

内部交流

# 研究与参考

2019年第7期（总第90期）

美国“印太战略”对“一带一路”的影响



上海市美国问题研究所  
SHANGHAI INSTITUTE OF AMERICAN STUDIES



## 美国“印太战略”对“一带一路”的影响

成汉平、刘喆、王婷

2019年6月初，时任美国代理国防部长沙纳汉在新加坡阐述了美国的“印太战略”，这是美国政府和军方首次系统地阐述“印太战略”概念，至此美国的“印太战略”日渐清晰。

### 一、美国“印太战略”系统化后对“一带一路”的主要影响

“印太战略”实际上是由来已久的，在小布什时代就已经存在，到了特朗普时期得到了进一步的补充完善，并不断成型，其中尤其以今年6月份代理国防部长沙纳汉提出的报告为起点，进一步系统化。根据沙纳汉的阐述，美国的“印太战略”在很大程度上是和“一带一路”倡议是密切相关的。在美国看来，“一带一路”有能力使中国成为欧亚大陆霸主这样一种潜力，所以他们对中国的“一带一路”如临大敌，在“印太战略”的设计里，美国、印度、日本、澳大利亚等为核心联盟形成的以日本、印度和澳洲围绕中国的东、西、南三个支点遏制中国，遏制中国的崛起，并进一步对抗中国的“一带一路”倡议。

#### 1、美国对“一带一路”战略的抹黑

在目前，无论是“印太战略”还是“一带一路”倡议具有一个共性，即都是中美两国为国际秩序和世界秩序提供公共产品。中国是把

“一带一路”基本定义在经济层面，但是从美国的认知来看，已经把这个问题安全化。最新版本“印太战略”明确指出“一带一路”一些项目如果出现了债务陷阱，中国把这个会转化为自己的一种战略资产，包括强迫当事国允许中国建立自己的海外军事基地。

此外，美国将中国的“一带一路”比喻成一种经济殖民。或者认为在政治上输出腐败，这对于“一带一路”的沿岸国家来说，会时刻警惕“一带一路”对其安全造成的隐患，在民众情绪上也会对“一带一路”充满深刻的质疑。

## 2、战略沟通和协调难度增大

美国从原来的亚太战略拓展到“印太战略”就意味着战略中心从西太向印度洋倾斜，之前中国有台湾问题、东海问题、南海问题，三海或者四海的问题，如今又有香港问题，而且还会使中印关系重新变得敏感起来。在东海和南海问题都没有解决的情况下还有可能出现两个战略方向，甚至四个战略方向受到牵制的潜在风险，这都会牵制“一带一路”倡议顺利实施，使中国与一些邻国的战略协调沟通的难度不断上升，对“一带一路”的疑惑也会有所体现。在“五通”中，战略沟通通常起着十分重要的作用。

## 3、幕后操纵其他国家对抗“一带一路”

美国通过扶持代理人，在幕后指挥操纵国家和地区在“一带一路”沿线与中国进行对抗。如前些年菲律宾因为南海仲裁案，中国和菲律宾“一带一路”合作几乎没有任何的进展，直到杜特尔特上台才有所缓解，现在越南又浮出水面，海上行为规则（COC）保密文本不断被这些国家进行泄露，就是明显的例子，不得不说越南正在成为美国在印太地区新的战略支点。这都是美国“印太战略”下对中国“一

带一路”的干扰，力图从局部影响整体。

#### 4、贸易制裁与投资的限制

美国可能通过贸易制裁、投资的限制及联合制裁禁运等手段遏制中国的“一带一路”，因为中美之间有五六千亿美元之间的贸易，所以即便是中国跟某些国家发生一些军事冲突，美国也不一定会直接制裁中国。但是，美国是完全有可能去制裁跟中国有经贸往来的国家，比如伊朗、朝鲜或者菲律宾，这是从经济上来破坏“一带一路”正常实施的一种方案。

