁不要无端猜疑。

奥巴马说团结的局面越来越难以见到，每天都有左派、右派之间的尖锐的互相指责，这种情形从亚利桑那开始，波及全国。他呼吁两党不要再争吵下去。

纳戈尼认为布什总统和克林顿总统的演讲都是在他们总统任期的拐点进行的，而奥巴马的演讲则和其总统任期无关，他更多的是为了自己的国家。奥巴马以前呼吁结束两党之间的残酷斗争，从过去的两年来看，似乎成效不大，这次情况如何，也不好说。

（来源：《纽约时报》2011年1月12日）

## 胡锦涛访美前夕，奥巴马会见人权分子

在离中国国家主席胡锦涛访美只有几天的时候，奥巴马于 1 月 13 日在白宫会见了数名人权活动分子，与他们进行了长达一个多小时的交谈。会谈的内容包括中国国内的人权状况以及刘晓波被拘一事。奥巴马表示，他将在与中国领导人一起同公众见面的时候，公开谈及人权话题。在私下会晤的场合，也会提及这一问题。

（来源：《华盛顿邮报》2011 年 1 月 13 日）

## 美商务部长敦促中国开放国内市场

美国商务部长骆家辉(Gary Locke)1 月 13 日呼吁中国履行向海外企业开放国内市场的承诺，试图确保中国国家主席胡锦涛下周对美国进行的国事访问产生长久效果。

骆家辉向美中贸易全国委员会（U.S.-China Business Council）发表演说时称，中美两国应追求合作而非对抗，这将使双方受益。但他警告称，美中巨大的贸易逆差是不可持续的，而且可能会威胁到全球的稳定和繁荣。骆家辉提到了一些在华经营的美国公司对知识产权保护问题以及歧视性政策方面的“深切担忧”。骆家辉称，从根本上而言，美方的所有诉求就是希望美国企业获得一个公平竞争的环境。上个月骆家辉参加了中美双边贸易会谈。中国作出了一系列消除手机和风电行业监管壁垒以及加强反盗版行动的承诺。尽管骆家辉称这些会谈取得了“富有成效的”结果，但他指出，中国过去作出的类似承诺并未得到履行。他表示，中国此次必须采取切实行动以履行诺言。

（来源：《华尔街日报》2010 年 1 月 14 日）

## 美国媒体关注胡锦涛主席访美

中国国家主席胡锦涛访美前夕，美媒高度关注。布热津斯基 1 月 2 日对两国关系专门撰文论述，各大媒体也纷纷报道财政部长盖特纳 1 月 12 日在华盛顿就美中经济关系发表的演讲，商务部长骆家辉 1 月 13 日就美中商贸关系发表的演讲，以及 1 月 14 日国务卿希拉里·克林顿关于美中关系的演讲。

《华尔街日报》1 月 13 日引用了最新的民意调查称，有 47%的美国人在回答“谁是现在世界领先的经济强国时”，给出的答案是“中国”，相对只有 31%的被调查者回答“美国”。同一天，《华盛顿邮报》的文章表示，美方将启动最高规格国事访问安排欢迎胡锦涛主席到访。奥巴马政府对胡锦涛此次访美极为重视，也显示出当前中美两国关系的重要性。

（来源：美国国务院国际信息局网站、《纽约时报》、《华盛顿邮报》等，2011 年 1 月 2 日—1 月 14 日）

（编译：江宏春）

# 焦点分析

**编者按：**在中国国家主席胡锦涛本月 18 日访美前夕，美国众多智库的国际问题专家纷纷撰文就胡-奥会前景以及胡主席此访对中美关系未来发展可能产生的影响作了前瞻性分析，本期“焦点分析”选择了卡内基国际和平基金会研究副总裁、东北亚问题专家包道格（Douglas H. Paal）和美国著名的中国问题专家沈大伟（David Shambaugh）近期发表的两篇有关胡主席访美的文章加以翻译，供相关研究人员参考。

## 中方：胡锦涛访美带来机会

包道格

重要国家的领导人之间的互访，应被视为“推动性事件（action forcing events）”。即使是在中国和美国这样差异非常大的国家之间安排首脑会晤，也能促使双方的领导人和官员着重寻求有利结果而避免摩擦。现在我们就可以清楚地见证这一过程——美国总统奥巴马将在 1 月 19 日迎接到访的中国国家主席胡锦涛。

自 2009 年 11 月奥巴马对中国进行国事访问到现在，媒体关注的焦点已从合作转到中美间的紧张关系上了。在台湾问题、达赖喇嘛访问白宫、南中国海的摩擦、钓鱼岛问题、黄海军演、朝鲜的挑衅，以及贸易和经济问题上，两国关系都遭遇了严重的紧张局面，而少有解决之法。无论是在两国媒体还是在美国国会都传递出一种相互的战略性猜疑。

然而，随着奥巴马在 2010 年年中向胡锦涛发出访美邀请，两国关系向更积极的方向转变的前提条件已经建立起来。9 月，时任总统国家安全事务副助理的多尼隆和白宫国家经济委员会主任萨默斯访问北京，详细讨论使胡主席访问获得成功的途径。

鉴于近年来中国在处理中美关系上的转变，此次白宫之旅将促使胡锦涛重新处理对美关系。而他似乎也想以处理好与华盛顿之间的关系作为他十年执政生涯的收官之作。那么这也将成为一个“推动性事件”。

经过适当的准备，此次访问将启动众多改善中美关系之举，但在没有此访的情况下要想尝试这些举措却是非常困难而艰巨的。自从多尼隆和萨默斯访问北京后，中国显然已经意识到，因去年美国对台军售而开始的对美国军方的抵制如果持续下去的话，将与峰会取得良好结果的目标相

悖。此后，美国国防部长盖茨和中国国防部长梁光烈在河内会晤，12月初，美国国防部副部长弗卢努瓦(Michelle Flournoy)和马晓天上将在华盛顿进行了富有成效的防务磋商，中方对“乔治·华盛顿”号航母战斗群在黄海进行军事演习的反对之声也有所减弱。而盖茨的中国之行也被安排在1月初。

美中商贸联委会(JCCT)会议于12月闭幕。在自主创新，知识产权保护以及市场准入方面中国作出了大量承诺。与会者认为此次会谈可能是联委会历次会谈中最富有成效的一次，但若没有即将到来的峰会，我们很难想象会达成如此多的成果。

常务副国务卿斯坦伯格和白宫国家安全委员会亚洲事务高级主任贝德于12月访问北京，主要讨论朝鲜问题并筹划峰会目标。中国之前表示将不干涉朝鲜半岛不断升级的紧张局势，但现在这一强硬姿态似乎有所软化。

一月的第一周，中国外交部长杨洁篪访问华盛顿，继续为峰会作准备。他的日程很可能包括了讨论在朝鲜、伊朗问题上的合作、相互的战略性猜疑、清洁能源和气候问题方面的合作。他也可能走访一些民间的观察家，了解他们对中美关系的看法。

尽管到目前为止，各项筹备工作大致进展顺利，但修复两国关系的进程可能面临的最棘手的问题，是在峰会结束之后的几周内保住业已取得的成绩。过去中美两国达成建设性关系的经验表明，推动双边关系向前发展的最好方法是加强中美精英阶层在各领域的交流。因此，峰会的一个重要成果就是两国领导人引导他们各自的同僚们继续推进改善中美关系的进程。起点就是中国国家副主席习近平和美国副总统拜登之间的互访。

但是那不应成为交流的终点。美国政府应该在未来一年半内邀请下一届政治局常委会中的其他成员与美方官员进行互访。当然应当提醒那些身处高位的美国政要们尽可能地进行实质性的交流。一个主要的目标就是揭示或者至少是更好地了解彼此的战略性猜疑。