#### 5、采取“软干涉”对抗“一带一路”

最近有美国智库提出说，美国可能没有办法直接阻拦“一带一路”沿岸国家与中国合作，但是美国可以帮助这些国家去获得一些更好的商业合作或者提升他们与中国谈判的技巧，从而使他们暗中对抗中国。因为在谈判过程中小国对大国永远是吃亏的，而通过美国的协助和努力就可以帮助这些国家在与中国的谈判中强化其优势地位，比如采取很多方法来获取一些合同上的优势以及迫使合同内容不公开、对中国的国家利益造成损失，让中国成为“冤大头”。这就需要美国通过国家力量选派十分专业的谈判团队，去全程支持“一带一路”沿岸国家与中国的种种谈判，这种做法就是“软干涉”。

## 二、美国“印太战略”和“一带一路”的比较

通过沙纳汉的阐述，“印太战略”所体现出的是一种海权思想，更大特征是一种安全联盟，而“一带一路”联合体的色彩是以发展联盟

为目标的。“一带一路”倡议较“印太战略”有空间、时间和物质非物质资源方面的几项优势。

### 1、空间优势

首先从空间上看，“印太战略”实现区域是距美国本土最远的区域，美国一直称自己是一个亚太国家，因为有关岛、夏威夷在这里，但是本质上还是属于大西洋国家，因为美国的工业包括文化还是倾向于大西洋国家的，但是亚太地区隶属于中国“一带一路”倡议覆地，覆盖海上全部区域，中国软实力和硬实力都是可以投射到这个地区的。

### 2、时间优势

从宏观时间轴看，中国和“一带一路”国家的历史与文化交流要远远早于美国，美式自由民主价值观在这些地区一直受到不小的冲击，多数国家并不认同；从微观时间线来看，“印太战略”美版提出时间还不长，内涵上还是延续了此前日本、澳大利亚等国提出的“印太战略”，“印太战略”是唯一一个由美国现任总统提出拾人牙慧的战略，把别人的战略套用过来再做一些更新。这个战略实用性有多长时间？是否会受到美国国内政治特别是2020大选因素影响？反观“一带一路”在2017年写入了党章，也体现了中国执政党高度的重视。其实是用整个的全国的甚至全党全国力量推动“一带一路”；战略上看，“一带一路”在国家层面更具有优势。

### 3、物质、非物质资源配置

美国重心和优势还是集中在大西洋沿岸地区和中东地区，军事、经济资源向亚太地区转移尚需时日。相比于本地区亚洲价值和在中国在这些周边国家的反美主义（反美主义目前在亚太地区是非常强大的），

中国还存在着软实力上面的优势。此外，中国跟周边国家已经产生了相当程度的政治信赖和经济信赖，“一带一路”绝对是一个加分项而不是一个减分项，这个跟“一带一路”在欧洲国家或者是拉美或者是非洲会有些不一样，“一带一路”在亚太地区如果能够发展良好，将会给中国带来长远的国家利益。

### 三、应对“印太战略”对“一带一路”冲击的对策与建议

对于中国而言，我们并不希望“一带一路”和“印太战略”走向对抗，如果互不干扰的话，好的趋势应该是一种公共产品的竞争，这是在目前严峻形势之下能够达到的最好一个效果。因为美国视我们为对手——这样一种状态是很难发生改变的，我们自己国内自身的一些危险又是一时难以改变的，这种情况下如果能够走向竞争对我最有利。

#### 1、加大舆论宣传，促进理解

西方大部分的语境对“一带一路”是抹黑的，对我们“一带一路”和人类命运共同体的推动是一个致命的制约。对此，应该加强对“一带一路”国家的舆论宣传，可以精准识别有执行力的当地华人团体并且大力资助、加强民间交流和公共外交，并且可以适时依靠海外友好媒体的力量对中国进行正面的舆论引导，在印太沿线国家营造一个知华、友华的社会舆论氛围，夯实民心基础，从而由下而上影响执政当局，使他们执行更加积极、友善、稳健、可持续的对华政策。