贸易前景得不到显著改善，2012年又是选举大热之年，美国（以及台湾、韩国和俄罗斯）都将进行换届选举。如果分歧得不到妥善处理和解决的话，中美双边关系遭遇新的严重恶化的可能性是存在的。使尽可能多的中国和美国领导人“参与到交流中来”或许是应对中国重新崛起以及美国国内挑战这一长期调整过程的下一个阶段的最佳方案。

（来源：卡内基国际和平基金会网站 2011年1月3日）

## 稳定不稳固的美中关系？胡锦涛主席访美前瞻

沈大伟

一年带来了多么巨大的变化啊！2009年11月，美国总统奥巴马对中国进行了国事访问，作为回访，2011年1月19日，中国共产党中央委员会总书记，中华人民共和国主席，中共中央军

事委员会主席——胡锦涛将对美国进行国事访问。

一年前，奥巴马总统访华时，正值外界对美中牢固的双边和全球合作伙伴关系抱有很高的期望之际。但是自那次访问后的一年内，中美关系却一直处于高度紧张之中，出现了至少是十年内未出现的糟糕状态。即将到来的胡锦涛主席的国事访问为稳固受损的双边关系提供了一个十分重要的机遇。全世界的观察者们都想知道是否会出现这样的效果。如果出现了，新的稳定的双边关系能够持续多久？

## 不稳定的来源

虽然有许多问题导致了双边关系的不稳定，但是回顾过去，我们可以看到双边关系恶化始于中方对奥巴马总统对北京和上海的访问的（过度）操控。回想一下那次访问的情形（当时我在北京，有机会亲眼目睹了事情的经过）。

奥巴马总统承诺在市政厅与“学生们”进行自由的交流，并且白宫和美国驻华使馆对此也进行了大量的宣传，结果却成了一次精心安排的事件，参与其中的“学生”都是精挑细选出来的共青团员，他们问的都是提前经过筛选并且政治上正确的问题。尽管美国政府一直要求中国方面对这次活动进行全国转播，但是中方却从未提前发布转播通知，仅仅是在上海当地电视台和新华网上进行了转播（这样就没人提前知道要观看了）。直到要播放的最后一刻美国方面才得知了这一消息。此次访问期间，奥巴马总统再也没有其他的机会与中国的平民百姓进行接触。警察阻止普通百姓群集到街道上，市民也不被允许接近总统的车队。不允许与人权活动分子或律师见面，也没有安排访问非政府组织，工厂或公司。甚至也没有通常情况下对美国商会的演讲。两国最高领导人的联合记者招待会最后证明是不允许记者提问题的“新闻发布会”（记者们之前被要求提交准备提出的问题并进行筛选）。即使是唯一的报纸采访（《南方周末》采访奥巴马总统）在出版时内容也受到了审查。中国政府完全控制了参加人民大会堂国宴的嘉宾名单。奥巴马总统的所有时间都用在了正式的会晤以及与中国领导人的进餐上。即使是最后一天游览长城拍照也是以这样一种方式安排的，以至于花掉了足足五个小时，这样其他的活动就不能安排了。

整个访问期间，中国政府沉迷于控制总统的时间和日程安排，唯恐总统说一些或做一些可能让中国政府感到尴尬的话语或事情。中方在最大程度上寻求向国民展示两国元首举行的符合政治家身份的讨论，而尽量避免奥巴马总统亲自或通过其备受吹捧的演说才能与中国老百姓进行直接接触。可以说是一点机会都没有。这次访问真正体现了“具有中国特色的峰会外交”。

有人会问与之相反的一切是否会出现胡锦涛主席访美期间？胡锦涛主席将如何应对美国公共电视台新闻人物（PBS Newsmaker）主持人吉姆·莱勒（Jim Lehrer）现场直播的无稿采访（就像许多其他外国领导人经历过的那样）？胡锦涛主席会在白宫东厅举行的无稿自由交流的记者招待会上说些什么？如果与中国政府持不同见解的个人（流亡海外的中国异见人士或者美国的批评人士）被邀请参加白宫的国宴会怎样？如果胡锦涛主席不得不与普通的美国民众“见面并打招呼”会如何？如果胡锦涛主席不得不目睹对中国的人权纪录、法轮功、西藏问题、台湾问题或其他敏感话题不满的公众集会和示威游行会怎样呢？很难确定胡锦涛主席是否会遇到这样的事情，而此次中方的行程制定者们会尽一切努力来确保这类事情不会发生。但是奥巴马政府会接受这样中国

式的峰会安排方式吗，就像一年前在北京和上海所发生的那样？

根据先前的媒体报道，访问完华盛顿后，胡锦涛主席将访问芝加哥，预期将参观一家中国投资的汽车零部件工厂、一个美中联合投资的清洁能源项目，以及一所中学，这所中学在中国政府的协助下开设了教授中文的课程——所有的活动都是精心挑选出来的以突显中国在美国的积极作用。就像在白宫南草坪举行的 21 响礼炮的欢迎仪式，白宫的国宴，椭圆形办公室壁炉前的会谈，以及双方领导人握手一样，在芝加哥的访问行程也将是向中国国内的观众展示胡锦涛主席作为一个全球政治家的适当时机。这有助于增强中国的民族主义以及中国共产党合法性的宣言。中国共产党的领导权主张很大程度上是与恢复中国的国际尊严以及作为世界舞台上一个大国的角色相关联的。

## 未实现的愿景

虽然 2009 年 11 月奥巴马对中国的访问遭遇了一些行程安排上的问题，但是那次访问的重点是最后发表的《联合声明》。这在美中协议的历史上是一份极其值得注意的文件。在峰会的准备阶段，媒体和智库专家们对在美、中这两个世界上最具影响力的国家间出现“G2”的前景进行了激烈的争论。《联合声明》为此提供了证据，因为它为从双边，地区以及全球层面构建两国关系制定了富有远见的路线图，特别是，它证明了奥巴马政府寻求与北京方面建立国际伙伴关系。《联合声明》还列出了一系列新的双边协议，这些协议涉及科学技术，清洁能源，民航，农业，公共卫生，空间科学，以及文化和教育交流领域（按照文化和教育交流方面的新协议，美国将在未来四年内送 10 万名学生到中国学习，也就是所谓的“十万人计划”）。因此，在众多领域，《联合声明》都显示了真实的希望，那就是中美关系将进入全新的积极接触的阶段。

遗憾的是，《联合声明》的大部分内容都未能实现。文件上的墨水还未干，中美关系便遭遇了一系列的麻烦问题，在过去的一年里，这些问题不断考验着两国关系。这些问题包括：

- 2009 年 12 月在哥本哈根召开的联合国气候变化大会上，中美两国的立场存在分歧和争议；
- 奥巴马总统会见达赖喇嘛；
- 奥巴马总统授权对台出售总额 64 亿美元的防御武器和设备。对台军售使得中方搁置了双边军事交流并威胁要对售台武器的美国公司实施报复措施；
- 谷歌纠纷以及随后对中国的互联网管控以及网络黑客攻击行为的担忧；
- 由于人民币升值缓慢而引发的关系紧张，以及对中操控人民币汇率的持续担忧；
- 中国淡化联合国对朝鲜和伊朗的制裁（尽管北京和华盛顿方面就折中的条款和行动达成了一致意见）；
- 北京取消了关于核不扩散和军备控制的官方对话；
- 美国对华持续增大的贸易赤字；
- 中国持续出现的违反知识产权行为；
- 美国（以及其他国家）的公司对中国限制性不断加强的营业环境的投诉；
- 美国方面担忧中国“自主创新”和政府采购政策背后的补贴；
- 对中国人权状况恶化的担忧加深——特别是西藏和维吾尔族少数民族问题，对持不同政见