#### 2、“一带一路”项目的优化

首先是要关注中国“一带一路”的项目质量，要加强透明、公开，避免债务陷阱出现。其次是可持续性，所有项目必须注重可持续性发

展，保护环境，在发展和环境之间加强平衡，协调发展才可能最后回归到人类命运共同体。此外，我们不是扶贫项目，只有这个项目可盈利，把“一带一路”的义和利相叠加的时候，“一带一路”的整个大倡议才具有可持续性。第三是企业投资和社会责任问题，不但要做好“最后一公里”，还要做好精准扶贫。通过调研来说，中国从2013年到现在，“一带一路”有了非常大的提升，但我们仍然具有非常大的提升空间。在落实过程当中，企业要做负责任的企业，最后才可能把各种合作项目落地生根。

### 3、疏通全面高效的沟通管道

当前美及其盟友不断挑拨我与南海地区国家的关系，扰乱地区秩序，我们面临的南海海上安全合作形势其实并不乐观。此外，随着我国综合国力日益增长，加之南海地区形势的敏感，南海地区国家的焦虑感也有所增加，既希望搭上快速发展的便车，又对我们“一带一路”心存芥蒂。为此，我应努力梳理国家沟通交流管道，加强沟通，着力解决长期以来中国和东盟国家安全合作之后的问题，与他们增进战略互信，避免分歧和误解误判。比如除了现有对话合作机制外，我们要加快与马来西亚、菲律宾、越南等国建立海事安全合作对话机制，加强高层海上舰艇编队指挥员，还有一线官兵等多个层级的常态化的沟通交流，起到增信释疑的作用。此次菲律宾总统杜特尔特访华无疑创造了重要的良机，他与习近平主席之间的私人关系也不断得到强化。

### 4、加强与沿线国的战略对接

东盟是美国“印太战略”和中国“一带一路”的重要地区，根据2018中国东盟战略关系文件，中国与东盟提升互信与信心，依靠国际化和和平解决分歧，促进地区发展和稳定。特别是要强调“一带一路”

倡议与东盟互联互通总体规划2025的一个对接。此外，在中国—东盟框架下，“一带一路”只是合作途径之一，更多的合作可陆续推出，如在中南半岛应该以“澜湄合作”为主，与缅甸有中缅经济走廊；与巴基斯坦有中巴经济走廊。针对不同的国家，应该有效制定针对性更强的政策方针，注重战略对接。

### 5、建立各方认同的海上行为规则

南海诸国是“一带一路”沿线的重要国家，应该加快促进建立各方认同的COC的磋商和制订。各方认同的和遵守的规则是构建地区良好秩序、维护南海和平稳定的重要基础和保障，并有利于“一带一路”的实施。我们应该积极推动建立、妥为照顾南海地区各方的利益关切，体现相互平等、信任、尊重，为南海地区国家共同建立认可的海事行为规则。应该充分把握南海行为准则磋商的契机，加强规则设计、主动争取掌握主动权，平衡各方利益诉求、推动建立战略互信，避免危及风险，促进地方安全稳定的行为规则；其次，还应该倡导各方善于遵守规则，除此之外还应该尽可能多向南海地区国家提供海上援助、助航设施、渔船救助补给等公共安全服务产品，帮助南海地区国家提升海上安全能力建设，努力以实实在在的实惠去拉近他们，拉近南海地区国家与我们合作的意愿，在南海地区合力推动构建海洋命运共同体，促进“一带一路”海上经济的发展。



---

联系方式：

上海市美国问题研究所

地 址：上海市淮海中路622弄7号社联大楼201室

电 话：86-21-53068153

传 真：86-21-53067106

电子邮件：[siassias2015@163.com](mailto:siassias2015@163.com)

---