者的侵扰，以及继续关押胡佳（获得 2008 年安德烈·萨哈罗夫奖）和刘晓波（获得 2010 年诺贝尔和平奖）；

- 中方对美国在中国 200 海里专属经济区内的情报收集和监视活动的担忧；
- 美国与韩国在黄海进行的海空军事演习；
- 中国拒绝承认韩国天安舰事件多国调查团的调查结果，也拒绝就沉船事件公开谴责朝鲜；
- 中国拒绝公开谴责平壤 11 月下旬对韩国延坪岛的炮击行为；
- 中国对朝鲜的持续保护并且拒绝约束这个具挑衅性的邻国；
- 中国对在阿富汗的国际反恐努力贡献很少；
- 5 月份在北京举行的战略与经济对话令人失望；

• 中国近期对东海和南中国海争议水域的强势领土主权声明，以及北京方面拒绝国务卿希拉里·克林顿在 7 月东盟地区论坛上的提议，提议旨在推进为实施 2002 年中国—东盟就各方在南中国海的行为所发表的声明而制定的计划。

纵观 2010 年，这些问题以及其他一些令人担忧的问题使中美关系不断恶化，出现了自 2001 年 EP-3 危机以来最糟糕的情形。但是与上次危机不同的是，两国关系中的新麻烦并不是源于某一具体事件，而是前面提到的那些问题累积起来的结果。今天中美关系面临的问题更加复杂。面临这些棘手的问题，两国在官方以及在民众层面相互的不信任随着时间的流逝加深了。

过去一年，北京方面并不仅仅是与华盛顿方面陷入了麻烦之中（反之亦然）。2010 年确实是近些年来中国外交最糟糕的一年。这一年，中国与亚洲地区国家——澳大利亚、日本、韩国、东盟和印度的关系都恶化了，并且与欧盟在一系列问题上遇到了持久的困难。甚至中国与某些非洲和拉丁美洲国家的关系也开始出现一些紧张迹象。但在北京外交政策在全球遭遇挫折之际，中美关系似乎是陷入麻烦最大的。

## 几缕阳光？

公平地说，这一年，在一些问题上还是出现了稳定甚至是改善的迹象。这种说法在过去的一个月尤其符合事实，那段时间，白宫、国务院、商务部以及五角大楼的美国官员们都表示说他们的中方对话人员在准备胡锦涛访美的过程中“处于最佳状态”，因此营造了一种积极的氛围。想想下面这些例子。

11 月，胡锦涛主席与奥巴马总统在首尔召开的 G-20 峰会期间举行了会谈，强调了对全球来讲极其重要的两国关系以及两国为促进全球经济复苏所作出的共同努力。12 月，在中国军方暂停交流近一年后，中美国防部防务磋商举行，国防部长盖茨收到正式邀请于 1 月 9-12 日对北京进行访问。

同样是在 12 月，美中商贸联委会第 21 次会议在华盛顿召开，并且在一系列先前存在争议的问题上取得了进展。美方得到了中方对以下问题的重要承诺：放宽“自主创新”政策中有差别性的政府采购条款；知识产权保护（多年来的长期问题）；修正重型机械和工业设备指导方针以便不会偏袒国内的生产商；“智能电网”标准和 3G 技术；以及有可能对美国牛肉产品重新开放中国市场。总之，商务部长骆家辉自称对此次美中商贸联委会会议的成果“非常、非常满意”。

朝鲜问题同样一直是美中关系进程中一个很有争议的问题。华盛顿方面对北京越来越不耐烦，因为北京方面未能“惩罚”并“制止”平壤最近几个月内表现出来的好战、破坏稳定以及危险的行为（更不用提朝鲜多年来的核武器计划以及今年秋季新发现的铀浓缩设备）。11月末和12月初的时候，由于朝鲜向韩国的一个岛屿开炮，以及随后的美韩威慑性的军事演习（首尔还单独进行了军事演习），朝鲜半岛的紧张局势达到了顶峰。偶然性的战争的爆发似乎并不是没有可能——这使得最近几周内军事情报官员二十四小时都保持警惕状态。在美国高层官员不断要求北京对平壤进行管制后，到12月中旬，奥巴马政府高级官员开始赞扬北京方面成功地抑制住了平壤进一步升级紧张状况（尽管奥巴马政府依然完全不清楚北京到底做了什么才有这样的结果）。

最近在坎昆，气候变化方面的问题也取得了进展，在碳排放认证以及为发展中国家能源项目提供资金援助上的分歧减少了。

这些都是美中关系最近取得的一些可见的改善，但它们只是近期的，并且是策略性的——目的主要是为胡-奥会设定一个更加积极的基调。胡-奥会之后这些可能就会消失。即使是中美商贸联委会会议签订的协议也没有以任何具有约束力的政府间协议的形式确定下来，仅仅是中方意向的简单陈述。

两国政府在这一年里同样就伊朗、缅甸以及其他国际问题进行了非公开的磋商。

因此，很大程度上受到了过去两个月内相对积极的趋势提振的美中关系在整个2010年并不是彻底的失败，但是分歧远多于存在合作的领域。

## 峰会的前景

鉴于这样复杂的历史状况以及许许多多潜在的紧张因素，质疑此次峰会实际能够取得什么样的成果就变得合情合理了。然而，有更充分的理由认为这确实是双方最高领导人举行会晤的适当时机。在当今世界事务中，再也没有比中美关系更加重要的关系了。胡锦涛主席此访是为两国关系注入一些必要的稳定性的重要机遇——对两国、亚太地区，以及更广层面上的国际关系都有益。

峰会还易于激励各自的官员们找出具体的合作领域、缩小分歧并签订协议。对两国以及世界来说，期待这样两个超级大国的首脑会晤带来重要的进展是合情合理的，双方都需要超越狭隘的民族利益进行思考，并且实现双方关系的国际重要性。

然而，考虑到过去一年内美中紧张而复杂的双边关系，以及2009年北京峰会时的一些有待改进之处，全世界应当将他们对此次峰会的预期调整得更切合实际一些。2009年峰会取得的一些时效短暂的成绩（见于《联合声明》）遭遇了一系列具体的分歧、夸大的期望、美国国内的经济困境，以及中国越发严苛和以我为主的外交政策。这些问题和分歧依然存在，并且在过去的一年内变得更加严重了。在胡锦涛回到北京后，双边关系中所有这些存在问题的领域都将重新浮现。

因此，此次峰会更需要带来的是上次峰会中没有的东西：推出一系列政府间机制来履行2009年的《联合声明》并建立起一年365天的切实可见的合作。为期一天的首脑会晤不可能实现这些，同样，为期两天的战略与经济对话年会也无法实现这些。真正需要的是在一系列广泛的问题领域建立制度化的双边工作小组。中国与俄罗斯和欧盟的关系已经实现了这样高度的机制化，但是美中关系还没有出现这样的局面。

两个具有积极意义的特例是上面提到的军事、战略领域的防务磋商（DCT）和商业领域的美中商贸联委会会议（JCCT）机制。这两个机制在这些年来都发挥了很好的作用，并且能够作为双方关系中其他领域的有用参考。美国国务院和中国外交部举行的有关世界其他地区的双边对话（在战略与经济对话的战略轨道下进行）同样也是一个很有价值的论坛——尤其是当中国的全球足迹持续扩张并不断地与美国的国际存在和利益发生碰撞之际——但是这些对话机制仅仅是每年在每个地区举行一次，它们同样需要被完善成为制度化的全年运作的工作小组。

因此，1月19日将进行的美中首脑会晤能够实现的最佳成果就是回顾过去并为2009年11月达成的富有远见的《联合声明》注入新的活力，展望未来并建立起切实可见的全年运作的政府间机制来实施这一愿景。

（来源：布鲁金斯学会网站 2011 年 1 月）

（王子磊、郝玥译，吴其胜校）

编辑部： 上海市美国问题研究所  
编辑： 郝玥  
通讯地址： 淮海中路 622 弄 7 号社联大楼 203 室  
邮编： 200020  
电话： 53064520  
工作邮箱： meiguodongtai@163.com